

**PIANO DI RAFFORZAMENTO AMMINISTRATIVO
DELLA REGIONE EMILIA-ROMAGNA**

REPORT DI MONITORAGGIO

GENNAIO 2016

**PRO
GRAM
MA** | **2014
2020**
AZIONE

INTRODUZIONE

Il presente report di monitoraggio, predisposto nel gennaio 2016, contiene dati aggiornati al 31 dicembre 2015 ed è stato elaborato in coerenza con le griglie e le Linee Guida diffuse dalla Segreteria Tecnica nazionale nel dicembre 2015.


Il report consiste in un'autovalutazione circa:

- lo stato di avanzamento di ogni singolo intervento previsto dal PRA;
- i target conseguiti alla data del presente report.

L'autovalutazione è stata condotta, per ogni intervento, dalla struttura/servizio rispettivamente responsabile, sotto il coordinamento del Comitato permanente per il coordinamento e l'integrazione della programmazione 2014-2020 e in raccordo con il Responsabile tecnico del Piano.

Il report è composto dal presente documento e dal foglio excel contenente le griglie per il monitoraggio definite a livello nazionale.

A integrazione della scheda 1 del foglio excel di seguito si propone, per ogni intervento previsto dal Piano, un box che evidenzia:

- la struttura responsabile dell'intervento;
- la deadline prevista per la realizzazione;
- la percentuale di avanzamento complessivo dell'intervento;
- la presenza di eventuali criticità che ostacolano la regolare realizzazione dell'intervento (contrassegnate simbolo: );
- una descrizione sintetica delle misure messe in atto alla data di stesura del report.

Ad oggi, cinque dei venti interventi previsti dal PRA risultano completati nel corso del primo anno. Per un intervento (n.5) la deadline è stata riprogrammata (cfr scheda dell'intervento per i dettagli).

La tabella che segue mostra una sintesi dell'avanzamento complessivo del PRA indicando, per ognuna delle tre categorie di intervento, la percentuale di avanzamento media degli interventi.

Tipologie di intervento	N. di interventi	% di avanzamento (media)	Scadenza degli interventi (range)
Semplificazione legislativa e procedurale	7	77%	Dic-15 / Dic-17
Personale e formazione	4	20%	Dic-17 / Dic-20
Funzioni trasversali e strumenti comuni	9	73%	Dic-15 / Dic-20
TOTALE	20	64%	Dic-15 / Dic-20

INTERVENTI DI SEMPLIFICAZIONE LIGISLATIVA E PROCEDURALE

Intervento del PRA	Int. n. 1 – Semplificazione dei costi: utilizzo costi standard
Responsabilità	AdG FSE, FESR, PSR
Deadline	Dicembre 2016
Sintesi stato di avanzamento	Stato di avanzamento complessivo: 75% FESR: 50% FSE: 80% FEASR: 100%
Eventuale presenza di criticità/blocchi	-
Descrizione stato di avanzamento dell'intervento:	
<p>FSE: Adottata la DGR 2058/2015 del 14/12/2015 “Approvazione degli esiti della analisi comparativa dei dati e delle informazioni sulle attività dei servizi al lavoro e l'estensione delle opzioni di semplificazione, utilizzate nell'esecuzione del piano regionale di attuazione della garanzia giovani, agli interventi analoghi finanziati nell'ambito del POR FSE 2014-2020”. Ad oggi risultano concluse le seguenti fasi:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Definizione della metodologia per l'applicazione dei costi standard; • Individuazione degli ambiti su cui avviare la prima sperimentazione; • Avvio della prima sperimentazione. <p>Nel 2016 si procederà con l'estensione dei costi standard fino al 100% delle attività standardizzabili.</p> <p>FESR: Nel mese di luglio 2015 sono stati deliberati i primi bandi sull'Asse 1 “Ricerca e Innovazione” che prevedono l'applicazione di una prima metodologia per la quantificazione dei costi standard (costi del personale, costi indiretti). Con il procedere dell'attuazione del programma, si valuterà per ciascun bando/manifestazione d'interessi l'opportunità di applicare costi standard e a definire procedure ad hoc.</p> <p>FEASR: L'intervento è stato implementato e si è consolidato sulle Misure della Formazione con il coinvolgimento del Servizio Informativo Agricolo Regionale. L'applicazione dei costi standard è adottata con l'istituzione del Catalogo Verde che raccoglie le proposte formative/informative/consulenze dei vari enti/professionisti accreditati i cui importi sono parametrati secondo una tariffazione standard</p>	

Intervento del PRA	Int. n. 2 – Adeguamento del sistema informativo di gestione e trasmissione dati del Por Fse
Responsabilità	AdG FSE
Deadline	Dicembre 2017
Sintesi stato di avanzamento	75%
Eventuale presenza di criticità/blocchi	-
Descrizione stato di avanzamento dell'intervento:	
<p>Ad oggi risulta avviata la fase di definizione del sistema per l'implementazione del “registro elettronico” delle presenze dei partecipanti alle attività formative. L'implementazione è avvenuta nell'ultimo quadrimestre del 2015 e sono in corso le verifiche per poter avviare la relativa sperimentazione nel 2016. Risulta inoltre da avviare nel 2016 la definizione e implementazione del sistema di integrazione tra sistema informativo del FSE (SIFER) e sistema di gestione documentale regionale (DocER PARER).</p>	

Intervento del PRA	Int. n. 3 – Adeguamento del sistema informativo di gestione e trasmissione dati del Por Fesr
Responsabilità	AdG FESR
Deadline	Dicembre 2016
Sintesi stato di avanzamento	50%
Eventuale presenza di criticità/blocchi	-

Descrizione stato di avanzamento dell'intervento:

Si è conclusa a metà maggio 2015 la migrazione del sistema da server privati a quelli della pubblica amministrazione regionale. A seguito della migrazione, l'Autorità di gestione ha deciso di rafforzare il presidio tecnico-informatico interno.


Ai fini della semplificazione, si stanno implementando le funzioni di protocollazione e gestione documentale e la gestione integrata delle comunicazioni (certificazioni DURC, Registro imprese, ecc...).

Ai fini della qualità e della trasparenza delle informazioni si stanno definendo modelli di dati in cui l'obbligo della certificazione del dato è legato alla condizione di certificare il processo che lo genera.

Intervento del PRA	Int. n. 4 – Adeguamento del sistema informativo di gestione e trasmissione dati del PSR
Responsabilità	AdG PSR
Deadline	Dicembre 2016
Sintesi stato di avanzamento	100%
Eventuale presenza di criticità/blocchi	-

Descrizione stato di avanzamento dell'intervento:

Al fine di ridurre gli oneri amministrativi si è intrapreso l'adeguamento del sistema informatico del PSR attraverso la dematerializzazione delle procedure. Proseguendo nell'attività si è ultimata la digitalizzazione di 67.703 fascicoli a cui ha fatto seguito l'inserimento dei dati aziendali nell'anagrafe A.A

Intervento del PRA	Int. n. 5 – Definizione di una procedura per disciplinare i tempi di esecuzione delle gare per acquisizione di beni e servizi da parte della stazione unica appaltante regionale
Responsabilità	Comitato permanente
Deadline	Dicembre 2015 (scadenza originaria) – Dicembre 2016 (scadenza riprogrammata)
Sintesi stato di avanzamento	40%
Eventuale presenza di criticità/blocchi	 Vedi descrizione sottostante.

Descrizione stato di avanzamento dell'intervento:

Questo intervento ha diversi punti in comune con intervento n. 13. E' stato incluso ufficialmente Intercenter nel GdL per la CEXA appalti (B5); a luglio 2015 è entrata in funzione la nuova piattaforma gestionale di Intercenter, che ad oggi è in fase di rodaggio. Considerato che sono in corso a livello nazionale il processo di definizione del nuovo Codice degli appalti pubblici e il recepimento delle Direttive comunitarie 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE, si ritiene opportuno rinviare la definizione della procedura oggetto dell'intervento al 31/12/2016.

Intervento del PRA	Int. n. 6 – Semplificazione e migliore definizione delle regole e dei format della rendicontazione degli interventi cofinanziati con Fesr
Responsabilità	AdG FESR
Deadline	Dicembre 2015
Sintesi stato di avanzamento	100%
Eventuale presenza di criticità/blocchi	-
Descrizione stato di avanzamento dell'intervento:	
<p>Al fine di una migliore comprensione e semplificazione delle regole di gestione dei progetti da parte dei beneficiari sono state adottate per tutti i bandi emanati le seguenti misure:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Test di conformità PMI; 2. Ricorso ai costi standard laddove significativo rispetto alla natura del bando; 3. Informatizzazione di tutte le procedure di presentazione delle domande da parte dei beneficiari; <p>In particolare poi nell'ambito dell'Asse 1 sono stati prodotti due manuali di rendicontazione delle spese. Con determina dirigenziale n. 9697 del 30/07/2015 è stato approvato il manuale relativo al bando rivolto agli organismi di ricerca. Con DGR n. 773 del 29 giugno 2015 è stato approvato il manuale relativo al bando destinato alle imprese. Il tema della semplificazione e migliore definizione delle regole dei format di rendicontazione è in corso di ulteriore sviluppo nel SIGECO</p>	

Intervento del PRA	Int. n. 7 – Adeguamento della normativa sulla formazione professionale
Responsabilità	AdG FSE
Deadline	Dicembre 2016
Sintesi stato di avanzamento	100%
Eventuale presenza di criticità/blocchi	-
Descrizione stato di avanzamento dell'intervento:	
Intervento concluso con l'approvazione della DGR n. 1298 del 14/09/2015 "Disposizioni per la programmazione, gestione e controllo delle attività formative e delle politiche attive del lavoro - programmazione SIE 2014/2020."	

INTERVENTI SUL PERSONALE

Intervento del PRA	Int. n. 8 – Acquisizione di personale aggiuntivo
Responsabilità	Servizio organizzazione e sviluppo
Deadline	Dicembre 2017
Sintesi stato di avanzamento	30%
Eventuale presenza di criticità/blocchi	
Descrizione stato di avanzamento dell'intervento:	
<p>Durante il 2015 è stata data risposta a richieste di fabbisogni professionali da parte delle Autorità con assunzioni a tempo determinato. Si precisa che al 01/01/2015 erano attivi 14 contratti a tempo determinato; al 31/12/2015 erano attivi 29 contratti a tempo determinato e, durante l'anno, è transitato un contratto a tempo determinato, che non figura né all'inizio dell'anno né alla fine. Nel corso del 2015 è stato terminato il procedimento per la formazione di una graduatoria per assunzioni a tempo determinato di cat D, per la professionalità "Specialista in agricoltura". Analoghi procedimenti di selezione da attivare saranno valutati al termine del riordino territoriale, riguardante il personale delle Province e della Città Metropolitana.</p> <p>Con DGR n. 2185/2015 è stato rivisto l'assetto organizzativo Direzione Generale Attività produttive, commercio, turismo al fine di presidiare le funzioni collegate al Programma Operativo FESR 2014-2020, attraverso l'istituzione di un nuovo Servizio denominato Attuazione e liquidazione dei programmi.</p> <p>Con determina n. 18893/2015 del Direttore Generale Attività produttive, commercio e turismo è stata istituita la posizione dirigenziale professional Gestione delle attività di sviluppo del programma POR FESR ed è stata modificata la posizione dirigenziale professional Gestione dei fondi e programmi comunitari.</p>	

Intervento del PRA	Int. n. 9 – Formazione del personale per il soddisfacimento delle condizionalità ex-ante e l'accrescimento della cultura valutativa
Responsabilità	Servizio organizzazione e sviluppo
Deadline	2020
Sintesi stato di avanzamento	20%
Eventuale presenza di criticità/blocchi	-
Descrizione stato di avanzamento dell'intervento:	
<p>Durante l'anno si è proceduto ad realizzare specifici interventi formativi e, più precisamente: 4 Seminari (Gli aiuti di stato: introduzione al regolamento di esenzione, Gli aiuti a finalità regionale, Il regolamento generale di esenzione, il regolamento de minimis); 1 corso specifico su "Aiuti di Stato in ambito culturale"; 2 laboratori su aiuti a infrastrutture (a banda larga, culturali ricreative e sportive, di trasporto, infrastrutture per lo sviluppo economico, energetico e ambientale); 1 corso di 2 gg in materia di contratti pubblici di servizi e forniture in ottemperanza all'assolvimento della condizionalità ex-ante</p>	

Intervento del PRA	Int. n. 10 – Formazione del personale delle Autorità dei Programmi
Responsabilità	Servizio organizzazione e sviluppo
Deadline	2020
Sintesi stato di avanzamento	10%
Eventuale presenza di criticità/blocchi	-
Descrizione stato di avanzamento dell'intervento:	
E' stata avviata un'analisi dei fabbisogni formativi rivolta alle singole Autorità di Gestione. Il personale delle autorità di gestione è stato coinvolto negli interventi seminariati relativi ad Aiuti di Stato.	

Intervento del PRA	Int. n. 11 – Formazione sulle tecniche di valutazione e sperimentazione
Responsabilità	Nucleo di valutazione
Deadline	2020
Sintesi stato di avanzamento	20%
Eventuale presenza di criticità/blocchi	-
Descrizione stato di avanzamento dell'intervento:	
Migliorata la definizione dei fabbisogni formativi legata ai temi delle CEXA e della valutazione. E' in via di finalizzazione un capitolato di gara, per la selezione dei fornitori delle attività formative, composto dai seguenti lotti: 1) antidiscriminazione, parità di genere e disabilità; 2) appalti pubblici; 3) aiuti di stato; 4) cultura della valutazione; 5) VIA e VAS.	

INTERVENTI SULLE FUNZIONI TRASVERSALI E SUGLI STRUMENTI COMUNI

Intervento del PRA	Int. n. 12 – Miglioramento dei sistemi di gestione degli aiuti di stato
Responsabilità	Comitato permanente; gruppo di lavoro dedicato
Deadline	Dicembre 2016
Sintesi stato di avanzamento	60%
Eventuale presenza di criticità/blocchi	-
Descrizione stato di avanzamento dell'intervento:	
Con Delibera n. 909/15 si è preso atto degli esiti dell'analisi condotta e delle relative interviste ed è stata definita l'organizzazione regionale per la gestione dei regimi di aiuto pianificati e gestiti nell'ambito dei fondi SIE. Le singole AdG hanno altresì adottato proprie determine per definire la struttura interna a presidio del tema. Tali provvedimenti sono stati assunti nel contesto del Piano d'azione per l'assolvimento della CEXA condiviso con la Commissione Europea.	

Intervento del PRA	Int. n. 13 – Miglioramento dei sistemi di gestione degli appalti pubblici
Responsabilità	Comitato permanente; gruppo di lavoro dedicato
Deadline	Dicembre 2016
Sintesi stato di avanzamento	60%
Eventuale presenza di criticità/blocchi	-
Descrizione stato di avanzamento dell'intervento:	
Con Delibera n. 909/15 si è preso atto degli esiti dell'analisi condotta e delle relative interviste ed è stata definita l'organizzazione regionale per la gestione degli appalti. Le singole AdG hanno altresì adottato proprie determine per definire la struttura interna a presidio del tema. Tali provvedimenti sono stati assunti nel contesto del Piano d'azione per l'assolvimento della CEXA condiviso con la Commissione Europea.	

Intervento del PRA	Int. n. 14 – Rafforzamento dello Sportello Imprese per migliorare la capacità delle PMI di accedere ai finanziamenti
Responsabilità	AdG FESR
Deadline	Dicembre 2016
Sintesi stato di avanzamento	70%
Eventuale presenza di criticità/blocchi	-
Descrizione stato di avanzamento dell'intervento:	
La Giunta regionale – Delibera 437 del 23 aprile 2015 – ha approvato l'accordo di programma tra Regione Emilia-Romagna e Unioncamere, che all'art. 3 "Informazioni sulle opportunità europee" prevede che Regione e Unioncamere forniscano assistenza e informazioni su programmi, bandi e modalità di accesso. In applicazione dell'accordo, già con i primi bandi del Por Fesr si è attivata la collaborazione tra lo Sportello Imprese regionale e gli Sportelli camerati. A tal proposito, all'uscita dei primi bandi si organizzerà con il referente degli stessi un incontro di presentazione presso Unioncamere, con collegamenti con tutte le camere di commercio ed i membri della rete di comunicazione del programma WEBINAR.	

Intervento del PRA	Int. n. 15 – Sistema di valutazione della politica di coesione: elaborazione di un Piano di Valutazione Unitario (PdVU) e definizione dei suoi meccanismi di attuazione
Responsabilità	Nucleo di valutazione
Deadline	Dicembre 2015
Sintesi stato di avanzamento	90%
Eventuale presenza di criticità/blocchi	-
Descrizione stato di avanzamento dell'intervento:	
<p>E' stato elaborato il Piano unitario delle valutazioni che, a fianco delle valutazioni specifiche di ogni Programma, prevede valutazioni trasversali per alcune aree tematiche e ambiti territoriali. Il Piano sarà adottato con Delibera di Giunta.</p> <p>Sono state recepite le indicazioni del Sistema Nazionale di Valutazione.</p> <p>E' stata inoltre conclusa un'indagine di carattere valutativo sull'area del sisma 2012. Per il 2016 si prevede di effettuare ulteriori indagini valutative.</p>	

Intervento del PRA	Int. n. 16 – Sistema di valutazione della politica di coesione: miglioramento del processo di comunicazione legato alla valutazione
Responsabilità	Nucleo di valutazione
Deadline	2020
Sintesi stato di avanzamento	90%
Eventuale presenza di criticità/blocchi	-
Descrizione stato di avanzamento dell'intervento:	
<p>Il Piano di cui all'intervento n. 15 contiene una sezione dedicata specificatamente alla comunicazione degli esiti delle valutazioni e viene delineato il percorso per la restituzione e diffusione dei risultati nei Comitati di sorveglianza e alla platea di stakeholders.</p> <p>Lo stato di avanzamento dell'intervento non tiene conto delle attività di comunicazione da svolgersi in via continuativa fino al 2020.</p>	

Intervento del PRA	Int. n. 17 – Implementazione del sistema di monitoraggio: integrazione e rafforzamento del sistema di indicatori con particolare riferimento alla scala territoriale e azioni per l'integrazione delle banche dati esistenti e l'attivazione di nuove
Responsabilità	Nucleo di valutazione
Deadline	2016
Sintesi stato di avanzamento	20%
Eventuale presenza di criticità/blocchi	-
Descrizione stato di avanzamento dell'intervento:	
<p>E' stato attivato il monitoraggio unitario dell'avanzamento della spesa per il periodo 07/13.</p> <p>Sono stati inoltre avviati incontri preliminari con le AdG per definire un quadro conoscitivo per il monitoraggio unitario 14/20: dalle prime indicazioni probabilmente ci si baserà sul protocollo unico di colloquio definito a livello nazionale. Si sta valutando inoltre la fattibilità dell'implementazione di un'architettura informatica che consenta l'interoperabilità dei sistemi informativi delle diverse AdG.</p>	

Intervento del PRA	Int. n. 18 – Miglioramento del processo di coinvolgimento del partenariato: Piano di coinvolgimento degli organismi antidiscriminazione, di parità e di tutela dei diritti delle persone con disabilità
Responsabilità	Comitato permanente
Deadline	2020
Sintesi stato di avanzamento	70%
Eventuale presenza di criticità/blocchi	-
Descrizione stato di avanzamento dell'intervento:	
<p>Gli organismi antidiscriminazione, di parità di genere e di tutela dei diritti delle persone con disabilità sono stati integrati nei Comitati di Sorveglianza dei diversi fondi. Il 30 marzo 2015 è stato tenuto il primo incontro previsto dal Piano di coinvolgimento adottato con DGR n.992 del 7/7/14. Ulteriori iniziative di formazione e coinvolgimento degli organismi sopra citati saranno realizzate nell'ambito del Piano di formazione di cui all'intervento n. 11.</p> <p>Gli organismi oggetto dell'intervento inoltre sono stati inclusi negli steering group previsti dal Piano regionale unitario delle valutazioni di cui all'intervento n. 15 del PRA.</p>	

Intervento del PRA	Int. n. 19 – Creazione di un presidio organizzativo sul climate change
Responsabilità	DG Ambiente; Comitato permanente; Giunta regionale
Deadline	Dicembre 2015
Sintesi stato di avanzamento	100%
Eventuale presenza di criticità/blocchi	-
Descrizione stato di avanzamento dell'intervento:	
<p>E' in corso di definizione il documento di strategia regionale sul climate change. La medesima delibera con cui verrà prossimamente adottato il documento citato prevedrà anche l'istituzione del presidio organizzativo sul climate change.</p>	

Intervento del PRA	Int. n. 20 – Laboratorio Urbano
Responsabilità	AdG FESR
Deadline	2015
Sintesi stato di avanzamento	100%
Eventuale presenza di criticità/blocchi	-
Descrizione stato di avanzamento dell'intervento:	
<p>Con Determina n.13067 del 08 ottobre 2015 è stato costituito il nucleo di valutazione sulle strategie di sviluppo urbano dell'Asse 6 . Con scadenza 31 ottobre 2015 le autorità urbane hanno inviato all'AdG una prima versione delle strategie di sviluppo urbano sostenibile che sono state successivamente integrate sulla base delle richieste del nucleo di valutazione e rinviate in forma definitiva per l'approvazione entro il 30 novembre 2015.</p> <p>Allo stesso tempo si è proceduto alla firma delle convenzioni tra i comuni e la regione che regolano le attività di assistenza tecnica dell'asse. Infine, sempre con riferimento all'assistenza tecnica, con Determina n.18533 del 02 dicembre 2015 sono state approvate le modalità ed i documenti di rendicontazione delle spese di assistenza tecnica.</p>	