

ACCORDO DI PROGRAMMA

Presidenza del Consiglio dei Ministri, Regione Emilia-Romagna,
Città Metropolitana di Bologna

**“Interventi per lo sviluppo economico, la coesione sociale e territoriale
della regione Emilia-Romagna”**

Programmazione FSC 2014-2020

DELIBERA CIPE N. 76/2017

**RELAZIONE ANNUALE SULLO STATO DI ATTUAZIONE
PIANO OPERATIVO FSC 2014-2020**
(punto 2.b Delibera CIPE 25/2016 e punto A.1 Circolare 1/2017)

DIREZIONE GENERALE RISORSE, EUROPA, INNOVAZIONE, ISTITUZIONI

**RELAZIONE ANNUALE SULLO STATO DI ATTUAZIONE
PIANO OPERATIVO FSC 2014-2020**

(punto 2.b Delibera CIPE 25/2016 e punto A.1 Circolare 1/2017)

1. ELEMENTI IDENTIFICATIVI DEL PIANO

ID Codice Piano	018POFSCEMROM
Titolo del Piano	Piano Operativo territoriale
Delibera CIPE di assegnazione risorse	Del. Cipe n.76/2017
Amministrazione di Riferimento	Regione Emilia-Romagna

2. QUADRO DELLA PROGRAMMAZIONE

Con Delibera n.76 del 7 agosto 2017 il Cipe ha destinato alla Regione Emilia-Romagna, a completamento dei Programmi operativi ministeriali, risorse per 55 milioni di euro per l'attuazione di interventi strategici in materia di edilizia scolastica e universitaria, qualificazione di impianti sportivi, valorizzazione delle sedi di Spettacolo, dei beni e del Patrimonio culturale. Gli interventi individuati e approvati dalla suddetta Delibera Cipe costituiscono il Piano Operativo della Regione Emilia-Romagna.

In data 16 settembre 2017 è stato sottoscritto l'Accordo di Programma (in seguito Accordo) tra la Presidenza del Consiglio dei Ministri, la Regione Emilia-Romagna e la Città Metropolitana di Bologna¹ *"Interventi per lo sviluppo economico, la coesione sociale e territoriale della regione Emilia-Romagna"*. L'Accordo individua le Linee di Sviluppo strategiche ed i principali ambiti di intervento coerenti con le aree tematiche individuate per la programmazione del Fondo per lo Sviluppo e la Coesione, così come definite nell'ambito della Delibera CIPE n. 25/2016.

Nell'Accordo sono ricompresi sia gli interventi afferenti al Piano Operativo della Regione Emilia-Romagna (in seguito Piano) approvato con delibera Cipe n.76/2017 sia gli interventi dei Piani Operativi di competenza delle Amministrazioni Centrali (PO Infrastrutture approvato con delibera Cipe n.54/2016 e PO Ambiente approvato con delibera Cipe n.55/2016) e ancora gli interventi inseriti nel Piano stralcio "Cultura e Turismo" (approvato con delibera Cipe n.3/2016), gli interventi relativi all'Accordo quadro per lo sviluppo della Banda Ultra Larga sul territorio nazionale ed infine gli interventi inseriti nell'Accordo per la mitigazione del rischio idrogeologico individuato con DPCM 15 settembre 2015.

3. DEFINIZIONE DELLA GOVERNANCE DEL PIANO

Responsabile Regionale Unico per l'attuazione del Piano (Autorità di Gestione del Piano)	Francesco Raphael Frieri Direttore Generale DG Risorse, Europa, Innovazione e Istituzioni
Comitato di Indirizzo e controllo	Istituito
Organismo di Certificazione	DGR n.2143/2018
Si.Ge.Co	Presentato ad ACT-NUVEC <i>trasmesso formalmente al Nuvec, ai fini della verifica preliminare, in data 30 maggio 2019 e successivo invio</i>

¹ Approvato con delibera di giunta regionale n. 1325 del 11/09/2017

	<i>in data 18.10.2019 a seguito delle osservazioni del Nuvec.</i>
Monitoraggio	Inserimento delle informazioni in BDU: - avviato SI - allineato con lo stato di attuazione SI

Con Delibera di Giunta regionale n.2143/2018 è stato designato l'Organismo di certificazione, autorità abilitata a richiedere i pagamenti FSC. L'organismo individuato è Agrea. Con lo stesso atto è stata individuata la Direzione Generale Economia della conoscenza, del lavoro e dell'impresa quale direzione competente nell'attuazione delle linee di azione del Piano e individuato infine il Comitato Fondi, già esistente, come sede e per attuare il raccordo ed il coordinamento di tutti i piani operativi finanziati con risorse FSC e ricompresi nell'accordo di programma.

Allo stesso tempo si è preso atto della nomina del Rappresentante regionale unico per l'attuazione dell'Accordo (RUA) individuato nel Direttore Frieri, nomina avvenuta nella seduta del comitato di indirizzo e controllo tenutosi in data 13.04.2018.

A seguito di alcune modifiche riguardanti la sostituzione di un intervento più altre modifiche di tipo non sostanziale, proposte dalla Regione al Dipartimento per le politiche di coesione e da questi approvate, si è proceduto con il prendere atto del piano aggiornato.

Con Delibera di Giunta regionale n.1691/2019 è stato designato l'Organismo per l'esecuzione dei controlli in loco, individuato in ART-ER, SOCIETA' CONSORTILE PER AZIONI.

Il Si.Ge.Co. è stato redatto in conformità con le "Linee guida per le attività di verifica sui fondi FSC 2014- 2020" del 4 maggio 2017 adottate dal Nucleo di Verifica e Controllo – Settore "Autorità di audit e verifiche" (di seguito, NUVEC SAV) ed è articolato in 1 relazione e 5 allegati. Nel Si.Ge.Co. sono riportate le procedure per la corretta attuazione del Piano Operativo. Il citato documento, nel rispetto della procedura prevista dai provvedimenti suindicati, è stato trasmesso formalmente al Nuvec, ai fini della verifica preliminare, in data 30 maggio 2019. Il NUVEC con nota del 26 giugno 2019, prot. 10472, ha dato riscontro con proprie osservazioni alla proposta del SiGeCo, chiedendo specifiche integrazioni. In data 18/10/2019, in accoglimento delle raccomandazioni del Nuvec, è stato inviato il Si.Ge.Co. integrato e modificato in coerenza con le indicazioni fornite.

Per quel che riguarda il monitoraggio al 31 agosto 2019 risultano inseriti a sistema e validati in BDU 78 progetti, su un totale di 120, per un ammontare complessivo di 47.277.468,70 di euro.

In data 17 settembre è stata trasmessa la richiesta, a titolo di anticipo, di trasferimento delle risorse FSC da parte dell'Organismo di Certificazione.

4. STATO DI ATTUAZIONE DEL PIANO AL 31.08.2019

4.1 Descrizione dello stato di attuazione del Piano

L'attuazione degli interventi è stata avviata dalla Direzione Generale Economia della conoscenza, del lavoro e dell'impresa attraverso i propri Servizi competenti, in qualità di referenti responsabili per l'attuazione e gestione delle linee di azione individuate. Le rispettive linee di azione sono state tutte avviate: in alcuni casi lo stato di attuazione dei progetti è in fase di progettazione preliminare e/o esecutiva. Alcuni progetti risultano in fase di esecuzione, mentre altri risultano già in fase avanzata con previsione di rendicontazione delle spese ai fini della liquidazione entro la fine del 2019. Si precisa che l'allocazione delle risorse FSC erogabili ai beneficiari sulla base dei provvedimenti di concessione approvati è imputabile a partire dal 2019: con un'ampia percentuale di previsione di spesa negli anni 2020 e 2021. In sintesi, lo stato di attuazione delle linee di azione:

Qualificazione impianti sportivi

La Giunta regionale ha finalizzato l'utilizzo delle risorse FSC, pari a euro 20.000.000,00, alla riqualificazione del patrimonio dell'impiantistica sportiva regionale. L'obiettivo è stato perseguito con l'approvazione del bando di cui alla DGR n. 1944/2017 riguardante la presentazione da parte degli enti locali di progetti volti alla qualificazione e al miglioramento del patrimonio impiantistico sportivo regionale. Con determina n. 14613/2018 sono state impegnate le risorse per finanziare un totale di 88 progetti, di cui 65 finanziati con risorse FSC a partire dal 2019. Con successiva DGR 1630/2018 sono state impegnate ulteriori risorse FSC a partire dal 2019 per ulteriori 6 progetti, su un totale di 9 finanziati. Con DGR 381/2019 si è poi provveduto ad impegnare ulteriori risorse per 35 progetti, di cui 1 progetto finanziato parzialmente con risorse FSC e con assegnazione a partire dal 2020. Successivamente con DGR 658/2019 sono stati impegnate ulteriori risorse per 9 progetti sui quali non è prevista l'assegnazione di risorse FSC.

Complessivamente sono stati finanziati 141 progetti di cui 72 a valere su risorse FSC. Entro la fine dell'anno 2019 verranno effettuate le prime liquidazioni nei confronti dei beneficiari. Ad oggi infatti 7 progetti hanno già trasmesso la domanda di rimborso e per la fine dell'anno ne sono previste ulteriori.

Interventi di Edilizia Scolastica

Con le Deliberazioni dell'Assemblea Legislativa n.64/2016 e 100/2016 si definiscono i criteri e le modalità di presentazione delle programmazioni provinciali, individuando per ciascuna Provincia/Città metropolitana la quota di risorse spettanti sui 20 milioni di fondi FSC. Con successiva Deliberazione di Giunta regionale n. 382/2019 viene approvato il piano regionale di edilizia scolastica e di assegnazione risorse FSC e con successiva Determinazione dirigenziale n. 6510/2019 si provvede alla concessione dei contributi e impegno delle risorse. Gli interventi ammessi riguardano la qualificazione del sistema scolastico regionale con riferimento alle scuole secondarie di II grado; in particolare si tratta di 12 progetti dislocati sul territorio regionale per lo più interessati da progetti di ampliamento/ristrutturazione degli edifici scolastici esistenti, in alcuni casi di costruzione di nuovi edifici per apertura nuova sede, ed in altri si provvede all'adeguamento sismico e messa in sicurezza degli edifici scolastici. Si segnala in particolare che per quanto ai progetti candidati—dalle Province/Città Metropolitana di Bologna questi sono finalizzati:

- al soddisfacimento del fabbisogno documentato di aule conseguente all'aumento della popolazione scolastica;
- all'adeguamento degli edifici alle nuove esigenze della scuola e ai processi di riforma degli ordinamenti e dei programmi;
- alla razionalizzazione distributiva della rete scolastica sul territorio.

Edilizia universitaria

Le deliberazioni dell'Assemblea Legislativa regionale nn. 39/2015 e 211/2019 che, in attuazione della L.R n. 15/2007, approvano il Piano regionale degli interventi e dei servizi per il diritto allo studio universitario e l'alta formazione rispettivamente per il triennio 2016-2018 e 2019-2021 identificano nei servizi abitativi un importante fattore delle politiche regionali per attuare una compiuta integrazione tra tutti gli attori del sistema regionale al fine di realizzare il consolidamento e lo sviluppo dei servizi abitativi che accompagnano i piani delle Università.

Complessivamente i progetti in questo ambito sono tre. Ai fini della candidatura al bando statale del 2017 ex L. 338/2000, la Regione con DGR 524/2017 ha previsto l'assegnazione di risorse FSC pari a sette milioni di euro. I progetti (San Francesco a Parma, Villa Marchi a Reggio Emilia e Lazzaretto a Bologna, riguardano la realizzazione di nuove costruzioni e interventi di restauro conservativo e recupero di immobili da destinare a strutture residenziali per studenti universitari, al fine di promuovere la realizzazione, il riequilibrio e l'ampliamento delle strutture che garantiscono il diritto allo studio universitario e favorire l'attrattività del sistema universitario regionale. Attualmente, a seguito dell'ammissione al cofinanziamento statale ai sensi della Legge 338/2000 – D.M. 12/12/2018 GU 75 del 29/03/19, sono in fase di predisposizione gli atti regionali necessari a ridefinire il concorso finanziario regionale e gli Accordi sottoscritti con i soggetti coinvolti nella realizzazione degli interventi (Università e Azienda regionale per il diritto agli studi superiori) nonché ad assegnare le risorse FSC pari a 7 milioni di euro indicate nella DGR 524/2017 per la realizzazione degli interventi.

I progetti attualmente sono in fase di progettazione esecutiva.(NOTA: 2 progetti hanno la progettazione esecutiva, 1 la definitiva).

Qualificazione e innovazione del patrimonio teatrale, musicale e artistico (ai sensi della L.R. 13/99)

Le risorse FSC previste per questa linea di azione ammontano a 5 milioni di euro. Con DRG 500/2018 è stato predisposto l'avviso; con DGR 1575/2018 l'approvazione della graduatoria e la quantificazione contributi. Il provvedimento prevede l'ammissione a contributo di 35 progetti di cui 32 vengono finanziati con risorse FSC, mentre 3 solo con risorse regionali. Con Determina Dirigenziale 20379/2018 si è predisposta l'assegnazione e concessione di tutti i contributi ma con impegno di risorse solo per l'anno 2018 e solo delle risorse regionali. Con successiva Determina Dirigenziale 4562/2019 si è provveduto all'impegno di spesa per gli anni 2019-20-21 dei contributi già concessi (risorse FSC). Per quanto alla fase di attuazione dei progetti la definizione temporale nell'allocatione delle risorse programmata rispettivamente nel 2019 per la linea delle sedi dello spettacolo e nel 2021 per la valorizzazione del patrimonio culturale fanno sì che i progetti siano attualmente per lo più in fase di progettazione preliminare e /o esecutiva. Sette progetti sono in fase di esecuzione lavori.

Valorizzazione dei beni e del patrimonio culturale (ai sensi della L.R. 40/98)

Le risorse FSC per la linea di azione ammontano a 3 milioni di euro. Con DRG 35/2019 è stato predisposto l'invito., l'approvazione dei criteri e le modalità di attuazione. Con successiva DGR 463/2019 è stata operata l'approvazione dei progetti ammessi a contributo e la quantificazione degli stessi (ammessi a contributo 2 progetti di cui 1 progetto viene finanziato con risorse FSC e l'altro con risorse regionali). L'assegnazione e concessione delle risorse ai progetti ammessi è in corso di definizione. Le risorse FSC destinate alla valorizzazione dei beni e del patrimonio culturale sono state allocate nel 2021 e 2022, pertanto i progetti risultano in fase di progettazione preliminare.

4.2 Avanzamento Finanziario (Impegni contabili Regione)

Area Tematica	Linee d'Azione	FSC 2014-20 (A)	Impegni (B)	B/A
Edilizia Scolastica e Universitaria	Programma di interventi 2016 di Edilizia Scolastica ai sensi della L.R. 39/80	20,00	18,75	0,94
	Edilizia universitaria	7,00	0,00	0,00
Qualificazione impianti sportivi	Qualificazione impianti sportivi	20,00	20,00	1,00
Valorizzazione e patrimonio culturale	Valorizzazione delle sedi di Spettacolo	5,00	4,87	0,97
	Valorizzazione dei beni e del patrimonio culturale	3,00	0,00	0,00
TOTALE		55,00	43,62	0.79

Valori in milioni di euro

4.3 Avanzamento Finanziario (Soggetti attuatori/Beneficiari)

Linee d'Azione	FSC 2014-20	Costo Realizzato
Programma di interventi 2016 di Edilizia Scolastica ai sensi della L.R. 39/80	20.000.000,00	1.459.666,06
Edilizia universitaria	7.000.000,00	67.039,2
Qualificazione impianti sportivi	20.000.000,00	798.363,76
Valorizzazione delle sedi di Spettacolo	5.000.000,00	811.084,26
Valorizzazione dei beni e del patrimonio culturale	3.000.000,00	0,00
Totale	55.000.000,00	3.136.153,28

Valori in euro (dati SGP validati in BDU al 31.08.2019)

4.4 Avanzamento Procedurale

Stato procedurale	N. interventi	FSC
Stipula contratto (forniture beni e servizi)	2	123.445,57
Studio di fattibilità/Progettazione preliminare	24	15.845.013,32
Progettazione Definitiva	12	7.668.214,30
Progettazione Esecutiva	28	19.791.653,62
Esecuzione Lavori	11	3.799.141,89
Conclusi	1	50.000,00
Tot. Progetti (monitorati)	78	47.277.468,7

(dati SGP validati in BDU al 31.08.2019)