



**Piano Sviluppo e Coesione (PSC)
della Regione Emilia-Romagna
(Delibera CIPESS n.22/2021)**

**COMITATO DI SORVEGLIANZA
15 ottobre 2021**

Verbale della seduta

Il giorno 15 ottobre 2021 alle ore 11.30 in modalità videoconferenza si è svolto il Comitato di Sorveglianza del PSC della Regione Emilia-Romagna.

Sono presenti:

Nominativo	Ente di appartenenza
Baruffi Davide	Sottosegretario alla Presidenza Regione Emilia-Romagna
Frieri Francesco Raphael	Autorità Responsabile PSC Regione Emilia-Romagna
Augusto Alessandra	Agenzia per la Coesione Territoriale
Lateana Antonio	Presidenza del Consiglio dei ministri – Dipartimento per le politiche di coesione
Mauro Minenna	Presidenza del Consiglio dei ministri - Dipartimento per la trasformazione digitale
Baruzzi Anna Rita	Ministero delle Infrastrutture e delle mobilità sostenibili – Direzione generale per lo sviluppo del territorio, la pianificazione e i progetti internazionali
Soveny Gabriella	Ministero della transizione ecologica
Ferrara Daniela	Regione Emilia-Romagna. Direzione Generale Economia della Conoscenza, del Lavoro e dell'Impresa
Brognara Alfeo	Regione Emilia-Romagna. Direzione Cura del Territorio e dell'Ambiente
Messere Giovanna	Presidenza del Consiglio dei ministri – Dipartimento per la Programmazione e il coordinamento della Politica economica
Aiello Lucia	Presidenza del Consiglio dei ministri – Dipartimento per la Programmazione e il coordinamento della Politica economica
Proto Gaetano	Ministero dell'Economia e delle Finanze – Dipartimento Ragioneria Generale dello Stato – Ispettorato Generale per i Rapporti Finanziari con l'Unione Europea (IGRUE)
Lavagnini Claudio	Presidenza del Consiglio dei ministri – Dipartimento per gli affari regionali e le autonomie
Russo Luciano	Agenzia per la Coesione Territoriale



Davide Falasconi	Presidenza del Consiglio dei ministri - Dipartimento per la trasformazione digitale
Magnocavallo Daniela	Ministero dello sviluppo economico Direzione generale per i servizi di comunicazione elettronica, di radiodiffusione e postali
David Pietro	Ministero della cultura – Segretariato generale
Zagarella Alessandro	Ministero della transizione ecologica
Cocchi Enrico	Regione Emilia-Romagna. Agenzia regionale per la ricostruzione, Sisma 2012
Servidio Lorenzo	Regione Emilia-Romagna
Piacentini Francesca	Regione Emilia-Romagna
Dalmonte Savino	Regione Emilia-Romagna
Stefania Sommacal	Regione Emilia-Romagna
Metta Donato	AGREA-Regione Emilia-Romagna
Poli Giorgia	AGREA-Regione Emilia-Romagna
Sasdelli Stefano	AGREA-Regione Emilia-Romagna
Martini Silvia	Regione Emilia-Romagna
Santopolo Mariateresa	Regione Emilia-Romagna
Giardinieri Giosuè	Arte-ER
Lettieri Carlo	Arte-ER
Francesca Altomare	Arte-ER
D'Eliseo Francesca	Arte-ER
Rezzadore Giulia	Città Metropolitana di Bologna
Farina Stefano	Provincia di Ferrara
Casellato Domenico	Provincia di Ferrara
Ferrari Federico	Provincia di Reggio Emilia
Magnani Isabella	Provincia di Rimini
Zama Guido	Confagricoltura ER
Contini Marcella	Comitato regionale Confederazione Nazionale Artigianato (CNA)
Gelsi Luca	Coldiretti Emilia-Romagna
Mambriani Pietro	Confindustria Emilia-Romagna
Furini Manuela	Confservizi
Mingozzi Gianluca	Confcooperative Emilia-Romagna
Zanoni Francesco	Confcooperative Emilia-Romagna
Zambon Teresa	Confprofessioni
Dipalma Bruno	Ufficio Scolastico Regionale
Quattrini Manuel	CIA Emilia-Romagna



Orsini Fulvio	CIA Emilia-Romagna
Tomei Gian Domenico	UPI Emilia-Romagna
Giubilini Marco	ANCI Emilia-Romagna
Bandini Federica	Confartigianato
Gioli Fabio	CISL Emilia-Romagna
Guietti Giuliano	CGIL Emilia-Romagna
Lo Giudice Filippo	UGL Emilia-Romagna
Plessi Luana	Unione delle Province d'Italia (UPI) – Emilia-Romagna
Irene De Giorgi	Unione delle Province d'Italia (UPI) – Emilia-Romagna

Ordine del giorno:

1. Aggiornamento del regolamento interno;
2. Presentazione del Piano Sviluppo e Coesione della Regione Emilia-Romagna; approvazione tavole dettagliate PSC (con aree tematiche/settori di intervento/importi/obiettivi /indicatori);
3. Approvazione metodologia e criteri per la selezione delle nuove operazioni;
4. Destinazione delle risorse FSC di cui all'Intesa sancita dalla Conferenza Stato-Regioni nella seduta del 25 marzo 2021;
5. Destinazione delle risorse relative al contributo aggiuntivo di solidarietà ceduto dalla Regione Molise (LR n.24/2012) per Programma Ricostruzione Sisma 2012;
6. Riprogrammazione risorse rese disponibili per attività di assistenza tecnica;
7. Attività di valutazione;
8. Varie ed eventuali.

Apri i lavori il Sottosegretario alla Giunta Regionale Dott. Baruffi il quale sottolinea l'importanza di questo primo incontro perché inaugura i lavori di programmazione del nuovo piano FSC, approvato con delibera CipeSS n.22 del 29/04/2021, ai sensi dell'art. 44 del DL 34/2019. Il Sottosegretario fa presente che la programmazione FSC 2021-27 rappresenta uno strumento significativo nell'attuazione della politica regionale di coesione al fine anche di realizzare una programmazione integrata delle risorse pubbliche a disposizione in questa fase, quindi anche con riferimento ai Fondi Strutturali e alle risorse del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza, con l'obiettivo di realizzare i vari interventi strutturali e settoriali e mantenendo alti livelli di assorbimento delle risorse stesse. In queste attività la Regione proseguirà nel lavoro di concertazione con i diversi stakeholders territoriali e coinvolti anche in questo Comitato di Sorveglianza.

Il Sottosegretario ricorda poi l'importanza della programmazione FSC 2021-27 e quindi la necessità di procedere con l'assegnazione delle risorse già oggetto di proposte progettuali avanzate nei mesi scorsi a titolo di anticipazione.

Il Dott. Frieri, in qualità di Autorità Responsabile, presenta il PSC della Regione Emilia-Romagna e illustra le novità di questo strumento che riclassifica in un unico Piano tutti i Programmi in essere a valere sulle risorse del Fondo per lo sviluppo e la coesione (FSC), ai sensi dell'art. 44 del DL n. 34/2019 (Decreto Crescita). A norma della Delibera CIPESS n. 2/2021, la Regione è tenuta a individuare l'Autorità Responsabile del PSC, istituire o aggiornare il Comitato di Sorveglianza e adottare il proprio Sistema di gestione e controllo. Per tale ragione, con DGR n. 1225/2021 è stato aggiornato il Comitato di Sorveglianza esistente del Programma PAR FSC 2007-13 e lo stesso Dott. Frieri è stato designato quale Autorità Responsabile del Piano, in continuità con le precedenti programmazioni FSC.

A seguire il Dott. Frieri illustra le funzioni del Comitato di Sorveglianza richiamando quanto previsto dalla Delibera CIPESS n. 2/2021.

Si passa poi alla discussione in merito ai punti previsti dall'ordine del giorno del Comitato.



Punto 1: Aggiornamento del regolamento interno

Rispetto al primo punto, il Dott. Servidio, della struttura dell'Autorità Responsabile, afferma che la Regione ha inteso procedere, da un lato, con l'aggiornamento e alla ricostituzione del Comitato di Sorveglianza già costituito per il PAR FAS (FSC) 2007/2013, e dall'altro, riprendendo il Regolamento dello stesso Organismo di sorveglianza e adeguarlo alle nuove prescrizioni normative intervenendo nella definizione delle funzioni e delle modalità di funzionamento (convocazione, trasmissione dei documenti, consultazione per iscritto, segreteria del comitato, pubblicazione e trasparenza). Il Comitato risulta suddiviso in membri deliberativi e membri consultivi. Il Regolamento è stato condiviso con i componenti del Comitato di Sorveglianza e necessita di approvazione.

La Dott.ssa Soveny del Ministero della transizione ecologica propone di sostituire la denominazione utilizzata nel testo del Regolamento per indicare l'amministrazione con "Ministero della transizione ecologica", in considerazione della ristrutturazione organizzativa interna in atto.

Il Dott. Lateana della Presidenza del Consiglio dei ministri – Dipartimento per le politiche di coesione interviene anticipando che sono in corso di formalizzazione le linee guida per la costituzione dei Comitati di Sorveglianza dei PSC per cui potrebbe essere necessario nei prossimi mesi un aggiornamento della composizione del Comitato per adeguarsi.

La Dott.ssa Augusto dell'Agenzia per la coesione territoriale propone di considerare anche il Ministero dell'Istruzione fra i membri che compongono il Comitato di Sorveglianza.

La Dott.ssa Baruzzi del Ministero delle Infrastrutture e delle mobilità sostenibili – Direzione generale per lo sviluppo del territorio, la pianificazione e i progetti internazionali sottolinea la necessità di aggiornare la denominazione della Direzione generale inserita nel Regolamento con "Ministero delle Infrastrutture e delle mobilità sostenibili – Direzione generale per lo sviluppo del territorio, la pianificazione e i progetti internazionali", stante la recente riorganizzazione.

Il Dott. Minenna del Ministero dell'innovazione – Dipartimento per la trasformazione digitale manifesta l'opportunità di definire un approccio standard nella definizione, funzionamento e procedure per i Comitati di Sorveglianza dei PSC.

Il dott. Baruffi dichiara accoglibili tutte le osservazioni formulate e propone l'approvazione temporanea della versione del Regolamento condivisa in attesa poi di procedere con l'aggiornamento una volta formalizzate le linee guida nazionali.

Il punto 1 viene approvato.

Punto 2: Presentazione del Piano Sviluppo e Coesione della Regione Emilia-Romagna; approvazione tavole dettagliate PSC (con aree tematiche/settori di intervento/importi/obiettivi /indicatori)

Rispetto al secondo punto, il Dott. Frieri presenta il PSC della Regione Emilia-Romagna approvato, in prima istanza, con la Delibera CIPESS n. 22/2021, frutto del lavoro di ricognizione, valutazione e verifica dagli uffici regionali con le amministrazioni centrali competenti. In particolare, il PSC dal punto di vista delle risorse è il risultato della condivisione degli esiti istruttori ai sensi dell'art. 44 con l'aggiunta delle risorse associate all'applicazione degli articoli 241 e 242 del decreto-Legge n. 34/2020.

Il Dott. Frieri poi illustra l'articolazione finanziaria del PSC che si compone di risorse provenienti da programmazione 2000-2006, dalla programmazione 2007-2013, risorse dell'Accordo FSC 2014-2020, dalle risorse riprogrammate dei fondi strutturali riprogrammate ai sensi dell'art.241 e 242 del DL 34/2020 ed infine da risorse 'nuove' da riprogrammare:

- risorse pari a 13,70 milioni di euro per le compensazioni di cui all'intesa sancita dalla Conferenza Stato-regioni nella seduta del 25 marzo 2021 (atto rep. n. 25/CSR);
- Risorse pari a 0,80 milioni di euro di contributo aggiuntivo di solidarietà ceduto dalla Regione Molise con legge regionale del 19 ottobre 2012, n. 24, incluso nell'ex programma di «Ricostruzioni per sisma 2012 Emilia-Romagna»;



Il PSC si presenta come una serie di Tavole ed è suddiviso fra sezione ordinaria e sezione speciale. Inoltre, esso si articola in aree tematiche, settori di intervento, obiettivi, indicatori.

Il Dott. Frieri sottolinea la potenzialità del PSC in ottica di complementarità rispetto alle misure del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza.

Il Dott. Servidio specifica che il PSC sottoposto all'approvazione del Comitato è stato oggetto di una fase di assestamento dei dati finanziari al 30/06/2021 che ha comportato un aggiornamento delle Tavole finanziarie rispetto a quelle approvate, in prima istanza, dal CIPESS risalenti a dati di monitoraggio al 30/06/2020, nonché la definizione del PSC per obiettivi e indicatori di risultato e realizzazione. Il Comitato è chiamato ad approvare il PSC aggiornato.

I dati contenuti nelle Tavole che costituiscono il PSC 'assestato' sono stati allo stesso tempo validati in BDU (Banca Dati Unitaria) del MEF/IGRUE.

La Dott.ssa Aiello della Presidenza del Consiglio dei ministri – Dipartimento per la Programmazione e il coordinamento della Politica economica chiede se le risorse classificate come non assegnate al 30/06/2021 e pari a circa 1,2 milioni di euro sono state oggetto di programmazione con il conseguente assestamento dei dati di monitoraggio.

Il Dott. Servidio risponde comunicando che tali risorse si riferiscono per un ammontare pari a 800 mila euro agli interventi per il "Programma per il sisma 2012 in Emilia-Romagna", di cui sopra e ulteriori 492 mila euro circa di economie provenienti dalla programmazione 2000-2006 ancora non attribuite.

Il dott. Baruffi richiede se ci sono osservazioni ulteriori e propone l'approvazione.

Il Punto 2 viene approvato.

Punto 3: Approvazione metodologia e criteri per la selezione delle nuove operazioni

Il Dott. Servidio illustra quanto previsto dal paragrafo 4 della Delibera CIPESS n. 2/2021 che stabilisce la funzione in capo al Comitato di Sorveglianza di approvare la metodologia e i criteri per la selezione delle nuove operazioni nel PSC dopo la prima approvazione. A tal fine, la Regione ha definito la metodologia e identificato i criteri di selezione delle operazioni, articolati in criteri di ammissibilità e criteri di valutazione, dando priorità alle aree tematiche per le quali è prevista l'assegnazione delle singole operazioni, quindi: digitalizzazione, trasporti e mobilità, riqualificazione urbana, istruzione e formazione, capacità amministrativa. Tale metodologia insieme ai criteri di selezione sono sottoposti all'approvazione del Comitato.

La Dott.ssa Soveny del Ministero della transizione ecologica, come già riscontrato con mail del 14/10/2021, propone di integrare i criteri di ammissibilità dell'area tematica "Trasporti e mobilità" con la previsione di un sistema di monitoraggio dei benefici ambientali e trasportistici dell'intervento, e per l'area tematica "Riqualificazione urbana" con la previsione dell'applicazione dei Criteri Ambientali Minimi (CAM) del Green Public Procurement nelle procedure di appalto pubblico con particolare riferimento ai CAM Edilizia, Arredo Urbano, Verde Pubblico, Illuminazione pubblica, illuminazione, riscaldamento/raffrescamento edifici, ove compatibili con l'intervento.

Il dott. Baruffi dichiara accoglibili le osservazioni formulate e propone l'approvazione.

Il Punto 3 viene approvato.

Punto 4: Destinazione delle risorse FSC di cui all'Intesa sancita dalla Conferenza Stato-Regioni nella seduta del 25 marzo 2021

Il dott. Baruffi elenca gli interventi oggetto di riprogrammazione relativi ai 13,7 milioni di euro da sottoporre all'approvazione del comitato, che si concentrano su interventi urgenti e immediatamente cantierabili del territorio regionale. Si sofferma brevemente descrivendo gli interventi in campo digitale e il bando sugli impianti sportivi.



Il Dott. Baruffi propone l'approvazione della destinazione.

Il punto 4 viene approvato.

Punto 5: Destinazione delle risorse relative al contributo aggiuntivo di solidarietà ceduto dalla Regione Molise (LR n.24/2012) per Programma Ricostruzione Sisma 2012

Il Dott. Baruffi elenca gli interventi relativi agli 0,8 milioni da destinare al Programma di ricostruzione Sisma 2012 in Emilia-Romagna derivanti dal contributo di solidarietà della Regione Molise (LR n.24/2012).

Le risorse, così come per il precedente programma finanziato con contributi di solidarietà delle Regioni del SUD (Delibera Cipe n.79/2012) verranno gestite direttamente dalla struttura del Commissario per la ricostruzione. Ne propone dunque l'approvazione.

Il punto 5 viene approvato.

Punto 6 Riprogrammazione risorse rese disponibili per attività di assistenza tecnica

Il Dott. Servidio chiarisce come la riprogrammazione delle risorse di assistenza tecnica è una proposta già avanzata nel corso del 2020, a fronte di risorse rese disponibili nell'ambito del quadro finanziario del Piano operativo FSC 2014-2020. La Regione propone a tal riguardo un'azione di assistenza tecnica a supporto delle attività di gestione, sorveglianza e controllo del PSC.

Nessun presente avanza osservazioni.

Il punto 6 viene approvato.

Punto 7: Attività di valutazione

Il Dott. Servidio spiega come l'attività relativa alla valutazione del PSC si concentrerà su temi che risultano in qualche misura anticipatori rispetto agli indirizzi di programmazione che stanno caratterizzando l'attuale definizione dei programmi di coesione 2021-2027. Accanto a questo l'attività di valutazione riguarderà poi quei progetti ricompresi nelle linee di azioni sulle quali la Regione, attraverso le risorse FSC, nel periodo di programmazione in corso, ha investito maggiormente.

Le attività di valutazione verranno realizzate dal Nucleo di valutazione e verifica degli investimenti pubblici regionale.

Nessun presente avanza osservazioni.

Il punto 7 viene approvato.

Prende la parola la Dott.ssa Aiello del DIPE per sollecitare un'analisi sugli impegni e pagamenti del PSC Emilia-Romagna da inviare ai componenti del comitato.

L'osservazione viene accolta dal Sottosegretario Baruffi, si aggiunge che il dott. Servidio fa notare come entro la fine del 2021 in coerenza con quanto previsto dal punto 4 della delibera Cipess n.02/2021 verranno sottoposte al comitato per l'approvazione le relazioni finali di chiusura parziale con riferimento alle programmazioni FSC 2000-06 e 2007-13 e in quella occasione verranno anche presentati i dati di avanzamento della programmazione 2014-20.

In assenza di ulteriori interventi il Sottosegretario chiude i lavori alle 12.30 ringraziando tutti i presenti per la partecipazione e la collaborazione di tutti i presenti.