



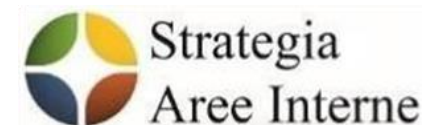
DG RISORSE, EUROPA, INNOVAZIONE E ISTITUZIONI

XLII CONFERENZA ITALIANA DI SCIENZE REGIONALI

L'ATTUAZIONE DELLA SNAI IN EMILIA-ROMAGNA: IMPATTO E RISPOSTA AL COVID

8 settembre 2021

Silvia Martini, Natalina Teresa Capua, Gianluca Parodi
Servizio coordinamento delle politiche europee
Nucleo di Valutazione degli investimenti pubblici



Domande di ricerca

1. Qual è l'avanzamento dell'attuazione delle strategie d'area?
2. Come ha impattato il Covid sulle strategie?
3. Ci sono degli interventi che possono contribuire a rispondere ai bisogni pandemici e post-pandemici?

Approccio metodologico

Analisi dei dati di monitoraggio → Cruscotto SNAI

- Aggrega e gestisce i dati forniti dai sistemi di monitoraggio dalle Autorità di gestione del programma FESR, del programma FSE, del PSR e per la parte finanziata dalla Legge di Stabilità, dai dati caricati dal supporto tecnico regionale sul sistema gestionale SGP (Sistema Gestione Progetti dell'Agenzia per la Coesione Territoriale).

Analisi documentale e interlocuzione con le assistenze tecniche locali

- RAA Appennino emiliano
- Elementi conoscitivi direttamente forniti dalle assistenze tecniche locali di Basso ferrarese e Appennino Piacentino Parmense.

Analisi desk per la ricognizione degli interventi potenzialmente in grado di rispondere ai bisogni pandemici e post-pandemici

Approccio metodologico

Il sistema di monitoraggio SNAI della Regione Emilia-Romagna

- Consente di analizzare e verificare sia a livello aggregato, che per area interna, che per fonte di finanziamento, che per settore, lo stato di avanzamento fisico e finanziario degli interventi previsti dalle strategie SNAI

La Strategia nazionale per le aree interne in Emilia-Romagna - Panoramica generale

N. totale interventi
133

N. totale Comuni
69

Risorse previste
67,91Mln€

Risorse impegnate
41,14Mln€

Risorse pagate
8,05Mln€

N. interventi avviati
56

Fasi della programmazione e date di sottoscrizione

Area	1. Bozza di strategia	2. Preliminare di strategia	3. Strategia	4. Accordo di Programma
Alta Valmarecchia	01/05/17	01/05/18	22/11/19	01/12/20
Appennino emiliano	01/07/16	01/01/17	20/12/17	20/11/18
Appennino piacentino parmense	01/01/17	01/07/17	11/02/19	01/05/20
Basso ferrarese	01/02/17	01/07/17	17/12/18	01/03/20

Risorse programmate fonte finanziamento

Area	FEASR	FESR	FSE	Legge di stabilità	Altro pubblico	Altro privato
Alta Valmarecchia	5,1Mln€	3,8Mln€				
Appennino emiliano	14,2Mln€	3,7Mln€			6,0Mln€	
Appennino piacentino parmense	7,3Mln€	3,7Mln€				
Basso ferrarese		3,7Mln€				

N. di Comuni in area progetto e N. di interventi

Area	N. Comuni area progetto	N. interventi
Alta Valmarecchia	7	39
Appennino emiliano	7	28
Appennino piacentino par...	13	42
Basso ferrarese	7	24

Stato di avanzamento finanziario per area

Area	Risorse programmate	Risorse impegnate
Alta Valmarecchia	13,14Mln€	4,88Mln€
Appennino emiliano	28,31Mln€	20,50Mln€
Appennino piacentino parmense	14,71Mln€	11,26Mln€
Basso ferrarese	11,74Mln€	4,50Mln€

L'avanzamento dell'attuazione delle strategie d'area

	Numero interventi	Interventi avviati	% interventi avviati	Risorse previste APQ (mln €)	Costo effettivo monitorato	Risorse impegnate (mln €)	Risorse pagate (mln €)	% risorse impegnate su previste	% risorse pagate su impegnate
AE	28	20	71,4%	28,31	30,30	20,5	3,19	72,4%	15,6%
BF	24	11	45,8%	11,74	16,42	4,5	0,76	38,3%	16,9%
APP*	42	15	35,7%	14,71	11,53	11,26	3,15	76,5%	28,0%
AVM	39	12	30,8%	13,14	12,80	4,88	0,94	37,1%	19,3%
TOTALE	133	56	42,1%	67,91	71,04	41,14	8,05	60,6%	19,6%

*Nota: Dei 15 interventi avviati nell'Appennino Piacentino-Parmense, 2 risultano conclusi e 13 in corso. In tutte le altre aree non risultano interventi conclusi al 31/12/2020

Avviati 56 interventi su 133 (42%)

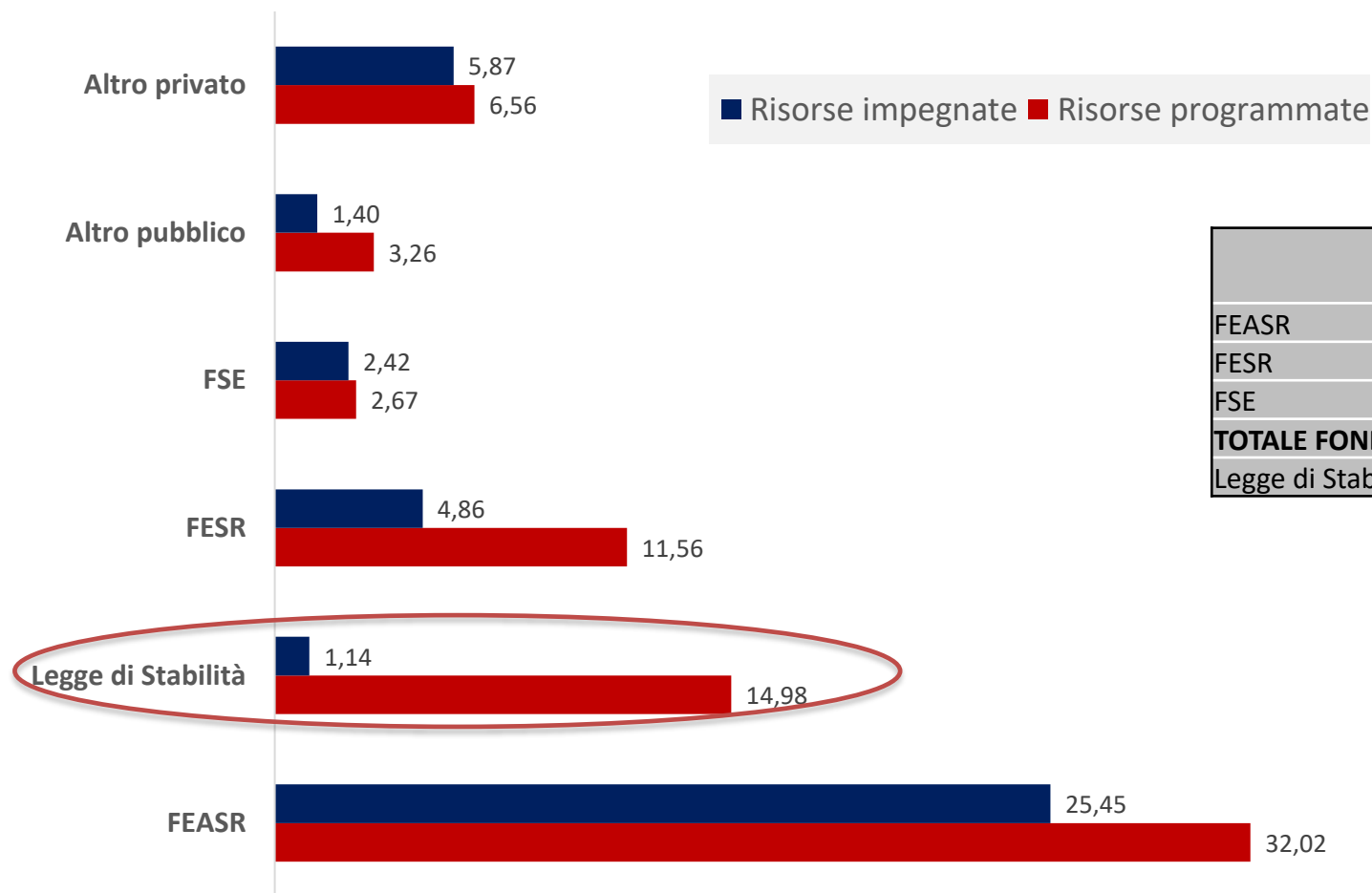
2 interventi conclusi (entrambi FEASR in Appennino Piacentino-Parmense)

Appennino Emiliano: primo firmatario APQ è area con più interventi avviati

Risorse impegnate pari al 60,6% del totale previsto

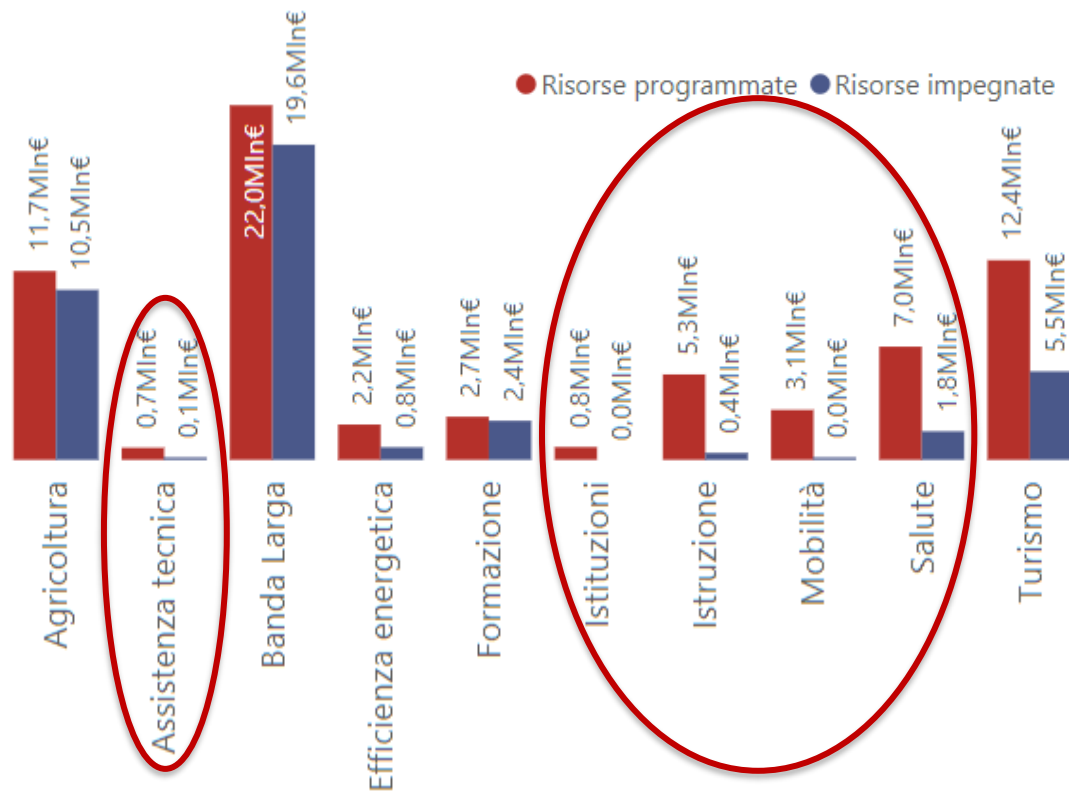
Risorse pagate pari al 19,6% del totale impegnato

Risorse programmate e risorse impegnate per fonte di finanziamento (in milioni di euro)



	Quota impegnato su programmato
FEASR	79,5%
FESR	42,0%
FSE	90,7%
TOTALE FONDI SIE	70,8%
Legge di Stabilità	7,6%

Risorse programmate e risorse impegnate per settore (in milioni di euro)



Gli interventi di **formazione, agricoltura/sviluppo rurale e BUL** sono in fase di avanzata attuazione.

Gli interventi sui **servizi** per le comunità locali, principalmente **istruzione, salute e mobilità**, ma anche l'assistenza tecnica e gli interventi di rafforzamento istituzionale - finanziati dalla Legge di Stabilità - **registrano i maggiori ritardi**

Lo stato di avanzamento fisico degli interventi

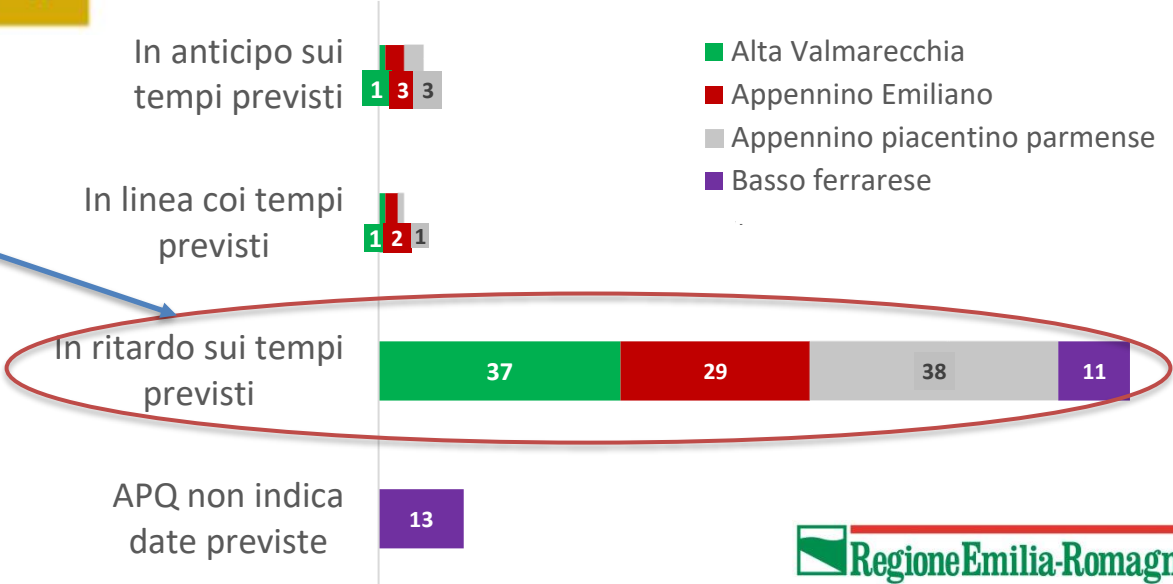
Numero di interventi per area per stato di attuazione

● Concluso) ● Da avviare ● In corso



Lo stato di avanzamento per Area è direttamente influenzato dalla firma dell'APQ: **Appennino Emiliano (prima area)** è infatti ad uno **stadio più avanzato**.

La **maggioranza degli interventi è in ritardo** sui cronoprogrammi



I riscontri territoriali sull'impatto della pandemia

Appennino Emiliano - Relazione di Avanzamento Annuale 2020

Impatto della pandemia in particolare sugli interventi di **istruzione, mobilità e salute**

Interventi Istruzione:

- Il **passaggio repentino alla DAD "sostitutiva"** della didattica in presenza a marzo 2020 ha **spiazzato** gli interventi che prevedevano **percorsi digitali**. **Richiesta proroga di 12 mesi** (Piattaforma 0-10)
- Le **attività in presenza** sono state **interrotte, disorientamento**. **Rimodulazione delle attività** che sono state poi svolte **in streaming**, proseguite le attività di progettazione (Laboratorio appennino)

Interventi Salute:

- La gestione dell'emergenza ha **catalizzato tutte le risorse umane** «*chiamate alle armi per il contenimento del contagio*» → **Richiesta di proroghe** di 12 mesi per 2 progetti ("Autosoccorso di comunità" e "Posti letto ad alto grado di intensità assistenziale presso casa residenza anziani")
- L'apertura del "**centro di prevenzione cardiovascolare primaria e secondaria**" è **slittato** ma son proseguiti i lavori di ristrutturazione e di programmazione delle attività dei percorsi da offrire.
- **In controtendenza** l'intervento "**Infermieri di comunità**" che ha avuto un impulso ed è **servito ad adeguare le modalità del lavoro degli infermieri al contesto pandemico**, con la riduzione delle visite domiciliari e l'intensificazione del monitoraggio e supporto telefonico ad utenti e caregiver.

Mobilità: La situazione emergenziale ha inciso radicalmente sulla visione complessiva del progetto "**Bismantino**", che è stato **riprogettato** destinando parte delle risorse all'**acquisto di infrastrutture tecnologiche per lo scambio intermodale per limitare l'utilizzo di mezzi privati**

I riscontri territoriali sull'impatto della pandemia

App. Piacentino-Parmense - rapporto "Stato di avanzamento"

- **Area molto colpita** dalla prima ondata pandemica - **tre sindaci** che si sono ammalati e il sindaco di Ferriere e presidente dell'Unione Val Nure, Giovanni Malchiodi, deceduto
- Le **modalità di lavoro** delle coalizioni locali e del partenariato istituzionale si sono dovute adattare.
- **Sopravvento della videoconferenza**
- **Riduzione della capacità** dei soggetti attuatori di **attivare gli interventi**
- **Scuola e salute** sono stati gli ambiti più colpiti, i cui **operatori sono stati assorbiti dall'emergenza**, e mobilità seppure in misura meno diretta e profonda

Istruzione.

Due interventi di didattica digitale sono stati riprogettati ("Didattica innovativa: Scuola digitale nell'Area Interna" e "Didattica innovativa: AAA Ambiente di Apprendimento Allargato nelle pluriclassi" sono stati riprogettati). **L'introduzione della DAD** ordinaria nelle scuole e la disponibilità di strumenti messi a disposizione dal MIUR attraverso il PON Scuola (es. la piattaforma MEET resa disponibile gratuitamente per le scuole e strumenti informatici) hanno **modificato i bisogni orientando diversamente le risorse finanziarie.**

Salute.

L'intervento "**Infermiere di comunità**", ha subito **ritardi** per l'**esaurimento delle liste di personale infermieristico** e di OSS (Operatore socio-sanitario) dovute alla pandemia e le AUSL hanno ritardato volontariamente la loro assunzione. Così come il **progetto emergenza-urgenza**, con l'assunzione di coppie di soccorritori, è stato spostato da Morfasso a Ponte dell'Olio in seguito alla pandemia.

I riscontri territoriali sull'impatto della pandemia

Basso Ferrarese

L'assistenza tecnica del Basso Ferrarese ha inviato un questionario ai soggetti attuatori ma le risposte pervenute riguardano solo alcuni interventi.

Mobilità:

La pandemia **impatta significativamente** sulla riorganizzazione dei servizi di trasporto. Il progetto , Mobility management voleva attivare un **sistema di trasporti a chiamata** con la condivisione dei mezzi di trasporto → Ma ostacolo: la naturale **diffidenza a condividere un viaggio** in auto con persone sconosciute che si è rafforzata con la pandemia → **Rallentamento nell'attuazione**. Necessario **definire il momento più appropriato per il lancio del progetto** avvalendosi di una campagna di comunicazione. Auspicata maggiore integrazione “Metropoli di Paesaggio”.

Turismo:

La pandemia ha **rallentato l'attuazione** del progetto di turismo lento “**Metropoli di paesaggio: le prime fermate**”, articolato in più interventi: **slittamento delle gare e richieste di proroga**. I comuni sottolineano la **sofferenza delle strutture comunali** che, già in difficoltà con le procedure ordinarie, sono state sottoposte ad un ulteriore sforzo per contenere il contagio.

Il progetto però appare **molto attuale con le nuove necessità di turismo lento e attivo** generate dalla pandemia.

La mappatura degli interventi che possono dare un contributo al contenimento della crisi pandemica

LA DISTANZA TRA PERSONE: UNA CONDIZIONE DA SUPERARE NELLE AREE INTERNE UNA NECESSITA' PER TUTTI DURANTE LA PANDEMIA

Quali interventi delle Aree Interne progettati per rispondere a fabbisogni imposti dalla dispersione insediativa e dalla lontananza fisica delle persone dai centri di servizio, appaiono più adeguati anche per affrontare il distanziamento fisico e la sfida del dare continuità ai servizi durante la crisi pandemica?

Gli ambiti degli interventi individuati:

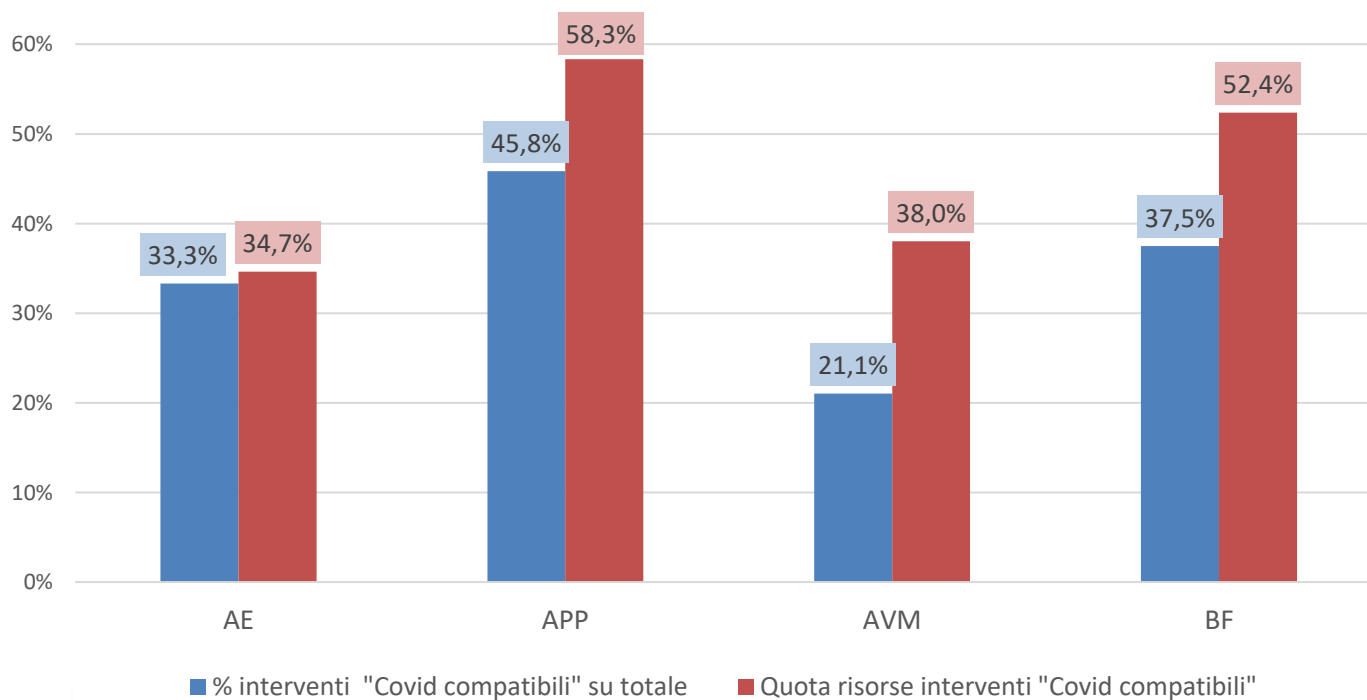
- **telemedicina** per il monitoraggio a distanza dei pazienti cronici;
- **medicina territoriale** e assistenza delle persone nei luoghi di residenza così da ridurre il tasso di ospedalizzazione (infermieri di comunità, l'housing sociale, i servizi di trasporto sanitario)
- **welfare di comunità**, soprattutto con le cooperative di comunità, dove i cittadini proattivamente sono coinvolti nell'erogazione di servizi di prossimità a supporto di soggetti bisognosi (consegna di medicine, pasti, trasporti, etc.)
- **scuola digitale**, per consentire agli studenti di partecipare alle lezioni a distanza o per supportare attività didattiche tra scuole
- rafforzamento del sistema di **protezione civile** e dell'ICT
- infrastrutturazioni per la **BUL (Banda Ultra Larga)**

La mappatura degli interventi che possono dare un contributo al contenimento della crisi pandemica

Si tratta di **32 interventi sui 99 totali delle 4 strategie**.

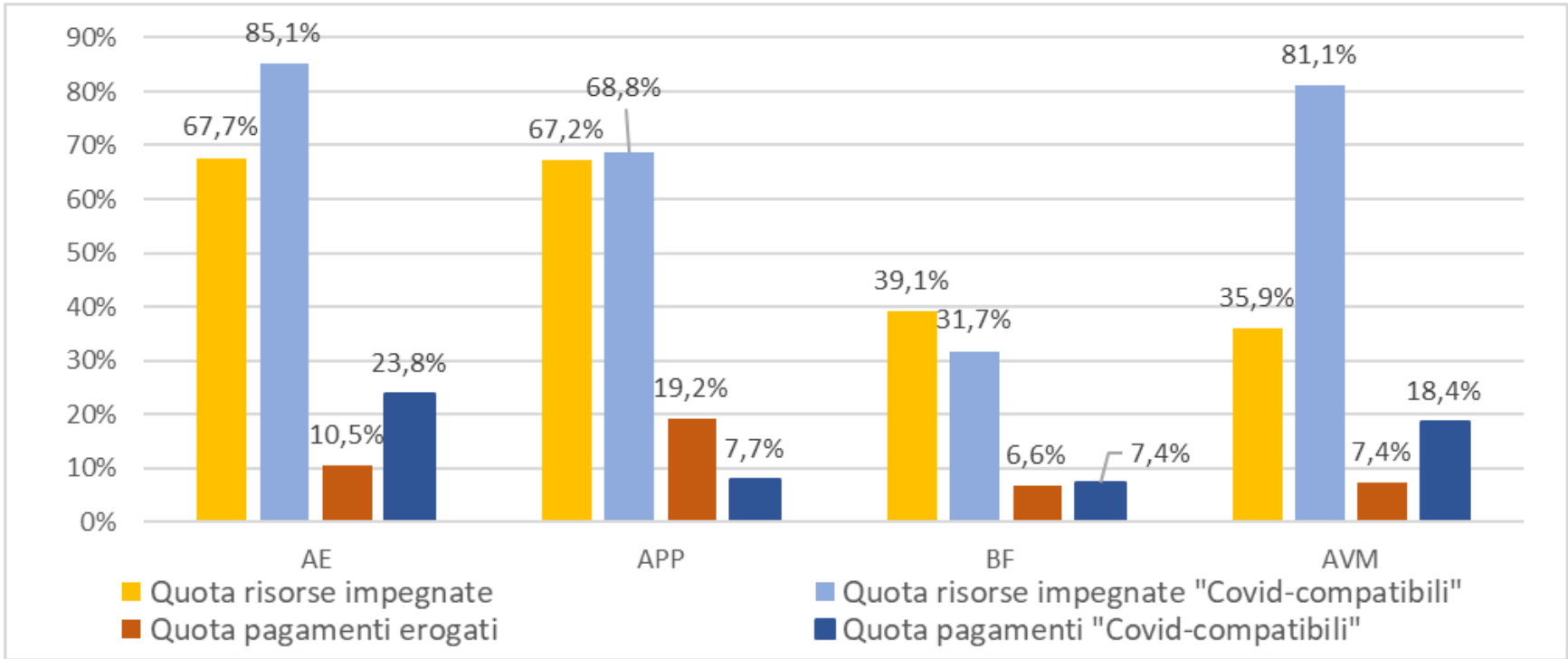
L'insieme degli interventi attivati in APQ riferibili ai 32 interventi Covid Compatibili pesa per circa **30 milioni di euro**, pari al 41,8% del totale monitorato dal cruscotto SNAI.

Solamente 10 interventi sono stati avviati: la BUL in tutte le quattro aree. Altri 5 in Appennino Emiliano e 1 in Alta Valmarecchia. **Quasi tutti finanziati con risorse regionali**.



La mappatura degli interventi che possono dare un contributo al contenimento della crisi pandemica

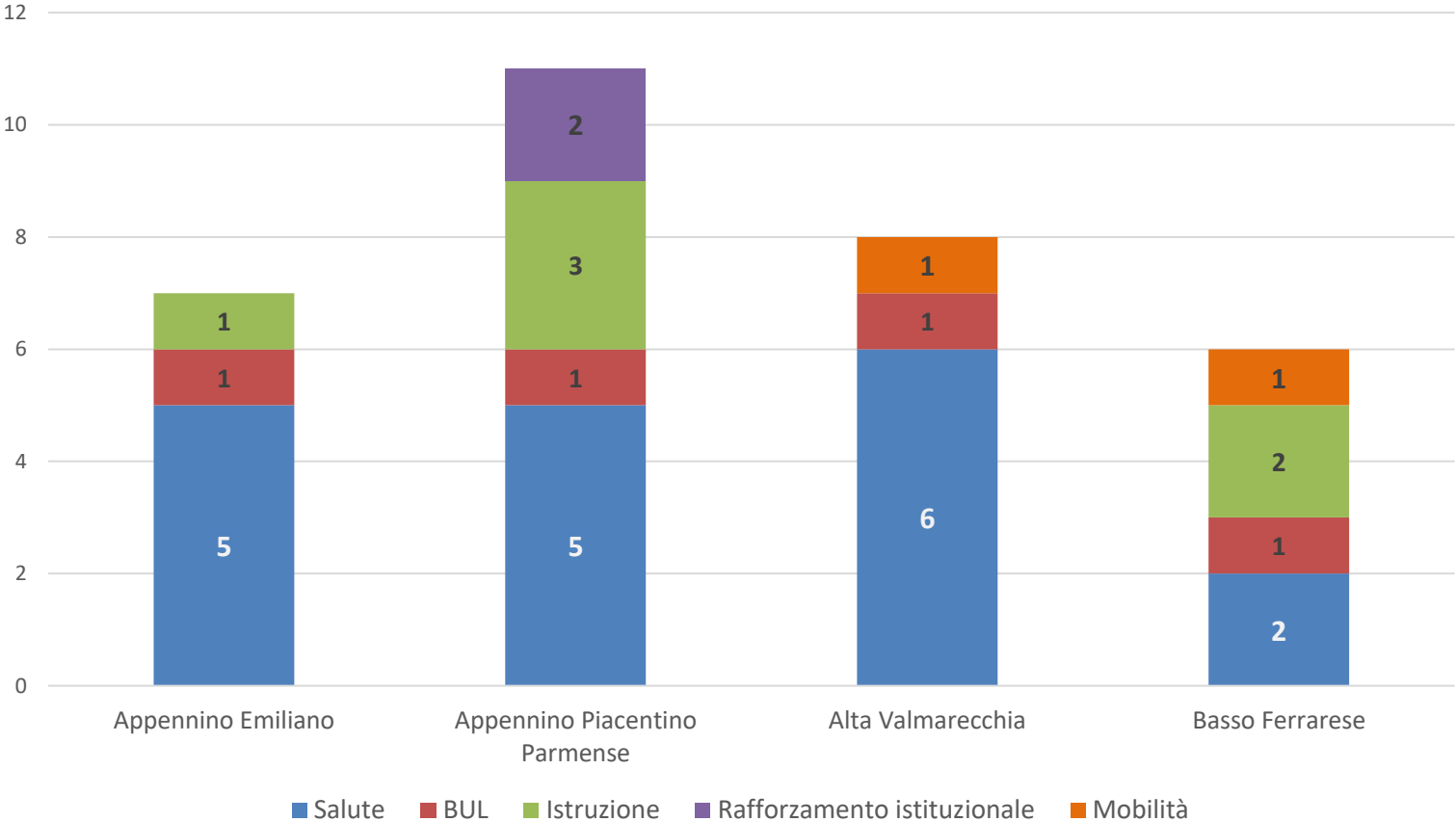
Avanzamento finanziario degli interventi totali e degli interventi "Covid-compatibili"



L'avanzamento finanziario degli interventi «covid compatibili» appare più performante rispetto al totale degli interventi. Questo si spiega alla luce dallo stato di avanzamento degli interventi BUL che sono finanziariamente molto consistenti

La mappatura degli interventi che possono dare un contributo al contenimento della crisi pandemica

La distribuzione degli interventi mappati per ambito



Salute 56% degli interventi Covid Compatibili

Conclusioni

Qual è l'avanzamento dell'attuazione delle strategie d'area?

- Sono in ritardo → con **56 interventi avviati su 133** e solo 11 interventi in linea coi tempi previsti o in anticipo, 2 interventi risultano già conclusi.
 - Mostrano una **performance di spesa migliore** gli interventi finanziati tramite i **fondi SIE** dei programmi regionali.
 - Il **ritardo è significativo** soprattutto **per gli interventi finanziati dalla Legge di Stabilità** che riguardano i servizi per le comunità locali, ovvero **istruzione, salute e mobilità**
- **Cause:**
 - I tempi lunghi per la sottoscrizione degli APQ
 - Richieste di proroghe e di rimodulazioni a seguito della pandemia e del lockdown

Conclusioni

Come ha impattato il Covid sugli interventi delle strategie?

- La **pandemia da Covid-19** ha causato uno **shock**, particolarmente evidente nella programmazione dei servizi (**istruzione, sanità e mobilità**). Ha **ritardato l'avvio** e l'attuazione degli interventi e richiesto una loro **rimodulazione**.
- Nella prima fase **ha rallentato** anche le possibilità di interazione delle coalizioni locali.
- In ambito **salute** la gestione dell'emergenza ha **catalizzato le risorse umane** (infermieri, OSS) spostando il focus dell'azione e costringendo alla **richiesta di proroghe** in media di 12 mesi
- In ambito **istruzione** il passaggio repentino alla **DAD "sostitutiva"** della didattica in presenza a marzo 2020 ha **spiazzato tutti gli interventi che prevedevano percorsi digitali** ad integrazione dell'offerta formativa e ha portato ad una **rimodulazione delle risorse e delle attività previste**.
- In ambito **mobilità** le restrizioni imposte dalla pandemia hanno causato una **rimodulazione degli interventi e accresciuto la diffidenza per i trasporti a chiamata** che richiedono la condivisione del mezzo di trasporto con sconosciuti.
- In ambito turistico, in controtendenza, è aumentata la domanda di turismo lento e di fruizione del territorio e degli ambienti naturali

Conclusioni

Ci sono degli interventi che possono contribuire a rispondere ai bisogni pandemici e post-pandemici?

- Gli **interventi mappati** come idonei a rispondere ai bisogni in fase emergenziale e post-emergenziale **sono 32** e rappresentano il **42% dell'investimento** complessivo.
- 18 interventi sono nel settore Salute (56% del totale degli interventi «covid compatibili»)
- **Solamente 10 sono stati avviati**: la BUL in tutte e 4 le aree. Altri 5 in Appennino Emiliano e 1 in Alta Valmarecchia. **Quasi tutti finanziati con risorse regionali.**
- Gli interventi «Covid Compatibili» non avviati sono finanziati con Legge di Stabilità.

Grazie per l'attenzione

Silvia Martini, Natalina Teresa Capua, Gianluca Parodi

- **Dg Risorse, Europa, Innovazione e Istituzioni**
- **Servizio Coordinamento delle Politiche Europee, Programmazione, Riordino Istituzionale e Sviluppo Territoriale, Partecipazione, Cooperazione e Valutazione**

Silvia.Martini@Regione.Emilia-Romagna.it

Natalina.Capua @Regione.Emilia-Romagna.it

Gianluca.Parodi @Regione.Emilia-Romagna.it

NucleovalutazioneDpa@Regione.Emilia-Romagna.it

<https://fondieuropei.regione.emilia-romagna.it/fondi-strutturali/temi/nucleo-valutazione>





Allegati per approfondimenti

Le strategie Aree Interne in RER



APPENNINO PIACENTINO PARMENSE

29 Comuni
Province di Piacenza e Parma
Unioni di Comuni: Alta Val Nure, Alta Var d'Arda, Valli Taro e Ceno, Valli Trebbia e Luretta
Capofila: Comune di Ponte dell'Olio



Strategia APPENNINO SMART

Valorizzare le foreste e i pascoli, incrementare il turismo escursionistico, investire sul capitale umano anche attraverso la didattica digitale, promuovere la medicina territoriale e gli strumenti per la mobilità flessibile, rafforzare le istituzioni locali e il sistema di protezione civile.

Investimento: 15 milioni di euro



APPENNINO EMILIANO

20 Comuni
Province di Reggio Emilia, Parma, Modena
Unioni di Comuni: Appennino Reggiano, Parma est
Capofila: Comune di Castelnovo ne' Monti



Strategia LA MONTAGNA DEL LATTE

Rafforzare e internazionalizzare la filiera del Parmigiano di Montagna, promuovere il turismo sostenibile, rafforzare il sistema dei servizi alle persone anche attraverso le Cooperative di comunità.

Investimento: 28 milioni di euro



BASSO FERRARESE

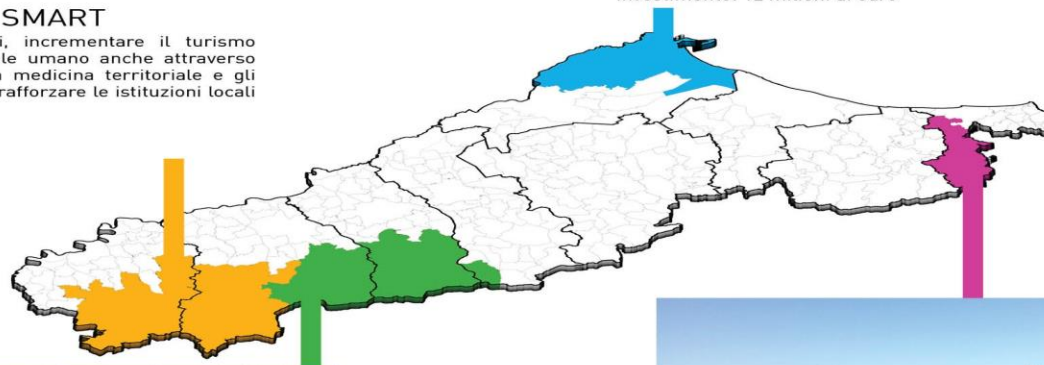


12 Comuni
Provincia di Ferrara
Unioni di Comuni: Terre e Fiumi e Delta del Po
Capofila: Comune di Copparo

Strategia FARE PONTI

Completare i percorsi escursionistici bici-barca, innovare il mondo agricolo attraverso l'agricoltura di precisione, rafforzare i servizi alle persone, sperimentare lo scambio generazionale, combattere la dispersione scolastica e favorire l'occupazione.

Investimento: 12 milioni di euro



ALTA VALMARECCHIA



10 Comuni
Provincia di Rimini
Unione di Comuni della Valmarecchia
Capofila: Comune di Maiolo

Strategia PAESAGGI DA VIVERE

Fare leva su agricoltura e turismo naturalistico e culturale, rilanciando prodotti di qualità come i grani antichi, per valorizzare gli elementi paesaggistici, geologici e storico-culturali, rafforzare i servizi sanitari, di istruzione e di mobilità.

Investimento: 8 milioni di euro (in corso di definizione)

Link utili per approfondimento

TEMA	LINK
Il portale web della Regione Emilia-Romagna sulle Aree Interne	https://fondieuropei.regione.emilia-romagna.it/fondi-strutturali/temi/aree-interne
Il rapporto «Stato di attuazione della Strategia aree interne in Emilia-Romagna»	https://fondieuropei.regione.emilia-romagna.it/fondi-strutturali/temi/nucleo-valutazione/pubblicazioni/rapporto-snai-in-e-r/view
Le pubblicazioni del Nucleo di Valutazione	https://fondieuropei.regione.emilia-romagna.it/fondi-strutturali/temi/nucleo-valutazione/pubblicazioni
Futuro Presente: Video di presentazione della SNAI in Emilia-Romagna	https://fondieuropei.regione.emilia-romagna.it/fondi-strutturali/temi/aree-interne/i-video
Presentazioni AISRE 2020 «Considerazioni sulla Strategia delle aree interne in Emilia-Romagna»	https://fondieuropei.regione.emilia-romagna.it/notizie/2020/settembre/considerazioni-sulla-strategia-delle-aree-interne-in-emilia-romagna
Convegno "Fare comunità al cuore delle politiche di coesione: le aree interne"	https://fondieuropei.regione.emilia-romagna.it/fondi-strutturali/temi/aree-interne/fare-comunita
Il portale dell'Agenzia per la Coesione territoriale	http://www.agenziacoesione.gov.it/lacoesione/le-politiche-di-coesione-in-italia-2014-2020/strategie-delle-politiche-di-coesione/strategia-nazionale-per-le-aree-interne/