



Piano di Rafforzamento Amministrativo (PRA) Regione Emilia-Romagna

RELAZIONE ATTIVITÀ

Sessione Monitoraggio 31/12/2018

MONITORAGGIO CHIUSO IN DATA 28/02/2019

INDICE

1. Amministrazione responsabile

2. Periodo di monitoraggio

3. Dettaglio relazione

3.1 Sintesi attività interventi 6.1

3.2 Sintesi attività interventi 6.2

3.3 Sintesi attività interventi 6.3

3.4 Sintesi attività interventi allegato B

3.5 Principali problemi incontrati

3.6 Ulteriori informazioni

4. Avanzamento degli interventi di rafforzamento *(con indicazione di eventuali buone pratiche da evidenziare)*

4.1 Interventi 6.1

4.2 Interventi 6.2

4.3 Interventi 6.3

4.4 Allegato B

1. Amministrazione responsabile

RIFERIMENTI DELL'AMMINISTRAZIONE					
Nome	Descrizione	Tipologia	Indirizzo	Telefono	Sito web
Emilia Romagna	Regione Emilia-Romagna	Regione più sviluppata	Viale Aldo Moro 50, 40122 Bologna (BO)	0515271	http://www.regione.emilia-romagna.it/

2. Periodo di monitoraggio

PERIODO DI MONITORAGGIO			
Codice	Scadenza	Data inizio	Data fine
Il sessione di monitoraggio - anno 2018	31/12/2018	24/01/2019	01/03/2019

3. Dettaglio relazione

3.1 Sintesi attività interventi 6.1

Gli interventi della sezione 6.1 stanno procedendo per lo più attraverso attività di carattere continuativo rispetto a quanto indicato nel monitoraggio precedente. Si segnala che l'intervento dedicato all'implementazione e gestione di un sistema di mappatura di norme e regolamenti, che prevedeva attività sia per FESR sia per il FSE, viene portato avanti in maniera congiunta come intervento unitario.

3.2 Sintesi attività interventi 6.2

Il Piano non prevede interventi locali per la sezione 6.2. L'Amministrazione sta partecipando all'intervento standard nazionale.

3.3 Sintesi attività interventi 6.3

Rispetto al monitoraggio precedente, l'intervento FSE (attività 04) è stato avviato, mentre gli interventi FESR stanno proseguendo per lo più attraverso attività di carattere continuativo che si basano anche sulle iniziative già realizzate e descritte nel monitoraggio precedente, fatta eccezione per l'intervento che consisteva nell'entrata a regime del Servizio Liquidazione del FESR, che è stato completato in quanto il Servizio è pienamente operativo.

Inoltre, si segnala che nel corso del periodo oggetto di monitoraggio, l'Autorità di Gestione del POR FSE ha confermato la propria adesione al Progetto Scambio PA promosso dalla Regione Toscana ed ha partecipato al kick off meeting. Il progetto ha l'obiettivo di favorire la valorizzazione del Capitale Umano e il Knowledge sharing tra le Amministrazioni regionali attraverso la condivisione di esperienze e buone pratiche e l'attivazione di meccanismi di collaborazione che consentono di consolidare il network tra le diverse Amministrazioni interessate. Si è proceduto poi a lavorare ad una delibera di approvazione del Protocollo di Intesa tra la Regione Emilia Romagna e la Regione Toscana finalizzato a sancirne la collaborazione. L'Amministrazione anticipa l'intenzione di inserire questo progetto nel proprio PRA attraverso un intervento dedicato in fase di mid term review.

3.4 Sintesi attività interventi allegato B

Gli interventi dell'Allegato B fanno registrare diffusi e consistenti avanzamenti rispetto al monitoraggio precedente. L'intervento SPRING è stato completato nei tempi previsti, l'intervento Osservatorio bandi (attività 10) è stato avviato e coinvolgerà l'intera Amministrazione (sarà quindi più esteso di quanto inizialmente previsto in fase di stesura del PRA) e la maggior parte degli altri interventi fanno registrare importanti passi avanti: ad esempio le procedure di affidamento per le attività formative sono state completate, mentre per quanto riguarda l'attività 9 (accompagnamento alle Unioni di Comuni) si è conclusa l'istruttoria, che ha portato al finanziamento di 7 azioni di institutional building. L'unico intervento ancora da avviare è lo studio di fattibilità per l'interoperabilità tra sistemi informativi locali delle Autorità di Gestione e bilancio.

3.6 Ulteriori informazioni

Si segnala che nel corso del periodo oggetto di monitoraggio, l'Autorità di Gestione del POR FSE ha confermato la propria adesione al Progetto Scambio PA promosso dalla Regione Toscana ed ha partecipato al kick off meeting. Il progetto ha l'obiettivo di favorire la valorizzazione del Capitale Umano e il Knowledge sharing tra le Amministrazioni regionali attraverso la condivisione di esperienze e buone pratiche e l'attivazione di meccanismi di collaborazione che consentono di consolidare il network tra le diverse Amministrazioni interessate. Si è proceduto poi a lavorare ad una delibera di approvazione del Protocollo di Intesa tra la Regione Emilia Romagna e la Regione Toscana finalizzato a sancirne la collaborazione. L'Amministrazione anticipa l'intenzione di inserire questo progetto nel proprio PRA attraverso un intervento dedicato in fase di mid term review.

4. Avanzamento degli interventi di rafforzamento (con indicazione di eventuali buone pratiche da evidenziare)

4.1 Interventi 6.1

Adozione/estensione dell'utilizzo di schemi di Bandi tipo / Avvisi							
Attività 1) Attività 01 - Aggiornamento periodico delle "Linee guida per la predisposizione e gestione dei bandi dell'area Sviluppo Economico della Direzione Generale Economia della Conoscenza, del Lavoro e dell'Impresa"							
DATA PREVISTA COMPLETAMENTO	DESCRIZIONE	RESPONSABILE	FONDO	FONTI	INDICATORI	STATO	IMPORTO
31/12/2019	Attività 01 - Aggiornamento periodico delle "Linee guida per la predisposizione e gestione dei bandi dell'area Sviluppo Economico della Direzione Generale Economia della Conoscenza, del Lavoro e dell'Impresa"	ADG FESR		COSTO ZERO	FESR_FIN01	AVVIATO	0,00€
AGGIORNAMENTO DATI DALL'AMMINISTRAZIONE AL 31/12/2018							
STATO: AVVIATO							
NOTE: Nel periodo settembre dicembre sono stati sperimentati incontri individuali tra il coordinatore del gruppo, il responsabile della liquidazione e il redattore del bando, al fine di poter prevedere e pertanto prevenire, eventuali criticità. E' previsto un incontro per il 13 marzo volto ad adeguare le linee guida ai nuovi obblighi introdotti dalla legge 124/2017, art.1, commi 125-129, tutt'ora oggetto di interpretazione in sede di coordinamento delle Regioni, nonché a fare una verifica sul testo delle linee guida, ed inoltre tale incontro è finalizzato ad un momento di confronto tra i componenti del gruppo di lavoro.							

**Realizzazione/estensione di modalità e processi di mappatura di norme, regolamenti, etc..
(es.: sistematizzazione e reperimento per policy)**

Attività 1) Attività 02a - FSE: Implementazione e gestione sistema di mappatura di norme e regolamenti relativi alla gestione dei fondi europei, in particolare in relazione alla fase di attuazione. L'impatto atteso è un miglioramento relativamente agli indicatori FSE_ATT01, per tutte e tre le tipologie di procedure indicate nell'allegato C (file Excel allegato) .

DATA PREVISTA COMPLETAMENTO	DESCRIZIONE	RESPONSABILE	FONDO	FONTE	INDICATORI	STATO	IMPORTO
31/12/2019	Attività 02a - FSE: Implementazione e gestione sistema di mappatura di norme e regolamenti relativi alla gestione dei fondi europei, in particolare in relazione alla fase di attuazione. L'impatto atteso è un miglioramento relativamente agli indicatori FSE_ATT01, per tutte e tre le tipologie di procedure indicate nell'allegato C (file Excel allegato) .	ADG FSE		COSTO ZERO	FSE_ATT01	NON AVVIATO	0,00€

AGGIORNAMENTO DATI DALL'AMMINISTRAZIONE AL 31/12/2018

STATO: AVVIATO

NOTE: L'intervento, dapprima finalizzato alla raccolta ed all'analisi della normativa comunitaria e nazionale di interesse per il POR FESR, è stato ampliato anche al FSE con particolare attenzione alle tematiche di interesse trasversale ai fondi. Negli ultimi mesi del 2018, l'Autorità di Gestione dei POR FESR e FSE, attraverso la Struttura di coordinamento e attuazione dei fondi, ha infatti proseguito nell'implementazione del sistema di mappatura di norme e regolamenti relativi alla gestione dei fondi europei, cercando di evidenziare sia gli elementi comuni ai fondi sia le peculiarità di intervento degli stessi. In particolare è stata organizzata una nuova sezione dedicata alla Politica di coesione Post2020 nella quale è archiviata tutta la documentazione, dalle proposte dei regolamenti e del bilancio pluriennale della CE alle varie posizioni dei principali attori del negoziato, funzionale ad una partecipazione fattiva dell'AdG dei POR al confronto interistituzionale sul futuro dei fondi strutturali. L'implementazione e la gestione di tale sezione permette, infatti, un monitoraggio ed un'analisi costante delle proposte emendative sulle quali le Regioni sono chiamate ad esprimersi in tempi strettissimi, attraverso la Conferenza delle Regioni. Tra l'altro, nel mese di dicembre è stato possibile dare un contributo alla prima posizione delle Regioni sul futuro della politica di coesione nell'ambito del Coordinamento tecnico affari europei ed internazionali della Conferenza. Nello stesso periodo, si è proceduto ad un aggiornamento delle disposizioni normative comunitarie in materia di Chiusura dei Conti dei programmi operativi Fesr e FSE 2014-2020 ai sensi dell'articolo 137 del Reg. 1303/13, modificato dal più recente Reg. Omnibus n. 1046 del 2018. L'analisi di dettaglio delle nuove Note Egesif sul tema ha permesso alle tre Autorità dei Programmi di entrambi i fondi di avviare in tempo utile i lavori di chiusura del quarto periodo contabile, sulla base di conoscenze comuni e condivise, garantendo la presentazione del pacchetto di affidabilità entro il 15 febbraio 2019.

Attività 2) Attività 02b - FESR: Implementazione e gestione sistema di mappatura di norme e regolamenti relativi alla gestione dei fondi europei.

DATA PREVISTA COMPLETAMENTO	DESCRIZIONE	RESPONSABILE	FONDO	FONTE	INDICATORI	STATO	IMPORTO
31/12/2019	Attività 02b - FESR: Implementazione e gestione sistema di mappatura di norme e regolamenti relativi alla gestione dei fondi europei.	ADG FESR		COSTO ZERO	FESR_FIN01	NON AVVIATO	0,00€

AGGIORNAMENTO DATI DALL'AMMINISTRAZIONE AL 31/12/2018

STATO: AVVIATO

NOTE: Nell'ambito di questa tipologia di intervento l'Autorità di Gestione, attraverso la Struttura di coordinamento ed attuazione del POR FESR, ha condotto un'analisi approfondita del Regolamento 2018/1046 (c.d Regolamento Omnibus) all'indomani della sua introduzione che ha comportato tra gli altri la modifica dei Regolamenti n.1301 e n.1303 del 2013. Date le numerose novità introdotte dal nuovo Regolamento ed i significativi cambiamenti che incidono sugli aspetti gestionali e organizzativi della programmazione, la disamina effettuata ha avuto un duplice obiettivo: da un lato, verificare quali sono le implicazioni della nuova regolamentazione e quali i significativi cambiamenti ricadenti sugli aspetti procedurali e gestionali dell'attuazione del Programma Operativo FESR e dall'altro trasferire i risultati dell'analisi condotta ai Servizi della Direzione ECLI che, a vario titolo, sono impegnati nell'attuazione della programmazione comunitaria di modo da tener conto delle principali novità incidenti sull'attuazione e gestione delle procedure avviate nell'ambito del PO.

4.2 Interventi 6.2

Sviluppo delle competenze comportamentali nelle PA

SN

Attività 1) Rafforzamento delle competenze in tema di organizzazione pubblica comportamentale / Le scienze cognitive e comportamentali della PA

DATA PREVISTA COMPLETAMENTO	DESCRIZIONE	RESPONSABILE	FONDO	FONTE	INDICATORI	STATO	IMPORTO
31/12/2018	Rafforzamento delle competenze in tema di organizzazione pubblica comportamentale / Le scienze cognitive e comportamentali della PA	ALTRO - Unità di Gestione Programma Azione Coesione Governance e Assistenza Tecnica 2007-2013	Altro	ALTRE FONTI - FdR - Programma Azione Coesione Governance e Assistenza Tecnica 2007-2013	FESR_PATT01, FSE_PATT01	AVVIATO	100.000,00€

AGGIORNAMENTO DATI NAZIONALE AL 31/12/2018

STATO: COMPLETATO

DATA COMPLETAMENTO: 31/12/2018

IMPORTO: 100.000,00€

FONDO: Altro

FONTE: ALTRE FONTI - FdR - Programma Azione Coesione Governance e Assistenza Tecnica 2007-2013

NOTE: Nel periodo di riferimento è stata pienamente completata la definizione del corso di formazione "Rafforzamento delle competenze in tema di organizzazione pubblica comportamentale / Le scienze cognitive e comportamentali della PA". L'iniziativa è rivolta alle AdG dei Programmi Operativi ed ai Responsabili dei PRA, con l'obiettivo di fornire "strumenti di analisi comportamentale e di gestione cognitiva, sia dei processi decisionali organizzativi, sia degli interventi e delle proposte di policy, con particolare riferimento alle politiche di coesione e sviluppo economico e sociale del territorio", con ricadute positive in termini di efficacia ed efficienza dell'attuazione della politica di coesione, miglioramento dell'interazione delle Pubbliche Amministrazioni con i beneficiari degli interventi e con i destinatari finali, potenziamento del capitale umano del management interno delle AdG dei Programmi e dei Responsabili dei PRA. La prima sessione del corso si è tenuta il 5 giugno 2018. La seconda, originariamente programmata nel mese di settembre 2018, è stata posticipata a gennaio 2019. Nel corso del 2019 sono inoltre stati programmati ulteriori moduli, per consentire la più ampia partecipazione delle amministrazioni interessate dai Piani di Rafforzamento Amministrativo II Fase. Per queste sessioni, al 31/12/2018 risultano complessivamente pervenute un totale di 67 richieste di adesione, relative a 20 amministrazioni titolari di PRA II Fase.

AGGIORNAMENTO DATI DALL'AMMINISTRAZIONE AL 31/12/2018

NOTE: Le Regione sta partecipando alla formazione (due figure del Nucleo di valutazione e verifica degli investimenti pubblici iscritte alla seconda sessione di gennaio/febbraio 2019)

4.3 Interventi 6.3

Realizzazione/rafforzamento di attività di tutoring a favore dei beneficiari compreso tematiche amministrativo-contabili

Attività 1) Attività 03 - FSE: Costituzione di gruppi tematici su implementazione sistemi di accreditamento Servizi attivi per il lavoro.

DATA PREVISTA COMPLETAMENTO	DESCRIZIONE	RESPONSABILE	FONDO	FONTE	INDICATORI	STATO	IMPORTO
31/12/2019	Attività 03 - FSE: Costituzione di gruppi tematici su implementazione sistemi di accreditamento Servizi attivi per il lavoro.	ADG FSE		COSTO ZERO	FSE_PAGG01	NON AVVIATO	0,00€

AGGIORNAMENTO DATI DALL'AMMINISTRAZIONE AL 31/12/2018

STATO: AVVIATO

NOTE: L'attività ha l'obiettivo di condividere e rendere chiare le regole di implementazione e gestione dei sistemi relativi al nuovo regime di accreditamento dei servizi attivi per il lavoro, disciplinato dalla Regione Emilia-Romagna negli anni più recenti. L'attività si concretizza nella realizzazione di seminari di lavoro e sessioni formative, partecipate da funzionari regionali nonché da operatori dei centri privati accreditati, aventi lo scopo di condividere le principali problematiche connesse con la prima applicazione delle norme regionali riferite all'erogazione di servizi attivi per il lavoro sul territorio regionale, da parte di soggetti partecipanti alla cosiddetta "Rete Attiva per il Lavoro". Particolare attenzione viene fornita alle condizioni, requisiti e modalità di implementazione dei servizi attivi per il lavoro di cui all'Area 1 e all'Area 2 di cui all'Allegato 1 della Delibera di G.R. n. 1959 del 21/11/2016. A completamento delle attività sopra descritte, l'Agenzia Regionale per il Lavoro supporta in modo continuativo beneficiari pubblici e privati con l'obiettivo di fornire loro) la corretta interpretazione di disposizioni normative e/o regolamentari in merito all'erogazione dei servizi attivi per il lavoro anche avendo a riferimento la legislazione vigente a livello nazionale.

Attività 2) Attività 04 - FESR: Tutoring a favore dei beneficiari (gestione appalti e rendicontazione progetti)

DATA PREVISTA COMPLETAMENTO	DESCRIZIONE	RESPONSABILE	FONDO	FONTE	INDICATORI	STATO	IMPORTO
31/12/2019	Attività 04 - FESR: Tutoring a favore dei beneficiari (gestione appalti e rendicontazione progetti)	ADG FESR		COSTO ZERO	FESR_PAGG03, FESR_PAGG04, FESR_ATT01, FESR_ATT02, FESR_FIN01	AVVIATO	0,00€

AGGIORNAMENTO DATI DALL'AMMINISTRAZIONE AL 31/12/2018

STATO: AVVIATO

NOTE: E' stata adottata la DGR 1527 del 17/9/2018 al fine di applicare in modo trasparente nei confronti di tutti i beneficiari l'istituto del soccorso istruttorio nel caso di mancata apposizione del cup su fatture e documenti di spesa, così come prescritto nei bandi. Si è data informazione capillare ai beneficiari attraverso la pubblicazione dell'atto sul sito regionale POR FESR, nei manuali di rendicontazione, negli incontri formativi ai fini della rendicontazione. Nel periodo settembre-dicembre è stato oggetto di analisi e prima elaborazione un corso formativo sul corretto uso del CUP rivolto al personale degli Enti che svolgono attività nell'ambito del codice degli appalti pubblici, con il coinvolgimento di funzionari del Ministero.

Attuazione Codice di Condotta del Partenariato - Sviluppo di modalità di co-gestione partenariale delle politiche di sviluppo

SN

Attività 1) 1. Disegno, implementazione e gestione della Banca Dati Unitaria (del Sistema Conoscitivo Condiviso) sul Partenariato dei PO italiani come strumento per: (i) la conoscenza dei profili dei Partnerati e lo scambio informativo tra i partner; (ii) il monitoraggio dell'attuazione del Codice Europeo di Condotta sul Partenariato

DATA PREVISTA COMPLETAMENTO	DESCRIZIONE	RESPONSABILE	FONDO	FONTE	INDICATORI	STATO	IMPORTO
31/12/2018	1. Disegno, implementazione e gestione della Banca Dati Unitaria (del Sistema Conoscitivo Condiviso) sul Partenariato dei PO italiani come strumento per: (i) la conoscenza dei profili dei Partnerati e lo scambio informativo tra i partner; (ii) il monitoraggio dell'attuazione del Codice Europeo di Condotta sul Partenariato	ALTRO - AdG PON Governance e Capacità Istituzionale 2014-2020	Plurifondo	ALTRE FONTI - OT 11 - PON Governance e Capacità Istituzionale 2014-2020	FESR_PATT01, FESR_ATT01, FSE_PATT01, FSE_ATT01	NON AVVIATO	800.000,00€

AGGIORNAMENTO DATI NAZIONALE AL 31/12/2018

STATO: AVVIATO

MOTIVAZIONI RITARDO: In merito all'attività, si segnala un ritardo attuativo dovuto ad una verifica complessiva della tenuta progettuale, che ha comportato alcune modifiche nella sua struttura. Nello specifico, è stata prevista la creazione di una nuova linea di intervento (e quindi la realizzazione di nuove attività al suo interno) riguardante l'accompagnamento al processo di costruzione dell'Accordo di Partenariato 2017-2021. È stato inoltre programmato il potenziamento delle attività rivolte al partenariato, che vede adesso sia le previste azioni a sostegno dell'attuazione del Codice di Condotta relative alla programmazione 2014-2020 in differenti aree tematiche, sia un consistente supporto a tutti i soggetti coinvolti nel sistema di azione dell'Accordo di Partenariato 2021-2027 nel percorso di preparazione dei programmi e nella partecipazione al processo negoziale dell'Accordo stesso. Infine, si è proceduto a garantire un rafforzamento significativo delle azioni di comunicazione pubblica realizzate del Progetto e la rivisitazione delle attività di Direzione e coordinamento, in relazione all'aumentata articolazione e complessità del percorso progettuale.

NOTE: È attualmente in corso la formalizzazione delle modifiche progettuali descritte e si presume che le iniziative progettuali potranno operativamente avviarsi nel primo quadrimestre del 2019.

AGGIORNAMENTO DATI DALL'AMMINISTRAZIONE AL 31/12/2018

NOTE: L'Amministrazione non ha partecipato all'attività.

Attività 2) 2. Strumenti e metodi per: (i) l'identificazione e selezione dei partner; (ii) la legittimazione dell'azione partenariale

DATA PREVISTA COMPLETAMENTO	DESCRIZIONE	RESPONSABILE	FONDO	FONTE	INDICATORI	STATO	IMPORTO
31/12/2018	2. Strumenti e metodi per: (i) l'identificazione e selezione dei partner; (ii) la legittimazione dell'azione partenariale	ALTRO - AdG PON Governance e Capacità Istituzionale 2014-2020	Plurifondo	ALTRE FONTI - OT 11 - PON Governance e Capacità Istituzionale 2014-2020	FESR_PATT01, FSE_PATT01	NON AVVIATO	200.000,00€

AGGIORNAMENTO DATI NAZIONALE AL 31/12/2018

STATO: AVVIATO

MOTIVAZIONI RITARDO: In merito all'attività, si segnala un ritardo attuativo dovuto ad una verifica complessiva della tenuta progettuale, che ha comportato alcune modifiche nella sua struttura. Nello specifico, è stata prevista la creazione di una nuova linea di intervento (e quindi la realizzazione di nuove attività al suo interno) riguardante l'accompagnamento al processo di costruzione dell'Accordo di Partenariato 2017-2021. È stato inoltre programmato il potenziamento delle attività rivolte al partenariato, che vede adesso sia le previste azioni a sostegno dell'attuazione del Codice di Condotta relative alla programmazione 2014-2020 in differenti aree tematiche, sia un consistente supporto a tutti i soggetti coinvolti nel sistema di azione dell'Accordo di Partenariato 2021-2027 nel percorso di preparazione dei programmi e nella partecipazione al processo negoziale dell'Accordo stesso. Infine, si è proceduto a garantire un rafforzamento significativo delle azioni di comunicazione pubblica realizzate del Progetto e la rivisitazione delle attività di Direzione e coordinamento, in relazione all'aumentata articolazione e complessità del percorso progettuale.

NOTE: È attualmente in corso la formalizzazione delle modifiche progettuali descritte e si presume che le iniziative progettuali potranno operativamente avviarsi nel primo quadrimestre del 2019.

AGGIORNAMENTO DATI DALL'AMMINISTRAZIONE AL 31/12/2018

NOTE: L'Amministrazione non ha partecipato all'attività.

Entrata a regime del Servizio Liquidazione dei programmi (FESR)

Attività 1) Attività 05: FESR - Accentrimento delle attività di verifica della spesa e liquidazione nell'ambito del "Servizio Liquidazione dei programmi"

DATA PREVISTA COMPLETAMENTO	DESCRIZIONE	RESPONSABILE	FONDO	FONTE	INDICATORI	STATO	IMPORTO
31/12/2019	Attività 05: FESR - Accentrimento delle attività di verifica della spesa e liquidazione nell'ambito del "Servizio Liquidazione dei programmi"	ADG FESR		COSTO ZERO	FESR_FIN01	AVVIATO	0,00€
AGGIORNAMENTO DATI DALL'AMMINISTRAZIONE AL 31/12/2018							
STATO: COMPLETATO							
DATA COMPLETAMENTO: 31/12/2018				IMPORTO: 0,00€			
FONTE: COSTO ZERO							
NOTE: Grazie alle attività descritte nei monitoraggi precedenti, il Servizio "Attuazione e liquidazione dei programmi di finanziamento e supporto all'autorità di gestione FESR" opera a regime svolgendo correntemente le proprie funzioni. L'intervento, che consisteva nella messa a regime del Servizio e delle sue funzioni, è quindi completato.							

4.4 Allegato B

Sviluppo di strumenti di Business Intelligence a supporto dei processi decisionali

Attività 1) Progetto SPRING (Strategie e politiche regionali di investimento georeferenziate)

DATA PREVISTA COMPLETAMENTO	DESCRIZIONE	RESPONSABILE	FONDO	FONTE	INDICATORI	STATO	IMPORTO
31/12/2018	Progetto SPRING (Strategie e politiche regionali di investimento georeferenziate)	ALTRO - Caterina Brancaleoni	Altro	ALTRE FONTI - AT FESR, FSE, PSR, risorse Nucleo di valutazione e verifica investimenti pubblici, risorse FSC	B_ATT07	AVVIATO	500.000,00€
AGGIORNAMENTO DATI DALL'AMMINISTRAZIONE AL 31/12/2018							
STATO: COMPLETATO							
DATA COMPLETAMENTO: 31/12/2018				IMPORTO: 500.000,00€			
FONDO: Altro							
FONTE: ALTRE FONTI - AT FESR, FSE, PSR, risorse Nucleo di valutazione e verifica investimenti pubblici, risorse FSC							
MOTIVAZIONI BUONA PRATICA: SPRING è un sistema di monitoraggio integrato e georeferenziato per gli interventi e i progetti cofinanziati nell'ambito della politica di coesione sul territorio regionale. Al momento il sistema include i Programmi regionali FESR, FSE, PSR e FSC. Rispetto ai sistemi conoscitivi messi a disposizione da IGRUE (SAD), SPRING adotta un'ottica differente, in quanto intende monitorare non solo l'avanzamento finanziario e procedurale dei Programmi ma anche e soprattutto la distribuzione degli interventi sul territorio, fino al livello Comunale, e a fornire rappresentazioni su mappe. A tal scopo, SPRING utilizza algoritmi complessi, appositamente costruiti singolarmente per ogni Programma, per poter rappresentare coi più alti gradi possibili di affidabilità e significatività le ricadute a livello territoriale degli investimenti effettuati. SPRING inoltre include alcuni dati di contesto statistici (es. demografia della popolazione e delle imprese) che possono essere combinati con i dati di attuazione dei Programmi al fine di costruire indicatori, anch'essi visualizzabili su mappa. SPRING consente di effettuare query specifiche filtrando i dati attraverso diverse dimensioni di analisi combinabili a piacimento (ad esempio, per Programmi o per singoli "pezzi" di Programma quali Assi, Azioni, Misure, etc, per Obiettivi Tematici, per orizzonte temporale, per aggregazioni territoriali, per tipologie di beneficiario, etc). Per tenere conto delle specificità di ogni Programma, alcune dimensioni di analisi e alcune rappresentazioni grafiche aggiuntive sono state predisposte per ogni singolo Programma.							
NOTE: Il progetto si è concluso essendo il sistema di monitoraggio entrato a pieno regime. L'Amministrazione sta lavorando per il 2019 a sviluppi futuri che consistono nell'integrazione del database di spring con altri database già esistenti e/o in via di costituzione (Programmi di CTE, Programmi a gestione diretta UE quali Horizon 2020). L'integrazione avverrà attraverso la predisposizione di un "data lake" nel quale confluiranno tutti i dati potenzialmente integrabili con SPRING, inclusi dati statistici di contesto relativi al territorio regionale. Sulla base delle esigenze informative presenti e future l'integrazione tra dati e database provenienti da fonti diverse avverrà in lettura sui dati e la fruizione avverrà attraverso cruscotti e visualizzatori realizzati ad hoc sulla base delle esigenze che si manifesteranno nel corso del tempo: questo approccio consente una flessibilità decisamente maggiore nella modellizzazione dei dati. Si prevede un percorso formativo per alcune figure dell'Amministrazione in modo che l'intero processo, dall'acquisizione dei dati nel datalake fino alla creazione dei cruscotti per la consultazione dei dati (passando attraverso le operazioni di modellizzazione e trasformazione dei dati), possa essere svolto operativamente e presidiato direttamente e interamente da personale interno all'Amministrazione.							

Sviluppo di funzioni di interoperabilità tra il sistema di scambio elettronico dei dati dell'AdG e il sistema di contabilità

Attività 1) Attività 12 - Studio di fattibilità sull'interoperabilità tra i sistemi gestionali in uso dalle AdG FESR e FSE e il sistema di contabilità

DATA PREVISTA COMPLETAMENTO	DESCRIZIONE	RESPONSABILE	FONDO	FONTE	INDICATORI	STATO	IMPORTO
31/12/2019	Attività 12 - Studio di fattibilità sull'interoperabilità tra i sistemi gestionali in uso dalle AdG FESR e FSE e il sistema di contabilità	RESP. PRA		COSTO ZERO	B_ATT12	NON AVVIATO	0,00€

AGGIORNAMENTO DATI DALL'AMMINISTRAZIONE AL 31/12/2018

STATO: NON AVVIATO

NOTE: Si intende avviare l'intervento prossimamente.

Integrazione tra PRA, Piano delle attività e Piano della performance

Attività 1) Attività 13 - Rafforzamento integrazione tra Piano della performance / Piano delle Attività e attività e target del PRA.

DATA PREVISTA COMPLETAMENTO	DESCRIZIONE	RESPONSABILE	FONDO	FONTE	INDICATORI	STATO	IMPORTO
31/12/2019	Attività 13 - Rafforzamento integrazione tra Piano della performance / Piano delle Attività e attività e target del PRA.	RESP. PRA		COSTO ZERO	B_ATT13	NON AVVIATO	0,00€

AGGIORNAMENTO DATI DALL'AMMINISTRAZIONE AL 31/12/2018

STATO: AVVIATO

NOTE: INTERVENTI E INDICATORI SEZIONI 6.1, 6.2 E 6.3: Gli indicatori predefiniti del PRA sono coerenti con alcuni indicatori presenti nel Piano della performance in quanto i temi toccati sono i medesimi (gestione dei fondi europei). Più nello specifico, gli indicatori predefiniti del PRA, che sono riconducibili alla velocità delle procedure e alla velocità di spesa, sono propedeutici a quelli del Piano della performance, che riguardano invece i risultati che ci si prefigge di ottenere, come il numero di beneficiari raggiunti in determinati ambiti (ad esempio le start-up, verso cui sono previste azioni finanziate dal FESR, o giovani agricoltori, verso cui sono previste azioni finanziate dal PSR). Il Piano delle attività infine contiene numerose attività e parecchie decine di indicatori relativi esplicitamente all'attuazione dei Programmi FESR e FSE. A titolo meramente esemplificativo, alcuni indicatori consistono nell'emanazione di specifici bandi nei tempi previsti e di conseguenza nella gestione dei relativi progetti finanziati nei tempi previsti. Tra le attività Previste nel Piano delle Attività figurano anche la redazione e il monitoraggio del PRA stesso. INTERVENTI E INDICATORI ALLEGATO B: Le attività n. 6 (nuovi strumenti digitali di lavoro collaborativo), 7 (progetto SPRING), 8 (rafforzamento del Comitato permanente), 9 (accompagnamento alle Unioni di comuni) sono espressamente previste nel Piano delle Attività e la loro realizzazione è misurata in alcuni casi attraverso i medesimi indicatori previsti dal PRA e in altri attraverso indicatori che dettagliano maggiormente quelli contenuti nel PRA stesso. L'intervento è completato per quanto riguarda il 2018. Nel 2019 si intende replicare quanto già definito per il 2018.

Rafforzamento della capacità dell'amministrazione di rispondere in modo integrato ai bisogni dei beneficiari

Attività 1) Attività n. 8 - Rafforzamento dell'integrazione del Comitato permanente verso l'esterno

DATA PREVISTA COMPLETAMENTO	DESCRIZIONE	RESPONSABILE	FONDO	FONTE	INDICATORI	STATO	IMPORTO
31/12/2019	Attività n. 8 - Rafforzamento dell'integrazione del Comitato permanente verso l'esterno	ALTRO - Caterina Brancaleoni		COSTO ZERO	B_ATT08	NON AVVIATO	0,00€

AGGIORNAMENTO DATI DALL'AMMINISTRAZIONE AL 31/12/2018

STATO: AVVIATO

NOTE: Il Comitato permanente, il cui funzionamento e le cui funzioni sono descritti nella sezione del PRA dedicata all'analisi del contesto organizzativo, gestisce in maniera integrata numerose attività trasversali alla gestione dei fondi europei, compreso il PRA stesso. Dall'inizio del 2018 si sono aggiunti quali nuovi filoni gestiti dal Comitato il presidio regionale sulla politica di coesione post-2020 e l'osservatorio bandi (attività 10 del PRA). Prossimamente il Comitato gestirà ulteriori ambiti di attività e, dopo una prima sperimentazione su alcuni ambiti (es. progetto SPRING) adotterà gli strumenti di lavoro digitale collaborativo previsti dall'attività 6 del PRA.

Attività 2) Attività n. 9 - Accompagnamento alle Unioni di Comuni per la partecipazione ai programmi finanziati da fondi europei

DATA PREVISTA COMPLETAMENTO	DESCRIZIONE	RESPONSABILE	FONDO	FONTE	INDICATORI	STATO	IMPORTO
31/12/2019	Attività n. 9 - Accompagnamento alle Unioni di Comuni per la partecipazione ai programmi finanziati da fondi europei	ALTRO - Caterina Brancaleoni		COSTO ZERO	B_ATT09	NON AVVIATO	0,00€

AGGIORNAMENTO DATI DALL'AMMINISTRAZIONE AL 31/12/2018

STATO: AVVIATO

NOTE: All'interno del percorso di lavoro "Verso il piano di riordino territoriale 2018-2020" è stato appositamente attivato un tavolo di lavoro denominato "SVILUPPO DEL TERRITORIO Strumenti per accedere ai Fondi europei, nazionali e regionali", cui partecipano 6 Unioni di Comuni. Il tavolo ha elaborato una checklist delle precondizioni per la gestione associata a livello di Unioni di comuni di uffici "Europa" e proposto possibili modelli organizzativi per tali uffici basati sulle caratteristiche specifiche dell'Unione che intende attivarli. Parallelamente, con Delibera Num. 1449/18 è stato pubblicato un bando per la promozione della cittadinanza europea che finanzia azioni di institutional building con priorità alle Unioni di Comuni per il rafforzamento delle competenze necessarie ad accedere ai finanziamenti europei e a gestire i progetti da essi finanziati. Con DGR n. 1761 del 22/10/18 sono state ammesse al finanziamento per l'anno 2018 7 azioni di institutional building (Romagna Forlivese, Comune di Cento + San Giovanni in Persiceto; Comune di San Leo+Unione Valmarecchia; Comune di Sasso Marconi+Unione Reno, Lavino, Samoggia; Unione Montana Appennino Reggiano; Unione Terre d'Argine; Unione Val Nure).

Attività 3) Attività n. 10 - Osservatorio bandi: applicativo per la ricerca delle opportunità di finanziamento

DATA PREVISTA COMPLETAMENTO	DESCRIZIONE	RESPONSABILE	FONDO	FONTE	INDICATORI	STATO	IMPORTO
31/12/2019	Attività n. 10 - Osservatorio bandi: applicativo per la ricerca delle opportunità di finanziamento	ALTRO - Caterina Brancaleoni		COSTO ZERO	B_ATT10	NON AVVIATO	0,00€

AGGIORNAMENTO DATI DALL'AMMINISTRAZIONE AL 31/12/2018

STATO: AVVIATO

NOTE: L'intervento è stato avviato a novembre-dicembre 2018. In prima battuta è stata condotta una ricognizione dello stato dell'arte per valutare se fosse necessario predisporre uno strumento del tutto nuovo per la realizzazione dell'osservatorio bandi o se fosse possibile poggiarsi su sistemi già esistenti. L'esito della ricognizione ha messo in luce che il content system management in uso dall'Amministrazione prevede già la possibilità di indicizzare le pagine web in cui vengono pubblicati i bandi e catalogare questi ultimi attraverso un paio di dimensioni d'analisi (es. tipologia di destinatari). Ciò è però possibile solo all'interno dei singoli portali tematici regionali. Si è optato quindi per partire dagli strumenti già disponibili e lavorare nel corso del 2019 per: a) sviluppare un "motore unico" di indicizzazione e catalogazione dei bandi per tutto il portale regionale; b) avviare un gruppo di lavoro che lavorerà sulle dimensioni d'analisi attraverso le quali è possibile classificare i bandi, con l'obiettivo di arricchire notevolmente quelle già esistenti e aggiungerne di nuove (es. ricerca per tema). Sebbene l'intervento del PRA prevedesse un motore unico riguardante i soli POR FESR e POR FSE (oltre eventualmente al PSR), l'Amministrazione ha valutato di estendere questo intervento all'intera amministrazione regionale. In questo modo, il motore di ricerca includerà tutti i bandi promossi dall'Amministrazione, inclusi quelli non a valere sui fondi europei.

Rafforzamento della capacità dell'amministrazione di presidio unitario in tema di aiuti, appalti e valutazione di policy

Attività 1) Attività n. 11 - Rafforzamento delle competenze del Comitato Permanente

DATA PREVISTA COMPLETAMENTO	DESCRIZIONE	RESPONSABILE	FONDO	FONTI	INDICATORI	STATO	IMPORTO
31/12/2019	Attività n. 11 - Rafforzamento delle competenze del Comitato Permanente	ALTRO - Caterina Brancaleoni	Altro	BILANCI ORDINARI	B_ATT11	AVVIATO	24.500,00€

AGGIORNAMENTO DATI DALL'AMMINISTRAZIONE AL 31/12/2018

STATO: AVVIATO

NOTE: L'intervento consiste in attività formative (descritte nell'allegato B del PRA). Cultura valutativa e politica di coesione post-2020: completata la procedura di affidamento (a ISMERI EUROPA), il 10 dicembre 2018 sono state avviate le attività di programmazione delle sessioni formative. Il capitolato prevede due ambiti, uno relativo alla cultura valutativa articolato in sei laboratori tematici corrispondenti alle sei valutazioni trasversali presenti nel Piano regionale unitario delle valutazioni, e l'altro relativo alla nuova programmazione 2021/2027 articolato in un laboratorio di avvio, otto sessioni formative tematiche e un laboratorio finale. Appalti: la formazione, rivolta al personale delle AdG FESR e FSE, è stata erogata nelle date 13 e 14 giugno 2018. Aiuti di Stato: completata la procedura di affidamento in data 26/11/2018 con determina dirigenziale n. 19569 (affidamento A I.B.C., INTERMARKET BUSINESS CONSULTING S.R.L. mediante Ordine diretto di acquisto sul Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione). La formazione consiste in 16 seminari da svolgersi nell'arco di 2 anni (n. 8/anno).

Evoluzione di sistemi di gestione di procedimenti amministrativi

Attività 1) Attività n. 6 - Adozione nuovi strumenti digitali di lavoro collaborativo

DATA PREVISTA COMPLETAMENTO	DESCRIZIONE	RESPONSABILE	FONDO	FONTI	INDICATORI	STATO	IMPORTO
31/12/2019	Attività n. 6 - Adozione nuovi strumenti digitali di lavoro collaborativo	ALTRO - Caterina Brancaleoni		COSTO ZERO	B_ATT06	AVVIATO	0,00€

AGGIORNAMENTO DATI DALL'AMMINISTRAZIONE AL 31/12/2018

STATO: AVVIATO

NOTE: L'amministrazione regionale sta introducendo nuovi strumenti digitali per l'organizzazione del lavoro collaborativo interamente basati su cloud. Le attività legate al PRA e all'intervento SPRING sono state tra le prime a sperimentare tali nuovi strumenti di lavoro. Si prevede nel corso del tempo l'adozione di questi ultimi anche in altri filoni di attività. Nel corso dell'autunno 2018 l'Amministrazione ha introdotto una prima versione del sistema cloud-based attraverso il quale verranno gestiti gli ambienti di lavoro collaborativo. Questi ultimi prevedono di default dei "contenitori" (uno per ogni struttura organizzativa - es. Direzioni Generali, Servizi, etc) che possono ospitare oggetti quali raccolte documentali, calendari, tasks manager, etc. Inoltre, è possibile creare oltre a quelli di default anche nuovi contenitori dedicati a progetti/aree/filoni di lavoro. Si prevede, nel corso del 2019, l'introduzione di tali strumenti per l'intera amministrazione e, in particolare, per le attività interdirezionali che vengono gestite dal Comitato permanente. Inoltre, l'Amministrazione sta adottando nuovi strumenti software per la realizzazione di cruscotti informativi interattivi fruibili via web. Più in dettaglio, tali strumenti consentono di acquisire flussi di dati da molteplici origini (databases, singoli files, pagine web, etc) e di effettuare numerose operazioni di trasformazione e modellazione dei dati, combinando le diverse origini, dando infine la possibilità di realizzare reportistiche ad hoc. Ciò apre nuove opportunità in termini di fruibilità e socializzazione del patrimonio informativo relativo ai fondi europei (non solo Programmi regionali) e più in generale al territorio regionale. Si prevede nel corso del 2019 di fare ampio uso di questi strumenti.