

**GIUNTA DELLA REGIONE EMILIA ROMAGNA**

**Questo giorno** lunedì 18 **del mese di** novembre  
**dell' anno** 2013 **si è riunita nella residenza di** via Aldo Moro, 52 BOLOGNA  
**la Giunta regionale con l'intervento dei Signori:**

1) Saliera Simonetta	Vicepresidente
2) Bianchi Patrizio	Assessore
3) Bortolazzi Donatella	Assessore
4) Gazzolo Paola	Assessore
5) Lusenti Carlo	Assessore
6) Marzocchi Teresa	Assessore
7) Mezzetti Massimo	Assessore
8) Muzzarelli Gian Carlo	Assessore
9) Peri Alfredo	Assessore
10) Rabboni Tiberio	Assessore

Presiede la Vicepresidente Saliera Simonetta  
attesa l'assenza del Presidente

**Funge da Segretario l'Assessore** Muzzarelli Gian Carlo

**Oggetto:** APPROVAZIONE DEL QUADRO DI CONTESTO DELLA REGIONE EMILIA ROMAGNA E DELLE LINEE DI  
INDIRIZZO PER LA PROGRAMMAZIONE COMUNITARIA 2014-2020

**Cod.documento** GPG/2013/1848

**Num. Reg. Proposta: GPG/2013/1848**

-----  
**LA GIUNTA DELLA REGIONE EMILIA-ROMAGNA**

Visti:

- la comunicazione della Commissione Europea COM (2010) 2020 "Europa 2020: una strategia per una crescita intelligente, sostenibile e inclusiva" adottata dalla Commissione Europea nel marzo 2010 e adottata dal Consiglio Europeo il 17 luglio 2010 per uscire dalla crisi e per preparare l'economia del XXI secolo che individua tre motori di crescita, segnatamente:
  - una crescita intelligente per sviluppare l'economia basata sulla conoscenza e sull'innovazione;
  - una crescita sostenibile per promuovere una economia più efficiente sotto il profilo delle risorse e quindi più "verde" e competitiva;
  - una crescita inclusiva per promuovere un'economia che attraverso alti tassi di occupazione favorisca coesione sociale e territoriale;
- le proposte legislative della Commissione Europea presentate il 6 ottobre 2011 e modifiche successive (in via di approvazione definitiva) che definiranno il contesto della Politica di coesione per il periodo 2014-2020 che comprendono:
  - il regolamento di carattere generale (COM(2011)615) recante disposizioni comuni per il Fondo europeo di sviluppo regionale (FESR), il Fondo sociale europeo (FSE), il Fondo di coesione, il Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale (FEASR), il Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca (FEAMP) e ulteriori norme generali per il FESR, il FSE e il Fondo di coesione;
  - tre regolamenti specifici per i singoli Fondi: il FESR, il FSE e il Fondo di coesione;
  - due regolamenti relativi all'obiettivo di cooperazione territoriale europea e al Gruppo europeo di cooperazione territoriale (GECT);
- il pacchetto legislativo di riforma per la politica agricola comune per il periodo 2014-2020 presentato il 15 ottobre 2011 che comprende tra l'altro la proposta di regolamento del Parlamento Europeo e del Consiglio sul sostegno allo Sviluppo

Rurale da parte del Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale (FEASR), (COM 2011/627/);

- le proposte legislative della Commissione Europea presentate il 30 novembre 2011 che definiranno il nuovo programma europeo per la ricerca e l'innovazione, denominato Orizzonte 2020 (COM (2011)809 FINAL);
- il nuovo pacchetto legislativo per la Politica di coesione 2014-2020 che propone una filiera di programmazione articolata in:
  - Quadro Strategico Comune (QSC) comprendente la declinazione degli 11 obiettivi della Politica di Coesione in azioni chiave e i criteri per l'individuazione delle sfide territoriali, assicurando un uso integrato dei fondi per il raggiungimento degli obiettivi comuni;
  - Accordi di Partenariato tra la Commissione Europea e i singoli Stati Membri per tradurre gli orientamenti definiti nel QSC alla scala nazionale in impegni strategici, attuativi e di risultato anche in coerenza con il Programma di Riforma Nazionale (PNR);
  - Programmi Operativi Nazionali (PON), Programmi Operativi Regionali (POR) e Programmi di Sviluppo Rurale (PSR) ;

Considerato che:

- nelle nuove proposte legislative relative alla futura Politica di coesione 2014-2020 l'adozione di un approccio territoriale integrato è considerato fondamentale e necessario per dare risposta alle sfide che le regioni dell'Unione si troveranno ad affrontare;
- il QSC rappresenta il documento di riferimento strategico per impostare ed implementare un approccio integrato, che dovrà essere dettagliato negli Accordi di partenariato e nei Programmi Operativi, identificando innanzitutto gli obiettivi e le azioni adeguate a rispondere alle sfide territoriali e scegliendo gli strumenti più appropriati tra quelli messi a disposizione dai regolamenti dei Fondi, come le strategie di sviluppo locale di tipo partecipativo, gli Investimenti Territoriali Integrati e i Joint Action Plan;
- tra le principali novità introdotte dal pacchetto legislativo sulla futura Politica di Coesione 2014-2020 vi è l'integrazione tra questa e il nuovo programma per la ricerca e l'innovazione "Orizzonte 2020" e la programmazione Fondo Europeo per lo Sviluppo Rurale (FEASR);
- i servizi della Commissione Europea hanno presentato al governo italiano e alle Regioni il "Position Paper" dei Servizi della Commissione sulla preparazione dell'Accordo di Partenariato e dei Programmi in ITALIA per il periodo 2014-2020" (Rif. Ares (2012) 1326063 - 09/11/2012), nel quale si delineano le principali criticità e sfide del sistema paese da

affrontare con la prossima programmazione e si indicano le priorità di intervento dei Fondi comunitari;

Visto che in data 27 dicembre 2012 il Ministro per la Coesione territoriale ha avviato il negoziato per l'Accordo di partenariato con il documento "Metodi e obiettivi per un uso efficace dei fondi comunitari 2014-2020" che contiene 7 innovazioni di metodo e 3 opzioni strategiche relative a Mezzogiorno, città, aree interne;

Preso atto che le sette innovazioni generali di metodo proposte dal documento configurano un sistema di valutazione pubblica aperta e possono essere così riassunte:

- Risultati attesi: gli obiettivi dovranno essere definiti sotto forma di risultati attesi, in termini di qualità di vita delle persone e/o di opportunità delle imprese, misurati da uno o più "indicatori di risultato".
- Azioni: I programmi operativi faranno seguire alla indicazione dei risultati attesi quella delle azioni con cui conseguirli, con descrizioni circostanziate (es. liste di interventi infrastrutturali con riferimento al loro stato di progettazione; tipologie di servizi da finanziare con i criteri per assegnare i fondi, ecc)
- Tempi previsti e sorvegliati: i Programmi Operativi assoceranno a ogni azione i tempi previsti di attuazione, che saranno tradotti in previsioni novennali dei flussi di pagamento. A questo sistema di previsione corrisponderà un forte sistema centrale di sorveglianza .
- Apertura: le informazioni verranno rese disponibili secondo formati unificati, nazionali, in modo al tempo stesso comprensibile e scaricabile, sul modello del prototipo "OpenCoesione".
- Partenariato mobilitato: il coinvolgimento del partenariato sarà esteso alla fase discendente della programmazione (disegno dei bandi) e ne faranno parte oltre al partenariato economico e sociale anche tutti i soggetti che dalle azioni siano potenzialmente influenzati o che possano dare un contributo di conoscenza.
- Valutazione di impatto: in primo luogo sarà consolidata l'organizzazione istituzionale dedicata, i Nuclei di valutazione, mettendola maggiormente al servizio delle domande del partenariato e dei beneficiari ultimi. In secondo luogo sarà data centralità e impulso alla valutazione di impatto.
- Forte presidio nazionale: si concretizza in una natura non-contrattabile delle "regole del gioco" che saranno approvate nell'Accordo di partenariato, nel lancio da parte nazionale di azioni di co-progettazione strategica territoriale, e nel rafforzamento del presidio del Dipartimento per lo Sviluppo e la Coesione economica nelle funzioni di coordinamento e affiancamento dei programmi della politica di coesione (Agenzia).

Preso atto inoltre che le opzioni strategiche territoriali saranno articolate come segue:

- Mezzogiorno (Basilicata, Calabria, Campania, Puglia, Sicilia)
- Città: per le quali la strategia nazionale dovrà considerare le città come "città funzionali" distinguendo tra grandi città/aree metropolitane, città medie e sistemi di piccoli comuni, puntare sulla "rete delle grandi città metropolitane" per rafforzare la competitività dell'Europa e rafforzare la cooperazione e co-decisione tra diversi livelli di governo.
- Aree interne, la cui strategia sarà incentrata su tre obiettivi: mettere in sicurezza il territorio affidandone la cura agli abitanti, promuovere la diversità naturale e culturale e il policentrismo, rilanciare lo sviluppo e il lavoro attraverso l'utilizzo di risorse potenziali male utilizzate e promuovendo l'attrattività dei luoghi in primis investendo sui servizi

Considerato che:

- con le note 13/002/CR6a/c3 e 13/003/CR6b/C3 della Conferenza delle Regioni e delle Province autonome del 25 gennaio 2013 si illustra la posizione delle Regioni italiane sul percorso partenariale proposto nel documento "Metodi e obiettivi" e sul Position Paper dei servizi della Commissione;
- il disegno di legge di stabilità all'art. 3 comma 1 stabilisce di allocare circa 54 miliardi di euro per interventi del Fondo di sviluppo e coesione (FSC) per il periodo 2014-2020, il cui impiego dovrà essere strettamente correlato e coordinato alla programmazione dei Fondi comunitari 2014-2020;
- il Piano Territoriale Regionale dell'Emilia-Romagna approvato dall'Assemblea legislativa il 3 febbraio 2010 contiene le linee di programmazione strategica delle politiche regionali sintetizzabili in:
  - rafforzare una economia e una società basata sulla conoscenza;
  - costruire un sistema regione basato su reti forti che favoriscano la proiezione nazionale ed internazionale;
  - rinnovare il modello di sviluppo sostenibile promuovendo la green economy;
  - accrescere la coesione territoriale per la crescita e il superamento degli squilibri e valorizzare e rafforzare i capitali territoriale;
  - costruire un sistema solidale e sicuro, attraverso la ulteriore qualificazione e innovazione delle politiche di welfare.

Richiamate:

- la propria deliberazione n. 930 del 2 luglio 2012 che istituisce la Conferenza dei Direttori Generali con il compito di promuovere il coordinamento e definire come procedere all'integrazione degli 11 Obiettivi Tematici e delle priorità della politica di coesione assicurandone la complementarità con le altre politiche regionali, nonché un tavolo tecnico per l'elaborazione dei contenuti e dei contributi utili al confronto tecnico-istituzionale per la redazione dell'Accordo di partenariato e dei Programmi Operativi;
- la determinazione del Direttore Generale Programmazione Territoriale e negoziata, Intese. Relazioni europee e Relazioni Internazionali n. 11880 del 20/09/2012 per la costituzione e composizione del tavolo tecnico per la politica di coesione;

Visto l'esito dei lavori della Conferenza dei Direttori e del Tavolo tecnico sopra richiamati che si sostanziano principalmente in:

- seminari tecnici di approfondimento per la definizione della metodologia e l'avvio dell'analisi di contesto regionale sulla base delle indicazioni derivanti dal Position Paper dei servizi della Commissione Europea del novembre 2012 e dal documento "Metodi e Obiettivi per la spesa efficace dei Fondi Comunitari" del dicembre 2012 a cura del Ministero per la politica di Coesione,
- partecipazione agli incontri organizzati dal DPS (Dipartimento Politiche di Sviluppo) nell'ambito dei 4 tavoli di confronto aperti sui temi "missione" identificati dal Ministero per la definizione dei contenuti dell'Accordo di partenariato: Lavoro, competitività dei sistemi produttivi e Innovazione, Valorizzazione, gestione e tutela dell'ambiente, Qualità della vita e Inclusione sociale, Istruzione, formulazione e competenze,
- sviluppo del quadro di contesto e di posizionamento regionale che comprende una prima parte di analisi macroeconomica e una parte di analisi di posizionamento articolata lungo gli 11 Obiettivi Tematici (OT) previsti dalle proposte di regolamento, dai quali scaturisce una analisi dei punti di forza e di debolezza del sistema regionale,
- sviluppo ed elaborazione di indirizzi per la programmazione 2014-2020 dei Fondi comunitari in Emilia-Romagna per il Quadro Strategico Regionale, coerenti con gli obiettivi generali di sviluppo territoriale, finalizzati alla programmazione dei Programmi Operativi Regionali con l'obiettivo di assicurare la piena integrazione dei Fondi comunitari e tra questi e le politiche regionali nel solco delle indicazioni derivanti dall'Accordo di Partenariato in fase di redazione e dalle priorità definite con il Piano Territoriale Regionale (PTR);

Ritenuto pertanto opportuno:

- di approvare l'esito dei lavori della Conferenza dei direttori e del Tavolo tecnico sopra richiamati, in particolare i seguenti documenti che costituiscono parte integrante del presente atto:
  - "Il quadro di contesto della regione Emilia-Romagna" allegato 1 alla presente deliberazione
  - "Indirizzi per la programmazione 2014-2020 dei Fondi comunitari in Emilia-Romagna - Quadro Strategico Regionale" allegato 2 alla presente deliberazione;
- di approvare la costituzione di un Comitato permanente per il coordinamento e l'integrazione della programmazione 2014-2020 (così come specificato nel documento "Indirizzi per la programmazione 2014-2020 dei Fondi comunitari in Emilia-Romagna - Quadro Strategico Regionale"), composto dalle Autorità di gestione dei POR regionali e coadiuvato dalle strutture regionali coinvolte nei processi di programmazione, attuazione, monitoraggio e controllo dei programmi comunitari con le seguenti finalità:
  - assicurare, nella fase di programmazione dei Programmi Operativi Regionali 2014-2020, la massima integrazione della strategia e degli obiettivi specifici dei diversi POR per garantire i principi di efficacia ed efficienza richiamati nei documenti comunitari e nazionali per concorrere al raggiungimento degli obiettivi di Europa 2020, avendo a riferimento il documento "Indirizzi per la programmazione 2014-2020 dei Fondi comunitari in Emilia-Romagna - Quadro Strategico Regionale"
  - effettuare il raccordo con le Autorità di gestione nazionali dei PON a ricaduta regionale per massimizzare la capacità di partecipazione del sistema regionale alle misure elaborate alla scala nazionale;
  - promuovere l'integrazione degli strumenti attuativi delle politiche comunitarie nelle aree territoriali strategiche definite nell'Accordo di Partenariato tra cui le aree urbane e le aree interne, come pure nelle aree territoriali indicate nel documento "Indirizzi per la programmazione 2014-2020 dei Fondi comunitari in Emilia-Romagna - Quadro Strategico Regionale";
  - assicurare la verifica periodica della capacità amministrativa e attivare le misure necessarie ad innalzare le competenze dei diversi livelli amministrativi coinvolti nel processo di attuazione dei Programmi regionali;
- di dare mandato alla Conferenza dei direttori (definita ai sensi della delibera regionale 930/2012):
  - di proseguire nell'attività di partecipazione ai tavoli istituzionali per la predisposizione dei contenuti definitivi dell'Accordo di Partenariato 2014-2020 per

fornire il contributo strategico regionale sulla base delle priorità e degli obiettivi indicati nel documento di indirizzo per la programmazione strategica 2014-2020 dei Fondi comunitari in Emilia-Romagna;

- di aggiornare i contenuti dei documenti approvati di cui al punto 1 della presente delibera, che costituiranno il supporto per l'avvio del confronto istituzionale e partenariale di condivisione degli obiettivi e della strategia regionale per la programmazione comunitaria 2014-2010;
  - di predisporre le necessarie attività di analisi utili alla definizione di un quadro di valutazione e monitoraggio del conseguimento dei risultati attesi per i temi ad alto contenuto di integrazione delle politiche di sviluppo regionale da attuare anche attraverso la programmazione 2014-2020.
- di dare mandato a ciascuna Autorità di gestione dei Programmi Operativi Regionali di predisporre, in coordinamento con il Comitato permanente per il coordinamento e l'integrazione della programmazione 2014-2020, i contenuti dei rispettivi Programmi Operativi Regionali.

Richiamate:

- la L.R. 26 novembre 2001, n. 43, recante "Testo unico in materia di Organizzazione e di rapporti di lavoro nella Regione Emilia-Romagna", ed in particolare l'art. 37, comma 4;
- la Legge regionale 24 marzo 2004, n. 6 "Riforma del sistema amministrativo regionale e locale. Unione europea e relazioni internazionali. Innovazione e semplificazione. Rapporti con l'Università";

Viste le proprie deliberazioni:

- n. 1057 del 24 luglio 2006, n. 1663 del 27 novembre 2006 e n. 1222 del 4 agosto 2011;
- n. 99 del 28.1.2008 "Riassetto interno delle Direzioni generali";
- n. 2416 del 29 dicembre 2008 concernente "Indirizzi in ordine alle relazioni organizzative e funzionali tra le strutture e sull'esercizio delle funzioni dirigenziali. Adempimenti conseguenti alla delibera 999/2008. Adeguamento e aggiornamento della delibera 450/2007." e s.m.;
- n. 2060 del 20 dicembre 2010 concernente "Rinnovo incarichi a Direttori generali della Giunta regionale in scadenza al 31/12/2010";

Dato atto del parere allegato;

Su proposta del Presidente della Regione Emilia-Romagna

A voti unanimi e palesi



## D e l i b e r a

- 1) di approvare l'esito dei lavori della Conferenza dei direttori e del Tavolo tecnico sopra richiamati, in particolare i seguenti documenti che costituiscono parte integrante del presente atto:
  - "Il quadro di contesto della regione Emilia-Romagna" allegato 1 alla presente deliberazione
  - "Indirizzi per la programmazione 2014-2020 dei Fondi comunitari in Emilia-Romagna - Quadro Strategico Regionale" allegato 2 alla presente deliberazione;
  
- 2) di approvare la costituzione di un Comitato permanente per il coordinamento e l'integrazione della programmazione 2014-2020 (così come specificato nel documento "Indirizzi per la programmazione 2014-2020 dei Fondi comunitari in Emilia-Romagna - Quadro Strategico Regionale"), composto dalle Autorità di gestione dei POR regionali e coadiuvato dalle strutture regionali coinvolte nei processi di programmazione, attuazione, monitoraggio e controllo dei programmi comunitari con le seguenti finalità:
  - assicurare, nella fase di programmazione dei Programmi Operativi Regionali 2014-2020, la massima integrazione della strategia e degli obiettivi specifici dei diversi POR per garantire i principi di efficacia ed efficienza richiamati nei documenti comunitari e nazionali per concorrere al raggiungimento degli obiettivi di Europa 2020, avendo a riferimento il documento "Indirizzi per la programmazione 2014-2020 dei Fondi comunitari in Emilia-Romagna - Quadro Strategico Regionale"
  - effettuare il raccordo con le Autorità di gestione nazionali dei PON a ricaduta regionale per massimizzare la capacità di partecipazione del sistema regionale alle misure elaborate alla scala nazionale;
  - promuovere l'integrazione degli strumenti attuativi delle politiche comunitarie nelle aree territoriali strategiche definite nell'Accordo di Partenariato tra cui le aree urbane e le aree interne, come pure nelle aree territoriali indicate nel documento "Indirizzi per la programmazione 2014-2020 dei Fondi comunitari in Emilia-Romagna - Quadro Strategico Regionale";

- assicurare la verifica periodica della capacità amministrativa e attivare le misure necessarie ad innalzare le competenze dei diversi livelli amministrativi coinvolti nel processo di attuazione dei Programmi regionali;
- 3) di dare mandato alla Conferenza dei direttori (definita ai sensi della delibera regionale 930/2012):
- di proseguire nell'attività di partecipazione ai tavoli istituzionali per la predisposizione dei contenuti definitivi dell'Accordo di Partenariato 2014-2020 per fornire il contributo strategico regionale sulla base delle priorità e degli obiettivi indicati nel documento di indirizzo per la programmazione strategica 2014-2020 dei Fondi comunitari in Emilia-Romagna;
  - di aggiornare i contenuti dei documenti approvati di cui al punto 1 della presente delibera, che costituiranno il supporto per l'avvio del confronto istituzionale e partenariale di condivisione degli obiettivi e della strategia regionale per la programmazione comunitaria 2014-2020;
  - di predisporre le necessarie attività di analisi utili alla definizione di un quadro di valutazione e monitoraggio del conseguimento dei risultati attesi per i temi ad alto contenuto di integrazione delle politiche di sviluppo regionale da attuare anche attraverso la programmazione 2014-2020.
- 4) di dare mandato a ciascuna Autorità di gestione dei Programmi Operativi Regionali di predisporre, in coordinamento con il Comitato permanente per il coordinamento e l'integrazione della programmazione 2014-2020, i contenuti dei rispettivi Programmi Operativi Regionali.

-----



# Il quadro di contesto della regione Emilia-Romagna

**Novembre 2013**

Le attività di ricerca e di redazione del presente Rapporto sono state realizzate da un gruppo di lavoro composto da:

- *Direzione Generale Programmazione territoriale e negoziata, intese. Reazioni Europee ed internazionali, con il supporto del Nucleo di Valutazione e Verifica degli Investimenti Pubblici della Regione Emilia-Romagna*: Enrico Cocchi, Caterina Brancaleoni, Silvia Martini, Michele Ispano.
- *ERVET Spa (Emilia-Romagna Valorizzazione Economica del Territorio)*: Elisa Valeriani, Roberto Righetti, Matteo Michetti, Claudio Mura, con la collaborazione di Alessandro Bosso (approfondimenti sui temi 4, 5, e 6), Lucia Chiodini (tema 6), Roberta Dall'Olio e Sara D'Attore (tema 9), Antonella Bonaduce (tema 10).
- *ARPA ER (Agenzia regionale per la prevenzione e l'ambiente dell'Emilia-Romagna)*: Paolo Cagnoli, Irene Montanari (approfondimenti sui temi 4, 5, e 6).

Hanno collaborato alla metodologia di indagine e alla validazione dei dati: Prof. Sergio Alessandrini (Università degli studi di Modena e Reggio Emilia) e Prof. Gilberto Antonelli (Università di Bologna).

Si ringraziano tutte le Direzioni e i relativi Servizi che hanno collaborato alla stesura o fornito le base dati, in particolare:

- *la Direzione Generale Organizzazione, personale, sistemi informativi e telematica*
- *la Direzione Generale Agricoltura, economia Ittica, attività faunistico-venatorie*
- *la Direzione Generale Ambiente e difesa del suolo e della costa;*
- *la Direzione Attività produttive, commercio, turismo;*
- *la Direzione Cultura, formazione e lavoro;*
- *la Direzione Generale Reti infrastrutturali, logistica e sistemi mobilità;*
- *la Direzione Generale Sanità e politiche sociali.*

*La redazione del presente Rapporto è stata ultimata nel mese di agosto 2013.*

## Indice

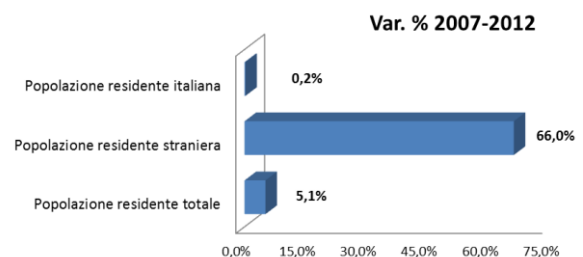
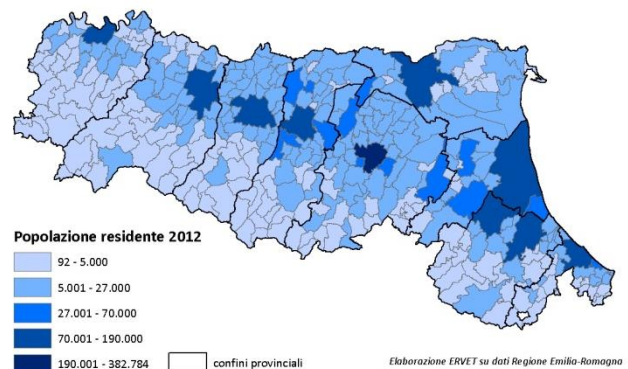
<b>PARTE PRIMA: I macro trend su dinamiche demografiche, economiche e produttive in Emilia-Romagna..</b>	<b>4</b>
1. Dinamiche demografiche .....	4
2. Andamento delle principali variabili macroeconomiche.....	8
3. L’impatto del terremoto del 2012 sull’economia regionale.....	24
4. Il sistema produttivo (industria, commercio e servizi) dell’Emilia-Romagna.....	27
5. Agricoltura e silvicoltura .....	65
<b>PARTE SECONDA: Approfondimento sulle priorità strategiche della Commissione Europea .....</b>	<b>78</b>
Tema 1 - Ricerca, sviluppo tecnologico e innovazione.....	78
Tema 2 – Agenda digitale .....	93
Tema 3 – Competitività dei sistemi produttivi .....	104
Tema 4 – Energia sostenibile e qualità della vita .....	133
Tema 5 – Clima e rischi ambientali.....	147
Tema 6 - Tutela dell’ambiente e valorizzazione delle risorse culturali ed ambientali .....	179
Tema 7 – Mobilità di persone e merci.....	205
Tema 8 – Occupazione e mobilità dei lavoratori.....	218
Tema 9 – Inclusione sociale e lotta alla povertà .....	240
Tema 10 – Istruzione e formazione .....	254

# PARTE PRIMA: I macro trend su dinamiche demografiche, economiche e produttive in Emilia-Romagna

## 1. Dinamiche demografiche

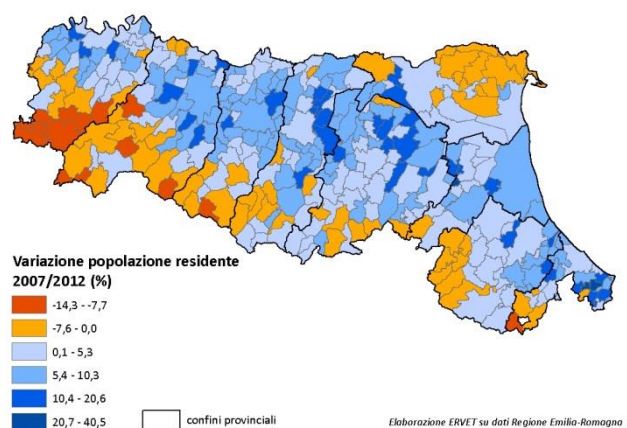
### *Una crescita impetuosa anche nella crisi*

L'Emilia-Romagna, al 1° gennaio 2012, conta 4.459.246 abitanti residenti<sup>1</sup>, di cui oltre 530 mila di nazionalità straniera, pari all'11,9% del totale. Dopo la stagnazione degli anni '70 e '80, la popolazione ha ripreso a crescere a ritmi anche sostenuti: nell'ultimo decennio (2002/2012), i residenti sono cresciuti di oltre 405 mila unità (pari al 10% della popolazione totale, con un tasso medio di crescita annua dell'1% circa), la maggior parte dei quali concentrati negli ultimi cinque anni (2007-2012), con una crescita del 5,1% (218mila abitanti circa). Questo fenomeno è il riflesso dell'immigrazione straniera, senza la quale, nell'ultimo quinquennio, la popolazione sarebbe cresciuta solo dello 0,2%. Le proiezioni demografiche al 2020 prevedono una crescita percentuale complessiva del 5,4% rispetto al 2012) e al 2030 (con una crescita percentuale complessiva del 11,4% rispetto al 2012). In generale si osservano tassi di crescita maggiori della componente femminile, rispetto a quella maschile.



### *Un problema per lo sviluppo: non è un paese per i giovani*

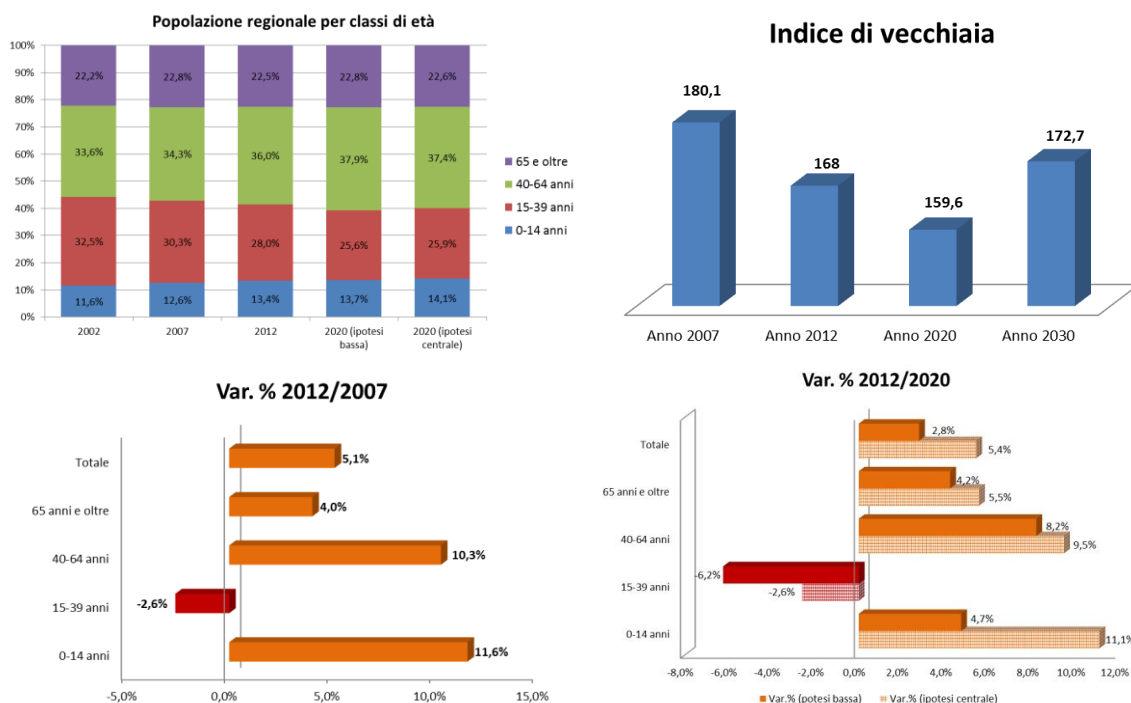
Considerando le classi di età, tra il 2007 e 2012, si rileva una crescita sostanziale della componente '0-14 anni' (11,6%) e '40-64 anni' (10,3%), mentre una riduzione della componente '15-39 anni' (-2,6%, non sufficientemente compensata dall'aumento della componente straniera). Questo fenomeno ha fatto sì che al 2012 la popolazione regionale sia costituita per il 36% da residenti di 40-64 anni (erano il 33,6% nel 2002), per il 28% da residenti di 15-39 anni (erano il 32,5% dieci anni fa), per il 22,5% da residenti di 65 anni e oltre (erano il 22,2% nel 2002) e per il 13,4% da bambini di 0-14 anni (erano l'11,6% nel 2002).



<sup>1</sup> Vengono considerati i 348 comuni della regione, compresi quelli della Valmarecchia. Per il calcolo delle variazioni, solo con riferimento ai 7 comuni della Valmarecchia (Castel delci, Maiolo, Novafeltria, Pennabilli, San Leo, Sant'Agata Feltria, Talamello), sono stati utilizzati i dati demografici ISTAT per il 2002 e 2007. La popolazione di questi comuni rappresenta lo 0,4% della popolazione regionale.

Sulla base delle previsioni demografiche per i prossimi decenni<sup>2</sup>, si stima una crescita del 5,4% della popolazione complessiva al 2020 per lo scenario centrale e del 2,8% per lo scenario centrale. Tra le classi di età, per la componente '15-39 anni' si prevede un'ulteriore contrazione fino al 2020 (-2,6% rispetto al 2012 sulla base dell'ipotesi centrale; -6,2% sulla base dell'ipotesi bassa), una ripresa nel decennio successivo (2030) secondo l'ipotesi centrale (6,5% rispetto al 2012), mentre un calo del 2% rispetto al 2012 nello scenario più pessimista. Si prevede una crescita sostenuta per la classe '0-14 anni' (tra il 4,7% dell'ipotesi bassa e l'11,1% dell'ipotesi centrale) e la classe '40-64 anni' (tra l'8,2% dell'ipotesi bassa e il 9,5% dell'ipotesi centrale) e per la classe '65 anni e oltre', soprattutto nel lungo periodo (tra il 4,2% dell'ipotesi bassa ed il 5,5% dell'ipotesi centrale).

L'Emilia-Romagna è anche una delle regioni dove si vive più a lungo e dove si registrano i tassi di mortalità più bassi. E' però anche una delle regioni più "vecchie", come dimostra il valore assunto dall'indice di vecchiaia<sup>3</sup>: sebbene più alto del valore italiano e di quello medio europeo, è in costante calo: dal 2002 al 2012 è calato di circa 23 punti, raggiungendo il valore di 168. Per il futuro, si prevede un ulteriore calo fino al 2020 (160), per poi riprendere a crescere nel decennio successivo (per raggiungere 173 nel 2030).



Elaborazione ERVET su dati Regione Emilia-Romagna

### Un modello di urbanizzazione diffusa

A livello territoriale, le dinamiche demografiche sono fortemente differenziate: permangono aree in cui la popolazione continua a diminuire, in particolare nella fascia appenninica (soprattutto a Piacenza, Parma e Reggio Emilia) e nel Ferrarese.

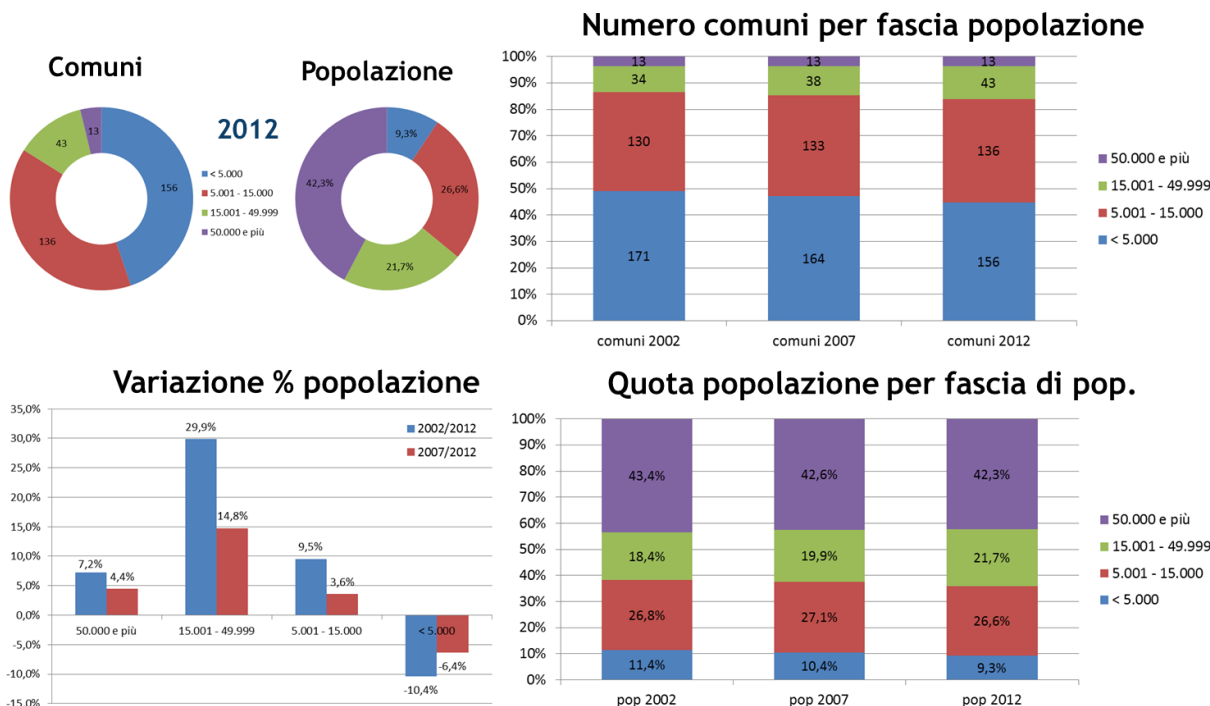
La quota maggiore di popolazione (il 42,5% nel 2012) vive nei 13 centri urbani maggiori, con oltre 50 mila abitanti<sup>4</sup>, mentre il 21,7% dei residenti nei centri intermedi (dai 15 mila ai 50 mila abitanti), il 26,6% in quelli

<sup>2</sup> Vengono presi in considerazione lo scenario centrale e basso realizzati a base 1.1.2010 dalla Regione Emilia-Romagna, Servizio Statistica.

<sup>3</sup> Rapporto tra la popolazione con 65 anni e oltre e 100 giovani di età inferiore ai 15 anni. Questo indice esprime il grado di invecchiamento della popolazione; valori superiori a 100 indicano una maggiore presenza di soggetti anziani rispetto ai molto giovani.

<sup>4</sup> Oltre ai capoluoghi di provincia e di regione, rientrano in questo gruppo i comuni di Cesena, Carpi, Imola, Faenza.

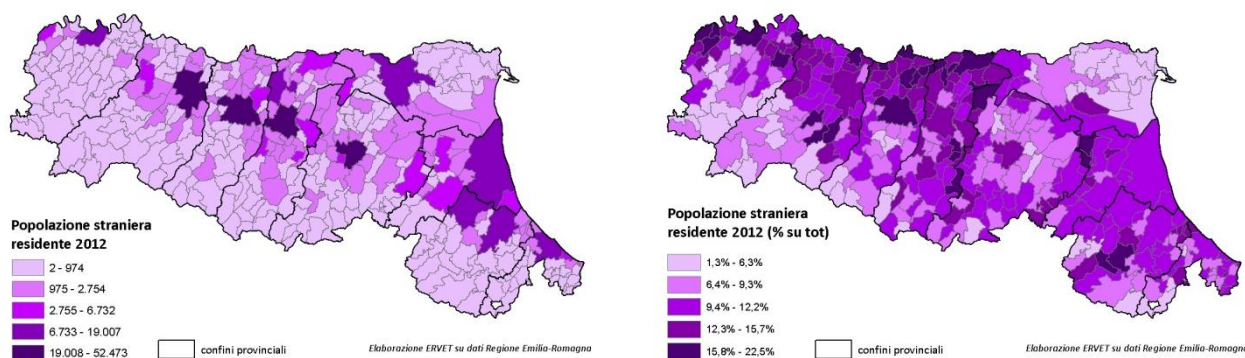
con più di 5 mila abitanti ed il restante 9,3% nei comuni più piccoli (con meno di 5 mila abitanti). Nell'arco dell'ultimo decennio, sono i comuni intermedi (dai 15 mila ai 50 mila abitanti) ad essere cresciuti maggiormente (circa il 30%), più dei comuni con più di 5 mila abitanti (9,5%) e dei centri maggiori (7,2%), mentre si è ridotta la popolazione nei comuni più piccoli (passati da 171 nel 2002 a 156 nel 2012, con un calo di oltre il 10% dei residenti).



Elaborazione ERVET su dati Regione Emilia-Romagna

### Gli stranieri

La popolazione straniera, residente in regione al 1° gennaio 2012, ha superato le 530 mila unità (l'11,9% della popolazione totale regionale), di cui il 48% circa vive nei centri urbani maggiori, con più di 50 mila persone (252 mila unità). Se si considerano le stime degli stranieri regolarmente soggiornanti, l'incidenza percentuale in Emilia-Romagna raggiunge il 12,4%<sup>5</sup>. Dal 2007 ad oggi, sono cresciuti di 211 mila unità circa (il 66% circa della popolazione straniera di inizio periodo), con un tasso medio annuo di crescita superiore al 10%.

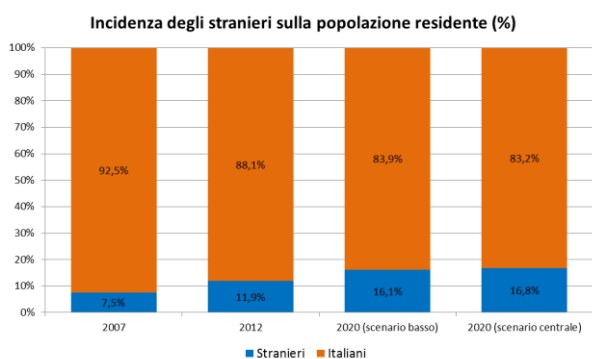


Elaborazione ERVET su dati Regione Emilia-Romagna

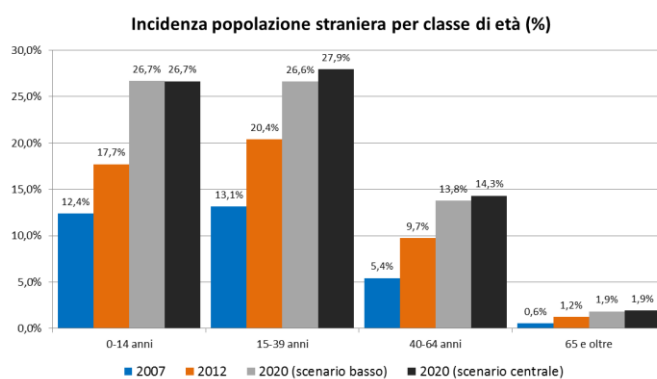
<sup>5</sup> Dati forniti da Caritas/Migrantes. Cfr. Osservatorio regionale sul fenomeno migratorio (a cura di), *L'immigrazione straniera in Emilia-Romagna*, Regione Emilia-Romagna, 2013.



Sulla base degli scenari previsionali elaborati dalla Regione, la crescita della popolazione nei prossimi decenni dipenderebbe esclusivamente dal saldo migratorio. La popolazione residente di nazionalità straniera passerebbe dall'11,9% attuale al 16,8% (scenario centrale) o 16,1% (scenario basso) al 2020, per crescere ulteriormente nel 2030, il 20,7% per lo scenario centrale o 19,4% per quello basso (incluso anche gli oltre 400mila bambini nati in Italia da genitori stranieri, che, sulla base dello *jus sanguinis* vigente nel nostro paese, sono considerati stranieri). Depurando, invece, il dato degli stranieri residenti dalle persone con cittadinanza straniera nate sul territorio italiano, la loro incidenza sul totale della popolazione resterebbe sul livello attuale, attorno all'11% circa<sup>6</sup>. Questo scenario è maggiormente comprensibile se si osservano i dati attuali relativi ai bambini nati da genitori stranieri residenti in regione, che nel 2011 sono stati quasi 10 mila, pari al 23,8% del totale delle nascite da donne residenti, il valore più elevato a livello nazionale. Includendo anche i bambini nati da un genitore straniero, tale quota salirebbe al 30%<sup>7</sup>.



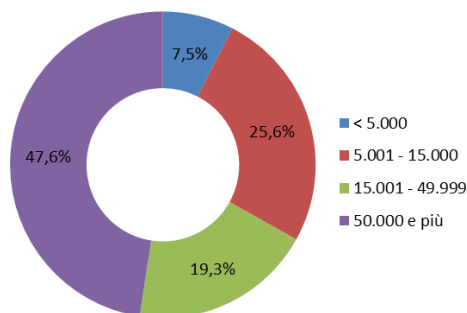
Elaborazione ERVET su dati Regione Emilia-Romagna



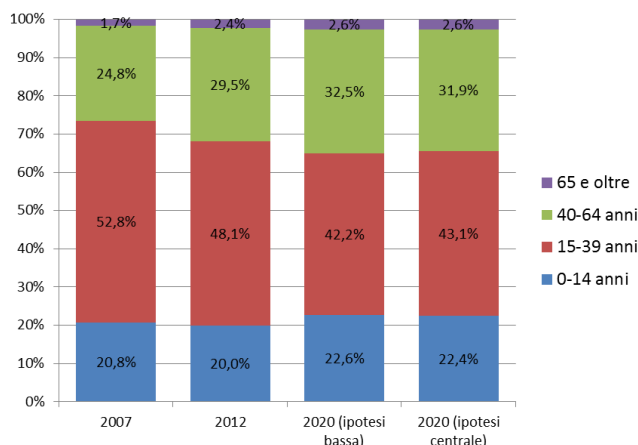
Elaborazione ERVET su dati Regione Emilia-Romagna

La popolazione straniera è più giovane di quella italiana: il 20% è composta da bambini di 0-14 anni (sono il 13,4% considerando la popolazione complessiva), il 48,1% hanno un'età tra i 15 e 39 anni (sono il 28% a livello complessivo), il 29,5% rientrano nella fascia 40-64 anni (il 36% tra la popolazione totale) e solo il 2,4% gli over 65 anni. Rispetto alla popolazione complessiva, si rileva un'incidenza percentuale della componente straniera maggiore nelle due classi di età più giovane: 17,7% nella fascia 0-14 anni e 20,4% in quella 15-39 anni.

### Concentrazione dei residenti stranieri per grandezza dei centri urbani (2012)



### Popolazione straniera per classi di età



Elaborazione ERVET su dati Regione Emilia-Romagna

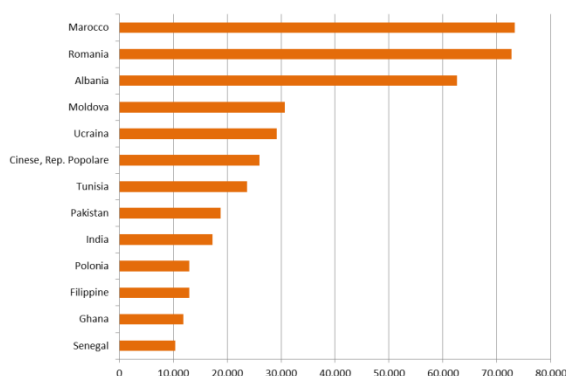
<sup>6</sup> Cfr. Regione Emilia-Romagna, Factbook Emilia-Romagna, Edizione 2011-2012.

<sup>7</sup> Cfr. Osservatorio regionale sul fenomeno migratorio (a cura di), *L'immigrazione straniera in Emilia-Romagna*, Regione Emilia-Romagna, 2013.

Le comunità più numerose sono la marocchina (73.318 residenti, pari al 13,8% della popolazione straniera complessiva), la rumena (72.720 persone, pari al 13,7%), la comunità albanese (62.642 persone, pari all'11,8%), quella moldava (30.686 persone, pari al 5,8%), quella ucraina (29.224 persone, pari al 5,5%), la comunità cinese (25.954 persone, pari al 4,9%) e la tunisina (23.663 persone, pari al 4,5%). Complessivamente queste comunità rappresentano il 60% della popolazione straniera dell'Emilia-Romagna.

A livello territoriale, mentre i marocchini, rumeni e albanesi sono diffusi su tutto il territorio regionale, a Parma e a Bologna si rileva una maggiore concentrazione di moldavi, a Piacenza di macedoni, a Reggio Emilia di indiani, a Modena di ghanesi, a Ferrara e a Rimini di ucraini, a Ravenna di senegalesi e a Forlì-Cesena di cinesi.

**Nazionalità straniere più numerose in Emilia-Romagna (2012)**



Elaborazione ERVET su dati Regione Emilia-Romagna

## 2. Andamento delle principali variabili macroeconomiche

L'andamento dei principali aggregati che compongono il conto delle risorse e degli impieghi espresso a valori correnti evidenzia un decennio a due velocità per l'Emilia Romagna. Nel periodo 2000-2011 il tasso di crescita medio annuo del PIL è pari al 2,6% ma se fino al 2008 il PIL cresceva del 3,5% in media annua, nel triennio successivo lo sviluppo si è completamente arrestato, poiché nel 2011 la regione presenta un PIL nominale in linea con il livello raggiunto nel 2008.

Tutte le componenti della domanda interna hanno accusato un forte rallentamento, se non addirittura una flessione. In particolare, in termini medi annui, i consumi finali delle famiglie sono passati dal 3,2% all'1,6%, i consumi finali delle AAPP dal 4,9% all'1,3% e gli investimenti fissi lordi dal 4,1% al -2,4%.

L'esame delle stesse variabili espresse a valori reali evidenzia l'importanza del quadro recessivo dell'ultimo periodo. Il PIL, che era cresciuto fino al 2008 ad un tasso medio annuo dell'1,1% (valore superiore a quello nazionale ma inferiore al valor medio relativo alla UE27) ha subito negli ultimi 3 anni una contrazione media di uguale intensità (-1,2%) tornando poco sopra al livello raggiunto nel 2005. Se consideriamo l'intero periodo fra il 2000 ed il 2011, il Pil a valori concatenati è cresciuto del

### Andamento delle variabili macroeconomiche nel 2000-2011 (milioni di euro a prezzi correnti e var.% medie annue, Istat)

(1) per il 2011 si tratta di elaborazioni Prometeia su dati Istat e Svimez

	2000	2008	2011	Var. % 2000-08	Var. % 2008-11	Var. % 2000-11
Prodotto interno lordo	106.890	141.014	141.056	3,5%	0,0%	2,6%
Consumi finali interni (1)	77.163	102.171	107.025	3,6%	1,6%	3,0%
Spesa per consumi finali delle famiglie	62.150	80.178	84.193	3,2%	1,6%	2,8%
Spesa per consumi finali delle AAPP (1)	15.013	21.993	22.832	4,9%	1,3%	3,9%
Investimenti fissi lordi (1)	20.530	28.344	26.325	4,1%	-2,4%	2,3%
Importazioni di beni dall'estero	17.358	28.722	29.967	6,5%	1,4%	5,1%
Esportazioni di beni verso l'estero	29.946	47.528	47.961	5,9%	0,3%	4,4%

5,7%, pari ad un valore medio annuo dello 0,51%.

Questo risultato è naturalmente effetto della crisi economica che ha colpito le principali economie occidentali a partire dal 2007/2008; ma presenta anche elementi peculiari italiani, in particolare per quanto riguarda l'andamento della domanda interna che risulta particolarmente modesta.

I consumi finali delle famiglie sono aumentati in termini reali nel periodo 2000-2008 ad un tasso medio annuo dello 0,5%, (inferiore rispetto al PIL), sceso allo 0,4% nel triennio successivo. Tuttavia l'esame della dinamica della stessa variabile espressa in termini pro capite evidenzia un processo di decrescita che riguarda l'intero decennio (-0,6%) e che negli ultimi tre anni si è ulteriormente aggravato.

Nel 2011 l'Emilia-Romagna è terza tra le regioni italiane per livello di reddito disponibile pro-capite (21.590 euro per abitante, preceduta da Bolzano e Valle d'Aosta); nondimeno risulta la regione italiana a registrare la riduzione più consistente negli anni della crisi economica: -4,2% rispetto al 2008 (a prezzi correnti, -1,2 a livello nazionale). Il reddito disponibile delle famiglie, sia in un ottica di medio che di lungo periodo, mostra tassi di crescita inferiori rispetto a quelli registrati dalla spesa in consumi: nell'intervallo di tempo 2008-2011 i redditi delle famiglie fanno segnare un -1,1% a fronte di un aumento registrato dai consumi del 5,0% (valori assoluti a prezzi correnti). I recenti anni di difficoltà economica hanno verosimilmente indotto le famiglie emiliano-romagnole, più che in altre regioni, a disinvestire quote crescenti di patrimonio per mantenere uno stile di vita proporzionalmente più elevato rispetto al livello dei redditi ricevuti.

I consumi finali delle AAPP, che erano cresciuti mediamente del 2,5% fino al periodo pre-crisi, hanno in seguito segnalato un forte rallentamento (0,5% medio annuo). Ma la componente che più ha risentito dell'impatto della fase recessiva è quella degli investimenti fissi lordi (aggregato su cui si procederà ad un approfondimento in un paragrafo successivo) che hanno evidenziato dal 2008 un calo (-4,3%) tale da riportarli allo stesso livello di un decennio fa.

La componente più dinamica è risultata quella della domanda estera. Le esportazioni sono cresciute nel periodo 2000-2008 del 4,1% medio annuo in termini reali; addirittura del 5,9% a prezzi correnti. Dopo lo shock del 2009, quando si registra una contrazione pari al 21,4% in termini reali (-23,2% a prezzi correnti), le esportazioni si sono riportate a livelli prossimi a quelli pre-crisi nell'arco del biennio successivo, superandoli se considerate in valore nominale. Traiettorie simili si registrano per le importazioni, che hanno mostrato un

**Andamento delle variabili macroeconomiche nel 2000-2011 (milioni di euro a prezzi concatenati, anno di riferimento 2005 e var.% medie annue, Istat)**

(1) per il 2011 si tratta di elaborazioni Prometeia su dati Istat e Svimez

(2) euro a prezzi concatenati

	2000	2008	2011	Var. % 2000-08	Var. % 2008-11	Var. % 2000-11
Prodotto interno lordo	121.283	132.775	128.177	1,1%	-1,2%	0,5%
Consumi finali interni (1)	88.603	95.444	96.636	0,9%	0,4%	0,8%
Spesa per consumi finali delle famiglie	71.038	74.051	74.926	0,5%	0,4%	0,5%
Spesa per consumi finali delle AAPP (1)	17.565	21.393	21.710	2,5%	0,5%	1,9%
Investimenti fissi lordi (1)	23.206	26.105	22.881	1,5%	-4,3%	-0,1%
Importazioni di beni dall'estero	18.469	25.553	25.185	4,1%	-0,5%	2,9%
Esportazioni di beni verso l'estero	32.071	44.111	42.679	4,1%	-1,1%	2,6%

sentiero in crescita largamente attribuibile ai processi di outsourcing a livello internazionale. Il tasso di crescita medio annuo nel periodo 2000-2008 è stato del 4,1% in termini reali, del 6,5% a prezzi correnti. L'impatto della crisi è risultato relativamente più contenuto rispetto alle esportazioni: anche a prezzi costanti i valori del 2008 sono stati sostanzialmente raggiunti nel 2011. In considerazione del fatto che il valore nominale delle importazioni risulta di molto inferiore a quello delle esportazioni, il saldo della

bilancia dei pagamenti è risultato sempre positivo, con una tendenza evidente all'ampliamento in valore assoluto, fatta salva la parentesi del 2009 (cfr. Tavole 1-2 in appendice).

Il 2011 per l'Emilia Romagna si caratterizza come un anno positivo con un andamento del PIL superiore a quello registrato nel Nord Est e in Italia. Tuttavia è necessario segnalare che la crescita è stata trainata esclusivamente dalla domanda estera.

Il 2012 si presenta come un anno di nuova recessione con

una diminuzione del PIL regionale (-2,4%) in linea con quella nazionale (-2,4%) e quella dell'Italia nord-orientale (-2,3%). Determinanti di questa dinamica sono stati gli andamenti negativi di tutte le componenti di domanda interna, in particolare il rilevante calo dei consumi finali delle famiglie (-4,0% in regione), a cui si è associato un significativo rallentamento della domanda estera (da 8,7% a 1,2%). Per quanto riguarda sempre l'ultimo anno, l'allineamento degli andamenti regionali a quelli nazionali è in parte attribuibile anche agli effetti del sisma che ha colpito un'area economicamente forte della regione<sup>8</sup> e che ha prodotto un forte rallentamento della produzione con impatti stimati in una perdita di circa 3,8 miliardi di valore aggiunto, pari all'1,3% del totale regionale.

### Dinamiche congiunturali nell'ultimo biennio (var. annua % su valori a prezzi concatenati, anno di riferimento 2005)

(1) elaborazioni Prometeia su dati Istat e Svimez

(2) Istat per il commercio estero ed elaborazioni Prometeia, *Scenari per le economie locali*, maggio 2013

(3) Istat, *PIL e indebitamento AP. Anni 2010-2012*, marzo 2013

	Emilia Romagna		Nord Est		Italia (3)	
	2011 (1)	2012 (2)	2011 (1)	2012 (2)	2011	2012
Prodotto interno lordo	1,6	-2,4	1,1	-2,3	0,4	-2,4
Consumi finali interni	-0,3	-3,7	-0,2	-3,7	-0,2	-3,9
- spesa per consumi delle famiglie	0,0	-4,0	0,1	-4,0	0,2	-4,1
- spesa per consumi delle AAPP	-1,4	-2,6	-1,2	-2,7	-1,2	-2,9
Investimenti fissi lordi	-2,2	-7,4	-2,0	-7,5	-1,8	-8,0
Importazioni di beni dall'estero	4,4	-8,3	0,6	-9,5	1,8	-9,6
Esportazioni di beni verso l'estero	8,7	1,2	6,8	-0,8	7,1	1,8

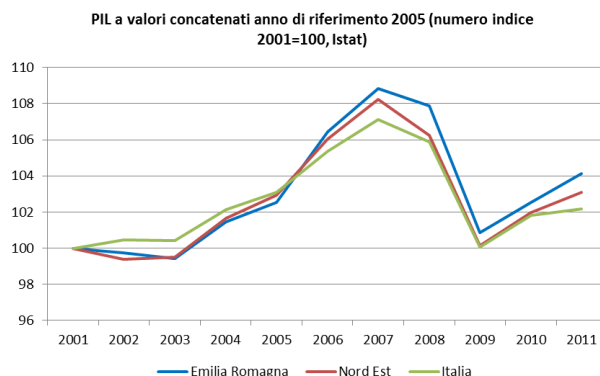
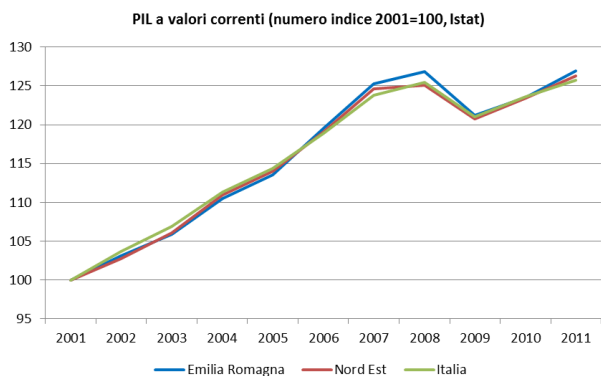
## 2.1 Il prodotto interno lordo

Il Prodotto Interno Lordo (a prezzi correnti) dell'Emilia-Romagna nel 2011 è pari a 141,1 miliardi di euro, il 39,1% del totale delle regioni del Nord Est e l'8,9% del totale nazionale.

La variazione media annua del PIL a prezzi correnti calcolata sul periodo 2001-2011 evidenzia valori sostanzialmente uguali per i tre livelli territoriali: in regione il PIL è cresciuto mediamente del 2,6% e nel Nord Est e in Italia del 2,5%. Dopo la profonda recessione del 2009 e la ripresa del 2010, il 2011 si caratterizza per un andamento regionale e della macroarea più dinamici rispetto a quello nazionale.

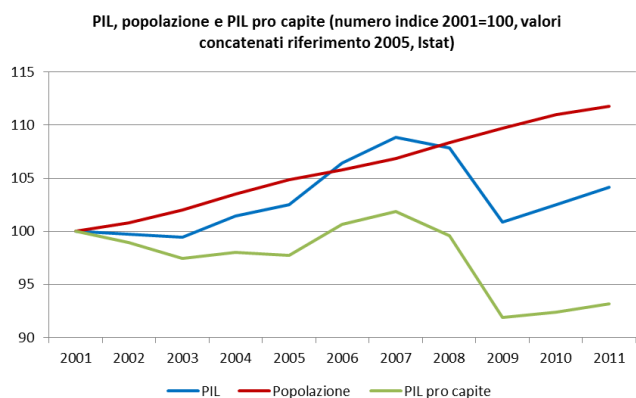
Se a livello nominale il PIL ha recuperato i valori pre-crisi il, PIL in termini reali, come si è detto, è ancora al di sotto del picco del 2007-2008. In questo caso risulta maggiormente evidente la migliore dinamica regionale del 2011 sia rispetto al Nord Est che all'Italia.

<sup>8</sup> Nell'area colpita dal sisma si contano poco più di 66 mila imprese e 270 mila addetti fra industria e servizi, pari rispettivamente al 15,6 per cento ed al 15,9 per cento dei valori totali dell'Emilia-Romagna (con una densità di addetti per chilometro quadrato più che doppia rispetto alla media nazionale), a cui va sommato un importante sistema agroalimentare. Nel 2011 il valore aggiunto generato in quest'area si è attestato a 19,6 miliardi di euro, mentre le esportazioni avevano raggiunto i 12,2 miliardi. In termini relativi, tali numeri valgono rispettivamente il 15,9 per cento del valore aggiunto regionale a prezzi correnti e il 25,5 per cento delle esportazioni, con punte particolarmente alte nel biomedicale e nel tessile abbigliamento.



Una crescita non particolarmente significativa del Pil è avvenuta nel contesto però di una crescita significativa della popolazione regionale, come si è potuto vedere nel capitolo precedente.

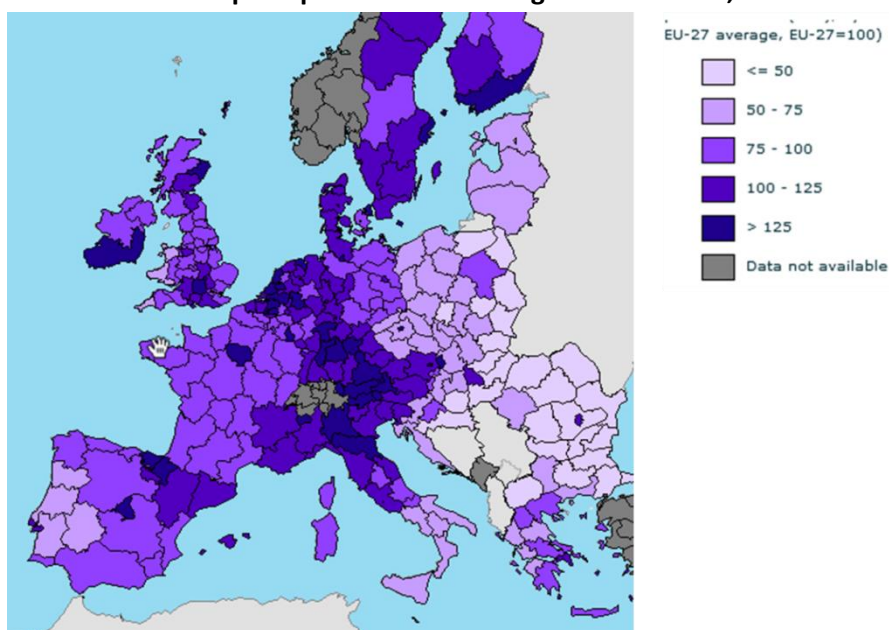
Nel decennio 2001-2011 il PIL pro capite è stato caratterizzato quindi da un trend decrescente poiché la popolazione ha registrato un tasso di crescita medio superiore a quello del PIL. Esaminando i singoli anni questo è accaduto costantemente ad eccezione del biennio 2006-2007.



Questa evidenza è da tenere in considerazione laddove si osservi la dinamica del Pil regionale e quella relativa ad alcune regioni europee utilizzate come raffronto all'Emilia Romagna (regioni tedesche, francesi e spagnole simili per dimensione territoriale e livello di industrializzazione): il peggioramento nel Pil pro-capite sembra attribuibile oltre che a differenziali significativi nella crescita del Pil (che pure esistono e vanno considerati), anche ad una crescita della

popolazione risultata pari al doppio di quella fatta registrare dalle altre regioni benchmark.

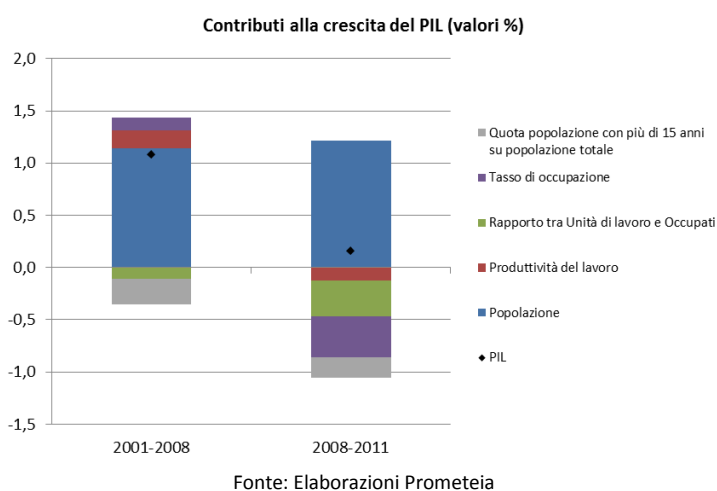
### Pil procapite in PPA nelle regioni della UE27, 2009



Fonte: Eurostat

Il Pil pro capite può essere analizzato sulla base di una serie di componenti che lo definiscono (cfr. l'appendice) e che possono essere classificate in tre distinti gruppi: i fattori demografici (quota della popolazione con più di 15 anni sulla popolazione totale), i fattori del mercato del lavoro (tasso di occupazione e rapporto tra unità di lavoro ed occupati) e i fattori di *performance* (produttività del lavoro).

L'analisi dei contributi dati dai singoli fattori all'andamento del PIL è stata effettuata sui due periodi 2001-2008 e 2008-2011 evidenziando come sono mutate le dinamiche delle singole componenti prima e dopo la grande recessione del 2009.



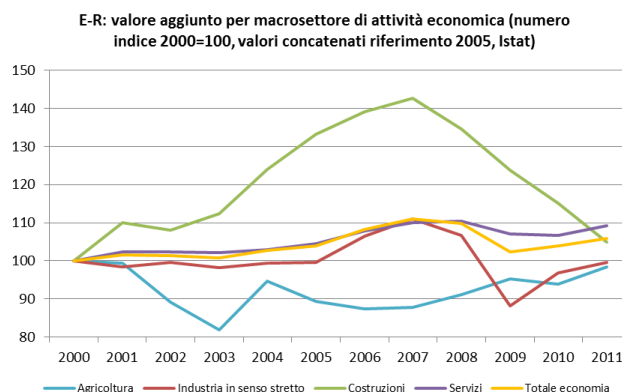
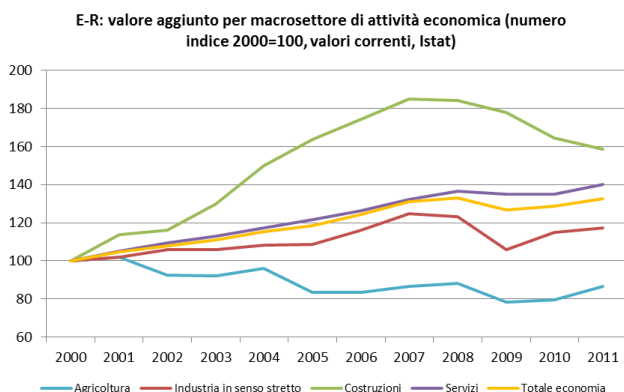
Se nel periodo pre-crisi alla crescita del PIL contribuivano positivamente gli andamenti della popolazione, della produttività e del tasso di occupazione, nel periodo successivo solo la dinamica demografica rimane a dare un apporto positivo. In particolare nell'ultimo triennio pesano in modo significativamente negativo le riduzioni del tasso di occupazione e del rapporto tra unità di lavoro e occupati; inoltre la contemporanea diminuzione del fattore produttività indica che il PIL in questo periodo ha subito un calo più che

proporzionale rispetto a quello subito dalle unità di lavoro.

## 2.2 Il valore aggiunto: andamenti settoriali

L'esame della dinamica del valore aggiunto dell'Emilia Romagna dal 2000 al 2011 evidenzia tendenze differenziate tra i macro settori. In termini nominali le costruzioni e i servizi hanno evidenziato tassi crescita mediamente superiori (rispettivamente 4,3% e 3,1% medio annuo) a quelli dell'economia regionale nel suo complesso (2,6%). L'industria in senso stretto è cresciuta in media dell'1,5%, mentre il comparto agricolo ha subito un calo medio annuo dell'1,3% da inizio periodo.

I medesimi aggregati espressi a valori reali mostrano che, a fronte di una crescita dell'economia regionale dello 0,5% medio annuo nell'intero periodo, i settori presentano sentieri di sviluppo diversi. La forte espansione delle costruzioni culminata nel 2007 è stata seguita da una contrazione tale da riportare i livelli di attività produttiva del 2011 a valori di poco superiori a quelli del 2000 (0,4% la variazione media annua). Gli ultimi dati congiunturali mostrano come la crisi del settore si sia ancora approfondita nell'arco degli ultimi mesi, con effetti che possono portare ad una consistente ristrutturazione del settore stesso. I servizi, dopo il biennio 2009-2010, sono riusciti a riprendere la crescita nel 2011, rimanendo tuttavia ancora sotto i livelli pre-crisi (0,8%). L'industria in senso stretto, che nel 2006 e 2007 aveva fatto segnare dinamiche molto positive, ha accusato nel 2009 il maggior calo fra tutti i comparti e, nonostante un recupero nel biennio successivo, nel 2011 presentava ancora valori in linea con i livelli dei primi anni 2000. Come vedremo successivamente, questa apparente stabilità nasconde profonde trasformazioni del settore che ne hanno cambiato il profilo. Infine l'agricoltura, che ha un andamento anticiclico, dal 2007 in poi evidenzia una ripresa, non riuscendo tuttavia a riportarsi sui livelli di inizio decennio (-0,2%).



Disaggregando ulteriormente i settori (cfr. Tavola 1 in appendice) si nota in campo manifatturiero una crescita al di sopra delle medie regionali delle industrie alimentari anche in fase di crisi e della meccanica regionale (che peraltro fa segnare criticità molto evidenti nel primo biennio di crisi), mentre una diminuzione si registra nel tessile e abbigliamento, nell'industria del legno, della carta, dell'editoria e nel comparto chimico – farmaceutico. I settori dei servizi evidenziano tra 2000 e 2008 risultati positivi generalizzati (salvo le attività professionali, scientifiche e tecniche), sopra la media regionale per quanto riguarda i servizi di informazione e comunicazione, le attività finanziarie assicurative e la sanità; al di sotto relativamente ai comparti tradizionali della logistica, del turismo e del commercio. L'inversione del ciclo economico internazionale nel biennio successivo impatta in particolare sui comparti del commercio, delle attività professionali, scientifiche e tecniche, delle attività amministrative e di supporto, dei servizi di alloggio e ristorazione e sulla logistica.

Il confronto con gli altri livelli territoriali sui dati a valori reali dell'ultimo biennio fa emergere per il 2011 una *performance* migliore dell'Emilia Romagna sia rispetto al Nord Est che all'Italia in tutti i settori, con l'unica eccezione delle costruzioni ancora in grossa difficoltà (-8,8%). Il 2012, anno di nuova recessione, vede invece la regione in una posizione peggiore rispetto al Nord Est per tutti i comparti considerati, mentre dal confronto con i dati nazionali emergono l'andamento lievemente meno negativo dei servizi (-1,0% rispetto al -1,2%) e dinamiche identiche per costruzioni e industria in senso stretto. Complessivamente l'attività produttiva regionale nel 2012 diminuisce del 2,0%, in linea con l'andamento a livello nazionale.

**La dinamica del valore aggiunto nel 2011-2012 (var. % su valori a prezzi concatenati, anno di riferimento 2005)**

- (1) Istat
- (2) elaborazioni Prometeia, *Scenari per le economie locali*, maggio 2013
- (3) Istat, *PIL e indebitamento AP. Anni 2010-2012*, marzo 2013

	Emilia Romagna		Nord Est		Italia (3)	
	2011 (1)	2012 (2)	2011 (1)	2012 (2)	2011	2012
Agricoltura	4,7	-4,8	2,7	-4,0	0,2	-4,4
Industria in senso stretto	2,8	-3,5	2,5	-3,4	1,2	-3,5
Costruzioni	-8,8	-6,3	-1,8	-5,8	-3,4	-6,3
Servizi	2,4	-1,0	1,1	-0,9	0,7	-1,2
Tot. economia	1,9	-2,0	1,3	-1,9	0,5	-2,0

## 2.3 Gli investimenti

Come si è visto nella parte generale, gli investimenti hanno subito nel corso degli ultimi anni di crisi una forte contrazione che riflette il protrarsi della crisi e le difficilissime condizioni del credito dell'ultimo periodi.

In una prospettiva di lungo periodo, si rileva come gli investimenti fissi lordi in Emilia Romagna abbiano avuto dal 1995 al 2010 andamenti alquanto differenziati a livello di settore di attività economica. Gli

andamenti di crescita più vivaci hanno riguardato le costruzioni, il settore dell'energia, acqua e rifiuti e quello dei servizi, che hanno mostrato tassi superiori alla media. In particolare le costruzioni hanno registrato fasi molto espansive, interrotte da isolati episodi di calo (1999, 2003), fino alle contrazioni del biennio 2009-2010 in corrispondenza con la grande recessione mondiale.

Gli investimenti nel settore dell'energia, acqua e rifiuti hanno iniziato ad aumentare in modo considerevole solo dal 1999, raggiungendo il picco più alto nel 2002. Dopo una diminuzione nei tre anni successivi hanno continuato a crescere nel 2006 e 2007, anticipando infine già nel 2008 le tendenze del periodo recessivo che stava per iniziare. I servizi invece hanno mostrato in termini di investimenti un andamento di crescita costante fino al 2006, interrotto solo nel 2001 e nel 2003. A questo decennio sono seguiti 4 anni di investimenti in calo, con il ritorno a valori che in termini assoluti risultano prossimi a quelli del 2003.

Da segnalare l'andamento poco vivace degli investimenti nell'industria manifatturiera, caratterizzato da fasi alterne di crescita e diminuzione, che nel 2008 portano a valori non lontani da quelli del 1995. Dopo il significativo calo del 2009, il 2010 segnala una netta ripresa degli investimenti del manifatturiero in controtendenza rispetto agli altri settori (escluso i servizi). Infine gli investimenti nell'agricoltura avevano manifestato una buona dinamica di crescita a fine anni '90, per poi subire un brusco calo nel 2000 e non recuperare più la stessa intensità.

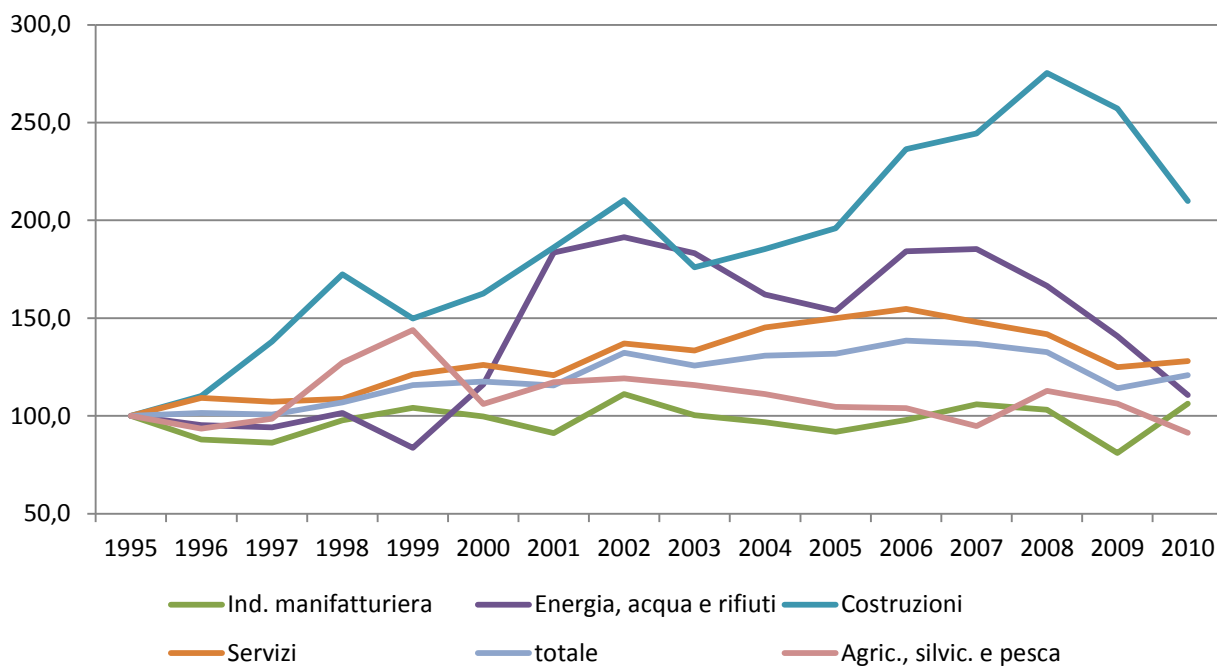
Gli investimenti dei settori dei servizi pesano oltre il 60% degli investimenti complessivi dell'economia regionale (cfr. Tavola 2 in appendice), anche se a determinare questo valore pesa molto il contributo degli investimenti del settore delle attività immobiliari che comprende alcune grandi holding di importanti gruppi industriali della regione. Significativo comunque è il livello di investimenti delle industrie del commercio e della logistica che superano quelli di industrie importanti regionali come quelle alimentari o della ceramica.

I tassi di crescita degli investimenti nei macro comparti dell'industria manifatturiera confermano quanto detto per il settore nel suo complesso. Infatti ad anni di intensa crescita si alternano anni di significativa contrazione, segnale sì dell'erraticità di questo tipo di grandezze economiche, ma anche dell'assenza di misure in grado di favorire le politiche di investimento e di contrastarne appunto la contrazione per periodi significativi. La crisi del 2009 ha segnalato cali in tutti i comparti, ad eccezione della chimica e farmaceutica che ha mostrato una netta ripresa. Tuttavia nel 2010 al nuovo balzo del settore chimico si accompagna un significativo aumento degli investimenti in tutti gli altri comparti (eccetto il tessile e abbigliamento), con particolare riguardo per i prodotti in metallo e per l'industria alimentare.

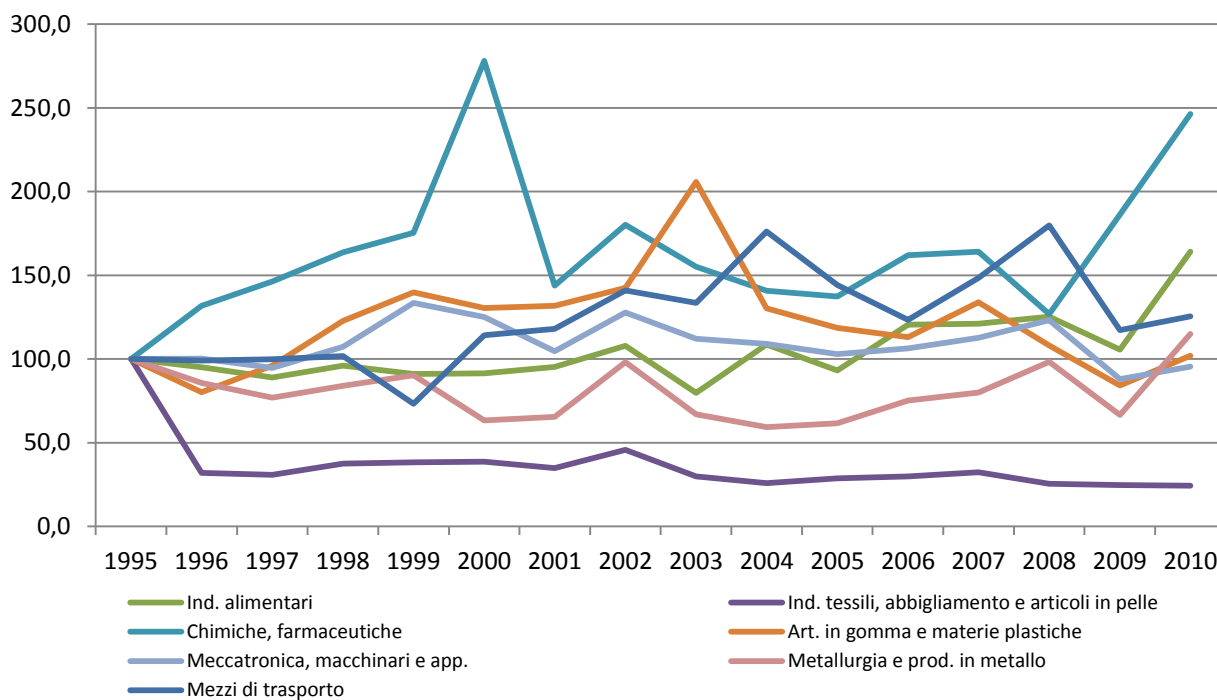
Nel campo dei servizi, tassi di crescita negativi vengono fatti registrare nel periodo 2000-2008 dalle attività professionali e tecniche (il cui volume si dimezza in 8 anni), dall'istruzione, dai servizi di informazione e comunicazione e dalle attività amministrative e di supporto. Nel biennio successivo l'impatto della crisi si manifesta con forza su diversi settori in particolare sulla logistica, sui servizi di alloggio e ristorazione e sull'amministrazione pubblica, difesa e assicurazione sociale obbligatoria.



Investimenti fissi lordi per macrosettore di attività economica (numero indice 1995=100, valori concatenati 2005, Istat)

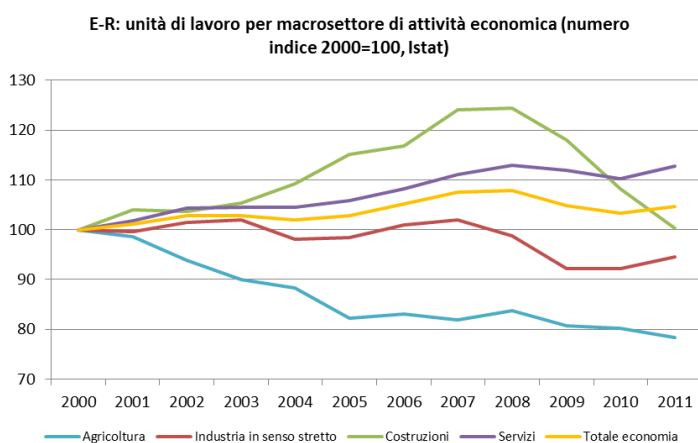


Investimenti fissi lordi nei settori manifatturieri (var. %, Istat)



## 2.4 Le unità di lavoro

Nel periodo 2000-2011 le unità di lavoro evidenziano andamenti che confermano il perdurare del processo di trasferimento della forza lavoro dal settore primario e secondario ai settori del terziario, evoluzione già in atto negli ultimi 30 anni. Tale processo risulta evidente nel decennio appena trascorso al di là della crisi che nel 2009 ha colpito indistintamente tutti i comparti. Nel periodo precedente le unità di lavoro delle costruzioni erano cresciute ad un ritmo sostenuto (2,8% in media all'anno nel 2000-2008) e, come i servizi (1,5%), superiore alla media dell'occupazione complessiva (1,0%). Tuttavia all'espansione senza precedenti delle costruzioni in questo periodo, segue un'inversione di tendenza ancora più repentina con l'arrivo della crisi: nel 2011 il settore impiega un volume di lavoro simile a quello del 2000 perdendo in tre anni circa 30 mila unità.



L'industria in senso stretto, che nel 2009 ha evidenziato l'impatto negativo maggiore, mostra un recupero nel 2011 (2,5%) insieme al settore dei servizi (2,2%), non riuscendo tuttavia a ritornare sui livelli di inizio decennio (-0,5% la variazione media annua nell'intero periodo). Non si esaurisce invece il deflusso di unità di lavoro dal comparto agricolo, che dal 2000 perde circa 30 mila unità (-2,2%). Dal 2000 al 2011 le unità di lavoro impiegate nell'economia emiliano-

romagnola crescono dello 0,4% medio annuo.

Il confronto sul biennio 2011-2012 tra l'Emilia Romagna e gli altri livelli territoriali mette in evidenza un 2011 con una crescita dell'occupazione regionale dell'1,4% contro lo 0,9% del Nord Est e lo 0,1% dell'Italia. In particolare la crescita è trainata dall'industria in senso stretto (2,5%) e dai servizi (2,2%). Rispetto agli altri territori invece risulta nettamente peggiore in regione la *performance* delle costruzioni (-7,2%).

Il 2012 si presenta come un anno nuovamente difficile con una contrazione delle unità di lavoro emiliano-romagnole pari allo 0,9%, intermedia rispetto alla diminuzione nel Nord Est (-0,8%) e quella a livello nazionale (-1,1%). In particolare si segnala da un lato il recupero in regione del settore delle costruzioni (3,2%) rispetto alle dinamiche ancora negative nelle altre aree (-3,6% nel Nord Est e -5,4% nell'Italia), dall'altro il nuovo e più marcato calo dell'occupazione nell'industria in senso stretto (-4,1%) rispetto alla macroarea (-1,9%) e al livello nazionale (-1,9%). Infine perdura in tutti i livelli territoriali la riduzione dell'occupazione agricola (rispettivamente -3,0%, -0,9% e -3,5%).

L'analisi dell'andamento delle unità di lavoro nei principali settori industriali dell'Emilia Romagna nel periodo 2000-2010 fa emergere tendenze differenti (cfr. Tavola 3 in appendice): con l'esclusione del tessile e abbigliamento (in grande e costante sofferenza) e dell'industria alimentare (molto stabile), gli altri settori industriali hanno tutti risentito dell'arrivo della crisi, riportandosi su valori prossimi a quelli di inizio decennio. Dal 2000 al 2010 il tessile e abbigliamento ha perso mediamente il 4,2% all'anno di occupazione; il settore della metallurgia e prodotti in metallo ha perso lo 0,6%, mentre nel comparto meccatronica, macchinari e apparecchiature le unità di lavoro sono aumentate in media dello 0,6%, dello 0,3% nelle industrie alimentari e dello 0,1% nel settore dei mezzi di trasporto.

### La dinamica delle unità di lavoro (var. %)

(1) Istat

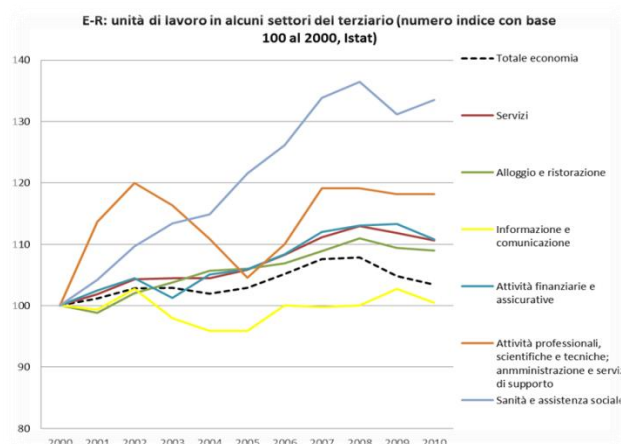
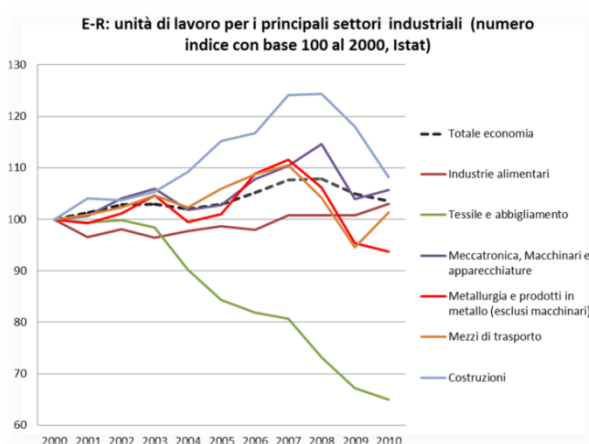
(2) elaborazioni Prometeia, *Scenari per le economie locali*, maggio 2013

(3) Istat, *PII e indebitamento AP. Anni 2010-2012*, marzo 2013

	Emilia Romagna		Nord Est		Italia (3)	
	2011 (1)	2012 (2)	2011 (1)	2012 (2)	2011	2012
Agricoltura	-2,4	-3,0	-2,4	-0,9	-2,8	-3,5
Industria in senso stretto	2,5	-4,1	1,9	-2,9	0,4	-1,9
Costruzioni	-7,2	3,2	-0,3	-3,6	-2,2	-5,4
Servizi	2,2	0,0	0,9	0,4	0,6	-0,2
Tot. economia	1,4	-0,9	0,9	-0,8	0,1	-1,1

Nel periodo 1990-2000 si è assistito al fenomeno della terziarizzazione dell'economia: i settori dei servizi, con un aumento di oltre 160 mila unità di lavoro a fine decennio, sono stati i responsabili dell'incremento netto di occupazione in Emilia Romagna. Il percorso di crescita del terziario perdura nell'ultimo decennio. In questo periodo i settori trainanti risultano essere in particolare quello delle attività professionali, scientifiche, imprenditoriali (2,9%) e quello della sanità ed assistenza sociale (1,8%). Poco sotto la media del terziario (1,0%) emerge il settore dei servizi di alloggio e ristorazione che con lo 0,9% medio annuo appare nettamente più dinamico dell'occupazione regionale (0,3%).

La dinamica strutturale relativamente agli ultimi 20 anni deve essere intesa come una dinamica pre-crisi. Si tratterà di capire se i recenti avvenimenti di portata mondiale possano ripercuotersi con forza sulle dinamiche di sviluppo del terziario regionale. La crisi economica in corso e il graduale intensificarsi della concorrenza sui mercati internazionali minacciano di aprire spazi di concorrenza internazionale anche nei confronti dei settori fino ad oggi più al riparo, in particolare nell'ambito del terziario, mettendo sotto pressione estesi e decisivi settori dei servizi che sono il fondamento della qualità della vita e del *welfare* (istruzione, sanità e assistenza sociale).

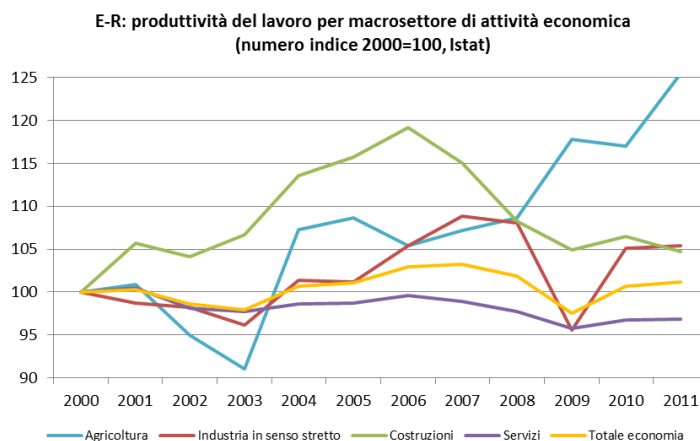


## 2.5 Dinamica della produttività del lavoro

Importanti indicazioni sull'efficienza dei processi produttivi nell'economia regionale vengono forniti dall'analisi della dinamica della produttività del lavoro, grazie al confronto tra le sue componenti ovvero tra valore aggiunto e unità di lavoro impiegate. L'andamento della produttività del lavoro relativa al totale dell'economia si può scomporre negli

andamenti delle produttività dei macro comparti. È interessante osservare il trend crescente che caratterizza l'agricoltura nell'ultimo decennio e che non dipende da un fenomeno di espansione del settore ma piuttosto da un calo dell'occupazione agricola (-2,2% medio annuo) molto più intenso rispetto alla contrazione del valore aggiunto prodotto (-0,2%); è da segnalare che con l'affacciarsi della crisi il settore agricolo ha evidenziato il suo carattere

anticiclico con un aumento medio annuo del valore aggiunto pari al 2,6%, mentre nell'ultimo triennio le unità di lavoro hanno continuato a diminuire allo stesso ritmo del periodo pre-crisi (-2,2%).



Il settore delle costruzioni aveva beneficiato di una fase espansiva inedita che ha portato a crescere la sua produttività fino al picco del 2006, successivamente si è riportata sui livelli dei primi anni 2000. Anche l'industria in senso stretto stava assistendo ad un aumento in termini di produttività negli anni centrali del decennio, trend bloccato dal pesante crollo del 2009 dal quale sembra riprendersi nel biennio successivo. Infine la dinamica della produttività nel comparto dei servizi evidenzia un settore in cui l'intensa crescita occupazionale (1,1% medio annuo) non ha portato ad un adeguato incremento in termini di valore aggiunto prodotto (0,8%).

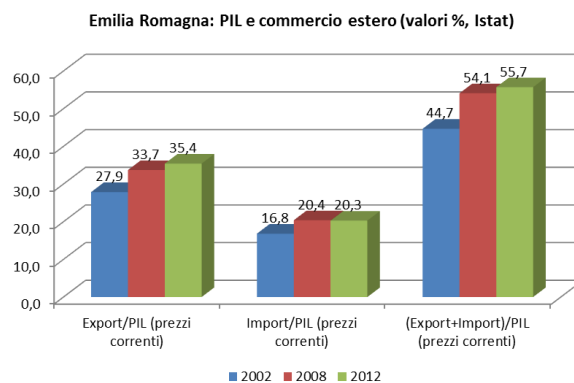
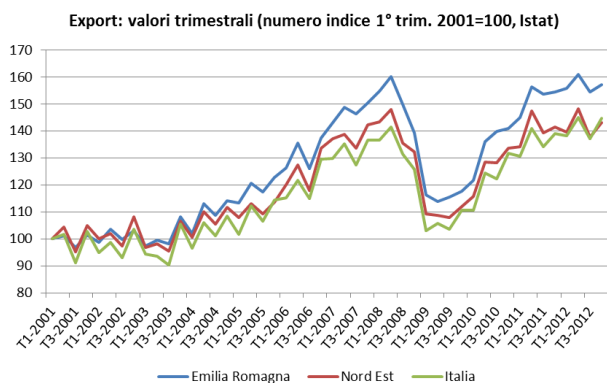
## 2.6 Il commercio con l'estero

Nel 2012 l'Emilia-Romagna ha esportato beni per un valore totale di circa 49,5 miliardi di euro, pari al 41,6% dell'*export* del Nord Est e al 12,7% di quello italiano. La dinamica trimestrale dal 2001 al 2012 evidenzia una crescita dell'*export* regionale (4,2% medio annuo) relativamente più marcata non solo rispetto alla dinamica nazionale (3,3% medio annuo), ma anche a quella del Nord Est (3,1%), di cui costituisce una quota rilevante (in particolare a partire dal 2004).

Dopo la *performance* a due cifre registrata nel 2011 (13,2%), il 2012 ha evidenziato una crescita di poco inferiore alla media nazionale (3,1% rispetto al 3,7%), ma nettamente superiore a quella del Nord Est (1,1%).

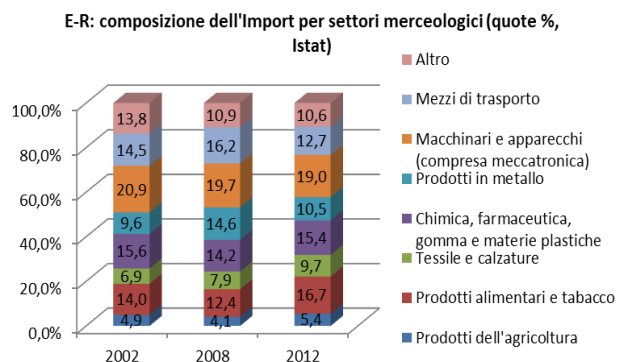
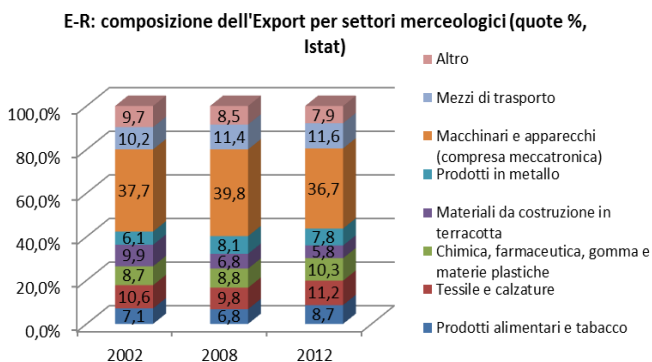
Nel 2012 le importazioni totali ammontano a 28,3 miliardi di euro. Nel periodo considerato (2001-2012) esse evidenziano un andamento simile a quello delle esportazioni, con un sentiero di crescita costante fino al 2007-2008, una riduzione drastica nel 2009, un recupero nel biennio successivo ed infine un decremento nel 2012, in questo caso contrariamente all'*export*, per ragioni con ogni probabilità legate alla crisi della domanda interna. Il saldo commerciale risulta dunque nell'ultimo decennio in crescita in valore assoluto ed ammonta nel 2012 ad oltre 21 miliardi di euro (+17% sul 2011).

Il rapporto tra commercio con l'estero e PIL risulta in evidente incremento nell'ultimo decennio: sia in termini di *import* sia, in misura maggiore, di *export*. Il grado di internazionalizzazione dell'Emilia Romagna è passato infatti dal 44,7% del 2002 al 55,7% del 2012. Il perdurare di tale fenomeno anche negli anni della crisi segnala una dinamica di tipo strutturale: la crescita economica è sempre più trainata dalle esportazioni.



La composizione merceologica delle esportazioni appare relativamente stabile nel periodo considerato. Nel 2012 il 56% circa del totale è costituito da produzioni rientranti nella filiera della meccanica (intesa in senso ampio: mezzi di trasporto, macchinari e apparecchi, prodotti in metallo) con un ruolo preponderante del settore dei macchinari e apparecchi che da solo fa quasi il 37% del totale. In aumento i prodotti alimentari e tabacco (dal 7,1% del 2002 all'8,7% del 2012), il sistema moda (dal 10,6% all'11,2%), i prodotti chimici, farmaceutici, gomma e materie plastiche (dall'8,7% al 10,3%); in calo i materiali da costruzione in terracotta (dal 9,9% al 5,8%).

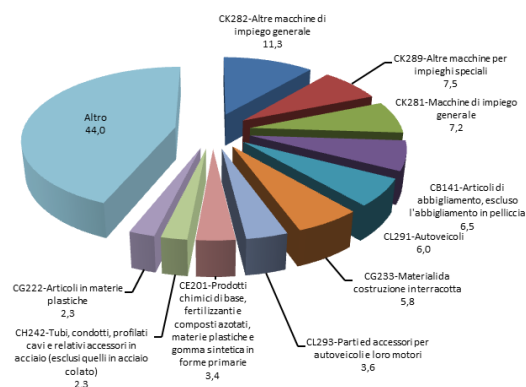
Le principali categorie merceologiche importate fanno riferimento agli stessi macro-settori di riferimento dell'*export*. La filiera meccanica in primis, che risulta meno sbilanciata sulla componente core dei macchinari, nell'ultimo anno evidenzia un calo della quota relativa sul totale dell'*import*. In particolare la quota passa dal 51% del 2008 al 42% del 2012, a causa soprattutto del rilevante calo delle importazioni dei prodotti in metallo, ma anche dei mezzi di trasporto. Nell'ultimo triennio è divenuta invece più rilevante la quota dei prodotti alimentari e tabacco (dal 12,4% al 16,7%), mentre risulta in crescita dal 2002 il sistema moda (dal 6,9% al 9,7%); in calo la categoria dei prodotti residuali (Altro).



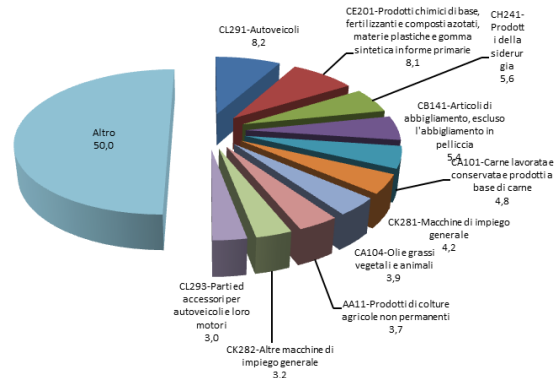
Un maggior livello di dettaglio sulle principali categorie merceologiche per valore dei flussi di commercio con l'estero evidenzia una presenza cospicua di beni intermedi e/o d'investimento sia nell'ambito delle esportazioni (macchine di impiego generale/speciale, parti ed accessori per autoveicoli e loro motori, prodotti chimici, gomma e materie plastiche), che delle importazioni (di nuovi prodotti chimici, gomma e materie plastiche, prodotti della siderurgia, macchine e componenti meccaniche di vario tipo).

Beni fortemente esportati e importati appartenenti alle medesime categorie merceologiche suggeriscono che in particolare quei settori sperimentino fenomeni di internazionalizzazione produttiva con catene lunghe di produzione del valore.

E-R: composizione merceologica dell'Export 2012 (quote %, primi 10 settori, Istat)



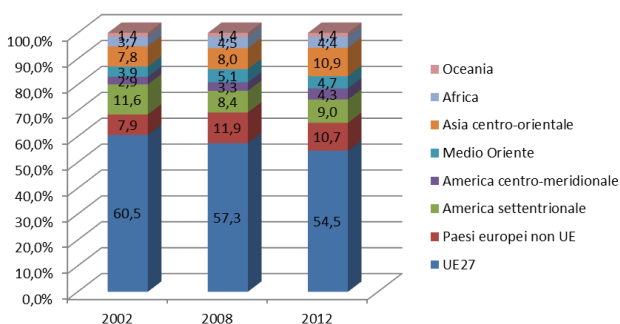
E-R: composizione merceologica dell'Import 2012 (quote %, primi 10 settori, Istat)



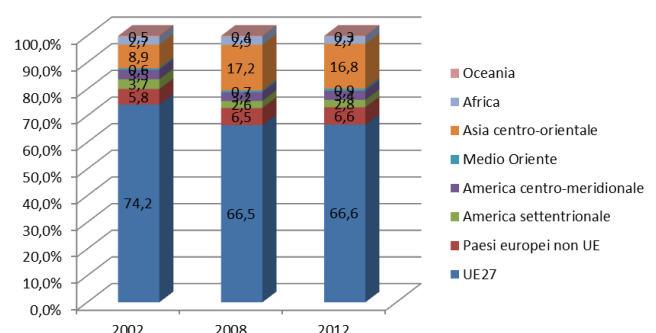
L'analisi dell'andamento del commercio estero per paese mostra come i Paesi della UE27 ne rimangano il baricentro. Nondimeno la dinamica degli ultimi dieci anni evidenzia con chiarezza un graduale spostamento verso aree geografiche che costituiscono i nuovi mercati di espansione. Per quanto riguarda l'export la destinazione si è spostata dalle economie mature a quelle di più recente sviluppo. In particolare, oltre ai Paesi UE27, la cui quota è passata dal 61% al 55%, si è ridotta anche la quota relativa all'America Settentrionale (dal 12% al 9%), mentre sono aumentate in ugual misura le quote delle esportazioni destinate ai Paesi europei extra-UE e a quelli dell'Asia centro-orientale (dall'8% all'11%).

La geografia economica delle importazioni, che risulta ancor più concentrata sulla UE27, evidenzia nell'ultimo decennio una rilevante contrazione della quota di beni importati da quest'area, che passa dal 74% al 67% e una significativa crescita della quota di beni provenienti da Paesi con economie emergenti, in particolare nell'area dell'Asia centro-orientale (dal 9% al 17%).

E-R: composizione dell'Export per aree di approvvigionamento delle merci (quote %, Istat)



E-R: composizione dell'Import per aree di approvvigionamento delle merci (quote %, Istat)



Le esportazioni regionali crescono nei dieci anni considerati del 4,5% medio annuo lungo un sentiero temporale a due velocità; fino al 2008 infatti il ritmo di crescita è pari al 6,9%, mentre nell'ultimo triennio scende all'1,0% medio annuo. Germania, Francia, USA, Regno Unito e Spagna (in calo) rimangono i principali paesi clienti. Alle loro spalle, in netto incremento, Russia, Cina, Brasile, ma anche Polonia e Turchia. Di questo gruppo Cina e Brasile mantengono peraltro tassi di variazione a due cifre anche nell'ultimo triennio (entrambi pari al 12,9% medio annuo).

**Esportazioni dell'Emilia Romagna nei primi 15 paesi clienti (milioni di euro correnti e var. % medie annue, Istat)**

Principali Paesi clienti	2002	2008	2012	quote % 2012	var. % 2002-08	var. % 2008-12
Germania	4.284	5.911	6.208	12,6	5,5	1,2
Francia	3.977	5.057	5.603	11,3	4,1	2,6
Stati Uniti	3.361	3.570	3.989	8,1	1,0	2,8
Regno Unito	2.263	2.545	2.767	5,6	2,0	2,1
Spagna	2.067	2.700	1.964	4,0	4,6	-7,6
<b>Russia (Federazione di)</b>	<b>643</b>	<b>1.951</b>	<b>1.933</b>	<b>3,9</b>	<b>20,3</b>	<b>-0,2</b>
<b>Cina</b>	<b>398</b>	<b>848</b>	<b>1.380</b>	<b>2,8</b>	<b>13,4</b>	<b>12,9</b>
<b>Polonia</b>	<b>467</b>	<b>1.178</b>	<b>1.297</b>	<b>2,6</b>	<b>16,7</b>	<b>2,4</b>
Belgio	872	1.225	1.267	2,6	5,8	0,9
Paesi Bassi	915	1.191	1.240	2,5	4,5	1,0
Svizzera	846	1.421	1.188	2,4	9,0	-4,4
Austria	749	1.179	1.147	2,3	7,8	-0,7
<b>Turchia</b>	<b>306</b>	<b>756</b>	<b>1.010</b>	<b>2,0</b>	<b>16,3</b>	<b>7,5</b>
Giappone	644	710	910	1,8	1,7	6,4
<b>Brasile</b>	<b>230</b>	<b>425</b>	<b>691</b>	<b>1,4</b>	<b>10,8</b>	<b>12,9</b>
<b>Area europea*</b>	<b>17.389</b>	<b>25.115</b>	<b>25.624</b>	<b>51,8</b>	<b>6,3</b>	<b>0,5</b>
<b>Mondo</b>	<b>31.910</b>	<b>47.528</b>	<b>49.462</b>	<b>100,0</b>	<b>6,9</b>	<b>1,0</b>

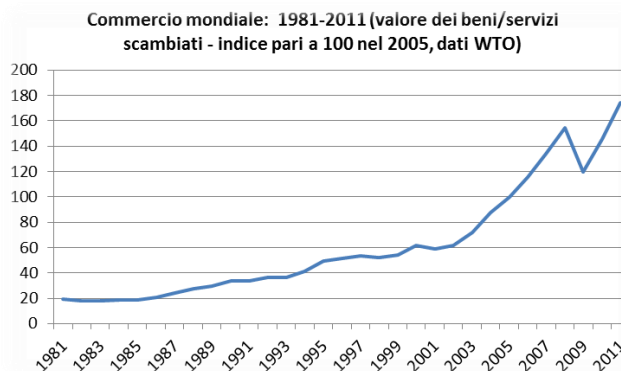
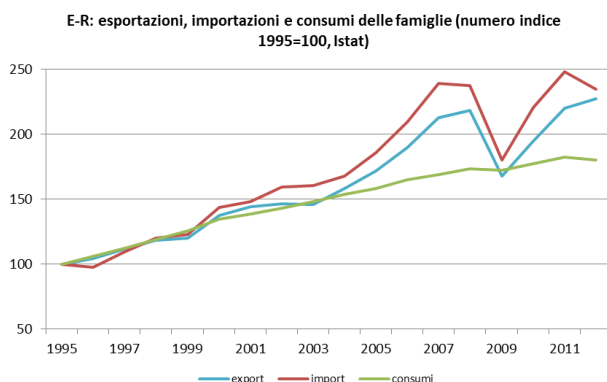
\* Principali paesi europei con Russia e Turchia

L'analisi dell'andamento del commercio estero e dei consumi finali delle famiglie dal 1995 ad oggi segnala come si sia modificata nel tempo la relazione tra queste variabili. Se fino ai primi anni 2000 *import*, *export* e consumi finali delle famiglie mostrano una dinamica simile, nel decennio successivo le componenti del commercio estero sperimentano percorsi di crescita (e decrescita nel 2009) molto più intensi rispetto a quello dei consumi finali delle famiglie. *Import* ed *export* evidenziano in generale un'alta correlazione tra loro ed una scarsa correlazione con i consumi, con l'eccezione del 2012, quando ad un calo delle importazioni corrisponde un andamento ancora in lieve crescita delle esportazioni.

Negli ultimi dieci anni si assiste ad un vero e proprio boom del commercio mondiale, in virtù delle fasi di grande espansione economica vissute in questi anni da alcuni paesi emergenti, tra cui la Cina che ha fatto ingresso nel WTO solo nel dicembre 2001. Queste tendenze hanno favorito l'allargamento del perimetro commerciale delle imprese regionali ad una nuova gamma di paesi con economie giovani e dinamiche oltre ad una manodopera flessibile e meno costosa; ciò ha portato a fenomeni di internazionalizzazione produttiva che hanno mutato la natura degli scambi commerciali tra i paesi.

È mutato così il commercio estero regionale diventato in larga parte composto di prodotti grezzi e/o manufatti intermedi. Quindi in un'economia *export-oriented* come quella regionale, le importazioni risultano trainate dall'*export*; una quota crescente delle merci importate è costituita da prime lavorazioni e

beni intermedi che entrano nei processi produttivi locali andando a comporre un prodotto finito più complesso destinato in larga misura all'*export*.



## 2.7 Scenari e previsioni

Lo scenario Prometeia per il triennio 2012-2014 prevede per l'anno in corso un PIL regionale ancora in calo dell'1,1% come nel Nord Est, mentre a livello nazionale il calo previsto è pari all'1,5%. Tali andamenti risentono del persistere delle dinamiche negative della domanda interna in tutti i livelli territoriali (rispettivamente -2,4%, -2,6% e -2,9%) solo parzialmente bilanciata dall'andamento della domanda estera (2,8%, 3,4% e 2,7%). Il 2014 dovrebbe essere l'anno di uscita dalla recessione con un PIL in crescita dell'1,0% in Emilia Romagna, sulla base di una domanda interna ancora in debole crescita (0,1%) e una domanda estera in ulteriore espansione rispetto al biennio precedente (3,8%). In quest'anno dinamiche simili interessano il Nord Est mentre è da segnalare una domanda interna ancora lievemente negativa a livello nazionale (-0,2%). Ritorna positiva la dinamica delle importazioni in tutti i territori.

Lo scenario a più lungo termine prevede per l'Emilia-Romagna tassi di crescita medi annui del Pil a prezzi costanti comunque modesti (0,5-1,0%) fino al 2020. In sostanza, in base a tali previsione, nell'arco temporale che intercorre tra 2000 e 2020 il Pil avrà registrato incrementi di modesta entità nelle annualità positive e riduzioni significativamente negative in quelle più critiche. La debole dinamica della domanda interna rappresenta la ragione principale di questa stagnazione. Consumi e investimenti sono entrambi previsti in graduale, lieve ripresa di qui al 2020, ma con un tasso medio annuo per i consumi comunque inferiore all'1,0%, per gli investimenti compreso tra lo 0,9% ed il 2,2%. Solo le esportazioni presentano una dinamica sostenuta, pari al 3,7% medio annuo tra il 2012 ed il 2016 e circa del 4,7% medio annuo tra 2016-2020.

**Prometeia - Scenari di previsione 2012-2014. Var. % su valori a prezzi concatenati (anno di riferimento 2005)**

	Emilia Romagna			Nord Est			Italia		
	2012	2013	2014	2012	2013	2014	2012	2013	2014
Prodotto interno lordo	-2,4	-1,1	1	-2,3	-1,1	0,9	-2,4	-1,5	0,7
Domanda interna (al netto var. scorte)	-4,4	-2,4	0,1	-4,5	-2,6	0,1	-4,6	-2,9	-0,2
Consumi finali interni	-3,7	-1,9	-0,1	-3,7	-2,1	-0,1	-3,8	-2,4	-0,3
- spesa per consumi delle famiglie	-4	-2,2	-0,1	-4	-2,3	-0,1	-4,1	-2,8	-0,3
- spesa per consumi delle AAPP	-2,6	-1	-0,1	-2,7	-1,1	-0,2	-2,9	-1,4	-0,3
Investimenti fissi lordi	-7,4	-4,7	0,9	-7,5	-4,7	0,8	-8	-5,1	0,3
Importazioni di beni dall'estero	-8,3	-3,9	3	-9,5	-3,5	3,3	-9,6	-4,7	2,3
Esportazioni di beni verso l'estero	1,2	2,8	3,8	-0,8	3,4	4,4	1,8	2,7	3,8

Nel 2013 in termini di valore aggiunto prodotto le performance peggiori in regione sono quelle del comparto agricolo (-4,3%) e delle costruzioni (-3,1%), seguite da industria (-1,8%) e servizi (-0,4%). Tale



graduatoria rimane valida nella macroarea con valori pressoché in linea, e a livello nazionale con valori quasi ovunque più bassi. L'anno successivo si assiste ad un recupero in tutti i comparti tranne nelle costruzioni la cui dinamica rimane negativa per tutti i livelli territoriali (rispettivamente -1,4%, -1,6% e -1,9%). Risultati migliori si registrano ovunque nell'industria in senso stretto (1,3% per Emilia Romagna e Nord Est e 1,2% per l'Italia).

Anche per l'occupazione il 2013 resta un anno difficile con un calo delle unità di lavoro in regione dello 0,7%, molto inferiore comunque a quello che interessa la macroarea (-3,2%) e inferiore anche alla media nazionale (-1,0%). Come a livello nazionale anche in Emilia Romagna le riduzioni maggiori riguardano costruzioni (-5,1%) e industria (-2,2%), mentre nel Nord Est le unità di lavoro impiegate nelle costruzioni rimangono quasi stabili (0,2%) e calano maggiormente quelle nell'industria (-4,8%) e nell'agricoltura (-2,6%). Dal punto di vista occupazionale il 2014 si presenta come l'anno in cui la perdita delle unità di lavoro dovrebbe arrestarsi a livello aggregato, con qualche differenza tra i singoli comparti. Se in regione la variazione per l'intera economia è dello 0,2%, dinamiche lievemente negative interessano ancora costruzioni (-0,8%) e industria (-0,1%), mentre la crescita dello 0,4% della macroarea è perturbata a livello settoriale da industria (-0,7%) ed agricoltura (-0,2%). Infine a livello nazionale la stabilità a livello occupazionale (0,1%) è sostenuta solamente dalla dinamica del comparto dei servizi (0,3%).

Il tasso di occupazione regionale, pur rimanendo più alto sia rispetto al Nord Est che all'Italia, risulta in calo nel biennio 2013-2014 così come accade per gli altri livelli territoriali. Continua a crescere il tasso di disoccupazione in regione, nella macroarea, con la quale si riduce il differenziale (rispettivamente 7,9% e 7,8% nel 2014), e a livello nazionale (12,3% nel 2014).

**Prometeia - Scenari di previsione 2012-2014. Var. % su valori a prezzi concatenati (anno di riferimento 2005)**

	Emilia Romagna			Nord Est			Italia		
	2012	2013	2014	2012	2013	2014	2012	2013	2014
Valore aggiunto									
- agricoltura	-4,8	-4,3	0,4	-4	-3,9	0,6	-4,4	-4,2	0,6
- industria	-3,5	-1,8	1,3	-3,4	-1,8	1,3	-3,5	-2,1	1,2
-costruzioni	-6,3	-3,1	-1,4	-5,8	-3,4	-1,6	-6,3	-4	-1,9
-servizi	-1	-0,4	1	-0,9	-0,4	1	-1,2	-1	0,8
-totale	-2	-1	1	-1,9	-1	0,9	-2	-1,4	0,7
Unità di lavoro									
- agricoltura	-3	-1	0,7	-2,9	-2,6	-0,2	-3,5	-2,5	-0,5
- industria	-4,1	-2,2	-0,1	-3,6	-4,8	-0,7	-1,9	-2,9	-0,4
-costruzioni	3,2	-5,1	-0,8	0,4	0,2	0,4	-5,4	-5	-0,6
-servizi	0	0,2	0,4	-0,8	-0,9	0,2	-0,2	0,1	0,3
-totale	-0,9	-0,7	0,2	0,2	-3,2	0,4	-1,1	-1	0,1

Il reddito disponibile delle famiglie a valori correnti dovrebbe rimanere pressoché stabile nel 2013 (0,1% in Emilia Romagna, 0,2% nel Nord Est e -0,1% in Italia) ma la crescita ovunque superiore del deflatore dei consumi indica il proseguimento dell'erosione del reddito in termini reali. Tale erosione dovrebbe arrestarsi nel 2014 quando il reddito disponibile a valori correnti dovrebbe tornare a crescere a ritmi superiori al tasso d'inflazione in tutti i livelli territoriali.

**Prometeia - Scenari di previsione 2012-2014. Var. % su valori a prezzi concatenati (anno di riferimento 2005)**

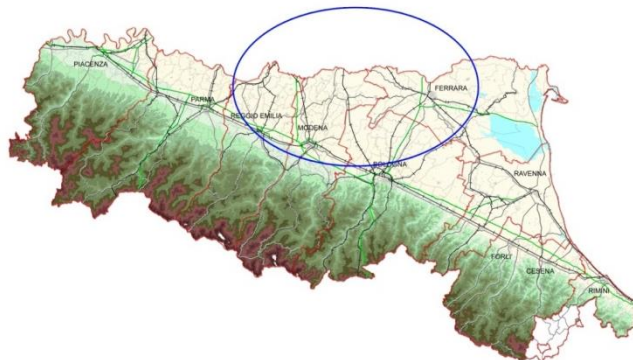
(1) Var. % a valori correnti

	Emilia Romagna			Nord Est			Italia		
	2012	2013	2014	2012	2013	2014	2012	2013	2014
Rapporti caratteristici (%)									
Tasso di occupazione	44,4	43,7	43,3	43,8	43,1	42,8	37,8	37,3	37,1
Tasso di disoccupazione	7,1	7,7	7,9	6,7	7,5	7,8	10,7	11,9	12,3
Tasso di attività	47,8	47,3	47,1	46,9	46,6	46,4	42,4	42,3	42,4
Reddito disponibile (var %) (1)	-1,6	0,1	2,8	-1,3	0,2	2,8	-2	-0,1	2,5
Deflatore dei consumi (var %)	2,7	1,7	2	2,3	1,1	-0,9	2,7	1,7	2

### 3. L'impatto del terremoto del 2012 sull'economia regionale

Il 20 ed il 29 maggio la regione Emilia-Romagna e le aree contermini sono state interessate da due forti terremoti: il primo di magnitudo pari a 5.9 della scala Richter e profondità di 6,3 km, il secondo di magnitudo pari 5.8 Richter e profondità pari a 10 km. Le vittime sono state 28, oltre 300 i feriti. I danni hanno interessato un'area diffusa, coinvolgendo edifici pubblici, privati, storico-culturali e produttivi.

L'area maggiormente colpita è compresa nella media-bassa pianura delle province di Modena, Ferrara, Reggio Emilia e Bologna, una zona densamente popolata che ospita un elevato numero di imprese. Per la prima volta, in Italia, un evento sismico ha colpito un'area con un elevato patrimonio economico e con una stretta interdipendenza produttiva che va ben oltre i confini dei comuni collocati nel perimetro del sisma.



#### ***Le caratteristiche dell'area colpita***

Nell'area colpita dal sisma si contano poco più di 66 mila imprese e 270 mila addetti fra industria e servizi, pari rispettivamente al 15,6 per cento ed al 15,9 per cento dei valori totali dell'Emilia-Romagna (con una densità di addetti per chilometro quadrato più che doppia rispetto alla media nazionale), a cui va sommato un importante sistema agroalimentare. Nel 2011 il valore aggiunto generato in quest'area si è attestato a 19,6 miliardi di euro, mentre le esportazioni avevano raggiunto i 12,2 miliardi. In termini relativi, tali numeri valgono rispettivamente il 15,9 per cento del valore aggiunto regionale a prezzi correnti e il 25,5 per cento delle esportazioni, con punte particolarmente alte nel biomedicale e nel tessile abbigliamento.

Delle quattro province investite dal terremoto, quella di Ferrara risulta la più coinvolta con il 64,7% degli addetti totali provinciali, in ragione della presenza del capoluogo nell'area considerata; segue Modena con il 31,6%, Reggio Emilia con il 23,4% e Bologna con il 15,2%. In termini assoluti è invece la provincia di Modena quella con il più alto numero di addetti nell'area, circa 92,6 mila, seguita da Ferrara con oltre 67 mila, Bologna con circa 62 mila e Reggio Emilia con 47,6 mila.

A livello settoriale, in termini assoluti, nei comuni colpiti si registra una prevalenza di addetti impiegati nel terziario, circa 130 mila (pari al 12,9% del totale regionale), contro i 112,1 mila impiegati nell'industria (il 21,3% del totale regionale) e i circa 27,5 nelle costruzioni (il 16,4%).

A ben vedere è l'evidente vocazione manifatturiera a caratterizzare l'area: nel suo complesso il 41,6% degli addetti è impiegato nell'industria contro una media regionale del 31%. Specularmente si registra una quota percentuale minore di addetti impiegati nel settore del terziario, rispetto alla media regionale: il 48,2% contro il 59,1%; maggiore uniformità tra i diversi ambiti territoriali si può osservare nel settore delle costruzioni la cui quota di addetti gravita mediamente attorno al 10% del totale.

Le attività manifatturiere nel loro complesso danno lavoro a quasi 110 mila addetti, di cui oltre la metà risultano impiegati in produzioni di tipo meccanico, meccatronico e motoristico, dalla metallurgia, alla fabbricazione di prodotti in metallo, di macchinari ed apparecchiature di varia natura, di mezzi di trasporto, comprese le relative attività di manutenzione e riparazione. Seguono per numero di addetti le produzioni

relative al tessile e abbigliamento (oltre 17 mila addetti), e poi una varietà di settori, tra cui quello della gomma e materie plastiche, della chimica, del legno e della carta.

In definitiva l'area colpita dal sisma dispone di un tessuto economico sviluppato, con una elevata varietà di aziende in termini dimensionali e di tipologia produttiva, in alcuni casi organizzate in cluster industriali di rilevanza nazionale e internazionale, spesso appartenenti a segmenti strategici di filiere e reti produttive di scala locale e globale. Questo comporta, da un lato una moltiplicazione delle problematiche derivate dal sisma, in virtù delle connessioni orizzontali e verticali che intercorrono tra le imprese, dall'altro una propagazione degli effetti al di fuori dell'area di riferimento, producendo condizioni operative problematiche anche ad aziende lontane geograficamente ma fortemente interrelate con imprese del territorio colpito dal terremoto.

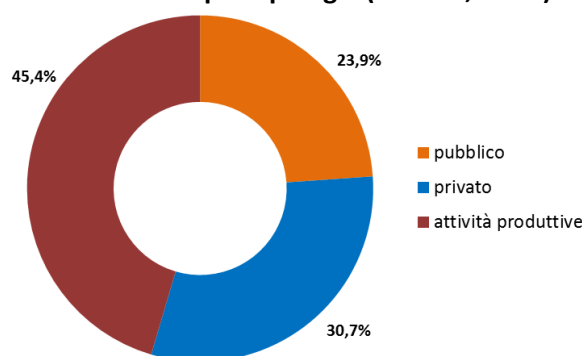
Il recupero pieno e per quanto possibile repentino delle potenzialità e degli *asset* produttivi, risulterà tanto più necessario ed urgente proprio in considerazione dei rischi di marginalizzazione (e sostituzione) nell'ambito dei cicli produttivi globali, sofferti da consistenti porzioni del tessuto imprenditoriale attivo nell'area colpita dal sisma.

### ***I danni causati dal sisma***

Ai rilevanti danni alle infrastrutture ed alle abitazioni si è aggiunto quindi un significativo impatto sul sistema produttivo, con conseguenze immediate in termini di temporanea cessazione dell'attività produttiva e con effetti più diluiti nel tempo derivanti dai danni alle strutture produttive.

L'ordine di grandezza del conto che la regione pagherà si aggira sui 3,8 miliardi di valore aggiunto. In termini relativi, ciò comporta una flessione del valore aggiunto a prezzi costanti di quasi l'1,3% sul 2012, la quale, cumulata con la contrazione attribuibile alla congiuntura, porta la perdita complessiva al 2,6 per cento. Significativo è il costo di ricostruzione della struttura produttiva, dei beni pubblici e delle abitazioni danneggiate. Complessivamente le ultime rilevazioni effettuate dalla Regione prevedono che i danni su tutto il territorio emiliano possano aggirarsi intorno ai 5,2 miliardi per le imprese (2,9 per quelle industriali e 2,3 per quelle agro-industriali), ai 3,5 miliardi per le famiglie e, infine, ai 2,7 miliardi per il settore pubblico (scuola, sanità, beni architettonici, ecc.), per un valore complessivo di circa 11,5 miliardi di euro di soli danni diretti, a cui aggiungere i costi sostenuti per la gestione della fase di emergenza (oltre 1 miliardo nell'ipotesi più pessimistica<sup>9</sup>) ed alla perdita di valore aggiunto determinato dal blocco delle attività produttive.

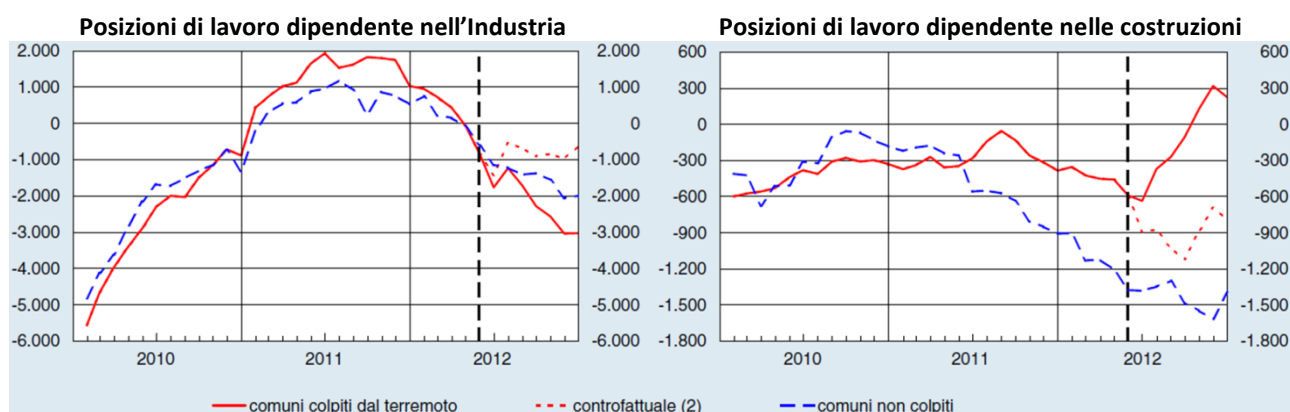
**Danni diretti per tipologia (valori%, Ervet)**



L'impatto del sisma sull'occupazione dell'area - stimato da Banca d'Italia attraverso i dati mensili del Sistema informatico per le Comunicazioni obbligatorie sulle assunzioni e le cessazioni dei lavoratori

<sup>9</sup> Si tratta ancora di una stima provvisoria, che potrà essere accertata entro la fine del 2013. Per coprire parte dei costi pubblici sostenuti per la gestione della fase di emergenza – nello specifico, per il ripristino immediato di infrastrutture e attrezzature, alla prima assistenza, misure provvisorie di alloggio e servizi di soccorso, alle misure per la messa in sicurezza delle infrastrutture di prevenzione e del patrimonio culturale, alla ripulitura delle zone danneggiate e aree naturali – la Commissione Europea ha concesso all'Italia una sovvenzione di 670 milioni di Euro circa, la cifra più alta finora concessa dalla data di costituzione del Fondo di Solidarietà dell'UE (FSUE). La quota assegnata all'Emilia-Romagna ammonta a 549 milioni di Euro circa.

dependenti e parasubordinati<sup>10</sup> – ha causato nel 2012, considerando tutti i comparti dell’economia, una perdita di 4.800 posti di lavoro dipendente nel settore privato, pari a un terzo della variazione registrata nell’anno nell’intera regione. Nel comparto industriale, sono stati persi 2.400 posti di lavoro dipendente, il 20% del totale regionale, quasi tutti concentrati all’inizio dell’estate. Con l’avvio della ricostruzione nella seconda metà del 2012 si è osservato, invece, un aumento degli occupati nel settore delle costruzioni (con circa mille nuove posizioni lavorative), un settore che nel resto della regione ha sofferto la riduzione dell’occupazione. Altri due settori colpiti pesantemente sono stati quelli del commercio e della ristorazione, con una perdita di 1.100 occupati.



Fonte: Banca d'Italia (dati mensili, variazioni sui 12 mesi)<sup>11</sup>

<sup>10</sup> Cfr. Banca d'Italia, *Bollettino Economico*, n.72, aprile 2013.

<sup>11</sup> Saldi tra il numero di assunzioni e di cessazioni nei 12 mesi terminanti nel mese di riferimento nei comuni colpiti e non colpiti. I comuni colpiti corrispondono ai 53 comuni individuati dal decreto del Ministero dell'Economia e delle finanze del 1° giugno 2012. I comuni non colpiti corrispondono ai 72 comuni appartenenti agli stessi sistemi locali del lavoro di quelli colpiti, ma nei quali non sono stati rilevati danni riconducibili agli eventi sismici. (2) La serie controfattuale indica l'andamento stimato del saldo cumulato delle posizioni di lavoro dipendente nei comuni colpiti nel caso in cui il terremoto non si fosse verificato. La stima si basa sull'ipotesi che, data la prossimità geografica dei comuni nei due gruppi, il sisma rappresenti l'unica determinante delle divergenze osservate tra di essi nella dinamica dei posti di lavoro.

## 4. Il sistema produttivo (industria, commercio e servizi) dell'Emilia-Romagna

### La struttura produttiva dell' Emilia-Romagna

L'Emilia-Romagna continua ad essere una regione con una forte caratterizzazione manifatturiera, nonostante l'evidenza per cui è l'aumento dell'occupazione nei settori terziari a risultare il fenomeno più rilevante dell'ultimo decennio. Con quasi 470 mila addetti (2010), il manifatturiero vale il 28,8 per cento del totale dell'occupazione, valore superiore alla media nazionale del 23,1 per cento. Si tratta di una delle percentuali più alte in Italia, allo stesso livello della Lombardia e del Piemonte, superata solo da Marche e Veneto. Dopo il manifatturiero il macro-settore che assorbe più lavoro è quello del commercio con oltre 300 mila addetti (18,7% del totale regionale). Seguono le costruzioni con oltre 151 mila addetti (9,3%).

Nell'arco dell'ultimo decennio si evidenzia, in linea con quanto emerso nei paragrafi precedenti, un calo relativo del peso dell'industria in termini di addetti nei confronti dei settori rientranti nell'ambito del terziario. Per la componente manifatturiera la crisi economica non sembra aver impattato in misura visibile su un processo che risultava già in atto da tempo e che perlomeno fino al 2010 non mostra segnali di accelerazione evidente; viceversa il settore delle costruzioni che fino al 2008 aveva sperimentato una crescita intensa, con l'inversione del ciclo economico internazionale sconta una decisa riduzione di unità locali e addetti.

Più in generale in relazione alle dinamiche occupazionali in atto tra industria e terziario è opportuno considerare anche le forti interazioni del sistema manifatturiero con quello dei servizi (si pensi in particolare ai settori della logistica, delle

**Unità Locali e addetti nei settori produttivi dell'Emilia-Romagna (esclusa l'agricoltura, anno 2010, fonte: elaborazioni Ervet su dati ASIA, Istat)**

Settori di attività economica	Unità locali		Addetti UL	
	Numero	Quota %	Numero	Quota %
Estrazione di minerali da cave e miniere	236	0,1%	2.220	0,1%
Attività manifatturiere	44.638	10,8%	469.271	28,8%
Fornitura di energia elettrica, gas, vapore e aria condizionata	485	0,1%	7.092	0,4%
Fornitura di acqua; reti fognarie, attività di gestione dei rifiuti e risanamento	792	0,2%	10.089	0,6%
Costruzioni	58.170	14,0%	151.615	9,3%
Commercio all'ingrosso e al dettaglio; riparazione di autoveicoli e motocicli	97.296	23,5%	304.660	18,7%
Trasporto e magazzinaggio	17.256	4,2%	98.445	6,0%
Attività dei servizi di alloggio e di ristorazione	27.099	6,5%	118.451	7,3%
Servizi di informazione e comunicazione	9.267	2,2%	40.677	2,5%
Attività finanziarie e assicurative	11.068	2,7%	53.995	3,3%
Attività immobiliari	26.939	6,5%	42.042	2,6%
Attività professionali, scientifiche e tecniche	60.589	14,6%	106.267	6,5%
Noleggio, agenzie di viaggio, servizi di supporto alle imprese	13.335	3,2%	91.489	5,6%
Istruzione	2.059	0,5%	6.035	0,4%
Sanità e assistenza sociale	21.667	5,2%	70.978	4,4%
Attività artistiche, sportive, di intrattenimento e divertimento	6.022	1,5%	18.141	1,1%
Altre attività di servizi	17.272	4,2%	39.347	2,4%
<b>Totale</b>	<b>414.190</b>	<b>100,0%</b>	<b>1.630.814</b>	<b>100,0%</b>

comunicazioni, dei servizi alle imprese), ovvero quanto i processi di specializzazione e selezione competitiva abbiano portato ad una riduzione dell'occupazione manifatturiera tradizionalmente intesa a favore di occupazione terziaria in conseguenza anche della graduale esternalizzazione di una quota crescente di funzioni prettamente terziarie, una volta incluse negli organigramma dell'impresa

manifatturiera.

Il manifatturiero è il motore principale che alimenta il commercio con l'estero; fornisce un formidabile impulso alla produzione di energie intellettuali che si traduce in conoscenza, evidenzia un ritmo di crescita della

**Unità locali e addetti del sistema produttivo dell'Emilia-Romagna: composizione percentuale per macrosettori di attività (anni 2001-2008-2010, fonte: elaborazioni Ervet su dati Censimento 2001 e su dati ASIA, Istat)**

Macrosettori	2001	2008	2010	2001	2008	2010
	UL	UL	UL	Addetti UL	Addetti UL	Addetti UL
Industria	27,8	26,9	25,2	46,4	40,9	39,3
di cui "Attività manifatturiere"	14,5	11,4	10,8	36	29,9	28,8
di cui "Costruzioni"	13	15,2	14	9,1	9,8	9,3
Servizi	72,2	73,1	74,8	53,6	59,1	60,7
Totale Industria e Servizi	100	100	100	100	100	100

produttività più elevato rispetto ai settori terziari. In questo senso la funzione di traino che la manifattura continua ad avere sulla crescita regionale va oltre il valore assoluto degli addetti in essa impiegati. Infine la riduzione del peso relativo dell'occupazione manifatturiera rispetto a quella terziaria deve essere più correttamente interpretata anche come un aumento della capacità di assorbimento dei settori terziari regionali (proprio nei servizi alla persona per esempio), a fronte di una crescita molto significativa della popolazione, aspetto quest'ultimo che ha nettamente contraddistinto la regione Emilia-Romagna da altre regioni italiane.

#### 4.1 Specializzazioni, territorio e filiere produttive

*Specializzazione: i settori trainanti dell'Emilia-Romagna*

La tabella seguente mette in evidenza i comparti di attività economica rispetto ai quali l'Emilia-Romagna possiede un livello di specializzazione produttiva superiore all'Italia; già questo livello di dettaglio permette di individuare le principali caratterizzazioni industriali e terziarie del sistema produttivo regionale (che vale nel 2010, il 9,4% degli addetti complessivi a livello nazionale).

Nei comparti specializzati risultano impiegati quasi 650 mila addetti (il 40% del totale regionale), di cui circa 350 mila nell'ambito della manifattura e circa 300 mila in quello dei servizi. Emerge con chiarezza la pervasività delle produzioni rientranti nell'ambito della meccanica, nelle sue diverse declinazioni: fabbricazione di prodotti in metallo, meccatronica, fabbricazione di macchinari e apparecchiature varie, comprese le fasi della manutenzione e riparazione. Sempre in ambito manifatturiero si mettono in evidenza il settore dell'industria alimentare che rappresenta una tradizionale caratterizzazione produttiva dell'Emilia-Romagna e il comparto dell'abbigliamento.

Nell'ambito dei servizi prevalgono le attività rientranti nella sfera del welfare e dell'assistenza alla persona, le attività immobiliari, le attività di supporto ai trasporti e alla logistica e una lunga serie di attività sia di tipo tecnico professionale che di tipo sportivo e ricreativo.

Disaggregando il livello di analisi, è possibile mettere meglio in evidenza le produzioni più forti del tessuto produttivo regionale.

Per quanto riguarda l'industria, la produzione di prodotti in ceramica risulta il primo settore con un indice di specializzazione pari ad oltre 7 punti ed un peso sul totale degli addetti nazionali che arriva al 70 per cento. Molti comparti della meccanica primeggiano a livello nazionale: macchine per l'agricoltura (34,1% degli addetti italiani), apparecchi e macchinari per il biomedicale (27,9%), altre macchine di impiego generale (23,5%) tra le quali si colloca il settore del packaging, altre macchine per impieghi speciali (19,6%), tra cui le macchine per l'industria alimentare e per quella tessile, le macchine per la formatura dei metalli e altre macchine utensili (19,4%) e le macchine di impiego generale (18,6%), tra cui si inserisce il settore dei motori e della oleodinamica. Significativa appare anche la posizione dei settori dell'agro-alimentare (carne e ortofrutta in particolare, con indici di specializzazione significativi ed un peso sul totale dell'occupazione nazionale tra il 20 ed il 30 per cento); dei comparti dell'abbigliamento e maglieria (tra il 12 e il 15 per cento); della fabbricazione delle materie plastiche (11,1%).

Nell'ambito dei servizi si evidenziano

come sopra accennato i settori connessi al welfare che rappresentano una ricchezza importante per l'Emilia-Romagna, in particolare le attività di assistenza sociale residenziale e non, le attività di compravendita e gestione immobiliare, il commercio all'ingrosso in particolare di prodotti alimentari e macchinari, le attività ricreative, artistiche e di intrattenimento, le attività di supporto ai trasporti, le attività alberghiere. Oltre al welfare dunque si mettono in evidenza gli ulteriori punti di forza del sistema economico regionale legati al turismo e alla qualità della vita, alla patrimonio agroalimentare, alla logistica.

**Settori di attività economica dell'Emilia-Romagna con almeno mille addetti, specializzati rispetto all'Italia in termini di addetti (anno 2010, fonte: elaborazioni Ervet su dati ASIA, Istat)**

Settore (Ateco 2007 - 2 digit)	Addetti Italia	Addetti Emilia-Romagna	Indice specializzazione sull'Italia	Peso % su totale Italia
Fabbricazione di macchinari e apparecchiature nca	459.641	99.579	2,3	21,70%
Fabbricazione di altri prodotti della lavorazione di minerali non metalliferi	215.791	37.322	1,8	17,30%
Industrie alimentari	398.371	58.124	1,5	14,60%
Servizi di assistenza sociale residenziale	119.995	15.414	1,4	12,80%
Confezione di articoli di abbigliamento compresi in pelle e pelliccia	224.260	28.619	1,4	12,80%
Attività di assistenza sociale non residenziale	145.892	18.377	1,3	12,60%
Fabbricazione di computer ed elettronica, apparecchi elettromedicali, di misurazione e di orologi	111.400	13.971	1,3	12,50%
Fabbricazione di prodotti chimici	110.809	13.525	1,3	12,20%
Attività immobiliari	346.028	42.042	1,3	12,10%
Servizi veterinari	13.412	1.628	1,3	12,10%
Attività sportive, ricreative e di divertimento	87.580	10.243	1,2	11,70%
Attività di ricerca, selezione, fornitura di personale	218.106	25.501	1,2	11,70%
Fabbricazione di apparecchiature elettriche e per uso domestico non elettriche	166.795	18.856	1,2	11,30%
Fabbricazione di prodotti in metallo (esclusi macchinari)	559.766	62.170	1,2	11,10%
Gestione delle reti fognarie	11.056	1.181	1,1	10,70%
Magazzinaggio e attività di supporto ai trasporti	355.615	37.947	1,1	10,70%
Riparazione, manutenzione ed installazione di macchine e apparecchiature	170.919	18.082	1,1	10,60%
Altre attività professionali, scientifiche e tecniche	194.908	20.441	1,1	10,50%
Attività creative, artistiche e di intrattenimento	49.186	5.119	1,1	10,40%
Commercio all'ingrosso (esclusi autoveicoli e motocicli)	1.191.979	118.711	1,1	10,00%

**Settori industriali dell'Emilia-Romagna con almeno mille addetti, specializzati<sup>12</sup> rispetto all'Italia in termini di addetti (anno 2010, fonte: elaborazioni Ervet su dati ASIA, Istat).**

Settore (Ateco 2007 - 3 digit)	Addetti Italia	Addetti Emilia-Romagna	Indice specializzazione sull'Italia	Peso % su totale Italia
Fabbricazione di materiali da costruzione in ceramica	33.294	23.473	7,5	70,5%
Fabbricazione di macchine per l'agricoltura e la silvicoltura	30.854	10.522	3,6	34,1%
Lavorazione e conservazione di carne e produzione di prodotti a base di carne	59.316	16.971	3,0	28,6%
Fabbricazione di strumenti per irradiazione, apparecchiature elettromedicali ed elettroterapeutiche	13.299	3.710	3,0	27,9%
Lavorazione e conservazione di frutta e ortaggi	31.634	8.471	2,8	26,8%
Fabbricazione di altre macchine di impiego generale	156.607	36.824	2,5	23,5%
Produzione di prodotti per l'alimentazione degli animali	8.590	2.019	2,5	23,5%
Produzione di gas; distribuzione di combustibili gassosi mediante condotte	20.232	4.088	2,1	20,2%
Fabbricazione di tubi, condotti, profilati cavi e relativi accessori in acciaio (esclusi quelli in acciaio colato)	17.478	3.524	2,1	20,2%
Fabbricazione di altre macchine per impieghi speciali	130.587	25.567	2,1	19,6%
Fabbricazione di macchine per la formatura dei metalli e di altre macchine utensili	40.290	7.835	2,1	19,4%
Fabbricazione di articoli sportivi	6.014	1.163	2,1	19,3%
Fabbricazione di macchine di impiego generale	101.303	18.831	2,0	18,6%
Trattamento e rivestimento dei metalli; lavori di meccanica generale	141.343	22.831	1,7	16,2%
Fabbricazione di prodotti chimici di base, di fertilizzanti e composti azotati, di materie plastiche e gomma sintetica in forme primarie	40.364	6.038	1,6	15,0%
Fabbricazione di articoli di maglieria	35.927	5.370	1,6	14,9%
Fabbricazione di pitture, vernici e smalti, inchiostri da stampa e adesivi sintetici (mastici)	21.381	3.133	1,6	14,7%
Costruzione di opere di pubblica utilità	22.661	3.201	1,5	14,1%
Fabbricazione di mezzi di trasporto nca	20.436	2.859	1,5	14,0%
Trattamento e smaltimento dei rifiuti	16.827	2.350	1,5	14,0%
Fabbricazione di apparecchi per uso domestico	43.664	5.421	1,3	12,4%
Confezione di articoli di abbigliamento (escluso abbigliamento in pelliccia)	186.071	23.037	1,3	12,4%
Fabbricazione di articoli di coltelleria, utensili e oggetti di ferramenta	54.767	6.628	1,3	12,1%
Fabbricazione di altre apparecchiature elettriche	34.740	4.179	1,3	12,0%
Installazione di macchine ed apparecchiature industriali	57.976	6.926	1,3	11,9%
Industria lattiero-casearia	42.435	4.959	1,2	11,7%
Produzione di altri prodotti alimentari	59.910	6.859	1,2	11,4%
Fabbricazione di componenti elettronici e schede elettroniche	38.723	4.417	1,2	11,4%
Fabbricazione di motori, generatori e trasformatori elettrici e di apparecchiature per la distribuzione e il controllo dell'elettricità	48.128	5.358	1,2	11,1%
Fabbricazione di articoli in materie plastiche	142.556	15.846	1,2	11,1%
Fabbricazione di strumenti e apparecchi di misurazione, prova e navigazione; orologi	20.473	2.274	1,2	11,1%
Fonderie	30.953	3.415	1,2	11,0%
Gestione delle reti fognarie	11.056	1.181	1,1	10,7%
Fabbricazione di saponi e detersivi, di prodotti per la pulizia e la lucidatura, di profumi e cosmetici	25.199	2.588	1,1	10,3%
Fabbricazione di apparecchiature per illuminazione	17.915	1.810	1,1	10,1%
Fabbricazione di cablaggi e apparecchiature di cablaggio	19.611	1.980	1,1	10,1%

<sup>12</sup> Ovvero con un valore dell'Indice di specializzazione "alla Balassa" superiore a 1



**Settori dei servizi dell'Emilia-Romagna con almeno mille addetti, specializzati<sup>13</sup> rispetto all'Italia in termini di addetti (anno 2010, fonte: elaborazioni Ervet su dati ASIA, Istat)**

Settore (Ateco 2007 - 3 digit)	Addetti Italia	Addetti Emilia-Romagna	Indice specializzazione sull'Italia	Peso % su totale Italia
Attività delle società di partecipazione (holding)	11.308	1.913	1,8	16,9%
Strutture di assistenza residenziale per anziani e disabili	57.985	9.202	1,7	15,9%
Magazzinaggio e custodia	20.009	3.035	1,6	15,2%
Traduzione e interpretariato	7.804	1.092	1,5	14,0%
Organizzazione di convegni e fiere	14.083	1.940	1,5	13,8%
Affitto e gestione di immobili di proprietà o in leasing	215.596	28.467	1,4	13,2%
Compravendita di beni immobili effettuata su beni propri	55.491	7.275	1,4	13,1%
Assistenza sociale non residenziale per anziani e disabili	99.133	12.818	1,4	12,9%
Attività ricreative e di divertimento	56.971	7.183	1,3	12,6%
Attività di design specializzate	45.019	5.521	1,3	12,3%
Commercio all'ingrosso di prodotti alimentari, bevande e prodotti del tabacco	173.392	21.049	1,3	12,1%
Servizi veterinari	13.412	1.628	1,3	12,1%
Altre attività di assistenza sociale non residenziale	46.759	5.559	1,3	11,9%
Attività delle agenzie di lavoro temporaneo (interinale)	213.473	25.173	1,3	11,8%
Commercio all'ingrosso di altri macchinari, attrezzature e forniture	104.383	12.131	1,2	11,6%
Alberghi e strutture simili	225.992	25.138	1,2	11,1%
Collaudi ed analisi tecniche	34.495	3.678	1,1	10,7%
Commercio all'ingrosso di materie prime agricole e di animali vivi	27.600	2.939	1,1	10,6%
Strutture di assistenza infermieristica residenziale	31.357	3.268	1,1	10,4%
Attività creative, artistiche e di intrattenimento	49.186	5.119	1,1	10,4%
Attività di supporto ai trasporti	335.606	34.912	1,1	10,4%
Fornitura di pasti preparati (catering) e altri servizi di ristorazione	125.624	12.920	1,1	10,3%
Trasporto di merci su strada e servizi di trasloco	330.540	33.926	1,1	10,3%
Altre strutture di assistenza sociale residenziale	20.772	2.119	1,1	10,2%
Attività sportive	30.609	3.060	1,1	10,0%
Commercio all'ingrosso non specializzato	50.180	5.010	1,1	10,0%
Commercio all'ingrosso specializzato di altri prodotti	231.665	23.023	1,1	9,9%
Intermediazione monetaria	338.927	33.550	1,1	9,9%

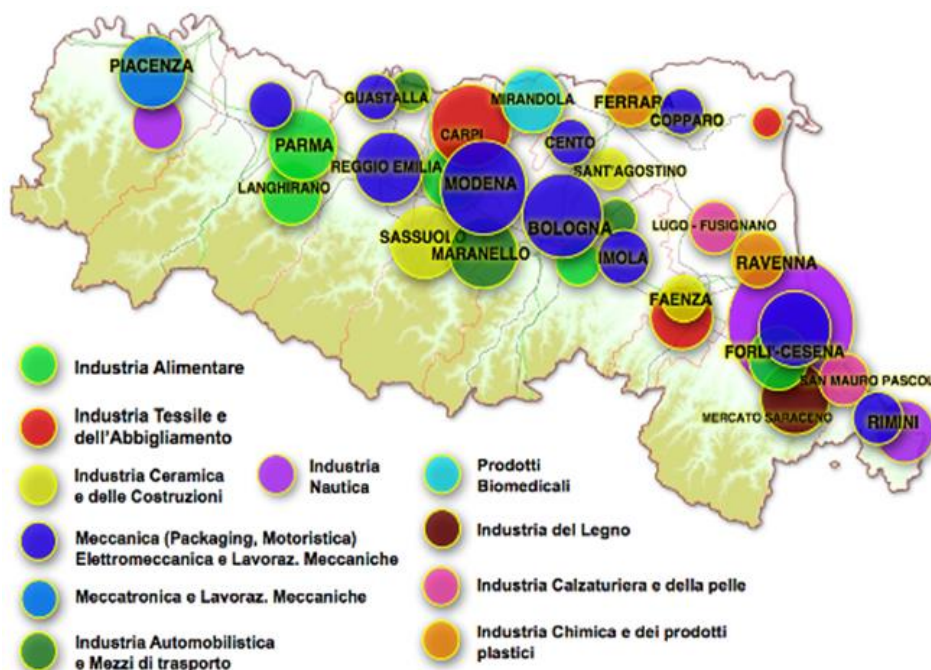
<sup>13</sup> Ovvero con un valore dell'Indice di specializzazione "alla Balassa" superiore a 1

### Le concentrazioni territoriali: i sistemi produttivi locali

Un ulteriore tratto caratteristico del sistema manifatturiero è la concentrazione territoriale di alcune specializzazioni produttive.

Come è possibile verificare nella cartina sottostante, settori con forti specializzazioni regionali presentano anche significativi addensamenti territoriali: è il caso, ad esempio, del tessile abbigliamento, della ceramica, del packaging, di alcuni comparti

dell'agroalimentare. In altri casi, la specializzazione settoriale regionale non emerge, ma la concentrazione territoriale è significativa e caratterizza in modo molto importante alcuni sistemi produttivi locali: è il caso del settore del mobile e arredamento a Forlì, delle calzature di San Mauro Pascoli (FC), della protesica di Bologna, ecc.



Naturalmente si tratta di sistemi aperti, con forti relazioni su scala globale, come mostrano i dati di interscambio. D'altra parte lo sviluppo del commercio internazionale di merci e servizi è il segno più evidente dei profondi cambiamenti intervenuti a partire dagli anni novanta nei sistemi di produzione, che rappresentano un superamento delle più tradizionali forme di internazionalizzazione basate sull'importazione di materie prime e l'esportazione di prodotti finiti pronti all'uso.

### I settori dell'Emilia-Romagna a forte concentrazione territoriale, addetti (anno 2010, fonte: elaborazione Ervet su dati ASIA, Istat)

Settore (Ateco 2007 - 3 digit)	Addetti Italia	Addetti Emilia-Romagna	Indice specializzazione sull'Italia	Peso % su totale Italia
<i>Specializzazioni regionali e territoriali</i>				
Fabbricazione materiali da costruzione in ceramica (MO)	33.294	23.473	7,5	70,5%
Fabbricazione di macchine per l'agricoltura e silvicoltura (RE)	30.854	10.522	3,6	34,1%
Lavorazione e conservazione di carne e prodotti a base di carne (PR – MO)	59.316	16.971	3,0	28,6%
Fabbricazione strumenti per irradiazione, apparecchiature elettromedicali ed elettroterapeutiche (MO)	13.299	3.710	3,0	27,9%
Fabbricazione di altre macchine d'impiego generale (packaging – BO)	156.607	36.824	2,5	23,5%
<i>Concentrazioni territoriali</i>				
Fabbricazione di prodotti in legno, sughero, paglia (FC)	116.058	10.678	1	9,20%
Fabbricazione di calzature (FC – RA)	81.315	4.958	0,6	6,10%

## *Le filiere produttive*

La lettura del sistema economico dell' Emilia-Romagna per specializzazioni produttive rilevanti consente in prima battuta di fare emergere quella che è una delle principali ricchezze del sistema produttivo regionale, cioè la grande varietà di industrie presenti e la notevole diversificazione dei prodotti. Diversamente il quadro delle singole specializzazioni produttive non permette di evidenziare un ulteriore fattore caratterizzante il sistema produttivo regionale e cioè la presenza da un lato di una forte componente sistemica, ovvero di sistemi di relazioni fra imprese specializzate in lavorazioni di fase e componentistica e i produttori di beni finali, dall'altro di complesse connessioni fra sistema manifatturiero e industrie di servizio. Numerose microimprese, spesso di tipo artigianale, affiancano un altissimo numero di piccole e medie imprese, in diversi casi leader di nicchie di mercato, a cui si aggiungono circa 300 imprese di grandi dimensioni con oltre 250 addetti. Tutte insieme compongono un sistema produttivo in cui le imprese maggiori possono trovare il sostegno di un' eccellente rete di subfornitura e di servizi dedicati che, a loro volta, contribuiscono ad accrescerne il patrimonio in termini di know-how e innovazione.

Per cogliere non solo la dimensione settoriale ma anche il carattere sistemico si è deciso di adottare come riferimento delle analisi del sistema produttivo un approccio per filiere produttive.

L'idea di seguire un' ottica di filiera nell'esame delle dinamiche del sistema produttivo trova un fondamento ed un' urgenza ulteriore alla luce dei processi di globalizzazione che dalla fine del secolo scorso hanno conosciuto una intensa accelerazione, comportando l' ampliamento dei mercati internazionali di sbocco e di approvvigionamento, delle materie prime ma sempre più anche di semilavorati e prodotti intermedi. Questi cambiamenti nell'organizzazione della produzione e nel commercio internazionale hanno determinato, già prima della crisi, effetti significativi sul sistema manifatturiero dell'Emilia-Romagna.

Nell'ambito dell'attuale quadro congiunturale, dove mercati sottodimensionati rispetto alla capacità produttiva comportano un' automatica selezione tra i soggetti più deboli della catena, ragionare in termini di filiera nell'analisi del tessuto produttivo permette di cogliere le possibili minacce a medio termine che le uscite dal mercato di alcuni anelli apparentemente scollegati possono avere su interi cicli produttivi. Non necessariamente gli ingredienti della competitività nascono infatti tutti all'interno di una singola impresa, più frequentemente sono il mix di input provenienti dall'esterno (la qualità delle materie prime utilizzate, l'efficienza delle prime lavorazioni e di quanto dato in outsourcing, la dotazione tecnologica ottimale, il grado di efficacia della rete distributiva sul mercato). In un sistema sempre più integrato il fallimento (o il successo) di un prodotto è spesso la sintesi di inefficienze (o virtù) raccolte lungo tutto il processo di trasformazione.

In questa prospettiva , l'ottica di filiera rappresenta un approccio analitico ottimale per studiare l'impatto della globalizzazione su un sistema d'impresе basato su imprenditorialità diffusa e limitata dimensione occupazionale, costretto, dal mutato scenario competitivo, a ripensare i propri modelli di business adattandoli a mercati e processi produttivi sempre più globali.

Il riferimento principale è rappresentato dai rapporti tra imprese di tipo fornitore/cliente che consentono di giungere, a partire dalle materie prime e dai semilavorati, ai beni o ai servizi utilizzati dal consumatore finale (o dal consumatore intermedio nel caso di beni di investimento).

Le filiere analizzate<sup>14</sup> nelle prossime pagine sono quattro: Costruzioni e abitare, Agroalimentare, Moda, e Meccanica. Si tratta delle filiere più rappresentative dell'economia regionale; insieme coprono più del 90% dell'occupazione manifatturiera e circa il 30% dei servizi<sup>15</sup>.

---

<sup>14</sup> L'attività analitica di ricostruzione delle filiere produttive a partire dalle banche dati disponibili presenta alcuni importanti limiti:

- non sempre è disponibile un livello di disaggregazione dei dati che consenta di attribuire in modo univoco un gruppo di imprese alla filiera;
- diverse attività essendo destinate ad una clientela molto articolata non sono collocabili in modo esclusivo o prevalente nella filiera (ad es. i servizi bancari o quello logistici);
- le banche dati disponibili si riferiscono principalmente alle imprese industriali e di servizi. I dati presentati non tengono quindi conto né delle attività agricole, né della produzione di servizi pubblici. I problemi elencati sono tanto maggiori quanto più innovativi risultano i servizi o prodotti considerati. Al contrario, i sistemi di classificazione tendono ad essere più strutturati ed affidabili per le industrie tradizionali e per i settori consolidati.

<sup>15</sup> Come si è detto, nel caso dei servizi risulta più complesso attribuire inequivocabilmente una impresa ad una filiera, poiché in diversi casi queste imprese operano per più filiere.

## La filiera delle costruzioni e abitare <sup>16</sup>

### Dimensionamento sistema produttivo

#### Filiera Costruzioni e abitare: unità locali ed addetti suddivisi per comparti industriali e di servizio, anno 2010

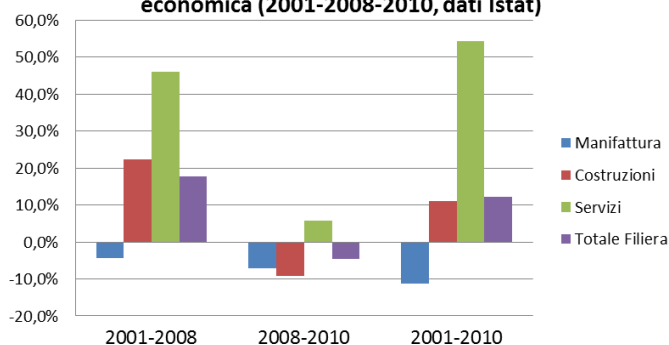
	Unità locali		Addetti		Quota % su tot. regionale Industria/Servizi	
	numero	quota % su tot filiera	numero	quota % su tot filiera	Unità locali	Addetti
Manifattura (legno, mobili, ceramica, prodotti per l'edilizia, macchine per la ceramica e l'edilizia)	10.194	8,2%	104.701	28,8%	65,5%	40,0%
Costruzioni	58.170	46,6%	151.615	41,6%		
Servizi (commercio, attività immobiliari, progettazione)	56.586	45,3%	107.763	29,6%	18,3%	10,9%
<b>Totale Filiera</b>	<b>124.950</b>	<b>100,0%</b>	<b>364.079</b>	<b>100,0%</b>	<b>30,2%</b>	<b>22,3%</b>

Fonte: elaborazioni su dati ASIA – Unità Locali (dati 2010)

Con 364.079 addetti complessivi, il 22,3% del totale regionale, la filiera delle costruzioni e abitare è prima tra tutte a livello regionale, con un numero di occupati maggiori rispetto anche alla filiera meccanica. Oltre un lavoratore su cinque in Emilia-Romagna risulta impiegato in settori rientranti nell'ambito delle costruzioni-abitare.

La filiera si caratterizza per essere la seconda a livello regionale (dopo la meccanica) per numero di addetti manifatturieri, circa 82.700 nelle sole componenti core (prodotti in legno e mobili, ceramica e per l'edilizia) pari al 17,6% del totale manifatturiero regionale. Il comparto collaterale delle macchine per la ceramica e l'edilizia impiega circa 21 mila addetti, (elevando al 22,3% la quota di addetti manifatturieri sul totale), mentre nell'ambito delle costruzioni risultano occupati 151.615 addetti. La componente terziaria conta oltre 107.763 addetti, principalmente impiegati nell'ambito dei servizi di progettazione e nelle attività e gestioni immobiliari.

Var.% addetti per macrosettore di attività economica (2001-2008-2010, dati Istat)



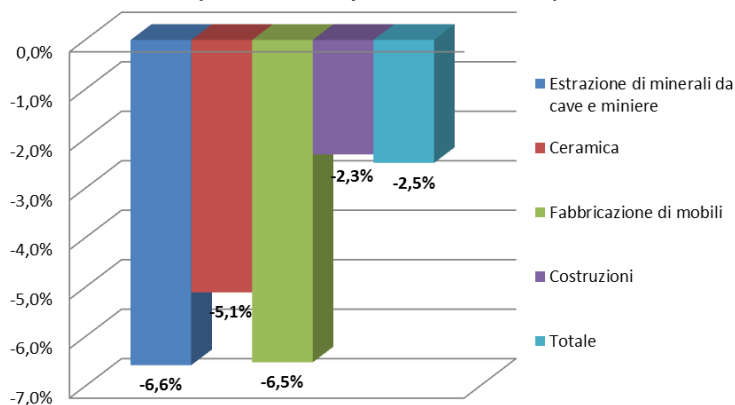
Nell'arco del decennio 2001-2010<sup>17</sup> si mettono in evidenza dinamiche differenti in relazione ai diversi settori produttivi, rappresentando l'avvento della crisi internazionale nel 2008 un forte elemento di discontinuità nelle traiettorie di sviluppo della filiera.

<sup>16</sup> A partire dal settore dell'estrazione delle materie prime si giunge al cuore manifatturiero della filiera rappresentato dai prodotti finalizzati alla costruzione e realizzazione degli edifici (mattoni, calcestruzzo, catrame, ecc), quindi all'allestimento e arredamento di appartamenti e uffici (ceramica, piastrelle, articoli sanitari, mobili). Lo sviluppo di un'intensa attività delle costruzioni (che da sola vale quasi la metà degli addetti totali della filiera), ha creato i presupposti per la crescita del settore delle macchine movimento terra, di macchine elevatrici ed altre apparecchiature di sollevamento, facilitata anche dal sapere tecnico specialistico nel campo della meccanica e dei motori radicato nel territorio regionale.

Più a valle la filiera ricomprende le imprese del commercio (ingrosso e dettaglio) dei prodotti manifatturieri sopra-elencati, ma soprattutto un'ampia gamma di servizi ad alto valore aggiunto quali gli studi di ingegneria, architettura e geologia, il design industriale degli articoli di arredamento, la progettazione e decorazione degli interni e le attività di intermediazione immobiliare.

Tra 2001-2008 la componente manifatturiera va riducendosi gradualmente: circa -10% in termini di addetti nel periodo considerato, in particolare si riducono gli addetti nel settore della ceramica (-17%) e del legno e mobile (-16%), più stabile il settore dei prodotti per l'edilizia. Le costruzioni vivono una crescita continua e intensa con una occupazione che sale del 22,3%. Ancora più consistente l'incremento registrato nell'ambito dei servizi, + 46% a livello complessivo (oltre 30 mila addetti in valore assoluto), con un vero boom delle attività immobiliari e dei servizi professionali legati alla filiera. L'inversione del ciclo economico internazionale a partire dal 2008 si ripercuote sui numeri della filiera: nel biennio 2008-10 il settore costruzioni perde il 9,2% degli addetti totali al 2008; i comparti manifatturieri perdono il 7,1%; diversamente i comparti terziari reggono l'impatto della crisi e anzi fanno segnare un +5,7% sul 2008, proseguendo quel percorso di crescita in atto in sostanza da diversi decenni.

**Demografia imprese: var.% 2012-2010 imprese attive**  
(fonte: Movimprese - Infocamere)

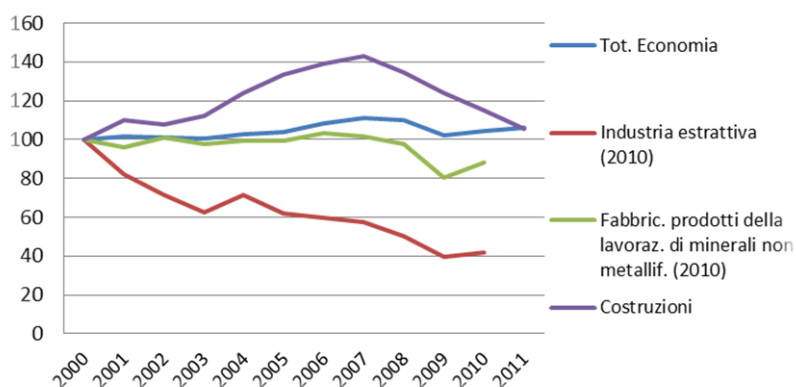


Nel biennio 2010-2012 si registra una variazione negativa (-2,5%) della numerosità delle aziende attive nella filiera (circa 2 mila aziende in valore assoluto), più marcata in termini relativi nei comparti manifatturieri piuttosto che nelle costruzioni. Perdura dunque la dinamica di compressione della consistenza produttiva della filiera in atto dal 2008.

### Risultati economici

La dinamica del valore aggiunto a valori reali nel corso del decennio 2000-2010 mette in evidenza l'andamento "a campana" del settore costruzioni (che vale nel 2010 il 5,4% del VA totale regionale) con un incremento consistente fino al 2007-2008, seguito da un decremento ancora più repentino negli anni a seguire. Il settore della Fabbricazione di prodotti della lavorazione di minerali non metalliferi (che approssima per eccesso il comparto della produzione dei prodotti in ceramica e vale il 2,9 del VA regionale nel 2010) mostra un sentiero piatto fino al 2008, un calo netto nel 2009 e un

**Dinamica valore aggiunto 2000-11 (numero indice con base 100 al 2000, valori reali, Istat)**



<sup>17</sup> I dati relativi al 2001 utilizzano una classificazione delle attività economiche (Ateco1991, Istat) diversa rispetto ai dati relativi agli anni 2008 e 2010 (Ateco 2007, Istat). Per questa ragione qualsiasi tipo di confronto storico sul decennio fra comparti deve essere considerato come indicativo di tendenze ma non completamente attendibile.

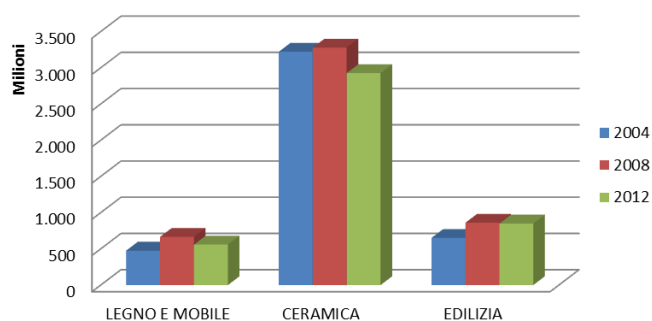
parziale recupero nel 2010. In continua e intensa riduzione il comparto dell'industria estrattiva (che vale solo il 0,3% del VA regionale nel 2010)

In termini esportazioni la filiera delle costruzioni e abitare nel 2012 vale oltre 4,3 miliardi di euro, in netto recupero rispetto ai 3,9 del 2009 ma ancora al di sotto del valore pre-crisi del 2008 con 4,8 miliardi di euro.

Il comparto delle ceramiche vale da solo quasi 2,9 miliardi di euro (il 66,6% del totale della filiera) di esportazioni nel 2012 e con circa 2,8 miliardi di euro di avanzo commerciale alimenta da solo la gran parte del saldo della bilancia commerciale della filiera pari nello stesso anno a 3,2 miliardi di euro.

A livello dei principali mercati di sbocco nell'arco dell'ultimo decennio si evidenziano aree di sofferenza relativamente ad alcuni mercati maturi, in primis USA e Germania che pure ancora rappresentano rispettivamente il secondo e terzo mercato di sbocco dei prodotti della filiera e contestualmente un incremento dell'interscambio commerciale con Paesi di più recente sviluppo dell'Est-Europa o dell'Asia. Stesso discorso sul lato delle importazioni dove nella top ten si collocano Cina, primo mercato di approvvigionamento in assoluto, Polonia, Ucraina, Romania e Slovacchia.

Export: flussi in valore per settore d'attività  
(milioni di euro, fonte: dati Istat)



### *Criticità e prospettive di sviluppo*

Gli sviluppi della situazione economica internazionale, lasciando presagire il perdurare della crisi, rischiano di incidere fortemente sulle performance economiche dei settori della filiera delle costruzioni e abitare che dopo anni di espansione fino al 2008, sono stati fortemente colpiti dal rallentamento dell'economia mondiale.

La filiera delle costruzioni e dell'abitare si trova di fronte a scenari complessi: le prospettive per il futuro risultano negative ed il clima di fiducia è ai minimi. La presenza di invenduto, i limiti oggettivi all'utilizzo futuro del territorio, la riduzione della domanda spostano l'attenzione delle imprese verso la riqualificazione urbana, gli spazi di edilizia pubblica, la sostenibilità ambientale. Queste trasformazioni richiedono capacità innovative e nuovi modi di pensare al finanziamento degli interventi che si scontrano da un lato con un settore fortemente frammentato (malgrado la presenza di eccellenze), che fatica a sviluppare la massa critica necessaria per intraprendere con successo nuovi processi di innovazione e internazionalizzazione commerciale e produttiva, dall'altro con una situazione di autentica emergenza creditizia, intrecciata con la recessione economica in una sempre più drammatica spirale depressiva che, se non opportunamente governata, rischia di produrre, nell'ambito di questa filiera ancor più che nelle altre (si pensi al tracollo dei mutui immobiliari), problematiche difficilmente rimediabili di tipo economico e sociale.

## La filiera dell'agroalimentare<sup>18</sup>

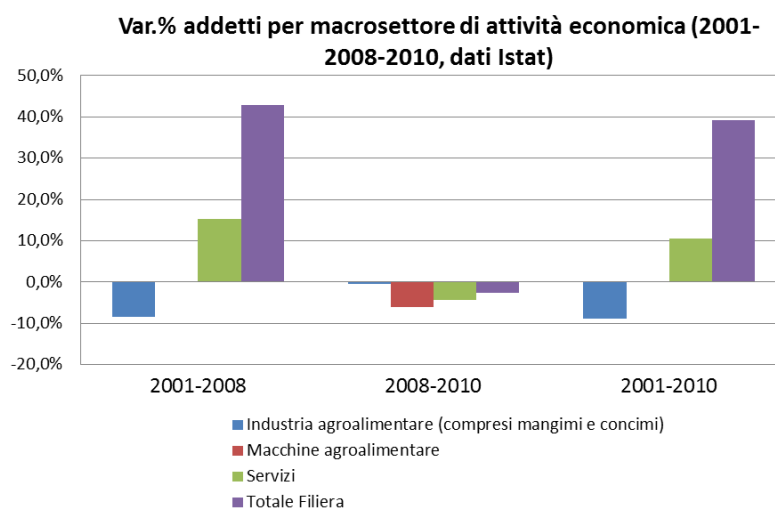
### Dimensionamento sistema produttivo

#### Filiera Agroalimentare<sup>19</sup>: unità locali ed addetti suddivisi per comparti industriali e di servizio, anno 2010

	Unità locali		Addetti		Quota % su tot. regionale Industria/Servizi	
	numero	quota % su tot filiera	numero	quota % su tot filiera	Unità locali	Addetti
Industria agroalimentare	5.574	20,6%	58.838	33,7%	7,6%	14,7%
Altre produzioni (mangimi e concimi)	159	0,6%	2.878	1,6%		
Macchine per l'agricoltura, l'industria alimentare ed il confezionamento	2.213	8,2%	32.688	18,7%		
Commercio	16.976	62,8%	77.048	44,1%	6,2%	8,1%
Altri servizi (noleggio, packaging, veterinari, ecc.)	2.127	7,9%	3.081	1,8%		
<b>Totale Filiera</b>	<b>27.049</b>	<b>100,0%</b>	<b>174.533</b>	<b>100,0%</b>	<b>30,2%</b>	<b>22,3%</b>

Fonte: elaborazioni su dati ASIA – Unità Locali (dati 2010)

La filiera impiega nel 2010 quasi 59 mila addetti manifatturieri nella componente *core* di trasformazione delle produzioni animali, vegetali e miste. A queste vanno aggiunte le produzioni accessorie (concimi e mangimi per gli animali) e l'universo delle macchine direttamente finalizzate all'agroalimentare (macchine per l'agricoltura, per l'industria alimentare e per il confezionamento). In totale il numero di addetti supera le 94 mila unità, pari al 20,1% del manifatturiero regionale, facendo della filiera in oggetto la terza in Emilia-Romagna per quota di forza lavoro manifatturiera impiegata. Nell'ambito dei servizi si contano complessivamente circa 80 mila addetti.



<sup>18</sup> La filiera agroalimentare, anche senza considerare (per problemi di omogeneità e obsolescenza dei dati disponibili) la componente primaria, ovvero quella prettamente agricola, comprende una molteplicità di comparti e produzioni non solo inerenti la parte tradizionale di trasformazione dei prodotti agricoli, zootecnici e della pesca, ma anche i settori della meccanica e tecnologia in genere ad essa finalizzate. Dai trattori e macchine per l'agricoltura, ai macchinari per la trasformazione degli alimenti e delle bevande, alle macchine automatiche per la confezione e l'imballaggio, l'agroalimentare si avvale di una ampia schiera di produzioni meccaniche di supporto che ne hanno alimentato il livello di specializzazione e competitività nel mondo. Nell'ambito del terziario la filiera comprende i settori del commercio che rivestono un ruolo importante sia in termini occupazionali sia di indirizzo rispetto alle componenti più a monte della filiera (si pensi al ruolo della grande distribuzione alimentare) ed una serie di servizi accessori quali il noleggio dei macchinari agricoli, il confezionamento dei prodotti agroalimentari, la consulenza agraria e veterinaria.

<sup>19</sup> La componente agricola della filiera non essendo censita dalla banca dati ASIA (Istat) utilizzata per la presente analisi e dunque non è ricompresa nei valori esposti in tabella. Nel 2010 la sua consistenza può essere stimata in circa 74.570 addetti a tempo pieno (fonte: 6° Censimento Agricoltura)



Nell'arco del decennio 2001-2010<sup>20</sup> si mettono in evidenza dinamiche differenti in relazione ai diversi settori produttivi, rappresentando l'avvento della crisi internazionale nel 2008 un forte elemento di discontinuità nelle traiettorie di sviluppo della filiera.

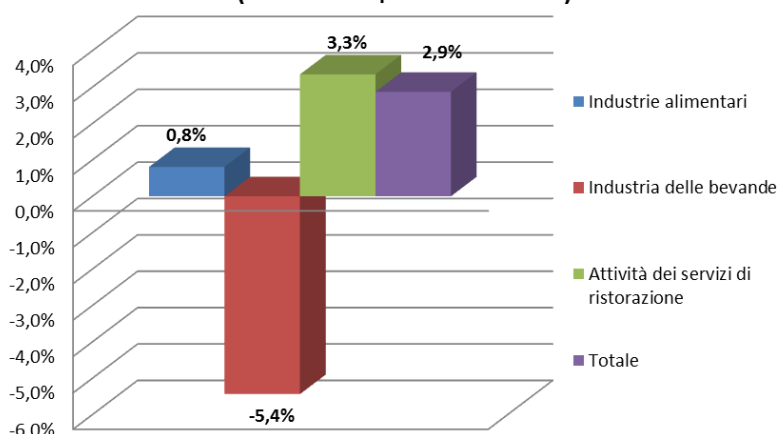
Nell'intervallo 2001-2008 la componente manifatturiera si riduce approssimativamente del 10%, con una riduzione concentrata in particolare nei comparti del Lattiero-caseario e dell'Ortofrutta. Contemporaneamente nel terziario si assiste ad un graduale incremento del numero di addetti (+ 14%), sia nell'ambito del commercio all'ingrosso, che di quello al dettaglio che nei servizi accessori, in accordo con la tendenza generale di tutto il sistema produttivo regionale.

Nel biennio 2008-2010 la filiera risente dell'inversione del ciclo economico internazionale in tutti i diversi settori, anche quelli precedentemente in espansione. Complessivamente si perdono circa 6 mila addetti (3,3% del totale), concentrati principalmente nel comparto delle macchine, circa 2100 addetti (-6,1% sul 2008) e del commercio, circa 2.400 addetti (-4,3%).

Va evidenziato il ruolo centrale delle imprese cooperative sia nell'ambito delle attività di trasformazione che in quelle di commercializzazione dei prodotti agricoli. Mentre nel sistema manifatturiero regionale lavorano in società cooperative circa il 3,8% della forza lavoro complessiva, nella filiera agroalimentare la percentuale sale al 17,3%.

Nel biennio 2010-2012 si registra una variazione positiva (+2,9%) della numerosità delle imprese attive nella filiera (circa 800 imprese in valore assoluto), quasi interamente attribuibile al comparto dei servizi di ristorazione. La componente manifatturiera della filiera risulta infatti sostanzialmente stabile nel periodo considerato.

**Demografia imprese: var.% 2012-2010 imprese attive**  
(fonte: Movimprese - Infocamere)



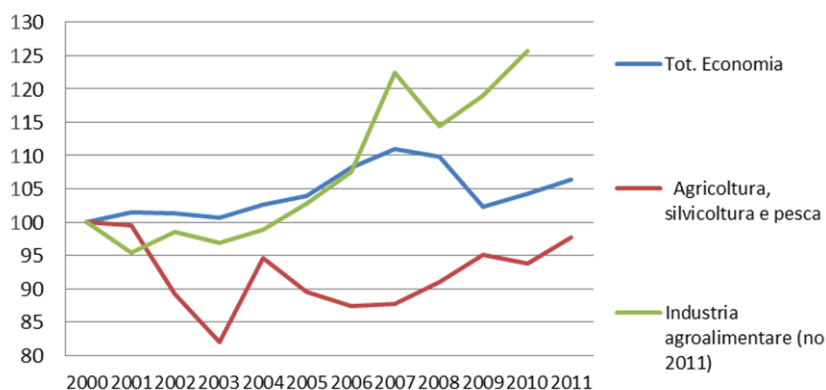
### Risultati economici

Nell' intervallo 2000-2011 il settore primario e l'industria della trasformazione alimentare mostrano dinamiche di valore aggiunto peculiari rispetto alla gran parte delle altre componenti del sistema economico, a dimostrazione di un legame più mediato rispetto ai cicli globali dell'economia. L'impatto della crisi economica è relativamente poco evidente nel sentiero di sviluppo del valore aggiunto: per l'agricoltura, che vale il 2,7% del valore aggiunto totale regionale, sono semmai i primi anni 2000 quelli più problematici mentre a partire dal 2007 si registra un graduale recupero di competitività che

<sup>20</sup> I dati relativi al 2001 utilizzano una classificazione delle attività economiche (Ateco1991, Istat) diversa rispetto ai dati relativi agli anni 2008 e 2010 (Ateco 2007, Istat). Per questa ragione qualsiasi tipo di confronto storico sul decennio fra comparti deve essere considerato come indicativo di tendenze ma non completamente attendibile. In particolare il cambiamento di classificazione non consente un raffronto puntuale rispetto al comparto delle Macchine per l'agroalimentare.

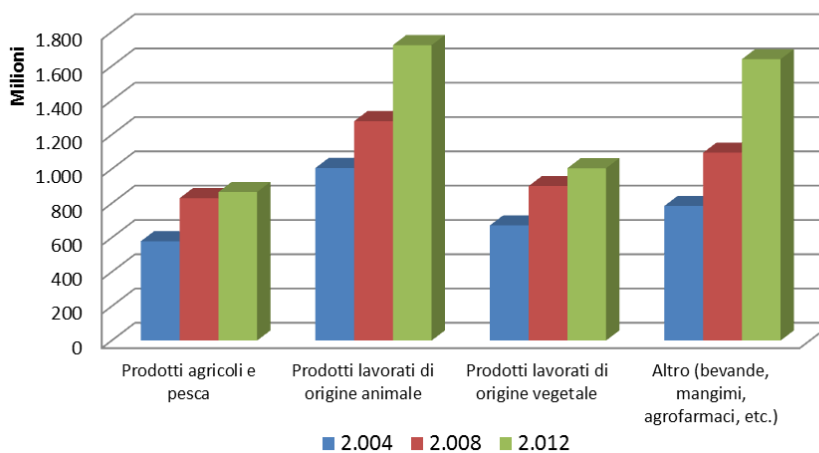
sostanzialmente riporta il comparto agli stessi livelli del 2000 (a prezzi costanti). L'industria agroalimentare, che pesa il 3,9% del valore aggiunto totale, dopo un inizio decennio difficile mette a segno un incremento consistente di redditività: nel 2010 il valore aggiunto complessivo è del 25,8% superiore al 2000, di molto oltre la performance relativa all'intera economia (+6,3%).

**Dinamica valore aggiunto 2000-11 (numero indice con base 100 al 2000, valori reali, istat)**



Le esportazioni della filiera, compresi i prodotti dell'agricoltura e della pesca, hanno raggiunto nel 2012 un valore di 5,23 miliardi di euro, ben al di sopra rispetto al 2008 (4,10 miliardi), unica filiera insieme alla quella della Salute e benessere ad aver superato di slancio i livelli pre-crisi. Tutti i macrosettori considerati mostrano incrementi in valore nell'arco di tempo considerato, senza sostanzialmente risentire gli effetti della crisi economica. Il comparto delle Carni è il primo per valore dell'export (oltre un miliardo), seguono i prodotti agricoli e della pesca (866 milioni), poi il Lattiero-Caseario (566 milioni), l'Ortofrutta (499 milioni), Pasta e biscotteria (452 milioni) e Bevande (449 milioni). Le importazioni ammontano al 2012 a 6,38 miliardi di euro: la filiera agroalimentare evidenzia un disavanzo commerciale di

**Export: flussi in valore per settore d'attività (milioni di euro, dati Istat)**



oltre un miliardo di euro (unica filiera con saldo negativo della bilancia commerciale), che risulta peraltro in graduale incremento nel biennio 2010-2012 (+48,9%).

L'interscambio commerciale della filiera agroalimentare si concentra in grande prevalenza sui mercati ad economia matura, in particolare europei (Germania, Francia, Regno Unito, Paesi Bassi).

Diversamente dalle altre filiere i Paesi di recente sviluppo mantengono un ruolo secondario con la parziale eccezione di Argentina e Brasile e Indonesia, compresi tra i primi dieci mercati di approvvigionamento con percentuali di crescita consistenti negli ultimi anni.

### *Criticità e prospettive di sviluppo*

La funzione spesso anticiclica del settore alimentare non deve far dimenticare che la crisi agisce comunque comportando una riarticolazione dei settori ed accentuando quello che appare uno dei problemi principali del settore, cioè l'iniqua divisione del rischio e delle remunerazioni fra le diverse fasi della filiera, con una prevalenza dei settori a valle, vedi la distribuzione organizzata, su quelli a monte, in primis le produzioni primarie agricole e zootecniche (nel cui ambito sono auspicabili ulteriori forme aggregative in grado di conferire al singolo imprenditore agricolo una dimensione collettiva tale da incrementare il potere contrattuale nei confronti degli altri interlocutori di filiera) . Lo sviluppo di accordi di filiera ed il contestuale impegno ad ampliare la redditività della stessa, investendo nell'ampliamento della gamma di prodotti (in particolare per quanto riguarda i positivi effetti sulla salute), nell'internazionalizzazione e nella valorizzazione delle micro-eccellenze locali (le produzioni tipiche di alta qualità che faticano a penetrare in sistemi distributivi sempre più concentrati e che assumono grande rilievo in processi di marketing territoriale ed integrazione fra gastronomia e turismo), sembrano essere le dimensioni strategiche più interessanti per il futuro.

## La filiera della moda<sup>21</sup>

### Dimensionamento sistema produttivo

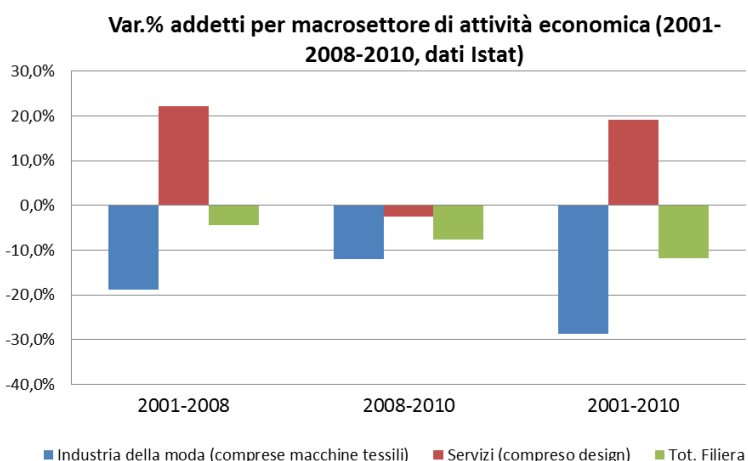
#### Filiera della moda: unità locali e addetti suddivisi per comparti industriali e di servizio, anno 2010

	Unità locali		Addetti		Quota % su tot. regionale Industria/Servizi	
	numero	quota % su tot filiera	numero	quota % su tot filiera	Unità locali	Addetti
Industria della moda (parte core manifatturiera)	6.815	27,3%	44.147	51,0%	6,6%	7,1%
Macchine tessili	121	0,5%	1.185	1,4%		
Design	1.226	4,9%	2.306	2,7%	5,8%	4,2%
Commercio	16.784	67,3%	38.950	45,0%		
<b>Totale Filiera</b>	<b>24.946</b>	<b>100,0%</b>	<b>86.588</b>	<b>100,0%</b>	<b>6,0%</b>	<b>5,3%</b>

Fonte: elaborazioni su dati ASIA – Unità Locali (dati 2010)

Nel 2010 la filiera della moda conta 86.588 addetti totali, il 5,3% del numero complessivo di addetti regionali. Se consideriamo solo la componente industriale della filiera, comprese le macchine tessili, ci troviamo di fronte alla quarta industria manifatturiera per numero di addetti (oltre 45 mila nel 2010, il 10% circa del manifatturiero regionale).

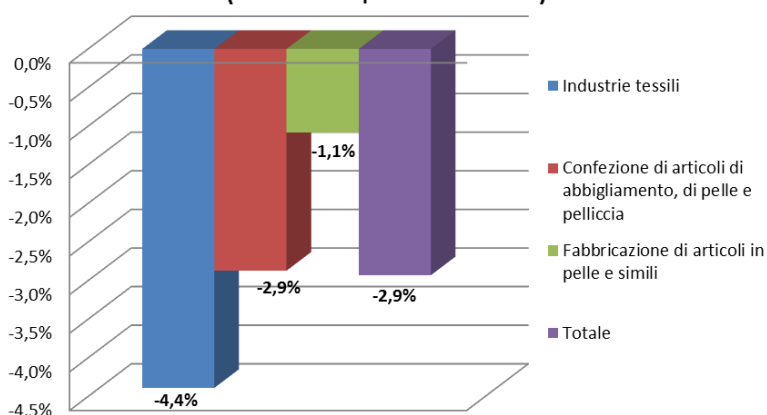
Nel periodo 2001-2010 la filiera ha perso l'11,8% degli addetti totali, 11.565 in valore assoluto, di cui la gran parte, circa 7.200 nel corso del biennio 2008-2010, successivamente allo scoppio della crisi economica internazionale. Da un punto di vista macrosettoriale si evidenzia che il decremento è tutto concentrato nell'ambito della componente manifatturiera che negli stessi anni perde il 28,6% degli addetti, addirittura 18.200 in termini assoluti, in particolare nel settore del tessile e maglieria. Se fino al 2008 i comparti dei servizi, in buona sostanza il commercio al dettaglio e all'ingrosso, riuscivano a compensare le perdite del manifatturiero (+22,1% tra 2001 e 2008, pari a oltre 7.600 addetti), con lo scoppio della crisi lo scenario cambia e anche il commercio mostra segni di cedimento (-2,4% tra 2008 e 2010).



<sup>21</sup> La filiera della moda è composta sia dalle imprese focalizzate nei settori manifatturieri strettamente riferibili alla sfera del tessile-abbigliamento-calzature (industrie tessili, della maglieria, delle confezioni, delle calzature e degli accessori), sia tutte quelle realtà aziendali interconnesse con tali produzioni che caratterizzano il tessuto produttivo locale. Ciò significa includere nell'analisi della filiera non solo le imprese manifatturiere dei prodotti finali, ma anche le aziende che sono fornitrici di beni intermedi, di macchinari e attrezzature di componenti essenziali del ciclo produttivo, e tutte quelle attività immateriali che vanno dalla commercializzazione all'ingrosso, all'intermediazione, ai servizi tecnici strategici come il design.

I dati più recenti relativi all'ultimo biennio evidenziano una ulteriore riduzione del numero di aziende accentuando una dinamica strutturale: negli ultimi dieci anni la componente manifatturiera della filiera della moda regionale, in linea con quella nazionale, ha vissuto un processo di selezione delle aziende che ha prodotto una riduzione del numero complessivo. Si registra

**Demografia imprese: var.% 2012-2010 imprese attive**  
(fonte: Movimprese - Infocamere)



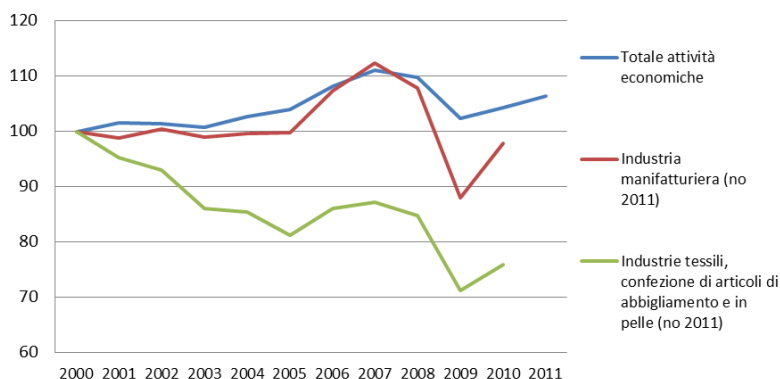
complessivamente una variazione negativa (-2,9%) della numerosità delle aziende attive, più marcata in termini percentuali nel comparto dell'industria tessile (-4,4%). In termini assoluti è il comparto della confezione e abbigliamento a sperimentare il decremento più cospicuo con oltre 150 imprese attive in meno nel 2012 rispetto al 2010.

#### Risultati economici

L'andamento del valore aggiunto (a valori reali) del settore del tessile e abbigliamento, compresi gli articoli in pelle, che rappresenta il nucleo manifatturiero della filiera, evidenzia un calo molto significativo nell'arco di tempo considerato: nel 2010 il valore aggiunto risulta pari a circa i 3/4 di quello prodotto nel 2000. Nello

stesso periodo il valore aggiunto relativo all'intero manifatturiero regionale (di cui il tessile e abbigliamento rappresenta il 7%) registra un calo del 2%; l'economia regionale nel suo complesso (di cui il tessile e abbigliamento vale l'1,6%) mostra invece un incremento pari al 4,3%. Il grafico evidenzia le difficoltà della manifattura della moda ad inizio decennio, tre anni di recupero e poi

**Dinamica valore aggiunto 2000-11 (numero indice con base 100 al 2000, valori reali, istat)**

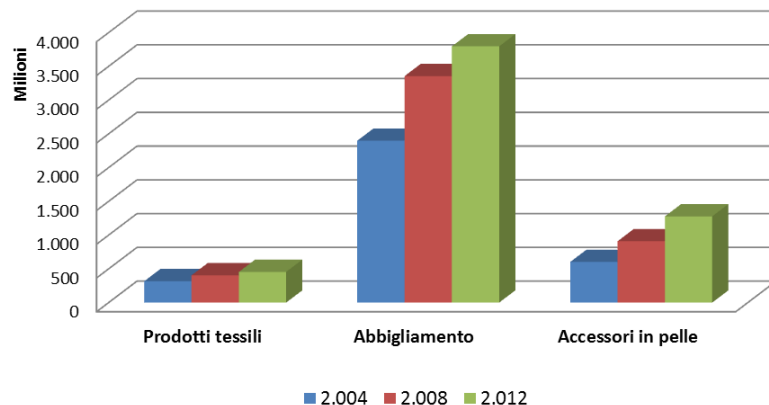


un ulteriore netto calo in conseguenza dell'inversione del ciclo economico internazionale a partire dal 2008. L'industria della moda emiliano-romagnola sembra soffrire dunque di difficoltà di tipo strutturale che la crisi economica ha solo amplificato; in questo senso rappresenta nell'ambito della manifattura regionale un comparto critico e come tale da tenere sotto stretta osservazione.

Con oltre 5,5 miliardi di esportazioni nel 2012 la filiera della moda è seconda (dopo la meccanica) per flussi in valore di export. In generale i dati relativi al commercio con l'estero illustrano un quadro ben diverso rispetto a quello precedentemente evidenziato relativo al sistema produttivo e all'andamento del valore aggiunto. Una discrasia del genere pone degli interrogativi

sulla struttura di una filiera che ha vissuto e continua a sperimentare un processo di profonda ristrutturazione e selezione interna (si veda il punto successivo). I valori pre-crisi sono stati ampiamente superati: nel 2012 l'export vale il 18,4% in più rispetto al 2008, addirittura +66,8% sul 2004. L'incremento è stato dunque costante negli anni, al netto di una battuta d'arresto nel 2009-2010 prontamente recuperata, grazie a tutti e tre i comparti considerati, in particolare quello degli accessori in pelle che vale quasi 1,3 miliardi di euro di export, più del doppio rispetto al 2004. Le importazioni ammontano nel 2012 a quasi 2,8 miliardi di euro (la metà esatta rispetto all'export), registrando tassi di crescita simili se non maggiori rispetto alle esportazioni; nondimeno il saldo rimane fortemente positivo e in crescita in valore assoluto, grazie soprattutto al comparto dell'abbigliamento e degli accessori in pelle. La Russia è il secondo mercato di sbocco dietro la Francia. La Cina vale da sola ¼ delle importazioni totali, mettendo a segno tassi di variazione elevatissimi, a dimostrazione dell'intensificarsi del commercio di prodotti intermedi e semilavorati. In generale si assiste ad un incremento consistente dell'interscambio commerciale nei confronti delle aree emergenti del mondo, a fronte di valori più stabili verso le economie mature. A dimostrazione di ciò si segnala il calo tendenziale nei valori assoluti delle esportazioni verso alcuni mercati chiave per le produzioni regionali: Germania, USA, Giappone.

**Export: flussi in valore per settore d'attività (milioni di euro, dati Istat)**



### *Criticità e prospettive di sviluppo*

La filiera della moda si delinea come una realtà produttiva diversificata nella quale convivono imprese finali (o conto proprio) di medio-grandi dimensioni dotate di brand propri ed alta visibilità nazionale ed internazionale ed imprese finali più piccole, dotate di un campionario proprio (con o senza marchio) magari riconosciute nell'ambito di specifiche nicchie di mercato, ma generalmente sprovviste dei mezzi necessari per approcciare mercati lontani (ma potenzialmente redditizi).

Insieme alle imprese finali troviamo le imprese di subfornitura (o conto terzi) che si differenziano a loro volta in base all'ampiezza della gamma di lavorazioni offerte (monofase/plurifase/capo finito) e alla capacità di offrire servizi aggiuntivi ai propri committenti.

La crisi odierna colpisce una filiera che ha già visto una ristrutturazione nel corso dei primi anni del decennio (con una riduzione degli addetti e delle imprese) ma anche un deciso riorientamento delle produzioni verso segmenti di alta qualità, con una forte traino delle esportazioni e l'emergere di marchi

con visibilità globale.

I segmenti più deboli ed in difficoltà della filiera, sono rappresentati dalle imprese finali di piccole dimensioni, caratterizzate da una elevata capacità creativa ma dalla mancanza di visibilità sul mercato; e dalle imprese di subfornitura a queste legate, tra le quali alcune sono portatrici di un alto livello di competenze e qualificazione. L'aspetto rilevante è che l'insieme di queste due categorie di imprese concentra una larga fetta dei lavoratori della filiera regionale della moda.

In assenza di specifiche politiche per il sostegno della domanda interna europea, l'internazionalizzazione rimarrà una strada obbligata per crescere: l'accesso ai mercati esteri risulta però difficile per alcune imprese ed è quindi di fondamentale importanza lavorare per favorire strategie di filiera in questo ambito (sia in ottica di accesso che di diversificazione dei mercati di sbocco). Creatività, innovazione e altissime capacità artigianali, fondamentali per offrire un prodotto di alta qualità, richiedono inoltre una forte attenzione alle competenze della forza lavoro ed un presidio dei sistemi di istruzione e formazione, oltre che una reale capacità di interlocuzione delle imprese o delle filiere con le strutture di ricerca.

## La filiera della Salute e benessere<sup>22</sup>

### Dimensionamento sistema produttivo

#### Unità locali e addetti suddivisi per comparti industriali e di servizio, anno 2010

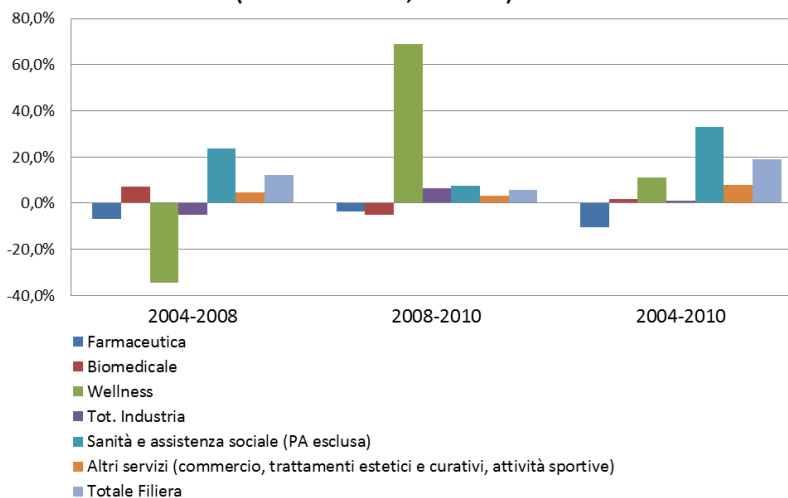
	Unità locali		Addetti		Quota % su tot. regionale Industria/Servizi	
	numero	quota % su tot filiera	numero	quota % su tot filiera	Unità locali	Addetti
Farmaceutica	52	0,1%	3.176	2,4%	1,8%	2,5%
Biomedicale	1521	3,6%	8.952	6,7%		
Wellness	256	0,6%	3.790	2,8%		
<b>Tot. Industria</b>	<b>1.829</b>	<b>4,3%</b>	<b>15.918</b>	<b>11,9%</b>		
Sanità e assistenza sociale (PA esclusa)	21.667	51,5%	70.978	53,1%	13,0%	11,9%
Altri servizi (commercio, trattamenti estetici e curativi, attività sportive)	18.602	44,2%	46.811	35,0%		
<b>Totale Filiera</b>	<b>42.098</b>	<b>100,0%</b>	<b>133.707</b>	<b>100,0%</b>	<b>10,2%</b>	<b>8,2%</b>

Fonte: elaborazioni su dati ASIA – Unità Locali (dati 2010)

Nel 2010 la filiera della salute e benessere impiega 133.707 addetti totali, l'8,2% dell'intero sistema produttivo regionale. Rispetto alle altre filiere quella della salute si contraddistingue per un elemento specifico: la domanda di servizi sanitari e di assistenza sociale origina per gran parte dalla spesa pubblica<sup>23</sup>. Se, per ragioni di omogeneità nel trattamento delle banche dati, i valori

evidenziati tengono conto solo della parte privata della forza lavoro, è opportuno sottolineare che quest'ultima rappresenta solo una parte dell'occupazione attivata dalla domanda di salute, non venendo infatti conteggiati il numero dei dipendenti pubblici impiegati nell'ambito della Sanità e Assistenza sociale (complessivamente stimabile in circa 60 mila unità di lavoro). Tra le filiere considerate la salute è quella più

Var.% addetti per macrosettore di attività economica (2004-2008-2010, dati Istat)



<sup>22</sup> La filiera della salute e del wellness ricomprende tutti i prodotti e servizi volti ad intervenire da un lato sulla dimensione sanitaria, dall'altro che agiscono sulle persone in salute che vogliono dedicarsi alla cura della propria condizione psico-fisica per migliorare il benessere generale e dunque la qualità della vita. E' degno di nota del resto come la più recente definizione di salute della Organizzazione Mondiale della Sanità includa "il benessere fisico, mentale e sociale" (WHO Constitution, 2004). In questo senso la filiera ricomprende accanto al settore della Sanità e Assistenza sociale privata, del Biomedicale (apparecchi elettromedicali, protesi ortopediche e dentarie) e della Farmaceutica, anche quello più ampio ed eterogeneo del Benessere, declinato essenzialmente nei tre comparti del fitness, dei prodotti e trattamenti per la cura del corpo e dell'alimentazione.

<sup>23</sup> Circa per il 75% del totale, in Italia (Fonte: OCSE)



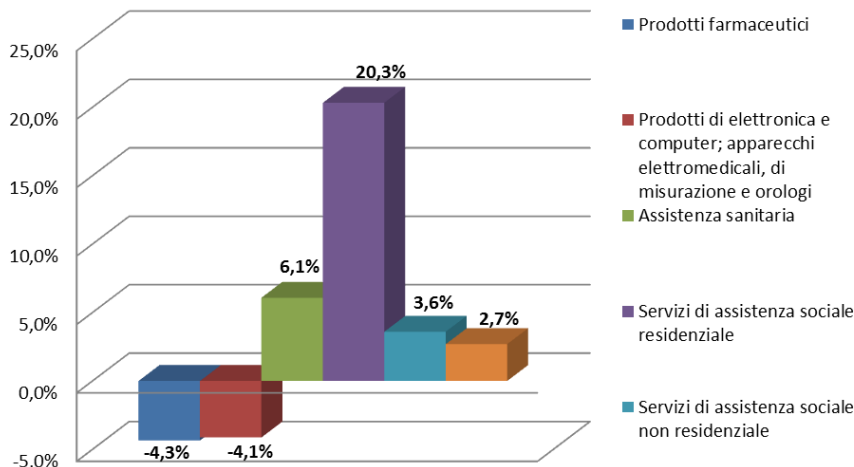
sbilanciata verso il settore terziario: gli addetti occupati nell'industria valgono infatti circa il 2,5% del totale regionale, mentre quelli nei servizi quasi il 12%. La componente terziaria della filiera impiega complessivamente circa 117.800 mila lavoratori, di cui quasi 20 mila nel commercio (dettaglio + ingrosso), 27 mila nell'ambito del settore del benessere (trattamenti estetici, centri benessere e termali), poco meno di 71 mila nella sanità e assistenza sociale.

Uno sguardo agli andamenti occupazionali in chiave storica relativamente al periodo 2004-2010<sup>24</sup>, mette in evidenza dinamiche contrastanti. Da un lato la componente terziaria risulta in continua crescita, in particolare il comparto della sanità e assistenza sociale, il più corposo in termini di addetti impiegati, senza registrare alcun rallentamento dovuto alla crisi internazionale dopo il 2008. Nei 6 anni

monitorati i servizi della salute crescono del 21,7%, un aumento di oltre 21 mila addetti in valori assoluti. Dall'altro la componente manifatturiera nello stesso periodo registra un incremento dell'1,0% (160 addetti), con il comparto farmaceutico in decremento costante (-10,4%), il biomedicale che cresce nei primi 4 anni ma inverte la rotta nel biennio della crisi (+1,7% sui 6 anni) e il settore del wellness in chiave anticlica cala tra 2004 e 2008 per poi più che recuperare nei due anni successivi (+11,0% complessivo).

I dati seguenti fungono da proxy<sup>25</sup> per valutare l'andamento della filiera nell'ultimo biennio. I valori sembrano evidenziare la prosecuzione del trend relativo al periodo 2004-2010: i settori terziari incrementano il numero di imprese attive (131 in termini assoluti), mentre i comparti manifatturieri mettono a segno valori negativi (50 imprese in meno). Complessivamente la filiera della salute conferma il suo carattere anticiclico, risentendo meno di altre del momento storico economicamente difficile.

**Demografia imprese: var.% 2012-2010 imprese attive (fonte: Movimprese - Infocamere)**

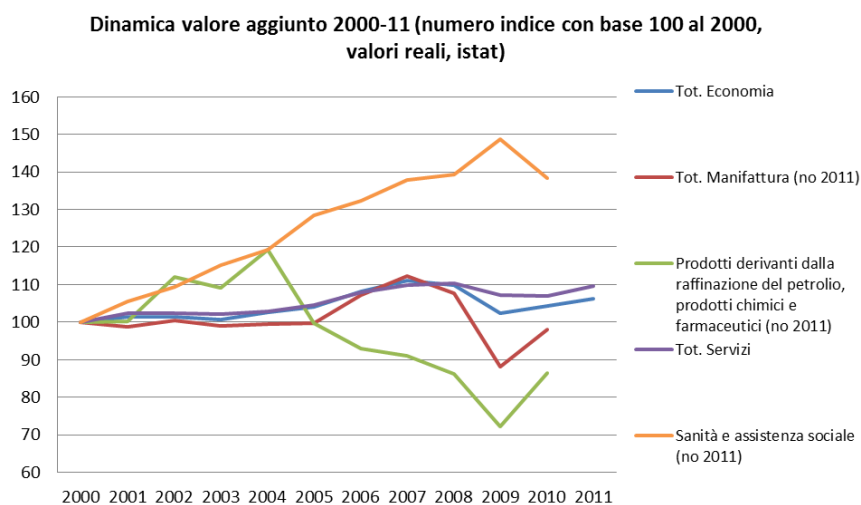


<sup>24</sup> Si è scelto il 2004 e non il 2001 per ragioni di omogeneità dei dati tali da consentire il confronto intertemporale.

<sup>25</sup> Si tratta infatti di dati parziali causa da un lato l'assenza di alcuni comparti della filiera (industria del wellness, commercio, trattamenti estetici, ecc..), dall'altro l'approssimazione per eccesso come nel caso del biomedicale, inserito all'interno di un settore merceologico più ampio.

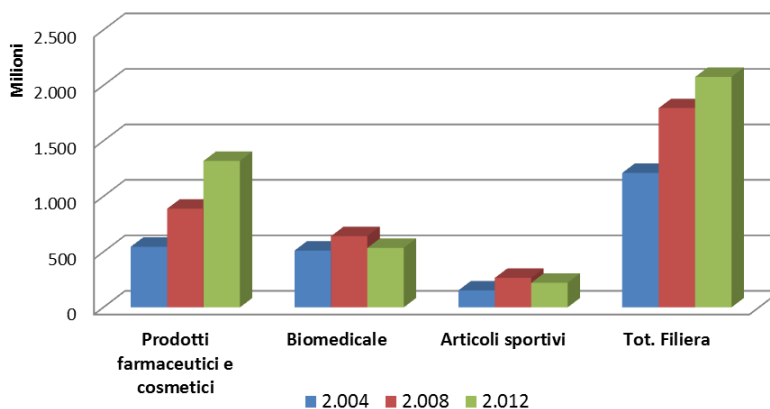
## Risultati economici

I dati sull'andamento del valore aggiunto (in termini reali)<sup>26</sup> delineano un quadro nel quale emergono ancora i risultati differenti delle diverse componenti della filiera. Il comparto della farmaceutica (insieme agli altri comparti indicati) vale il 5,2% del valore aggiunto manifatturiero totale (2010) e nei dieci anni considerati sconta un decremento pari a -13,6% (-2,1% l'industria manifatturiera nello stesso decennio). Il settore della sanità e assistenza sociale copre l'8,5% del valore aggiunto complessivo del terziario regionale (2010) e nel periodo considerato sperimenta un incremento del 38,4%, risultato tra i più elevati dell'intero sistema economico generale. Il macro-settore dei servizi registra un +6,9% nello stesso intervallo.



In rapporto al peso specifico manifatturiero, la filiera della salute vanta una buona propensione all'export. Nel 2012 le esportazioni hanno superato in valore i 2 miliardi di euro, attestandosi ben al di sopra dei valori pre-crisi (1,8 miliardi di euro nel 2008). Le produzioni più significative in termini di export risultano i medicinali e i preparati farmaceutici (971 milioni di

## Export: flussi in valore per settore d'attività (milioni di euro, dati Istat)



euro, in continuo e consistente incremento) e la fabbricazione di strumenti e forniture mediche e dentistiche (488 milioni di euro). Le importazioni ammontano al 2012 a 944 milioni di euro, configurando un avanzo commerciale di oltre un miliardo di euro, peraltro in graduale aumento in virtù del trend di crescita dell'export superiore rispetto all'import (142% contro il 39% sul 2004).

L'interscambio commerciale della filiera, in termini sia di esportazioni che di importazioni, si concentra sui Paesi sviluppati, in gran parte europei. Germania e Francia rappresentano i due principali mercati di sbocco

<sup>26</sup> Anche in questo caso i dati a disposizione sono tali da consentire di ragionare solo in termini di proxy; tra i comparti manifatturieri è rappresentabile solo il farmaceutico (però congiunto con la chimica e i prodotti derivanti dalla raffinazione del petrolio), mentre tra i servizi rimangono fuori il commercio, i trattamenti estetici e curativi, le attività sportive.

con tassi di crescita a tre cifre negli ultimi dieci anni. I medesimi Paesi, pur in ordine inverso, rappresentano contestualmente i primi due mercati di approvvigionamento, davanti alla Cina, in grande crescita negli ultimi dieci anni.

### *Criticità e prospettive di sviluppo*

Il quadro analitico presentato evidenzia una realtà produttiva, quella delle produzioni regionali riconducibili al tema della salute e benessere della persona, che meglio di altre ha saputo resistere alle difficoltà legate alla crisi economica internazionale, evidenziando una tendenza anticiclica che costituisce un valore aggiunto importante nell'ambito del sistema produttivo dell'Emilia-Romagna. E' chiaro che, essendo lo sviluppo di questi settori fortemente condizionata dalla domanda pubblica, molte delle potenzialità di sviluppo deriveranno dal mantenimento di adeguati investimenti delle amministrazioni pubbliche e da una qualificazione della spesa in chiave di politica industriale (ricerca, sviluppo di spin-off, public-procurement, fluidificazione dei passaggi finanziari, ecc.). In questo senso appare opportuno il passaggio dal finanziamento di progetti di ricerca alla definizione di programmi strategici, focalizzando gli sforzi sulle eccellenze riconosciute e valorizzando il contesto economico locale. Contestualmente, appaiono significativi i progressi possibili per quanto riguarda le innovazioni nel campo del welfare, si pensi alle realtà e alle esperienze via via più impattanti che fanno capo al variegato mondo del terzo settore.

## La filiera della meccanica<sup>27</sup>

*Dimensionamento sistema produttivo*

### Unità locali e addetti suddivisi per comparti industriali e di servizio, anno 2010

Settore (il numero a 2 cifre, laddove indicato, fa riferimento alla classificazione Ateco 2007, Istat)	Unità locali		Addetti		Quota % su tot. regionale Industria/Servizi	
	numero	quota % su tot filiera	numero	quota % su tot filiera	Unità locali	Addetti
24 - Metallurgia	408	0,9%	9.168	2,8%	19,9%	38,2%
25 - Prodotti in metallo (esclusi macchinari e attrezzature)	7.818	16,9%	62.170	18,9%		
26 - Computer e prodotti di elettronica e ottica; apparecchi elettromedicali, apparecchi di misurazione e di orologi	906	2,0%	13.971	4,2%		
27 - Apparecchiature elettriche ed apparecchiature per uso domestico non elettriche	1.173	2,5%	18.856	5,7%		
28 - Macchinari ed apparecchiature nca	5.315	11,5%	99.579	30,3%		
29 - Autoveicoli, rimorchi e semirimorchi	374	0,8%	16.556	5,0%		
30 - Altri mezzi di trasporto	296	0,6%	6.194	1,9%		
33 - Riparazione, manutenzione, installazione macchine	4.496	9,7%	18.082	5,5%		
<b>Tot. Industria meccanica</b>	<b>20.786</b>	<b>44,9%</b>	<b>244.576</b>	<b>74,3%</b>		
Servizi (noleggio macchine, attrezzature e autoveicoli, studi di ingegneria e analisi tecniche)	7.707	16,7%	14.103	4,3%		
Commercio all'ingrosso e al dettaglio e riparazione di autoveicoli e motocicli	9.439	20,4%	36.584	11,1%		
Commercio ingrosso (escluso autoveicoli e motocicli)	8.312	18,0%	33.853	10,3%		
<b>Tot. Servizi meccanica</b>	<b>25.458</b>	<b>55,1%</b>	<b>84.540</b>	<b>25,7%</b>		
<b>Tot. Filiera meccanica</b>	<b>46.244</b>	<b>100,0%</b>	<b>329.116</b>	<b>100,0%</b>	<b>11,2%</b>	<b>20,2%</b>

Fonte: elaborazioni su dati ASIA – Unità Locali (dati 2010)

La filiera della meccanica, considerata nel suo insieme, incluse le componenti di servizio, conta oltre 329 mila addetti nel 2010. In media un lavoratore ogni cinque in Emilia-Romagna risulta occupato nell'ambito di questa filiera. Se la filiera delle costruzioni e abitare vanta un numero complessivo maggiore di addetti potendo contare sull'intero settore delle costruzioni, nell'ambito del manifatturiero è la meccanica a

<sup>27</sup> Più che di filiera è corretto ragionare nei termini di una specializzazione produttiva che in qualche modo rappresenta lo scheletro del sistema economico regionale in virtù della trasversalità delle produzioni delle imprese meccaniche emiliano-romagnole: l'industria meccanica oltre a produrre beni finali famosi a livello internazionale (si pensi per esempio alle auto sportive), produce beni strumentali impiegati nell'ambito delle altre filiere produttive, come l'agroalimentare (macchine per l'agricoltura e l'industria agroalimentare, per l'imballaggio), la ceramica e le costruzioni (macchine per il sollevamento e la movimentazione), la moda (macchine per l'industria tessile e abbigliamento), la salute (macchine per il biomedicale), fino alle più evolute diversificazioni nei settori della motoristica, della automazione industriale e robotica.

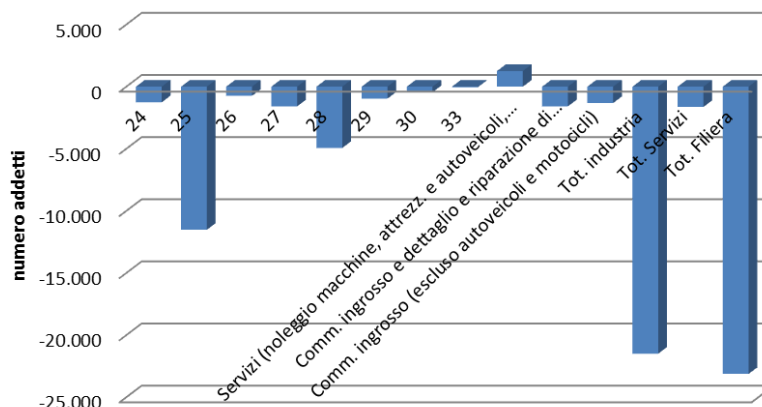
prevalere nettamente, impiegando il 52,1% degli addetti complessivi a livello regionale, di cui quasi 100 mila nella fabbricazione di macchinari e apparecchiature, ovvero di beni strumentali destinati ad un'ampia gamma di produzioni e impieghi diversi, tradizionale punto di forza della meccanica emiliano-romagnola. Nell'ambito dei servizi si contano 84.540 addetti pari all'8,5% del totale, in gran parte impiegati nel comparto del commercio (dettaglio + ingrosso).

Nell'arco del decennio 2001-2010 si mettono in evidenza dinamiche differenti, rappresentando il 2008 con lo scoppio della crisi internazionale, un forte elemento di discontinuità nelle traiettorie di sviluppo della filiera. Tra 2001 e 2008 la filiera sperimenta un generale aumento degli addetti manifatturieri (+6,5%), in controtendenza rispetto a quanto è accaduto nello stesso periodo alla gran parte dei comparti

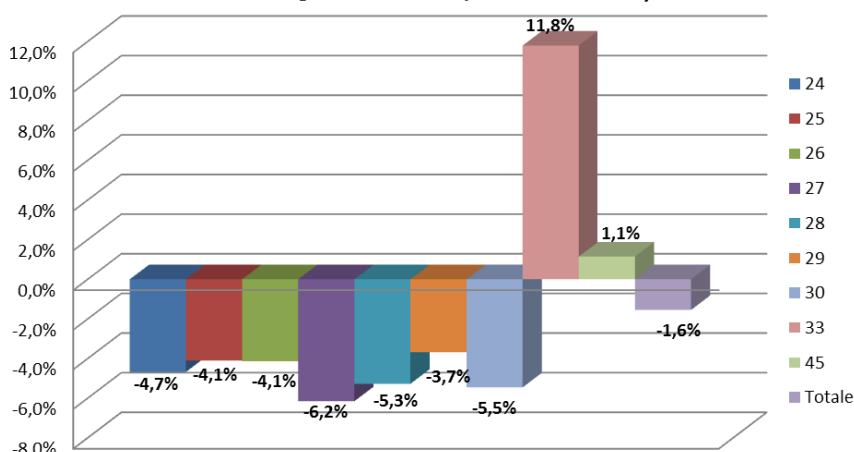
manifatturieri delle altre filiere<sup>28</sup>. Un andamento al rialzo è facilmente presumibile a maggior ragione relativamente alla componente terziaria della filiera. Nel biennio 2008-2010 il quadro cambia radicalmente; la parte manifatturiera registra un calo pari a -8,1% (21.485 addetti), distribuita su tutti i settori ma con intensità maggiore nella fabbricazione di prodotti in metallo (-15,6%) e nella metallurgia (-12,1%), dunque nelle fasi più a monte della filiera. La componente terziaria evidenzia un maggior livello di resilienza alla crisi con un calo pari a -1,9% (1.634 addetti), anche grazie all'incremento registrato dai servizi di noleggio e progettazione (+9,8%, per oltre mille addetti), unico comparto della filiera a mostrare valori positivi in questo biennio.

Un maggior livello di dettaglio merceologico consente di identificare i comparti più in sofferenza: le macchine per l'industria delle materie plastiche (-44,3%, quasi 1200 addetti in meno), le macchine di misurazione e precisione (-19,1%, circa 700 addetti in meno), le macchine per l'agricoltura (-11,9%, oltre 1400 addetti), la componentistica elettrica (-10%, quasi 1300 addetti), le macchine di sollevamento e movimentazione (-8,8%, quasi 1100 addetti).

**Variazione assoluta 2010 - 2008 del numero addetti per settore (dati Istat)**



**Demografia imprese: var.% 2012-2010 imprese attive (Ateco 2007 - 2 digit, fonte: Movimprese - Infocamere)**

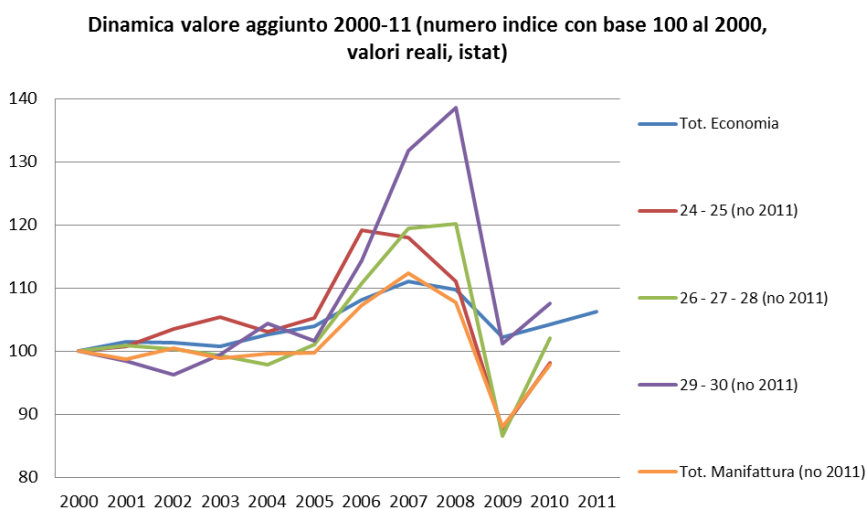


<sup>28</sup> Non è possibile fornire dati sull'andamento storico degli occupati nei principali comparti della filiera in virtù del cambiamento di classificazione delle attività economiche operato dall'Istat. Le industrie meccaniche risultano quelle più investite dalle modifiche della struttura per codici di rappresentazione dei dati.

Nel biennio 2010-2012 si registra una variazione negativa (-1,6%) della numerosità delle imprese attive nella filiera (460 imprese in valore assoluto), di cui la gran parte concentrate nel settore dei prodotti in metallo (quasi 300) e nella fabbricazione di macchinari e apparecchiature (173). In controtendenza evidenziano variazioni positive il comparto della Riparazione, manutenzione e installazione macchine (+114 imprese) e del Commercio all'ingrosso e dettaglio e riparazione di autoveicoli e motocicli (+33).

### Risultati economici

I dati sulla dinamica del valore aggiunto a valori reali nel periodo 2000-2011 mettono in evidenza un alto grado di variabilità. I tre macro-settori individuati<sup>29</sup> sperimentano traiettorie simili anche se con diverse intensità: un andamento piatto o moderatamente in crescita fino al 2005, un'impennata vera e propria nei due-tre anni successivi e, a partire dal 2007-2008 ma in maniera deflagrante nel 2009, un ancor più netto decremento tale da riportare i valori in molti casi al di sotto di quelli del 2000. Il



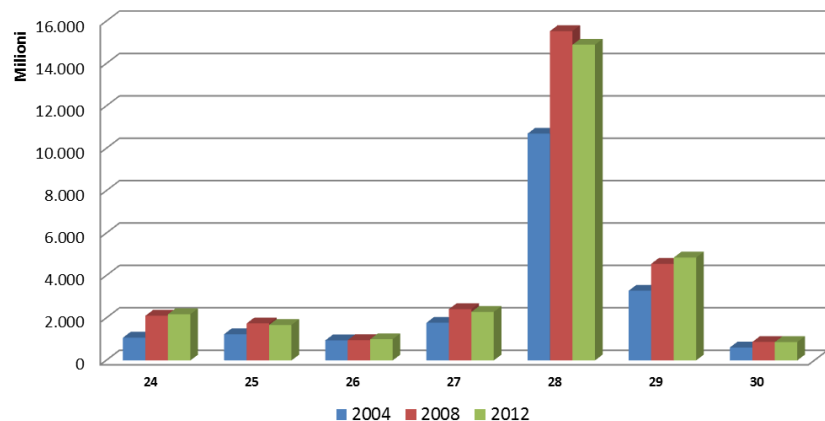
2010 risulta un anno di recupero in tutti i settori. Più nello specifico i comparti della metallurgia e fabbricazione di prodotti in metallo (24-25), che valgono nel 2010 il 14,4% del valore aggiunto manifatturiero regionale, nello stesso anno scontano un decremento rispetto al 2000 pari a -1,8%. I comparti della componentistica elettrica ed elettronica, delle apparecchiature elettromedicali e delle macchine e beni strumentali vale nel 2010 addirittura il 26,5 del valore aggiunto manifatturiero totale e rispetto al 2000 mette a segno un +2,1% di valore aggiunto. Il comparto dei mezzi di trasporto (5,8% del valore aggiunto manifatturiero 2010), mostra una traiettoria di sviluppo a "campana" in virtù di una crescita impressionante fino al 2008 (+38,6% sul 2000) e poi un calo repentino: nel 2010 il valore aggiunto supera il livello del 2000 del 7,6%. Tutti i macro-settori considerati fanno comunque meglio rispetto al manifatturiero complessivo regionale che nel 2010 ha un valore aggiunto del 2,1% inferiore rispetto al livello del 2000.

In termini di esportazioni la meccanica vale il 56,1% delle esportazioni regionali in valore nel 2012, ovvero 27,7 miliardi di euro, in crescita sul 2011 (27,2 miliardi) ma ancora al di sotto del valore del 2008 (28,2 miliardi). Negli ultimi anni le esportazioni hanno vissuto un vero e proprio boom (19,6 miliardi nel 2004), sperimentato in misura meno consistente dalle importazioni che peraltro evidenziano valori più esigui (circa 12 miliardi nel 2012), producendo un avanzo commerciale nel 2012 pari a ben 15,8 miliardi di euro, record assoluto negli anni duemila.

<sup>29</sup> I dati a disposizione (fonte: Conti economici territoriali, Istat) non consentono un maggior livello di dettaglio

Le produzioni più esportate sono quelle tradizionalmente più forti, soprattutto beni strumentali: macchine per il packaging, macchine di sollevamento e movimentazione, macchine agricole, macchine per l'industria alimentare, apparecchiature fluidodinamiche. La geografia dell'interscambio commerciale rimane concentrata prevalentemente sui Paesi della UE, che valgono la metà circa

**Export: flussi in valore per settore d'attività (milioni di euro, dati Istat)**



delle esportazioni totali. Germania, Francia e USA sono i primi mercati di sbocco delle esportazioni. Subito dietro la Cina che ha triplicato rispetto al 2004 il valore di merci assorbite. La Cina è anche il terzo mercato di approvvigionamento dietro Germania e Francia e infatti il saldo con la Cina è in negativo per circa 170 milioni di euro. Anche per la meccanica negli ultimi anni l'interscambio commerciale è andato incrementandosi proprio con alcuni paesi di recente sviluppo (vedi BRICT), mentre i valori sono più stabili nei confronti delle economie mature (in alcuni casi in decremento come negli USA).

#### *Criticità e prospettive di sviluppo*

Lo sviluppo costante del valore aggiunto delle imprese meccaniche regionali fino al 2008, trainate in primis dalla domanda estera, aveva messo in secondo piano alcune dinamiche di cambiamento in atto da diversi anni nella filiera che la crisi del sistema economico internazionale e il conseguente sottoutilizzo della capacità produttiva delle imprese hanno fatto riemergere con urgenza.

Durante la crisi, le relazioni committenti-subfornitori hanno subito cambiamenti rilevanti, determinati dalla messa in discussione delle regole e dei comportamenti consolidati basati sulla collaborazione e la reciproca fiducia.

A ben vedere, i cambiamenti strutturali legati alla globalizzazione e alla riorganizzazione delle reti di fornitura, a livello locale e internazionale, erano in atto da lungo tempo e gli anni di forte crescita, immediatamente precedenti la crisi, avevano semplicemente creato l'illusione che della globalizzazione potessero beneficiare tutti.

La subfornitura invece da tempo soffre della concorrenza di prezzo esercitata dai componenti prodotti nei paesi esteri a basso costo del lavoro, perdendo progressivamente ordinativi e dovendo contenere i prezzi delle lavorazioni, anche in presenza di una riduzione delle serie lavorate, a causa dell'incremento della concorrenza nei mercati di beni intermedi. Le prime imprese di subfornitura a farne esperienza sono state quelle legate ai settori più coinvolti dai processi di delocalizzazione e internazionalizzazione della produzione e dove le serie di produzione sono più lunghe (macchine agricole e automotive in particolare), ma a seguito della forte caduta della domanda internazionale e delle conseguenti politiche di contenimento dei costi da parte dei committenti, tutte le imprese di subfornitura, legate a qualsiasi settore e con qualsiasi specializzazione, anche le più innovative e di eccellenza, non sono sfuggite al calo delle commesse e alla

richiesta da parte dei committenti di riduzioni dei prezzi, e, in alcuni casi, alla rimessa in discussione delle relazioni di fornitura.

Al momento, il mancato recupero dei livelli di attività pre-crisi determina, nelle imprese meccaniche di subfornitura, la presenza di un significativo sottoutilizzo della capacità produttiva (che peraltro era aumentata, negli anni precedenti la crisi, per gli investimenti espansivi realizzati da numerosi subfornitori e sollecitati dai principali committenti). Alcune imprese sono costrette alla chiusura, altre continuano ad operare a regime ridotto alla ricerca di strategie per continuare a rimanere attive e altre ancora, in posizione strategica e quindi privilegiata nei confronti dei principali committenti, recuperano livelli soddisfacenti di attività. All'interno della subfornitura si determinano quindi rilevanti differenze fra un'impresa e l'altra che dipendono da molteplici fattori, non isolabili l'uno dall'altro: i settori per cui lavora l'impresa e la loro differenziazione, la posizione assunta nella filiera e la relazione con i principali committenti, la specializzazione produttiva e il servizio offerto al committente, l'ampiezza del mercato geografico di sbocco. Anche in questo caso, politiche che favoriscano le filiere appaioni di particolare necessità, nell'ottica di una valorizzazione delle tante competenze tecniche qualificate presenti, seppur spesso parcellizzate, nel sistema della sub-fornitura meccanica.

In attesa del superamento della crisi e della ripartenza del ciclo economico a livello mondiale, l'orientamento verso la ricerca di nuovi business e nuovi mercati, anche attraverso aggregazioni d'impresa e la diversificazione delle produzioni, appare una scelta obbligata per evitare il ridimensionamento di un comparto ad elevatissima specializzazione produttiva, che intersecando la gran parte dei settori del tessuto economico regionale ne rappresenta la struttura portante in termini di competenze, ricerca continua, innovazione tecnologica e di mercato.



## **Le specializzazioni produttive emergenti**

Il quadro fin qui delineato mette in risalto il radicamento territoriale, la consistenza numerica e le tipologie produttive proprie delle principali filiere dell'Emilia-Romagna. Accanto ad esse si affermano via via con maggior enfasi alcune ulteriori specializzazioni produttive che, pur non rispecchiando completamente i caratteri della filiera, vantano alcuni elementi importanti, tali da identificarle come settori e ad alto potenziale di sviluppo:

- Base occupazionale stabile se non in incremento (nonostante la congiuntura)
- Profilo formativo medio-alto, sia in ambito tecnico-scientifico che socio-umanistico e artistico
- Forti relazioni e sinergie con le istituzioni tecnico-scientifiche, culturali, sociali e formative
- Impulso alla diversificazione innovativa e creativa del tessuto economico regionale
- Presenza di ampi spazi di crescita e rafforzamento strutturale

## **Industrie culturali e creative**

Le industrie culturali e creative rappresentano una delle industrie in maggior crescita in Europa. Il Libro Verde della Commissione Europea (European Commission, 2010), evidenzia come questi settori contribuiscano a rafforzare i fattori d'innovazione nel tessuto produttivo attraverso azioni che: stimolano la diffusione di dispositivi, reti e competenze e sono spesso all'origine di adattamenti e nuovi sviluppi della tecnologia stessa; stimolano e più in generale orientano o amplificano le tendenze sociali e culturali emergenti e, perciò, la domanda dei consumatori. L'importanza di queste industrie non si esprime solo in termini assoluti (per esempio il numero di addetti impiegati), ma anche e soprattutto per la capacità di indirizzare e modificare gli stili di vita ed i consumi della collettività.

Il mondo delle imprese culturali e creative risulta molto variegato e diversi studi recenti hanno tentato di definirne i contorni e le caratteristiche, tenuto conto che sono coinvolti sia comparti produttivi del settore manifatturiero, che attività di servizio alle imprese, che attività di servizio per la domanda finale.

E' però possibile individuare alcuni elementi che, in termini molto generali, sembrano accomunare i soggetti economici che operano nell'economia della creatività: l'utilizzo di input culturali (inclusi i saperi tradizionali) e di capacità creative nelle attività produttive; la produzione di senso, valore estetico e altro valore simbolico in aggiunta al valore funzionale dei beni e servizi realizzati; l'organizzazione del lavoro per progetto, l'alto livello di personalizzazione della prestazione offerta.

Ribadito che ogni tentativo di misurazione rappresenta un procedimento "aperto e in evoluzione" trattandosi di un settore multiforme e in divenire, la selezione dei comparti rilevanti che definiscono le industrie culturali e creative<sup>30</sup> ha condotto all'individuazione dei seguenti settori:

- Le attività culturali, artistiche e di intrattenimento che includono: lo spettacolo dal vivo, altre attività creative ed artistiche, le attività ricreative e la conservazione e fruizione del patrimonio storico, artistico e culturale;
- I media e le industrie culturali: Cinema e audiovisivo, Editoria, stampa e lavorazioni collegate, Musica (registrata), Trasmissioni radio-televisive;

---

<sup>30</sup> *Le industrie culturali e creative in Emilia-Romagna*. Regione Emilia-Romagna – ERVET (2011)

- I servizi creativi: Architettura e ingegneria, Design, Fotografia, Informatica (software e consulenza), Pubblicità e comunicazione.
- L'Artigianato artistico comprendente sia lavorazioni artistiche e artigianali in senso stretto, che il commercio di oggetti d'arte, di seconda mano ecc.;

Oltre a questi settori che definiscono in qualche modo la parte core della specializzazione produttiva, si possono prendere in considerazione anche altri segmenti di produzioni riconducibili alle attività creative e culturali, che sono però di difficile identificazione e quantificazione:

- Le attività Eno-gastronomiche e le connesse produzioni di Prodotti tipici;
- Le categorie merceologiche spesso ad altissimo livello di personalizzazione offerte da imprese ad alto tasso di innovazione in settori ad alta tecnologia. Come per le attività eno-gastronomiche e prodotti tipici, anche questa categoria non può essere stimata con i dati statistici disponibili;
- I settori industriali del Made in Italy - in particolare Moda, Arredamento e prodotti per la casa - caratterizzati da un'ampia offerta di prodotti di design e dalla forte rilevanza di altri input creativi.

Ferme restando le difficoltà sopra enunciate riguardo ad una puntuale perimetrazione e quantificazione numerica, i soli settori standard valgono circa 30 mila imprese che impiegano 77.800 addetti (4,8% del totale regionale, dati 2010). Nel biennio 2008-2010 si registra una sostanziale tenuta della base produttiva; il comparto dei servizi creativi, il più corposo in termini di lavoro impiegato (oltre 40 mila addetti), evidenzia un lieve incremento (+1,7%); incrementi positivi anche per i settori dell'artigianato artistico (+2%) e della produzione culturale ed artistica (+1,1%). Diversamente evidenzia una situazione di difficoltà il comparto dei media e delle industrie culturali (-7,3%), in particolare nell'ambito del segmento della distribuzione.

L'aggiunta delle ulteriori produzioni riconducibili alle attività creative e culturali in base ad un approccio più estensivo, porta praticamente a raddoppiare le dimensioni dell'economia della creatività in termini di numero di imprese, mentre l'effetto in termini di addetti è ancora più grande: si arriva a circa 225.000 addetti (1/3 quindi nelle produzioni core, 2/3 in quelle accessorie).

Lo sviluppo di queste industrie richiede l'assunzione di un profilo identitario fortemente orientato a queste attività, l'emersione e la visibilità delle stesse in modo da favorirne la domanda, la costituzione di sistemi di relazioni fra imprese, l'adeguamento delle politiche pubbliche a questo peculiare mondo imprenditoriale (in cui prevale la dimensione di progetto, l'innovatività, la ridondanza).

### ***Green economy***

Il riferimento alla green economy va inteso nei termini di un insieme eterogeneo di imprese, diverse per caratteristiche intrinseche e settore di appartenenza, in alcuni casi nuovo ed emergente, in altri consolidato e maturo, accomunate da un aspetto di fondo: la determinazione a cogliere nelle sempre più attuali ed urgenti istanze della sostenibilità ambientale una opportunità di sviluppo e di crescita.

La ricostruzione dell'universo produttivo è avvenuto considerando tre macro-categorie d'imprese.

Per prima cosa le imprese appartenenti a settori direttamente connessi con alcuni aspetti fondanti della sostenibilità ambientale come le fonti rinnovabili e l'efficienza energetica, la bonifica dei siti, il ciclo dei rifiuti, la gestione di aree verdi, il ciclo idrico integrato. Tale ambito rappresenta il core business della green economy e le imprese che ne fanno parte risultano immediatamente riconoscibili in virtù della loro specifica vocazione produttiva.

Una seconda tipologia è costituita dalle imprese che producono una tecnologia, un prodotto o un servizio che minimizza l'impatto ambientale dei soggetti utilizzatori a valle. Non appartengono ad un settore specifico; si tratta di imprese che si stanno riconvertendo verso produzioni più pulite, ad esempio nell'ambito della mobilità sostenibile, dell'agroalimentare (vedi i trasformatori biologici), dell'edilizia e della meccanica allargata.

Infine si considerano appartenenti all'universo della green economy tutte le imprese che si sono dotate di specifici accorgimenti che intervengono sul processo produttivo, ad esempio attraverso il ricorso a certificazioni di processo ISO14001/EMAS o tramite l'applicazione di tecnologie a ridotto impatto ambientale, senza alcun distinguo relativo al settore merceologico di appartenenza.

Sulla base di questo triplice approccio è stato possibile individuare l'insieme di riferimento delle imprese green dell'Emilia-Romagna, elencate per comodità nella tabella seguente per settore di appartenenza, in senso decrescente in base alla numerosità del medesimo.

### Imprese green per settore di attività economica (in neretto i comparti del core-business, dati 2012)

Settore	Tot. Imprese	% sul totale green
Agroalimentare (comprende trasformatori biologici)	719	32,9
<b>Ciclo rifiuti</b>	<b>356</b>	<b>16,3</b>
Edilizia	250	11,5
<b>Energie rinnovabili e efficienza energetica</b>	<b>212</b>	<b>9,7</b>
<b>Ciclo idrico integrato</b>	<b>196</b>	<b>8,9</b>
Mobilità	157	7,2
Meccanica allargata	107	4,9
Altro	71	3,3
<b>Bonifica siti</b>	<b>64</b>	<b>2,9</b>
<b>Gestione verde e disinquinamento</b>	<b>50</b>	<b>2,3</b>
Totale complessivo	2.182	100%

Fonte: Osservatorio regionale Green economy, ERVET-REGIONE EMILIA-ROMAGNA

La componente core della green economy regionale conta in tutto 878 imprese, pari al 40,2% del totale complessivo. Il comparto *Ciclo rifiuti* è il più consistente per numerosità (tra quelli core) e comprende non solo aziende che operano a diverso titolo nella raccolta, trasporto, smaltimento/recupero e gestione dei rifiuti ma anche aziende attive, per esempio, nella rigenerazione dei pneumatici, o nella costruzione di tecnologie e macchinari a supporto del recupero. Affini per tipologia di attività risultano i comparti *Bonifica siti* e *Gestione verde e disinquinamento*. Nel comparto *Ciclo idrico integrato* operano le imprese impegnate a vario titolo nel trattamento e gestione del bene acqua o che forniscono, producono e installano tecnologie e/o prodotti direttamente utilizzabili dagli operatori, mentre ben 212 aziende sono impegnate nell'ambito delle *Energie rinnovabili ed efficienza energetica*.

Il settore *Agroalimentare* comprende 719 imprese, pari al 32,9% del totale regionale. Si tratta di un settore che, seppur profondamente condizionato dai trasformatori biologici, contiene al proprio interno anche imprese dedite alla fabbricazione, installazione e riparazione di macchinari e tecnologie utilizzate a vario titolo nella filiera della produzione alimentare (ad es. macchinari e utensili per dosature e movimentazione imballaggi, per allevamenti, per produzione di imballaggi o di fertilizzanti e concimi).

Segue il settore *Edilizia* (250 imprese pari al 11,5% del totale), costituito da imprese di costruzione e manutenzione edile/impiantistica tradizionalmente legate al mondo delle costruzioni ma anche fornitori di tecnologie ambientali e/o prodotti green (quali pacchetti termoisolanti, barriere acustiche impianti di

trattamento aria, acqua, illuminotecnica, piastrelle ecologiche, etc), che sostengono lo sviluppo della bioedilizia.

Sotto il 10% del totale regionale gli altri settori: *Mobilità* (imprese prevalentemente attive a vario titolo nei sistemi di trasporto alternativi alla gomma) pari all'7,2% e *Meccanica allargata* (prevalenze di imprese meccaniche che forniscono macchinari, attrezzature e componentistica a supporto di altri settori come quello energetico e del ciclo dei rifiuti e idrico) che vale il 4,9% del totale regionale.

Nella categoria *Altro* sono infine raccolte tutte quelle imprese (71 unità pari al 3,3% del totale) che, attraverso il ricorso alla certificazione ambientale di prodotto, l'adozione di pratiche green nel processo o l'implementazione di tecnologie ambientali, dimostrano una evidente affinità nei confronti della green economy, pur non essendo direttamente inquadrabili in un specifico comparto produttivo.

In totale nel 2012 si contano 2.182 imprese che impiegano quasi 230.000 addetti e producono un giro d'affari complessivo stimato in oltre 61 miliardi di euro

Dal punto di vista della distribuzione territoriale delle imprese green, le province di Bologna, Modena e Reggio Emilia concentrano circa la metà della numerosità totale delle imprese dell'Emilia-Romagna.

In base ad un approccio inclusivo, l'ecosistema green economy dell'Emilia-Romagna può contare in aggiunta:

- oltre 2.800 imprese "agricole/biologiche" e forestali;
- 3.400 professionisti ed 116 società abilitati alla certificazione energetica;
- oltre 650 imprese che hanno una certificazione ambientale di processo (corrispondente ad un numero di siti produttivi pari a 1.221), affiancate da oltre 100 strutture ricettive con certificazione di Legambiente;
- a supporto della filiera "green" operano inoltre 58 Enti che erogano corsi per certificatori energetici, 70 Centri di educazione ambientale e 26 enti formazione
- il sistema regionale si arricchisce, inoltre, di una componente strategica dedicata alla ricerca a partire dai 6 laboratori con specializzazione ambientale ed energetica collegati ai Tecnopoli della Rete Alta Tecnologia dell'Emilia-Romagna (inserire nota)

Lo sviluppo della green economy richiede un complesso di attenzioni specifiche che vanno dalla diffusione di informazioni in merito alle caratteristiche delle innovazioni di prodotto green, alle scelte sul *green-procurement*, alle dimensioni di incentivazioni che possono essere sviluppate all'interno della legislazione ambientale, all'orientamento delle strategie su ricerca e innovazione in questa direzione. Il ruolo, quindi, delle politiche di regolazione e l'utilizzo delle politiche di incentivazione risultano di grande rilevanza per lo sviluppo del settore, in riferimento in particolare agli obiettivi di Europa 2020 e agli obiettivi in materia ambientale.

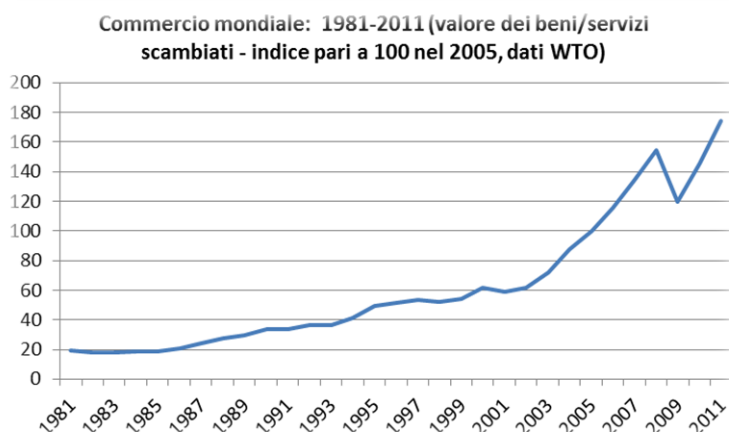
## 4.2 Dinamiche di trasformazione ed elementi evolutivi

### La nuova geografia economica globale

La storia economica degli ultimi 10-15 anni è la storia della crescita esponenziale dei flussi di merci e servizi in tutto il mondo, ad un ritmo mai sperimentato in precedenza. Quando si parla di globalizzazione si parla di un fenomeno complesso, che trae spunto proprio dalla più intensa compenetrazione tra Paesi e relative popolazioni, possibile grazie all'impulso straordinario fornito dal commercio internazionale, in seguito alla fine della guerra fredda e alla divisione del mondo in 2 blocchi contrapposti. Nel dicembre 2001 la Cina entra nell'Organizzazione mondiale del commercio, ottenendo sul campo la legittimazione e lo status di "manifattura del mondo": è evidente la repentina accelerazione a partire proprio dai primi anni 2000. In un

lasso di tempo imprevedibilmente breve si è assistito ad un cambiamento radicale degli equilibri geo-economici mondiali tra i Paesi ad economie mature e quelli emergenti.

La crisi economico-finanziaria deflagrata a partire dal 2008 prima negli USA ma poi con effetti persino più dirompenti in Europa, ha finito per acuire questi divari nei sentieri di sviluppo economico tra i Paesi.



### Quote percentuali del PIL nazionale sul PIL mondiale e ranking – Anni 1992, 2001, 2010, 2016 – Valori correnti

	1992		2001		2010		2016*	
	% sul totale	Ranking	% sul totale	Ranking	% sul totale	Ranking	% sul totale	Ranking
Stati Uniti	26,1	1°	32,1	1°	23,1	1°	19,9	1°
Cina	2,0	9°	4,1	6°	9,3	2°	12,9	2°
Giappone	15,6	2°	12,8	2°	8,7	3°	7,4	3°
Germania	8,5	3°	5,9	3°	5,2	4°	4,3	4°
Francia	5,6	4°	4,2	5°	4,1	5°	3,6	6°
Regno Unito	4,5	6°	4,6	4°	3,6	6°	3,5	7°
Brasile	1,8	10°	1,7	11°	3,3	7°	3,7	5°
Italia	5,2	5°	3,5	7°	3,3	8°	2,7	10°
India	1,2	15°	1,5	13°	2,6	9°	3,3	9°
Canada	2,4	8°	2,2	8°	2,5	10°	2,3	11°
Russia	0,4	35°	1,0	16°	2,4	11°	3,4	8°
Spagna	2,5	7°	1,9	10°	2,2	12°	1,9	13°
Australia	1,3	14°	1,2	15°	2,0	13°	2,0	12°
Messico	1,6	11°	2,2	9°	1,6	14°	1,6	15°
Korea	1,4	12°	1,6	12°	1,6	15°	1,8	14°
Olanda	1,4	13°	1,3	14°	1,2	16°	1,1	18°

Fonte: Elaborazioni su dati Fmi

L'Italia che già da diversi anni presentava una situazione di generale stagnazione economica, ha risentito e continua a risentire fortemente del peggioramento del quadro economico europeo.

Nelle precedenti pagine si è data evidenza del fatto che l'Emilia-Romagna ha registrato negli ultimi 10 anni performance migliori in media rispetto al dato nazionale, in primis per merito di una base manifatturiera

ancora importante e dunque di una spiccata vocazione all'export grazie alla quale ha saputo meglio ancorarsi all'esplosione della domanda mondiale.

Con la crisi economica in pieno svolgimento del resto, gli scenari da affrontare sono molteplici e riguardano la tenuta del sistema produttivo, la sua capacità di posizionarsi sui mercati globali e di attrarre e radicare risorse strategiche di origine esterna, tra le quali: investitori (aziende – portatrici di progetti di sviluppo di attività economiche), individui (imprenditori, ricercatori, studenti... – portatori di “competenze”) nonché finanziamenti/capitali, eventi internazionali, ecc..

### ***Organizzazione internazionale dei processi produttivi, catene globali del valore e reti locali di subfornitura***

L'estensione dei mercati di fase, a monte e valle della produzione, per diversi componenti e per diversi processi di lavorazione di un dato prodotto, ha rappresentato l'aspetto più significativo dei cambiamenti nell'organizzazione mondiale della produzione. Un processo, favorito dalle nuove tecnologie dell'informazione e della comunicazione, che si è caratterizzato per la de-verticalizzazione e il decentramento in altri paesi del processo produttivo.

Lo sviluppo del commercio intra-industriale di merci e servizi è il segno più evidente di questi cambiamenti. Esso costituisce una specifica forma di divisione internazionale del lavoro che ha rapidamente sostituito le più tradizionali forme di internazionalizzazione basate sull'importazione di materie prime ed esportazioni di prodotti finiti. La ripartizione delle importazioni mondiali per fasi di produzione mostra che i prodotti intermedi e i beni capitali, a partire dalla seconda metà degli anni '90, sono aumentati a scapito dei beni di consumo.

In altri termini, l'organizzazione della produzione a livello mondiale si è frammentata. Al commercio internazionale di beni finali si è affiancato il commercio di componenti e semilavorati, contribuendo alla formazione di catene globali del valore che divengono il cuore della nuova divisione internazionale del lavoro.

Nell'ambito dell'attuale quadro congiunturale, dove mercati sottodimensionati rispetto alla capacità produttiva comportano un' automatica selezione tra i soggetti più deboli della catena, ragionare in termini di filiera nell'analisi del tessuto produttivo permette di cogliere le possibili minacce a medio termine che le uscite dal mercato di alcune fasi apparentemente scollegate possono avere su interi cicli produttivi. Non necessariamente gli ingredienti della competitività nascono infatti tutti all'interno di una singola impresa, più frequentemente sono il mix di input provenienti dall'esterno (la qualità delle materie prime utilizzate, l'efficienza delle prime lavorazioni e di quanto dato in outsourcing, la dotazione tecnologica ottimale, il grado di efficacia della rete distributiva sul mercato). In un sistema sempre più integrato il fallimento (o il successo) di un prodotto è spesso la sintesi di inefficienze (o virtù) raccolte lungo tutto il processo di trasformazione, come indicano recenti studi<sup>31</sup>.

Ogni fase produttiva può diventare un moltiplicatore della competitività della sua filiera, ma anche dei rischi. L'ambiente in cui le imprese operano condiziona quindi la loro performance, ma molte delle sfide oggi da raccogliere dipendono direttamente anche dalle strategie messe in campo dai singoli attori della filiera produttiva. Come importante può essere per le filiere il contributo del sistema paese, inteso come regole e infrastrutture principalmente, altrettanto rilevante sarà il grado di competitività espresso sia dalle singole imprese sia dalla loro capacità di collaborazione. Viste in un ottica di sistema, in questo caso industriale, il posizionamento relativo di ogni incrocio di fase di filiera ci offre uno spaccato di quello che

---

<sup>31</sup> Industria e filiere 2012, Prometeia – Unicredit

sono i punti di forza e di debolezza di ogni stadio, ma indirettamente anche il loro contributo al bilancio competitivo di tutta la catena del valore.

L'approccio di filiera richiama inoltre, seppur in forma diversa ed attuale, gli stessi concetti di esternalità positive, di specializzazione e competitività diffusa che hanno costruito attraverso i distretti il successo del *made in Italy* nel mondo. Oggi, tuttavia forme di agglomerazione che guardino solo alla prossimità territoriale rischiano di segnare il passo dal momento che la crescita tende a premiare catene produttive sempre più allungate. Tale fenomeno non può essere confinato alla maggiore penetrazione di beni di consumo a basso costo delle economie emergenti nei mercati ricchi, ma coinvolge tutte le diverse fasi, determinando un allontanamento progressivo tra fornitori e clienti, non solo finali. Da un lato la maggior distanza riflette l'allontanamento delle basi produttive dai mercati di sbocco, dall'altro la maggior competizione porta a una polarizzazione delle forniture in virtù delle differenti specializzazioni tecnologiche dei paesi. Data la pervasività di questo fenomeno, filiere sempre più aperte e globali sono oggi un vero e proprio paradigma dell'organizzazione industriale, un cambiamento strutturale di cui sia sul versante dell'analisi economica sia della programmazione delle policy occorre tenere conto.

In un quadro del genere la situazione delle imprese di subfornitura si è fatta più difficile, come indicano diversi lavori e ricerche<sup>32</sup>. Con la caduta della domanda internazionale, a partire dall'autunno 2008, la subfornitura emiliana, con distinzioni anche significative tra settore e settore e tra fase produttiva e fase produttiva, ha subito una drastica e repentina flessione della produzione, molto più accentuata rispetto a quella dei committenti, a causa dei processi di rientro di lavorazioni decisi dalle imprese committenti per saturare la forza lavoro interna. Le ripercussioni peggiori hanno riguardato i fornitori più distanti dal committente finale e, in particolare, quelli di secondo livello (i subfornitori di subfornitori), che hanno subito le flessioni più elevate dei livelli produttivi. La crisi più in generale sta accelerando i problemi strutturali connessi ai processi di frammentazione internazionale della produzione. Un rischio serio è che si assista ad un crescente fenomeno di minor integrazione tra le imprese committenti di medie e grandi dimensioni e imprese di subfornitura locali e dunque all'indebolimento del radicamento territoriale che finora ha caratterizzato gran parte del tessuto manifatturiero regionale. Tale integrazione tra le diverse fasi della filiera è stata ed è rilevante sia nell'ottica del mantenimento di elevati tassi di occupazione sia nel favorire i processi di diversificazione e innovazione produttiva. Il perdurare della crisi economica rischia di ridurre l'integrità delle filiere con la sostituzione da parte delle imprese committenti delle forniture interne attraverso acquisti di parti e componenti sui mercati internazionali.

### ***Il confine incerto tra manifattura e servizi: il primato nella produzione della componente immateriale***

Nelle pagine precedenti si è detto del graduale processo di crescita in termini di numero di addetti della quota relativa del settore terziario rispetto all'industria. Un fenomeno in corso da decenni che con intensità differenti contraddistingue tutte le economie dei Paesi occidentali, legato in gran parte all'attrazione esercitata sulla manifattura standard, quella più spiccatamente *labour intensive*, dai luoghi che offrono manodopera a basso prezzo.

I settori terziari sono stati nel periodo 1981-2001 i grandi protagonisti dell'incremento netto di occupazione in Emilia-Romagna (+31,6% pari a oltre 250 mila occupati). Il percorso di crescita del terziario perdura nell'ultimo decennio.

---

<sup>32</sup> Tra gli altri: *L'impatto della crisi internazionale sulla subfornitura meccanica in Emilia-Romagna*, Università di Modena e Reggio Emilia, Settembre 2011, Progetto speciale L.R. 20/94 art. 10 approvato dalla Regione Emilia-Romagna

I macrosettori trainanti sono gli stessi che avevano evidenziato la crescita più intensa negli ultimi 20 anni dello scorso secolo, in particolare:

- Sanità ed assistenza sociale: +33,5% (unità di lavoro) nel 2010 sul 2000
- Attività professionali, scientifiche, imprenditoriali: +19% (unità di lavoro) nel 2010 sul 2000

Tale evidenza ci riporta ad una riflessione più generale: la tendenza nel nostro tempo è quella per cui nelle filiere produttive il valore del prodotto materiale, uscito dalla fabbricazione manifatturiera, è in netto calo, per effetto del progresso tecnico e della concorrenza globale.

Contemporaneamente, cresce il valore che il consumatore riconosce al contenuto, allo stile di vita associato al prodotto, alla personalizzazione del servizio ottenuto, alle esperienze cui l'uso del prodotto dà accesso ecc. Tutti elementi centrali e ad alto contenuto di capitale umano, ma che - statisticamente e culturalmente - possono situarsi fuori della manifattura: nel terziario, appunto. Già oggi in un alimento, in un abito, in un mobile, il prodotto materiale ha un valore che può essere un quarto, un quinto, o anche meno del valore del prodotto pagato dal consumatore finale.

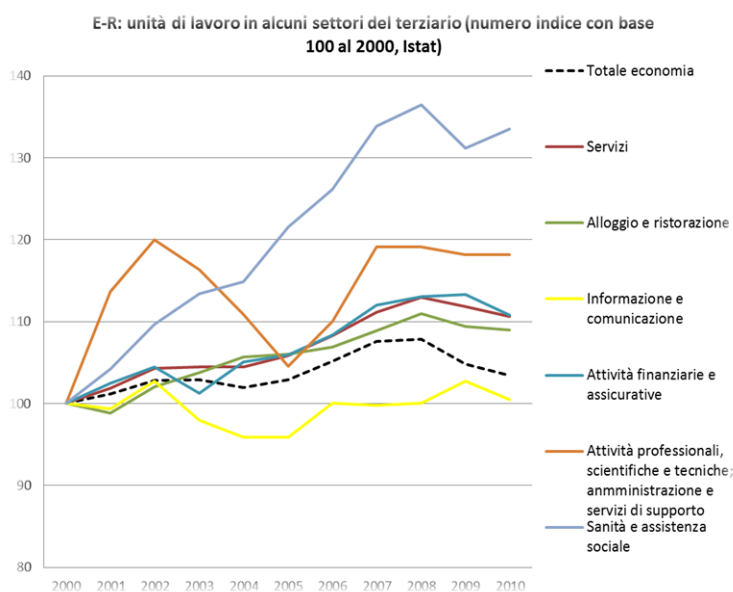
Il fenomeno della terziarizzazione dell'economia si situa in particolar modo:

- all'interno della vecchia manifattura, man mano che, cambiando pelle, diventa industria knowledge intensive;
- nello sviluppo dei servizi alle imprese che forniscono il capitale umano, intellettuale e relazionale
- nei territori inesplorati dei nuovi consumi, popolati di merci che acquistano valore in base ai significati, alle esperienze, ai servizi forniti;
- nelle forme del nuovo welfare, che integra i servizi di base forniti dallo Stato con attività di servizio che nascono dalle comunità, dal volontariato, dalla condivisione locale o professionale di bisogni e identità.

Dietro a tali sviluppi si nasconde la forza propulsiva dell'economia della conoscenza che diversamente da ogni altro fattore produttivo materiale non si consuma con l'uso, ma è una risorsa moltiplicabile, che prestandosi ad infiniti ri-usi, origina un processo intrinsecamente creativo e innovativo, in quanto la conoscenza viene adattata e reinterpretata nei diversi contesti di utilizzazione.

### ***Dimensione d'impresa e "quarto capitalismo"***

La ridotta dimensione delle imprese italiane propria del modello ad industrializzazione diffusa rappresenta un tema a lungo dibattuto nella letteratura economica italiana, quanto almeno quello relativo alla scomparsa della grande impresa in questo paese. Sotto questo profilo i distretti italiani (diffusi in particolare nel Nord-Est e nel centro Italia), hanno finito per rappresentare la via maestra per conseguire nella sostanza una crescita di scala dimensionale, superando i limiti oggettivi insiti nell'estrema parcellizzazione aziendale. Laddove non potevano realizzarsi economie di scala per l'assenza di grandi





imprese, la prossimità territoriale di tante piccole imprese generava economie esterne di agglomerazione attraverso cui il distretto produceva “massa critica”.

Ciò che caratterizza la crescita di questi anni (una ricerca sempre più specializzata, una internazionalizzazione verso mercati sempre più lontani) è il fatto di porre in primo piano il tema della dimensione degli investimenti che devono essere effettuati dalla singola impresa.

Il legislatore ha messo in campo alcuni strumenti giuridici tramite cui agevolare un certo grado di coordinamento tale da permettere a tanti piccoli di “fare sistema” (nella sostanza provando a istituzionalizzare i legami informali tipici dei nostri distretti): il riferimento va alle “Associazioni temporanee di impresa” e più recentemente (a partire dal 2009-2010) ai “Contratti di rete”, di cui in questi mesi si cominciano a vedere i primi buoni risultati<sup>33</sup>.

Ma senza considerare forme regolate o “vie esterne” alla crescita d’impresa rappresentata dalle operazioni di fusione e acquisizione, è indubitabile che nell’ambito dei distretti (e non solo) si sia andata affermando una nuova elite imprenditoriale cresciuta per via interna (tramite investimenti successivi), anche in risposta ai vincoli crescenti posti dalla competizione internazionale. Si tratta per lo più di imprese che hanno saputo compiere un percorso di rafforzamento, che le ha condotte in tanti casi a guadagnarsi lo status di impresa leader del distretto<sup>34</sup>, in grado di imporre anche nuove forme di gerarchizzazione delle relazioni interaziendali.

Sono le protagoniste di quello che nella letteratura economica prende il nome di “quarto capitalismo”, che in Emilia-Romagna genera circa il 20% del valore aggiunto manifatturiero totale<sup>35</sup> (senza contare gli effetti attivati nell’indotto pari ad un ulteriore 20-30%).

In definitiva si assiste ad un fenomeno crescente di concentrazione dei risultati economici in capo ad un numero relativamente limitato imprese, ovvero di una polarizzazione tra impresa specializzata in fasi, magari attiva nel campo della subfornitura e l’impresa medio-grande (e la grande impresa a maggior ragione, ma il loro numero è molto ridotto). Tale contrasto crescente negli ordini di grandezza restituisce il livello di complessità interno ed esterno all’azienda, alle prese con scenari di sviluppo sempre più fluidi e dinamici, rispetto ai quali modelli e generalizzazioni risultano esercizi teorici via via più difficili, perchè scarsamente rappresentativi di realtà molto differenti.

### ***Made in Italy tra qualità, capitale umano e competenze***

Con la parziale eccezione della meccanica, il modello di specializzazione produttiva italiano e regionale si è tradizionalmente incentrato su settori merceologici maturi, contraddistinti da un relativo maggior impiego di lavoro *unskilled*. In passato, in un contesto in cui gli scambi commerciali di prodotti finiti si svolgevano prevalentemente nell’ambito dei Paesi industrializzati, il made in Italy si collocava in modo complementare rispetto alle specializzazioni produttive prevalenti dei partner commerciali, così da garantire all’Italia (e all’Emilia-Romagna) un vantaggio comparato nei settori tradizionali. La progressiva apertura dei mercati internazionali, favorendo l’integrazione commerciale dei Paesi in via di sviluppo, ha presto ridotto le quote di mercato italiane. Da un punto di vista prettamente deduttivo tale quadro macroeconomico non lasciava

<sup>33</sup> Al 29 dicembre 2012 in Emilia-Romagna sono stati registrati 145 contratti di rete per un totale di oltre 480 soggetti imprenditoriali coinvolti. Fonte: Unioncamere Emilia-Romagna.

<sup>34</sup> Esempi simili si riscontrano nel distretto tessile di Carpi, così come in quello delle piastrelle di Sassuolo (Mosconi e Mantovi 2010)

<sup>35</sup> In Emilia-Romagna si contano 587 medie imprese per un totale di circa 77 mila occupati e un fatturato complessivo di 26,3 miliardi di euro. Dati 2008; fonte: Ufficio Studi Mediobanca

intendere nulla di buono per il commercio con l'estero dell'Emilia-Romagna. I dati relativi agli ultimi dieci anni mostrano che le cose sono andate diversamente. Se la quota di esportazioni a prezzi costanti ha mostrato un significativo decremento, così non risulta per quella misurata a prezzi correnti e dunque in termini di valore esportato. Le due evidenze si spiegano con un diverso andamento rispetto ai competitors dei valori medi unitari (VMU), ossia il rapporto tra valori e quantità vendute, con cui si tende ad identificare il prezzo delle esportazioni. L'interpretazione suggerita è che dietro l'aumento dei VMU ci sia soprattutto una crescita qualitativa dell'industria nazionale e regionale; una sorta di riposizionamento verso l'alto conseguente all'accresciuta concorrenza dei paesi emergenti<sup>36</sup>. Tale *upgrading* è avvenuto in uno scenario internazionale di grande dinamicità (nei cinque anni precedenti la crisi il commercio mondiale è cresciuto in volume dell'8% annuo). Oggi lo scenario è profondamente cambiato; per sfuggire alla battaglia sui margini derivante dalla sovraccapacità produttiva diffusa nei paesi industrializzati, diventa centrale il tema della diversificazione e del grado di innovazione dei prodotti. Se in passato molte PMI hanno compensato una carenza di ricerca formale attraverso dosi di innovazione non codificata, oggi diventa strategica anche la capacità di comunicare all'esterno nell'ottica di una maggiore trasparenza e codificazione degli assets. Così facendo le imprese regionali potranno meglio inserirsi nei mercati finali, ma anche giocare un ruolo all'interno di nuove catene internazionali del valore. Il tema della spesa in R&S e della qualità del capitale umano risulta sempre più cruciale: non solo per l'avanzamento della frontiera tecnologica ma anche per l'apprendimento e la diffusione delle innovazioni prodotte da altri. Come mostrano i dati relativi al capitolo su ricerca e innovazione (al quale si rimanda per un'analisi puntuale), il gap storico sofferto dal sistema regionale nei confronti delle regioni europee più avanzate risulta in relativo calo nell'arco degli ultimi anni anche se ancora molto resta da fare.

Sarebbe davvero paradossale che nel momento in cui tutto il mondo, a cominciare dalla cultura anglosassone, riscopre la centralità della manifattura, il suo contenuto altamente innovativo, il suo più elevato ritmo di crescita della produttività in confronto al settore dei servizi, quella emiliano-romagnola non trovasse le forze per compiere un ulteriore salto di qualità.

---

<sup>36</sup> Fonte: Prometeia, 2010, su dati Istat

## 5. Agricoltura e silvicoltura

### 5.1 Produzione e redditività del settore agricolo

La produzione lorda vendibile dell'Emilia-Romagna per l'annata 2012, in base alle stime elaborate dall'Assessorato Regionale Agricoltura, è risultata pari a circa 4.450 milioni di euro. Nonostante i danni del terremoto e i gravi problemi di siccità, l'agricoltura regionale registra quindi un incremento dei valori produttivi su base annua superiore al 3,0%, confermando così la positiva tendenza evolutiva degli ultimi anni (+1,8% nel 2011 e +11,1% nel 2010), anche se grandi differenze si sono registrate a livello dei diversi comparti. La crescita dei ricavi non ha tuttavia comportato un automatico incremento dei redditi agricoli di pari rilevanza, in quanto i possibili margini di profitto di molte attività sono stati assorbiti dagli aumenti spesso consistenti dei costi di produzione.

Infatti le stime relative alle performance economiche delle aziende agricole della regione nel 2012 evidenziano come queste abbiano subito, mediamente, una riduzione del reddito netto del 2%<sup>37</sup>. Tale risultato è determinato da un leggero incremento dei ricavi (+0,5%), ma soprattutto da una sensibile riduzione media degli aiuti al reddito (-16%) e da un sostanziale contenimento medio dei costi intermedi (dovuto ad una forte crescita di noleggi, trasporti, energia e da una sensibile diminuzione del costo degli antiparassitari e dei diserbanti), mentre si è verificato anche un aumento dei costi fissi: ammortamenti e imposte in particolare (in calo invece le spese per gli affitti).

Sostanzialmente stabile, infine, l'indicatore della redditività per addetto, il reddito per unità lavorativa familiare risulta di poco superiore ai 17.000 euro, ma continua a mantenersi su livelli ben al di sotto del reddito di riferimento dei settori extra-agricoli.

I dati su importazioni ed esportazioni di prodotti agro-alimentari evidenziano per il 2012 un saldo commerciale con l'estero in netto peggioramento in ambito regionale ed in deciso miglioramento a livello nazionale; si tratta di una conferma del trend negativo che aveva caratterizzato i due anni precedenti in Emilia Romagna e di una vera e propria inversione di tendenza per l'intero Paese. A prezzi correnti le importazioni agro-alimentari regionali aumentano del 4,9%, contro il 3,9% delle esportazioni, raggiungendo rispettivamente i 6.359 ed i 5.088 milioni di euro. Il saldo con l'estero, per i soli prodotti agro-alimentari, quindi, sempre negativo, in valore assoluto risulta in forte crescita: si attesta a -1.271 milioni di euro a fronte dei -1.161 milioni di euro dell'anno prima e dei -550 milioni del 2009; in soli 3 anni, il deficit agro-alimentare, in valore assoluto, è più che raddoppiato (+131,1%). Il dato del 2012 segna, a valori correnti, un record assoluto e mette in discussione la tenuta delle performance commerciali del sistema agro-alimentare regionale. Inoltre, i dati del 2012, così come quelli dei due anni precedenti, sembrano confermare la crescita degli scambi con l'estero di prodotti agro-alimentari, che ha caratterizzato l'Emilia-Romagna nel periodo 1999-2008, ed inducono a considerare il crollo verificatosi nel 2009 come un semplice

---

<sup>37</sup> La stima della redditività delle aziende agricole regionali risente, nel 2012, del sostanziale cambiamento intervenuto nel campione rappresentativo di aziende rilevate in conseguenza del sesto Censimento generale dell'agricoltura 2010. Il numero di aziende rilevate, infatti, si è ridotto nella numerosità ed è cambiato nella composizione, pertanto per questo commento è stato possibile disporre di un gruppo costante di aziende che ha consentito di analizzarne l'andamento economico soltanto per due annualità. Le elaborazioni fanno in ogni caso riferimento ad una quota parte dell'intero campione di aziende della rete di contabilità agraria regionale (RICA), costituita da circa mille aziende delle varie tipologie produttive, e pertanto i risultati ottenuti devono ritenersi provvisori ed essere riferiti specificatamente al gruppo di aziende analizzate.

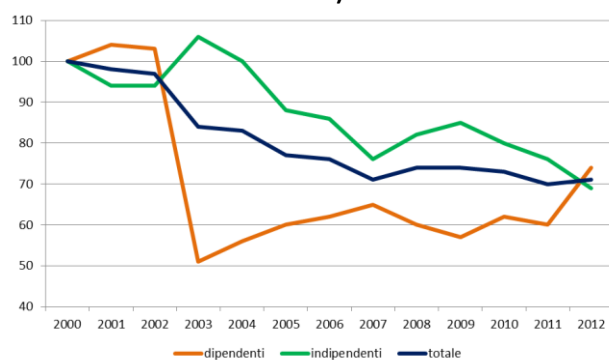
incidente di percorso: il volume degli scambi – dato da importazioni più esportazioni –, a prezzi correnti, passa negli ultimi 14 anni da 5.600 a 11.447 milioni di euro (+104,4%); l'aumento delle importazioni (+108,8%) supera quello delle esportazioni (+98,1%).

In un quadro recessivo come quello che caratterizza l'attuale congiuntura non colpisce il dato relativo ai consumi reali delle famiglie che calano del 4,3% rispetto al 2011 (riduzione che va a sommarsi al -1,7% del 2011). I consumi alimentari fanno segnare, sempre in termini reali, un -3,0% sul 2011, evidenziando un maggior grado di resilienza nei confronti della crisi economica.

Nel 2012 in Emilia-Romagna si registrano 76 mila occupati totali, in lieve aumento rispetto al 2011, dopo la netta contrazione evidenziata nell'anno precedente (-5% nel 2011 sul 2010). Questo valore è la sintesi di un andamento contrapposto tra dipendenti ed autonomi: gli autonomi infatti si riducono di 5 mila unità circa (-10,2%), mentre i dipendenti aumentano di 6 mila unità (+23,2%). L'incremento dei dipendenti riguarda in pari misura lavoro femminile e maschile, con un incremento equamente distribuito tra le due componenti e pari a 3 mila unità.

La flessione della componente autonoma del lavoro agricolo rappresenta un tratto pressoché costante che si manifesta nel lungo periodo nell'agricoltura dell'Emilia-Romagna; tuttavia a partire dal 2009, anno in cui si incominciano a manifestarsi gli effetti reali e non solo monetari della crisi economica in atto, la contrazione del lavoro autonomo riprende con molto vigore determinando, nel giro del quinquennio, un calo del 20% circa del lavoro familiare. Come è avvenuto nel 2012, vi è stato un parziale effetto di sostituzione, con l'immissione di dipendenti che rimpiazzano gli autonomi; tuttavia il bilancio complessivo della crisi segnala anche per l'agricoltura una perdita complessiva di posti di lavoro (-5% rispetto al 2009).

**Occupati in agricoltura in Emilia-Romagna (2000=100, dati Istat)**



<i>Occupati in agricoltura in Emilia-Romagna (migliaia, dati Istat)</i>						
<i>Anni</i>	<i>dipendenti</i>		<i>indipendenti</i>		<i>totale</i>	
	<i>totale</i>	<i>maschi</i>	<i>totale</i>	<i>maschi</i>	<i>totale</i>	<i>maschi</i>
2000	42	28	66	38	108	66
2001	44	28	61	36	105	63
2002	43	26	62	37	105	63
2003	21	15	69	46	91	61
2004	24	17	66	46	89	62
2005	25	17	58	41	83	58
2006	26	20	56	41	82	61
2007	27	19	50	36	77	55
2008	25	16	54	38	79	54
2009	24	13	56	42	80	54
2010	26	16	53	41	79	57
2011	25	17	50	39	75	56
2012	31	20	45	35	76	55

L'impiego di lavoro straniero in agricoltura continua ad aumentare sia a livello nazionale che a livello regionale. A livello regionale, gli stranieri in agricoltura rafforzano la loro presenza, con un incremento del 3,7% rispetto all'anno precedente; la componente che cresce con maggiore intensità è quella extracomunitaria (+4,3%), a differenza di quanto avvenuto negli anni passati. Tuttavia è la componente neocomunitaria quella che ha la maggiore rilevanza sul complesso del lavoro straniero impiegato in regione. Va segnalato inoltre che l'incidenza degli stranieri sul totale del lavoro dipendente si è ridotta, passando dal 68% al 54% circa: il dato è interessante in quanto segnala indirettamente un aumento della presenza di lavoratori italiani nell'attività agricola.

Nel periodo che va da fine settembre 2011 a fine settembre 2012, la consistenza del credito agrario dell'Emilia-Romagna si caratterizza per una sostanziale staticità, infatti passa da 5.482 milioni di euro a 5.533 milioni di euro, ossia un incremento di soli 51 milioni di euro che, in termini percentuali, corrisponde allo 0,9%; la corrispondente variazione a livello nazionale si ferma a 0,5%. Questa debole crescita si discosta invece nettamente da ciò che si evidenzia in regione dal confronto del credito agrario di fine settembre 2011 rispetto a quello di 12 mesi prima, quando la variazione positiva corrisponde ad un incremento percentuale del 12%; è tuttavia vero che, già in quel periodo, nel passaggio da un trimestre a quello successivo si intensificano gli effetti della nuova stretta creditizia con una riduzione progressiva degli incrementi trimestrali (+6,8%; +1,8%, +1,6%, +1,4%). Proseguendo lungo la scia di questa progressiva contrazione e analizzando con maggiore dettaglio le variazioni nell'ultimo anno, emerge l'intensificarsi nel tempo della stretta creditizia. Infatti, nei quattro trimestri in cui si può suddividere il periodo che va da fine settembre 2011 a fine settembre 2012, il tasso di crescita diminuisce progressivamente passando da 1,6%, nell'ultimo trimestre del 2011, per portarsi ad una variazione negativa del -1% con riferimento al primo trimestre del 2012; tre mesi dopo si registra una lievissima crescita dello 0,4%, a cui segue, nei successivi tre mesi, un arresto netto del credito agrario, la cui variazione è dello zero per cento. Analoga condizione caratterizza il credito agrario nazionale, per il quale il suo tasso di crescita passa dallo 0,5% nell'ultimo trimestre del 2011 allo 0,2% nel terzo trimestre del 2012.

In una situazione di crisi economica quale quella attuale, il credito in sofferenza è uno degli indicatori di difficoltà finanziaria dell'economia. A fine settembre 2012, il credito agrario emiliano-romagnolo in sofferenza è pari a 303 milioni di euro, ossia il 5,5% del credito agrario regionale. Contemporaneamente, a livello nazionale esso ammonta a 3.931 milioni di euro e rappresenta il 9% del credito agrario totale italiano; in questi termini, la situazione di insolvenza appare meno pesante nella realtà regionale rispetto a quella nazionale. A conferma di ciò, è anche vero che il credito agrario in sofferenza della regione rappresenta il 7,7% del credito agrario in sofferenza a livello nazionale, questa è una percentuale decisamente più bassa rispetto a quella relativa al peso del credito agrario regionale su quello nazionale, pari al 12,6%.

## 5.2 Dinamiche di trasformazione e cambiamento strutturale

La recente disponibilità dei dati censuari relativi al 6° Censimento dell'Agricoltura consente un'analisi delle

principali trasformazioni di tipo strutturale intervenute nel corso del decennio 2000-2010 nell'ambito del settore primario dell'Emilia-Romagna, così da poter affiancare alle evidenze relative alle dinamiche più recenti di tipo congiunturale una prospettiva più di lungo periodo.

Al 2010 le aziende agricole in Emilia Romagna sono oltre 73.000 (il 4,6% delle aziende agricole italiane, 0,6% di quelle europee) e gestiscono

	Valori 2010					Andamento 2000-2010			
	sau	uba	gdl	pr.st.	n.az	sau	uba	gdl	n.az
<b>Valori assoluti</b>	[1000 ha]	[1000 uba]	[1000 g]	[1.000.000 €]		[2000 = 100]			
Italia	12.856	10.126	250.806	49.460	1.620.884	98	100	77	68
Lombardia	987	2.935	19.261	7.388	54.333	95	108	85	77
Veneto	811	1.206	19.510	5.505	119.384	95	91	74	68
<b>Emilia-Romagna</b>	<b>1.064</b>	<b>1.139</b>	<b>19.255</b>	<b>6.367</b>	<b>73.466</b>	<b>94</b>	<b>88</b>	<b>74</b>	<b>69</b>
Umbria	327	178	4.284	844	36.244	89	78	70	70
Marche	472	213	5.919	1.265	44.866	96	107	68	74
<b>Valori medi per az.</b>	[ha]	[uba]	[g]	[€]		[2000 = 100]			
Italia	7,9	6,2	155	30.514		144	147	113	
Lombardia	18,2	54	355	135.979		124	141	111	
Veneto	6,8	10,1	163	46.115		141	135	110	
<b>Emilia-Romagna</b>	<b>14,5</b>	<b>15,5</b>	<b>262</b>	<b>86.663</b>		<b>136</b>	<b>128</b>	<b>107</b>	
Umbria	9	4,9	118	23.289		127	111	99	
Marche	10,5	4,7	132	28.200		130	144	92	

Fonte: Agriconsulting su dati Istat

una SAU di oltre 1 milione di ettari, pari all'8,2% della SAU nazionale. Le aziende regionali sono di dimensione decisamente superiori alla media italiana ed in linea con la media europea (14,2 ha). Infatti, in termini di SAU, la dimensione media è di 14,5 ettari, rispetto ad una media nazionale di soli 7,9 ettari e seconda, tra le regioni limitrofe analizzate, solo ai 18,2 ettari della Lombardia. In termini di giornate di lavoro il divario è quasi proporzionale, con le aziende emiliano-romagnole che impiegano in media 262 giornate di lavoro rispetto 155 giorni del dato nazionale. L'intensità di lavoro per unità di superficie risulta quindi solo di poco inferiore al dato nazionale, con 18,1 giornate di lavoro per ettaro di SAU rispetto alla media nazionale pari a 19,5. Più intensive Lombardia e soprattutto Veneto (19,5 e 24,0 gdl/ha rispettivamente).

In termini di produzione standard il divario con la media nazionale si accentua: le imprese emiliano-romagnole presentano una produzione standard di oltre 6 miliardi di euro, pari al 12,9% del totale nazionale e seconda solo alla Lombardia. La produttività per media per azienda (86.663 euro), per superficie (5.982€/ha) e per giornata di lavoro (331€/gdl) risultano quindi tutte ben superiori alla media nazionale collocandosi all'apice di un'ipotetica classifica tra le regioni italiane che la vede seconda rispetto alla produzione standard (dietro la Lombardia, 135.979 euro), quarta rispetto alla produzione standard per ettaro di SAU (dietro Liguria, 8.436€/ha; Lombardia, 7.487 €/ha e Veneto, 6.785 €/ha) e seconda rispetto alla produzione standard per giornata di lavoro (dietro la Lombardia, 384 €/gdl). In realtà tali valori medi sono prevalentemente influenzati dalla rilevanza del comparto zootecnico regionale che vale l'86% della produzione standard regionale (5,46 miliardi di euro) ed il 51% delle giornate di lavoro (9,72 milioni gdl).

L'agricoltura emiliano-romagnola si caratterizza quindi, dai dati censuari ed in relazione al contesto nazionale, come un'agricoltura potenzialmente ricca in grado di valorizzare i fattori produttivi presi in esame (terra e lavoro) e strutturata su dimensioni aziendali di rilievo.

Confrontando i dati con il decennio precedente (pari a 100 il valore 2000), emerge l'importante cambiamento strutturale che ha interessato l'Italia, con una diminuzione del 32% in dieci anni del numero di aziende e del 23% delle giornate di lavoro. A questi forti cambiamenti della struttura produttiva non ha fatto seguito un'altrettanta netta variazione nell'utilizzo dei fattori produttivi. In particolare la SAU è diminuita solo del 2% e le Unità di Bestiame Adulto (UBA<sup>38</sup>) sono rimaste pressoché invariate.

Considerando il contesto regionale la diminuzione del numero di aziende è stata simile al contesto nazionale ma la perdita di SAU e, soprattutto di UBA, e di giornate di lavoro molto maggiore. Considerando i dati sulle unità di bestiame si nota come ci siano state regioni, come la Lombardia, dove pur partendo da posizioni superiori alla media sono invece riuscite ad incrementare il divario con la media nazionale.

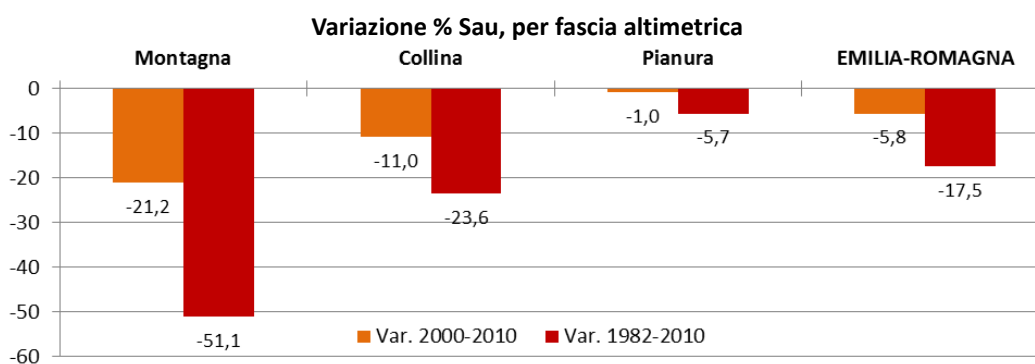
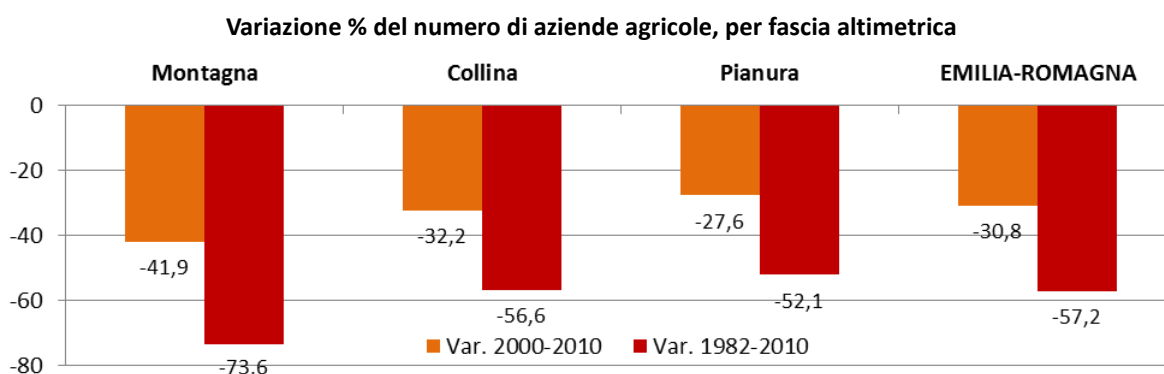
Il fenomeno di tendenziale declino del numero delle aziende agricole e relativo rilascio di SAU ha contribuito ad una crescita sostanziale della superficie media aziendale regionale passata da 10,6 a 14,5 ettari (+36%).

Per meglio osservare il processo di profonda trasformazione che ha investito il settore primario negli ultimi trenta anni nelle figure seguenti vengono riportate le variazioni del numero delle aziende agricole e delle superfici agricole utilizzate rispetto agli ultimi tre censimenti. Dall'inizio degli anni 80 la regione ha visto diminuire del 57,2% il numero di aziende agricole operanti sul territorio a fronte di una perdita di SAU del 17,5%. Ma sono le zone montane e collinari a mostrare una maggiore criticità. In 30 anni 2/3 delle aziende agricole montane sono andate perse e negli ultimi 10 anni il 40% circa ha cessato la propria attività con il

---

<sup>38</sup> Il datawarehouse dell'Istat restituisce il numero di animali non le UBA. Il calcolo delle UBA risulta quindi calcolato a partire dalle categorie disponibili.

rilascio di una percentuale rilevante di SAU. Anche la collina si mostra profondamente trasformata: dal penultimo censimento oltre 1/3 delle aziende agricole sono scomparse a fronte di una perdita di SAU dell'11%. E' in pianura che il fenomeno del declino è molto più contenuto, soprattutto in termini di SAU. Tale situazione ha inevitabili implicazioni in relazione alla configurazione del paesaggio rurale.

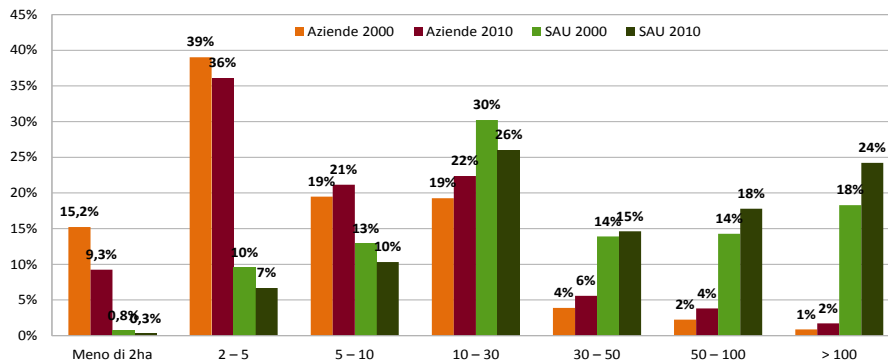


Fonte: Agriconsulting su dati Istat

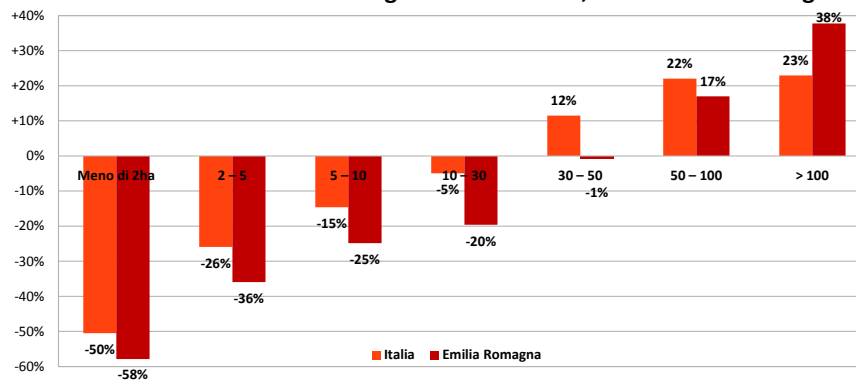
Se si prende in considerazione la distribuzione percentuale di aziende agricole per classe di SAU di appartenenza, il fenomeno del declino della numerosità delle aziende medesime si arricchisce di ulteriori elementi di interesse. Sono le aziende con meno di 2 ettari a registrare la contrazione maggiore: dal 2000 oltre 9.000 aziende (- 50%) con meno di due ettari di SAU hanno terminato la loro attività; complessivamente, in virtù della loro esigua dimensione, esse corrispondono ad una diminuzione inferiore al 0,45% della SAU regionale. In generale, tre risultano i fenomeni rilevanti che emergono dalle figure seguenti:

- Alla tendenziale diminuzione delle aziende agricole in valore assoluto è associata una perdita di SAU molto più contenuta.
- A fronte di una diminuzione delle aziende decrescente all'aumentare dell'ampiezza della classe di SAU di appartenenza, aumentano le aziende agricole di maggiori dimensioni. Si registra infatti come nel 2010 oltre il 57% della SAU risulti gestita da aziende con una superficie superiore ai 30 ettari. Queste rappresentano solo l' 11% delle aziende agricole regionali.
- Infine, la variazione del numero delle aziende agricole per classe di SAU rispecchia l'andamento del livello nazionale.

## Distribuzione del numero aziende agricole dell'Emilia-Romagna e Superficie agricola utilizzata per classi di SAU dati 2000-2010



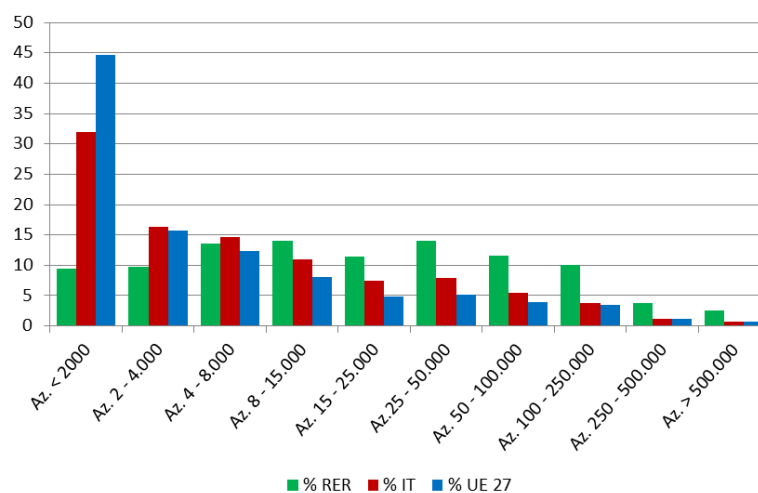
## Variazione numero aziende agricole 2000-2010, Italia- Emilia Romagna



Fonte: Agriconsulting su dati Istat

Analizzando la dimensione economica delle aziende agricole misurata per classi di standard output<sup>39</sup> si conferma il potenziale competitivo del comparto agricolo regionale in virtù della loro consistente scala economica media. Mentre per la realtà nazionale ed europea il numero di aziende al di sotto dei 4 mila euro di standard output rappresentano oltre il 50% delle aziende, per la regione queste sono pari al 18%. Oltre la metà delle aziende agricole regionali presenta una produzione standard superiore a 15 mila.

## Aziende agricole per classi di produzione standard in euro (valori %)



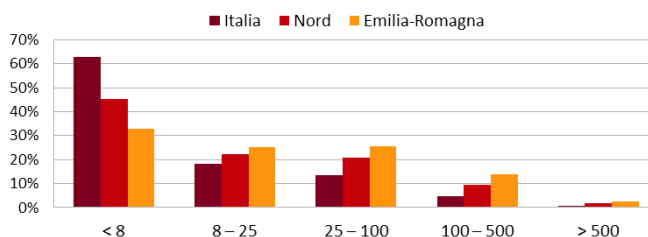
Fonte: elaborazioni su dati Eurostat

<sup>39</sup> Per *standard output* o *produzione standard* si intende il valore normale della produzione lorda. La produzione standard totale dell'azienda equivale alla somma dei valori ottenuti per ciascuna attività produttiva vegetale o animale, moltiplicando le produzioni standard per unità per il numero di unità corrispondenti (ettari per le coltivazioni e capi per gli allevamenti).



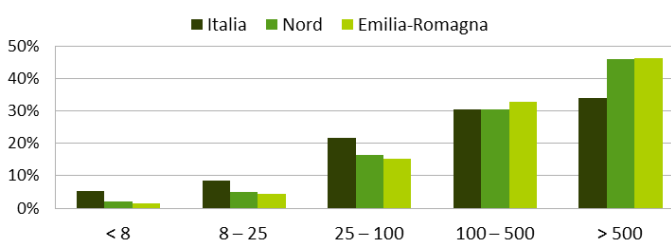
Nelle figure seguenti le aziende agricole regionali sono state riaggregate per classi di dimensione economica e relativa produzione standard. Per una migliore lettura è stato riportato il dato aggregato delle regioni del nord Italia e nazionale. Si conferma come la regione presenti una quota di aziende agricole con una produzione standard sotto i 8.000 euro molto inferiore sia al nord che al dato nazionale mentre quote maggiori per tutte le altre quattro classi.

**Aziende agricole per classi di dimensione economica**



A livello regionale, la produzione standard cumulata delle prime due classi (fino a 25.000 euro) a cui appartengono oltre il 50% delle aziende agricole risulta inferiore al 10% della produzione standard totale. All'opposto meno del 15% delle aziende regionali che appartengono alle ultime di classi (oltre i 100.000 euro), detengono una quota di produzione standard regionale superiore al 75%.

**Produzione standard per classi di dimensione economica**



Fonte: Agriconsulting su dati Istat

### Uso del Suolo

La SAU, fin qui trattata come un'entità omogenea, in realtà racchiude una molteplicità di tipologie di utilizzo del suolo, la cui diversità contraddistingue le diverse aziende agricole e dunque i diversi territori. Nel 2010 la SAU rappresenta oltre il 78% della Superficie Agricola regionale Totale (SAT), mentre il 12,2 della SAT è rappresentato da boschi annessi ad aziende agricole e solo lo 0,4% è destinato all'arboricoltura da legno. La superficie non utilizzata è pari al 2,5%.

I principali indicatori di contesto illustrati nella tabella seguente evidenziano come la regione presenti caratteristiche molto diverse rispetto al dato medio europeo e nazionale. Infatti la SAU regionale è investita prevalentemente in seminativi mentre solo una piccola quota è lasciata ai prati e pascoli, segno che il comparto zootecnico è prevalentemente orientato verso gli allevamenti intensivi.

**Principali indicatori sull'utilizzazione del suolo**

	Ue-27	IT	RER
Quota Seminativi %	60,04	54,52	78,05
Quota prati e pascoli %	33,57	26,71	9,64
Quota colture permanenti %	6,19	18,52	12,18
Totale Sau	171.604.320	12.856.050	1.064.210
Sau Cert. Biologico	5.052.580	754.530	33.810
Sau in conversione Bio.	1.211.970	26.960	1.420
Quota Sup. Biologico	3,65	6,08	3,31
Superficie Irrigata	9983290	2408350	256980
Quota sup. irrigata	5,82	18,73	24,15
Uba	134.192.160	9.911.520	1.203.660
Uba/Sau	0,78	0,77	1,13

Fonte: Agriconsulting su dati Istat

Esaminando la quota di superficie destinata al biologico (certificata ed in conversione), la regione mostra dati al di sotto della media europea e nazionale nonostante le potenzialità dell'agricoltura regionale.

Un'ulteriore conferma dell'importanza del settore primario in termini socio-economici ed ambientali nonché della vocazione verso un'agricoltura intensiva si evince sia dai dati relativi alla quota di superficie irrigata, che da quelli relativi all'intensità di unità di bestiame per ettaro di SAU. Se anche

geomorfologicamente la regione è ricca di risorse idriche rispetto ad altre regioni europee, i dati indicano una criticità sulla risorsa idrica sia per quanto riguarda un utilizzo efficiente e razionale della stessa, sia rispetto alla qualità delle stesse, minacciate dalla smaltimento dei reflui zootecnici. In questo senso, incentivazione di sistemi di depurazione e sistemi irrigui maggiormente efficienti potrebbero rispondere a questa minaccia.

Per meglio interpretare la realtà regionale si riporta l'allocazione del suolo agricolo dei principali ordinamenti colturali regionali e delle regioni prossime all'Emilia Romagna, oltre al dato nazionale, nonché le variazioni intervenute nel periodo 2000-2010 delle variabili considerate.

I dati evidenziano sia elementi di similarità con le regioni limitrofe (in primis la predominante quota di seminativi sul totale della SAU), sia elementi specifici dell'agricoltura regionale, quali l'accentuata presenza di frutteti.

	Uso del suolo in agricoltura [1,000ha]						
	SAU	Seminativi	Colture permanenti				Prati pascoli
			Tot c.p.	Vite	Olivo	Frutteti	
<i>Valori 2010</i>							
Italia	12.856	7.009	2.381	664	1.123	424	3.434
Lombardia	987	715	36	23	2	6	235
Veneto	811	569	110	78	5	23	131
<b>Emilia-Romagna*</b>	<b>1.064</b>	<b>831</b>	<b>130</b>	<b>56</b>	<b>4</b>	<b>67</b>	<b>103</b>
Umbria	327	211	46	13	30	2	68
Marche*	472	375	37	17	14	4	58
<i>Andamento (2000=100)</i>							
Italia	98	96	97	93	105	85	101
Lombardia	95	98	112	105	149	105	85
Veneto	95	98	101	106	139	81	81
<b>Emilia-Romagna*</b>	<b>94</b>	<b>97</b>	<b>86</b>	<b>93</b>	<b>144</b>	<b>78</b>	<b>88</b>
Umbria	89	91	94	88	97	80	82
Marche*	96	96	98	86	132	65	94

Fonte: Agriconsulting su dati Istat

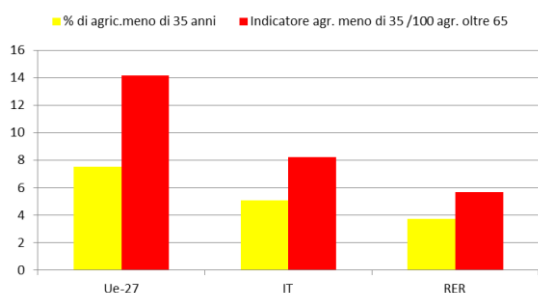
Scomponendo la SAU nelle sue tre voci principali, ovvero seminativi, colture permanenti e prati-pascoli, si osservano piccoli ma stabili andamenti di lungo periodo a livello regionale: tenuta dei seminativi e riduzione dei prati-pascoli. Movimenti maggiori si riscontrano invece nella ripartizione della quota di colture permanenti tra vite, olivo e frutteti. In questo caso si riscontra la debolezza del comparto frutticolo nei confronti invece di quello viti-vinicolo ma soprattutto olivicolo. Quest'ultimo in particolare, seppur decisamente minoritario, mostra superfici che sono addirittura raddoppiate. E' questa una tendenza comune a livello europeo, e riguarda tanto le regioni ove l'olivicoltura è marginale (quale l'Emilia Romagna), tanto quanto le regioni ed i paesi a maggiore vocazione olivicola (Grecia: +4,6 %, Spagna +3,9%, Sud Italia +6,6 %).

### Imprenditorialità ed età

Il problema del ricambio generazionale in Emilia-Romagna è quanto mai attuale. Secondo Eurostat, rispetto alla media europea e nazionale la regione presenta valori estremamente bassi, sia per quanto riguarda la quota di aziende condotte da giovani sul totale delle aziende agricole, sia considerando come indicatore la quota di agricoltori giovani ogni 100 conduttori oltre i 65 anni.

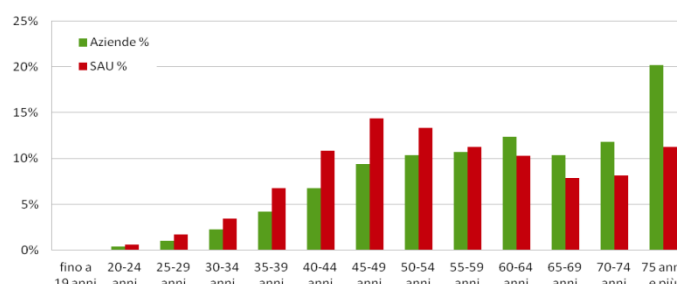
Considerando la distribuzione del numero delle aziende e della SAU per fascia di età, emerge in tutta evidenza il fatto per cui l'agricoltura regionale sperimenta una scarsa partecipazione dei giovani oltre ad una presenza notevole di conduttori prossimi all'età della pensione (superiore a 60 anni). Questi ultimi gestiscono oltre il 35% della SAU, mentre i conduttori al di sotto dei 35 anni circa il 10%.

### Presenza di giovani in agricoltura



Fonte: Agriconsulting su dati Eurostat

### Distribuzione del numero delle aziende e superficie per fascia di età



Fonte: Agriconsulting su dati Istat

In valore assoluto le aziende con conduttori al di sotto dei 35 anni sono poco più di 2.700 unità (3,7% del totale) e ad eccezione della prima classe presentano una produzione standard media superiore alla media regionale. Al contrario le aziende agricole con conduttore al di sopra dei 60 anni - che contano oltre 40.000 unità, rappresentando oltre il 55% delle aziende censite - mostrano tutte una produzione standard media al di sotto della media regionale. Valori più elevati della produzione standard media si registrano nelle classi centrali, per i conduttori compresi tra i 35 e i 49 anni.

Numero di aziende e produzione standard media per fascia di età, 2010

Classe di Età del Capo Azienda	Aziende		Prod. Standard media	Prod. Standard media RER=100
	N.	%		
fino a 19 anni	8	0,01	64.692	75
20-24 anni	316	0,43	119.570	138
25-29 anni	769	1,05	138.616	160
30-34 anni	1.646	2,24	144.062	166
35-39 anni	3.105	4,23	177.584	205
40-44 anni	4.989	6,79	154.107	178
45-49 anni	6.906	9,4	150.732	174
50-54 anni	7.603	10,35	116.063	134
55-59 anni	7.874	10,72	100.073	115
60-64 anni	9.076	12,35	71.023	82
65-69 anni	7.635	10,39	54.531	63
70-74 anni	8.694	11,83	47.522	55
75 anni e più	14.845	20,21	32.270	37
Tot	73.466	100	86.663	100

Fonte: Agriconsulting su dati Istat

Una politica rivolta ad incentivare l'ingresso nel settore dovrebbe pertanto portare a risultati positivi.

### Attività di diversificazione del reddito degli agricoltori

Considerando i dati dell'ultimo censimento, oltre il 9% delle aziende censite (6.617) dichiara di svolgere attività di diversificazione del reddito. Considerando i dati per fascia altimetrica, il 15,5% delle aziende agricole montane dichiara di svolgere attività connesse con quella agricola principale, mentre la pianura si rivela meno attiva in tal senso anche se in valore assoluto possiede il maggior numero di imprese con attività di diversificazione del reddito.

Numerosità aziende con attività connesse con l'attività agricola principale (anno 2010)

	RER	Montagna	Collina	Pianura
Az. con attività connesse	6.617	1.278	2.110	3.229
% su Tot. aziende	9,0	15,5	11,0	7,0

Fonte: Agriconsulting su dati Istat

Nel merito delle diverse tipologie di attività connesse praticate dalle aziende agricole, quelle prevalenti risultano essere il lavoro per contoterzi sempre nell'ambito di attività agricole (25,6% delle aziende totali), l'agriturismo (15,2%), le prime fasi di trattamento e lavorazione dei prodotti agricoli (13,8%), la silvicoltura (13,2%), la trasformazione di prodotti vegetali (10,5%) e il lavoro contoterzi nell'ambito di attività extra-agricole (10,3%). A seguire le restanti tipologie con percentuali inferiori al 10 per cento.

## Appendice

Il PIL pro capite può essere analizzato sulla base di una serie di componenti che lo definiscono, in base alla seguente relazione:

$$[1] \quad \text{PIL/POP} = \text{PIL/UL} * \text{UL/N} * \text{N/POP}>15 * \text{POP}>15/\text{POP}$$

dove:

PIL/POP è il rapporto tra il PIL e la popolazione residente (PIL pro capite);

PIL/UL è il rapporto tra il PIL e le unità di lavoro (produttività del lavoro);

UL/N è il rapporto tra le unità di lavoro e le persone occupate;

N/POP>15 è il rapporto tra le persone occupate e la popolazione con più di 15 anni (tasso di occupazione con popolazione di riferimento 15 anni e più);

POP>15/POP è il rapporto tra la popolazione con più di 15 anni e la popolazione residente totale, rappresenta un indice di struttura della popolazione.

La relazione [1] può essere trasformata in forma dinamica applicando le differenze logaritmiche, assumendo la seguente forma additiva nella quale è stato evidenziato il tasso di crescita del PIL:

$$[2] \quad d(\log(\text{PIL})) = d(\log(\text{POP})) + d(\log(\text{PIL/UL})) + d(\log(\text{UL/N})) + d(\log(\text{N/POP}>15)) + d(\log(\text{POP}>15/\text{POP}))$$

La dinamica del PIL può quindi essere scomposta nei tassi di variazione della popolazione, della produttività del lavoro, del rapporto tra unità di lavoro ed occupati, del tasso di occupazione e della quota della popolazione con più di 15 anni sulla popolazione totale.

### La dinamica del PIL e delle singole componenti identificate (variazioni medie annue %, Istat)

	2001-2008	2008-2011
<b>Prodotto interno lordo</b>	<b>1,1</b>	<b>0,2</b>
Popolazione	1,1	1,2
Produttività del lavoro	0,2	-0,1
Tasso di occupazione	0,1	-0,4
Rapporto tra Unità di lavoro e Occupati	-0,1	-0,3
Quota popolazione con più di 15 anni su popolazione totale	-0,2	-0,2

**Tabella 1 - Andamento delle variabili macroeconomiche nel 2000-2011 (milioni di euro a prezzi correnti, Istat)**

	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Prodotto interno lordo	106.890	111.161	114.574	117.711	122.821	126.194	132.910	139.271	141.014	134.699	137.278	141.056
Importazioni nette	-9.058	-10.226	-6.873	-7.317	-7.074	-7.405	-7.552	-10.586	-8.838	-8.696	-5.633	-7.537
Consumi finali interni (1)	77.163	80.242	83.321	86.714	90.240	93.231	96.914	99.043	102.171	102.297	105.079	107.025
Spesa per consumi finali delle famiglie	62.150	64.078	66.082	68.400	71.041	73.044	76.076	77.905	80.178	79.462	81.888	84.193
Spesa per consumi finali delle AAPP (1)	15.013	16.164	17.240	18.314	19.199	20.188	20.839	21.138	21.993	22.835	23.191	22.832
Investimenti fissi lordi (1)	20.530	20.603	24.299	23.376	24.994	25.914	27.963	28.368	28.344	24.630	26.055	26.325
Importazioni di beni dall'estero	17.358	17.901	19.260	19.405	20.242	22.483	25.321	28.927	28.722	21.777	26.688	29.967
Esportazioni di beni verso l'estero	29.946	31.430	31.910	31.751	34.481	37.333	41.364	46.344	47.528	36.478	42.386	47.961

(1) per il 2011 si tratta di elaborazioni Prometeia su dati Istat e Svimez

**Tabella 2 - Andamento delle variabili macroeconomiche nel 2000-2011 (milioni di euro a prezzi concatenati, anno di riferimento 2005, Istat)**

	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Prodotto interno lordo	121.283	123.092	122.775	122.396	124.885	126.194	131.036	133.990	132.775	124.127	126.203	128.177
Consumi finali interni (1)	88.603	89.561	90.044	91.007	91.998	93.231	94.721	95.347	95.444	95.382	96.954	96.636
Spesa per consumi finali delle famiglie	71.038	71.262	71.290	71.887	72.386	73.044	74.264	74.259	74.051	73.616	74.928	74.926
Spesa per consumi finali delle famiglie pro capite (2)	17.957	17.926	17.790	17.726	17.587	17.519	17.659	17.475	17.194	16.874	16.977	16.860
Spesa per consumi finali delle AAPP (1)	17.565	18.299	18.753	19.120	19.612	20.188	20.457	21.088	21.393	21.766	22.026	21.710
Investimenti fissi lordi (1)	23.206	22.798	26.097	24.727	25.726	25.914	27.241	26.915	26.105	22.468	23.403	22.881
Importazioni di beni dall'estero	18.469	18.773	20.261	20.797	21.288	22.483	23.973	27.050	25.553	20.987	24.127	25.185
Esportazioni di beni verso l'estero	32.071	32.902	32.938	32.774	35.188	37.333	40.418	44.247	44.111	34.688	39.267	42.679

(1) per il 2011 si tratta di elaborazioni Prometeia su dati Istat e Svimez

(2) euro a prezzi concatenati

**Tavola 1 - Valore aggiunto ai prezzi base a livello settoriale in Emilia Romagna (milioni di euro concatenati anno di riferimento 2005, quote % e var. % medie annue, classificazione Nace Rev. 2 a 29 branche, Istat)**

	2000	2008	2010	quote % 2010	var. % 2000-08	var. % 2008-10
<b>Agricoltura, silvicoltura e pesca</b>	<b>3 171</b>	<b>2 886</b>	<b>2 974</b>	<b>2.6</b>	<b>-1.2</b>	<b>1.5</b>
<b>Industria in senso stretto</b>	<b>29 165</b>	<b>31 111</b>	<b>28 479</b>	<b>25.1</b>	<b>0.8</b>	<b>-4.3</b>
Industria estrattiva	737	369	310	0.3	-8.3	-8.4
Industria manifatturiera	26 866	28 954	26 304	23.2	0.9	-4.7
- Industrie alimentari, delle bevande e del tabacco	3 475	3 975	4 370	3.9	1.7	4.9
- Industrie tessili, articoli di abbigliamento e articoli in pelle e simili	2 428	2 059	1 844	1.6	-2.0	-5.4
- Industria del legno, della carta, editoria	1 432	1 246	1 125	1.0	-1.7	-5.0
- Cokerie, raffinerie, chimiche, farmaceutiche	1 570	1 353	1 356	1.2	-1.8	0.1
- Fabbricazione di articoli in gomma e materie plastiche e altri prodotti della lavorazione di minerali non metalliferi	3 697	3 615	3 256	2.9	-0.3	-5.1
- Attività metallurgiche; fabbricazione di prodotti in metallo, esclusi macchinari e attrezzature	3 850	4 276	3 780	3.3	1.3	-6.0
- Fabbricazione di computer e prodotti di elettronica e ottica, apparecchiature elettriche, macchinari e apparecchiature n.c.a	6 827	8 209	6 973	6.2	2.3	-7.8
- Fabbricazione di mezzi di trasporto	1 430	1 982	1 538	1.4	4.2	-11.9
- Fabbricazione di mobili; altre industrie manifatt.; riparaz. e installaz. di macchine e apparecchiature	2 154	2 248	2 046	1.8	0.5	-4.6
Energia, acqua e rifiuti	1 550	1 784	1 839	1.6	1.8	1.5
<b>Costruzioni</b>	<b>5 338</b>	<b>7 187</b>	<b>6 150</b>	<b>5.4</b>	<b>3.8</b>	<b>-7.5</b>
<b>Servizi</b>	<b>70 741</b>	<b>78 075</b>	<b>75 652</b>	<b>66.8</b>	<b>1.2</b>	<b>-1.6</b>
Commercio all'ingrosso e al dettaglio; riparaz. di autoveicoli e motocicli	13 046	13 727	12 344	10.9	0.6	-5.2
Trasporti e magazzinaggio	4 718	4 836	4 680	4.1	0.3	-1.6
Servizi di alloggio e di ristorazione	5 280	5 359	5 130	4.5	0.2	-2.2
Servizi di informazione e comunicazione	3 525	4 400	4 765	4.2	2.8	4.1
Attività finanziarie e assicurative	4 853	6 310	6 776	6.0	3.3	3.6
Attività immobiliari	14 338	14 564	14 228	12.6	0.2	-1.2
Attività professionali, scientifiche e tecniche	7 278	6 862	5 952	5.3	-0.7	-6.9
Attività amministrative e di servizi di supporto	2 006	3 328	3 021	2.7	6.5	-4.7
Amministrazione pubblica e difesa; assicurazione sociale obbligatoria	4 164	4 549	4 555	4.0	1.1	0.1
Istruzione	3 190	3 786	3 878	3.4	2.2	1.2
Sanità e assistenza sociale	4 632	6 447	6 412	5.7	4.2	-0.3
Attività artistiche, di intrattenimento e divertimento	948	950	983	0.9	0.0	1.7
Altre attività di servizi	2 035	1 859	1 971	1.7	-1.1	3.0
Attività di famiglie e convivenze come datori di lavoro per personale domestico; produzione di beni e servizi indifferenziati per uso proprio da parte di famiglie e convivenze	745	1 146	1 021	0.9	5.5	-5.6
<b>TOTALE</b>	<b>108 575</b>	<b>119 253</b>	<b>113 262</b>	<b>100.0</b>	<b>1.2</b>	<b>-2.5</b>

**Tavola 2 - Investimenti fissi lordi a livello settoriale in Emilia Romagna (milioni di euro concatenati anno di riferimento 2005, quote % e var. % medie annue, classificazione Nace Rev. 2 a 29 branche, Istat)**

	2000	2008	2010	quote % 2010	var. % 2000-08	var. % 2008-10
<b>Agricoltura, silvicoltura e pesca</b>	<b>750</b>	<b>797</b>	<b>645</b>	<b>2.7</b>	<b>0.8</b>	<b>-10.0</b>
<b>Industria in senso stretto</b>	<b>6 937</b>	<b>7 576</b>	<b>7 291</b>	<b>30.7</b>	<b>1.1</b>	<b>-1.9</b>
Industria estrattiva	187	223	266	1.1	2.2	9.2
Industria manifatturiera	5 761	5 938	6 081	25.6	0.4	1.2
- Industrie alimentari, delle bevande e del tabacco	803	1 102	1 443	6.1	4.0	14.4
- Industrie tessili, articoli di abbigliamento e articoli in pelle e simili	272	179	172	0.7	-5.1	-2.2
- Industria del legno, della carta, editoria	308	216	213	0.9	-4.3	-0.7
- Cokerie, raffinerie, chimiche, farmaceutiche	580	265	514	2.2	-9.3	39.3
- Fabbricazione di articoli in gomma e materie plastiche e altri prodotti della lavorazione di minerali non metalliferi	966	800	755	3.2	-2.3	-2.9
- Attività metallurgiche; fabbricazione di prodotti in metallo, esclusi macchinari e attrezzature	639	990	1 158	4.9	5.6	8.1
- Fabbricazione di computer e prodotti di elettronica e ottica, apparecchiature elettriche, macchinari e apparecchiature n.c.a	1 280	1 260	978	4.1	-0.2	-11.9
- Fabbricazione di mezzi di trasporto	524	824	575	2.4	5.8	-16.4
- Fabbricazione di mobili; altre industrie manifatt.; riparaz. e installaz. di macchine e apparecchiature	391	303	266	1.1	-3.1	-6.4
Energia, acqua e rifiuti	986	1 415	940	4.0	4.6	-18.5
<b>Costruzioni</b>	<b>625</b>	<b>1 059</b>	<b>807</b>	<b>3.4</b>	<b>6.8</b>	<b>-12.7</b>
<b>Servizi</b>	<b>14 883</b>	<b>16 672</b>	<b>15 013</b>	<b>63.2</b>	<b>1.4</b>	<b>-5.1</b>
Commercio all'ingrosso e al dettaglio; riparaz. di autoveicoli e motocicli	1 791	1 840	1 939	8.2	0.3	2.6
Trasporti e magazzinaggio	1 537	1 673	1 159	4.9	1.1	-16.8
Servizi di alloggio e di ristorazione	609	1 049	729	3.1	7.0	-16.6
Servizi di informazione e comunicazione	944	825	1 080	4.5	-1.7	14.4
Attività finanziarie e assicurative	394	447	456	1.9	1.6	0.9
Attività immobiliari	5 791	7 489	6 731	28.3	3.3	-5.2
Attività professionali, scientifiche e tecniche	1 089	536	476	2.0	-8.5	-5.8
Attività amministrative e di servizi di supporto	423	412	327	1.4	-0.3	-11.0
Amministrazione pubblica e difesa; assicurazione sociale obbligatoria	1 416	1 460	1 109	4.7	0.4	-12.9
Istruzione	162	133	151	0.6	-2.5	6.5
Sanità e assistenza sociale	395	401	564	2.4	0.2	18.6
Attività artistiche, di intrattenimento e divertimento	186	192	158	0.7	0.4	-9.1
Altre attività di servizi	87	207	169	0.7	11.4	-9.5
Attività di famiglie e convivenze come datori di lavoro per personale domestico; produzione di beni e servizi indifferenziati per uso proprio da parte di famiglie e convivenze	0	0	0	0.0	-	-
<b>TOTALE</b>	<b>23 206</b>	<b>26 105</b>	<b>23 755</b>	<b>100.0</b>	<b>1.5</b>	<b>-4.6</b>

## PARTE SECONDA: Approfondimento sulle priorità strategiche della Commissione Europea

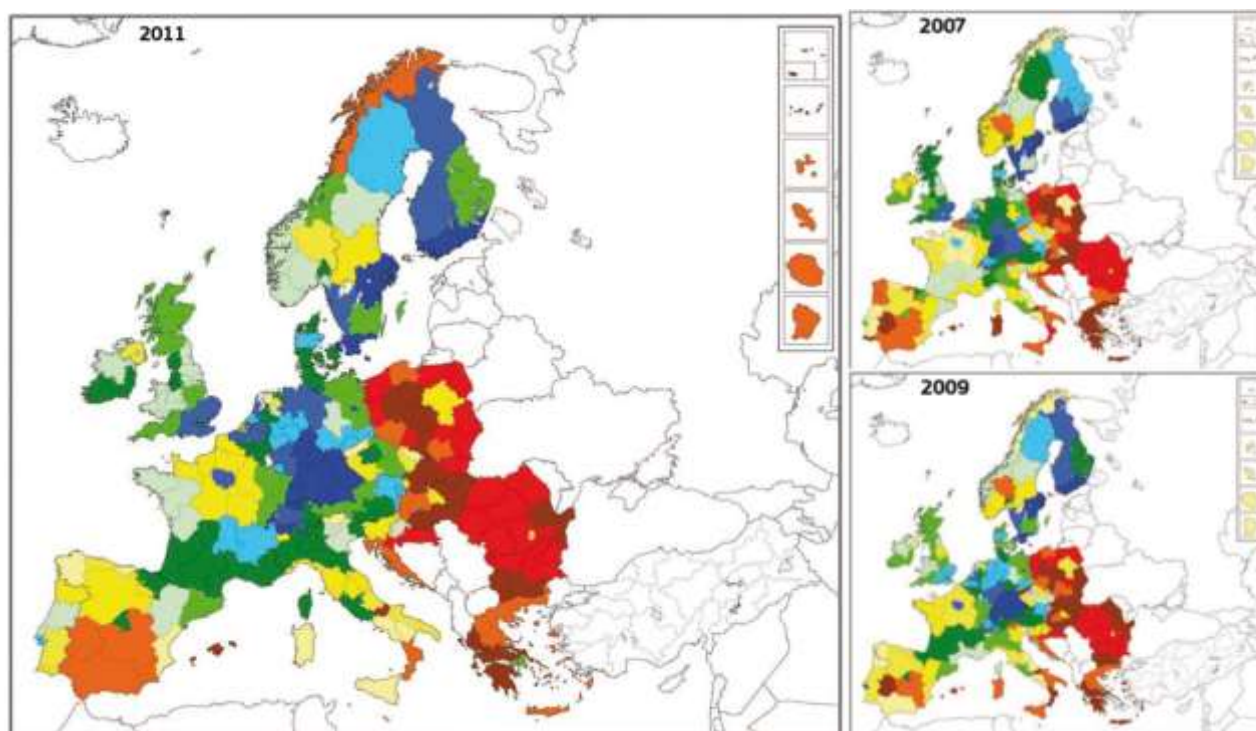
### Tema 1 - Ricerca, sviluppo tecnologico e innovazione

#### Regional Innovation Scoreboard

Un primo riferimento obbligato per valutare il posizionamento della regione Emilia-Romagna è rappresentato dal *Regional Innovation Scoreboard*, uno studio che classifica 190 regioni europee sulla base di una batteria di 12 indicatori, tra cui gli investimenti in Ricerca e Sviluppo, l'attività innovativa delle piccole e medie imprese, collaborazione pubblico-privato nella ricerca e nell'innovazione, sviluppo di innovazioni tecnologica e non tecnologica, numero di brevetti, commercializzazione di prodotti innovativi, occupazione in alta tecnologia di produzione e nei servizi ad alto valore di conoscenza. Nel complesso l'indicatore, pur elaborato a livello regionale, non può che risentire di un effetto paese, soprattutto laddove si analizzano indicatori collegati alla spesa pubblica, effetto fortemente penalizzante per l'Italia. Malgrado ciò, l'Emilia-Romagna rientra a livello europeo tra i primi 58 *'Followers dell'innovazione'*, sulla base del recente studio pubblicato dalla Commissione Europea sul "Quadro di valutazione regionale per l'innovazione 2012".

Nel 2011, all'interno della classe dei *follower* dell'innovazione, l'indice di innovazione regionale assegna alla regione la categoria *'high'*, in compagnia di alcune altre regioni italiane (Piemonte, Lombardia, Friuli Venezia Giulia e Lazio), facendo segnare per l'Emilia-Romagna un trend positivo rispetto al medesimo indicatore del 2007 e 2009, che colloca la regione nella categoria *'medium'*.

#### Regional Innovation Scoreboard 2011



Fonte: European Commission, Regional Innovation Scoreboard 2012



**Indicatori dell'Indice di Innovazione Regionale (Regional Innovation Scoreboard)**

Risorse Umane

- Popolazione 25-64 anni con titolo di laurea o dottorato (%)

Finanza pubblica

- Spesa pubblica in R&S (% sul PIL)

Investimenti privati

- Spesa privata in Ricerca e Sviluppo (% sul PIL)
- Spesa in innovazione (non R&S) in % al fatturato (solo PMI)

Imprenditorialità

- PMI innovatrici (in house) – % sul totale delle PMI
- PMI innovatrici con attività di cooperazione
- Co-pubblicazioni pubblico/privato per milione di abitanti

Asset intellettuale

- Numero di brevetti registrati all'EPO (European Patent Office). per miliardi di PIL regionale

Innovatori

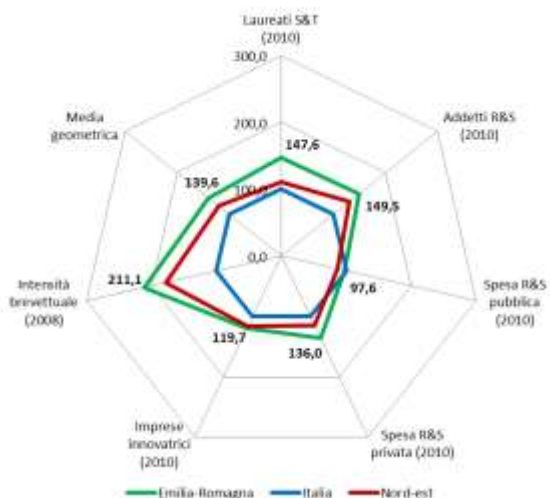
- PMI che hanno introdotto innovazioni tecnologiche di processo e/o di prodotto) - % sul totale delle PMI

PMI che hanno introdotto innovazioni organizzative e/o di marketing) - % sul totale delle PMI

- Effetti economici
- Percentuale di occupati nei servizi ad alta intensità di conoscenza e nell'industria medium-high/high-tech
- Vendite sul mercato di prodotti innovativi - % fatturato (solo PMI)

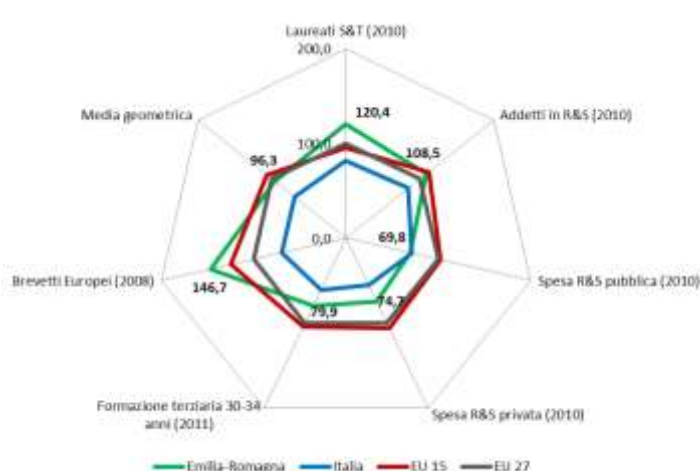
Per poter descrivere posizionamento dell'Emilia-Romagna nell'ambito della ricerca, sviluppo tecnologico e innovazione vengono presi in considerazione alcuni indicatori più comunemente utilizzati a livello europeo che fanno riferimento alla creazione, applicazione e diffusione della conoscenza e dell'innovazione. In generale, l'Emilia-Romagna si colloca in ottima posizione a livello nazionale per tutte le dimensioni considerate (come evidenziato dalla media geometrica delle sei principali dimensioni rappresentate di seguito, pari a 139,6 per la regione, a fronte del valore medio per il Nord-Est di 120,1 e del livello nazionale di 100); in un confronto europeo, si posiziona bene per quanto riguarda i laureati in materie tecnico-scientifiche, l'occupazione in R&S e l'intensità brevettuale, mentre evidenzia un posizionamento al di sotto del livello medio europeo relativamente alla formazione universitaria e all'incidenza della spesa in ricerca e sviluppo sul PIL.

**Posizionamento dell'Emilia-Romagna rispetto all'Italia (Italia=100)**



Fonte: elaborazione su dati ISTAT-DPS

**Posizionamento dell'Emilia-Romagna e dell'Italia rispetto all'UE (UE27=100)**



Fonte: elaborazione su dati EUROSTAT

## Dotazioni nel campo istruzione e gli indicatori di offerta universitaria

In Emilia-Romagna, l'offerta universitaria è supportata da 4 atenei - a Bologna, Modena-Reggio Emilia, Ferrara e Parma – organizzati in varie sedi distaccate, in particolare l'Università di Bologna (con 5 sedi nella Romagna: Rimini, Cesena, Forlì, Faenza e Ravenna), oltre che dalle sedi del Politecnico di Milano e dell'Università Cattolica a Piacenza. In termini di attrattività di studenti da altre regioni, il sistema universitario regionale è ai vertici a livello nazionale. Nel 2012, il saldo migratorio netto<sup>40</sup> delle università emiliano-romagnole è stato pari a 7.200 studenti, equivalenti ad un indice di attrattività del 30,3%, in leggero calo rispetto agli anni precedenti (il valore più alto si è rilevato nel 2003, con il 40,2%), dovuto al calo generale delle iscrizioni universitarie (-7% dal 2009 ad oggi in Emilia-Romagna, -11,6% a livello nazionale), ma comunque superiore al dato delle altre regioni.

La popolazione universitaria negli Atenei della regione, considerando il numero di iscritti all'anno accademico 2012/2013, sono oltre 135 mila<sup>41</sup> (erano 144.962 nell'anno accademico 2011/2012), pari all'8,4% di tutti gli iscritti a livello nazionale, di cui oltre il 44% proveniente da fuori regione. Oltre 40 mila studenti sono iscritti a corsi di laurea tecnico-scientifici, pari al 30% del totale. Oltre la metà degli studenti sono iscritti all'Università di Bologna (56%), il 17,6% all'Università di Parma, il 13,7% a quella di Modena e Reggio Emilia, il 10,6% a quella di Ferrara ed il restante 2,1% nelle sedi di Piacenza del Politecnico e dell'Università Cattolica. Considerando, invece, i soli residenti in Emilia-Romagna, gli iscritti sono 97.169, il 5,6% del totale nazionale, di cui oltre l'83% studia in una facoltà del territorio regionale.

Gli studenti stranieri iscritti ad un corso di laurea in Emilia-Romagna sono oltre 8 mila, pari al 12,9% di tutti gli studenti stranieri in Italia. In rapporto al totale degli iscritti alle università della regione, rappresentano circa il 6% della popolazione universitaria regionale, un valore superiore a quanto rilevato a livello nazionale (3,7%).

Nel 2011 i laureati nelle università regionali sono stati oltre 25 mila, quasi il 9% di tutti i laureati in Italia. Restringendo il campo di osservazione ai **laureati nelle discipline tecnico-scientifiche** (science and technology, S&T)<sup>42</sup>, che può essere considerata una buona proxy della presenza di persone altamente qualificate, potenzialmente disponibili a operare nel campo della ricerca e sviluppo, si osserva che, nel 2010, in Emilia-Romagna i laureati in discipline scientifiche e tecnologiche (in età 20-29 anni) sono stati oltre 7.600, oltre il 30% di tutti i laureati in regione. In rapporto alla popolazione della stessa classe di età, in regione si contano 18,3 laureati in scienza e tecnologia ogni mille abitanti di 20-29 anni, un valore superiore sia a quello nazionale (12,4) che europeo (14,5 per l'UE15 e 15,2 per l'UE27).

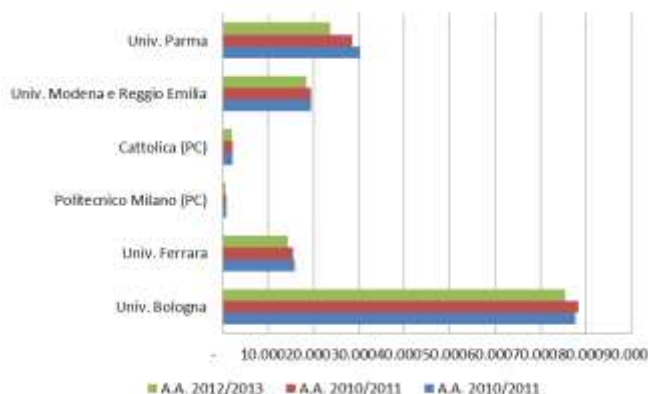
---

<sup>40</sup> Il saldo migratorio netto è definito come la differenza tra gli immatricolati iscritti nelle sedi della regione e gli immatricolati al sistema universitario residenti nella regione stessa. Nel saldo migratorio non sono inclusi gli studenti stranieri immatricolati nelle sedi universitarie italiane, gli italiani residenti all'estero e gli iscritti alle Università telematiche.

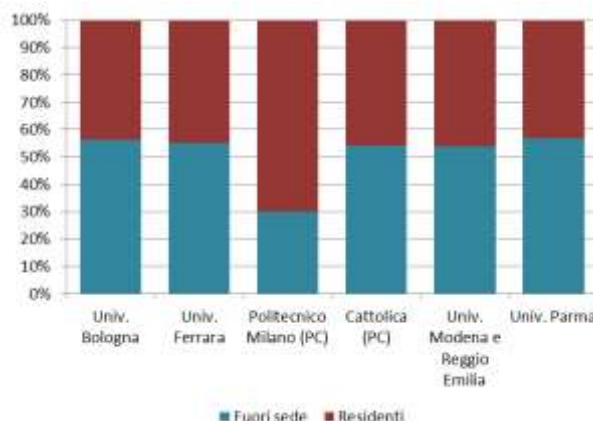
<sup>41</sup> Dato provvisorio; fonte MIUR.

<sup>42</sup> Sono stati considerati i diplomati (corsi di diploma del vecchio ordinamento), i laureati, i dottori di ricerca, i diplomati ai corsi di specializzazione, di perfezionamento e dei master di I e II livello (corrispondenti ai livelli Isced 5A, 5B e 6) nelle seguenti facoltà: Ingegneria, Scienze e tecnologie informatiche, Scienze Matematiche, Fisiche e Naturali, Scienze statistiche, Chimica Industriale, Scienze nautiche, Scienze ambientali e Scienze biotecnologiche, Architettura.

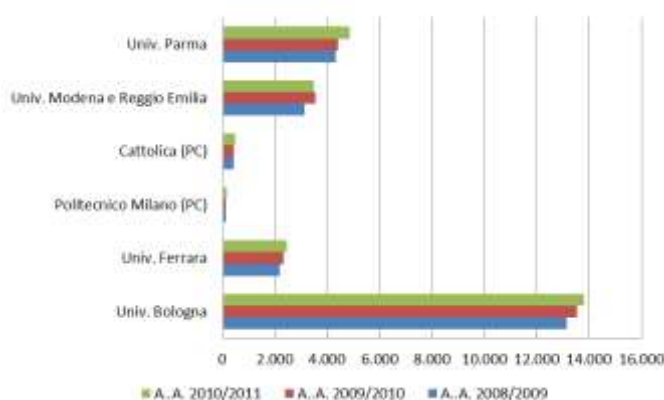
### Iscritti nelle Università dell'Emilia-Romagna



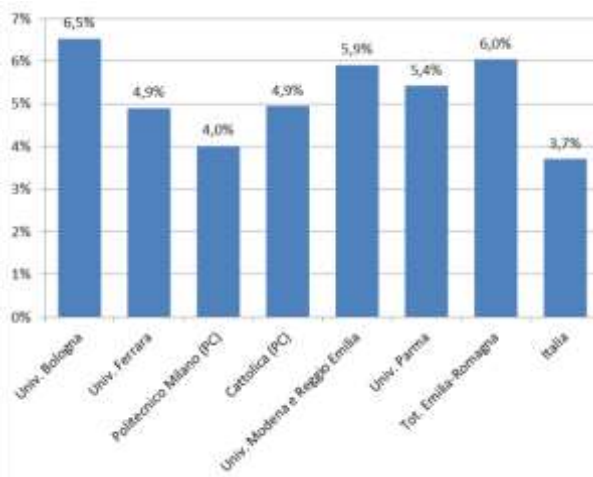
### Incidenza iscritti residenti e fuori sede nelle Università regionali (A.A. 2012/2013)



### Laureati nelle Università dell'Emilia-Romagna



### Incidenza studenti stranieri iscritti sulla popolazione universitaria – A.A. 2012/2013

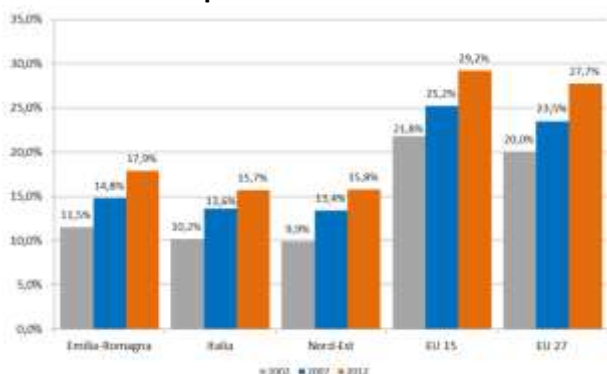


Fonte: elaborazione ERVET su dati MIUR

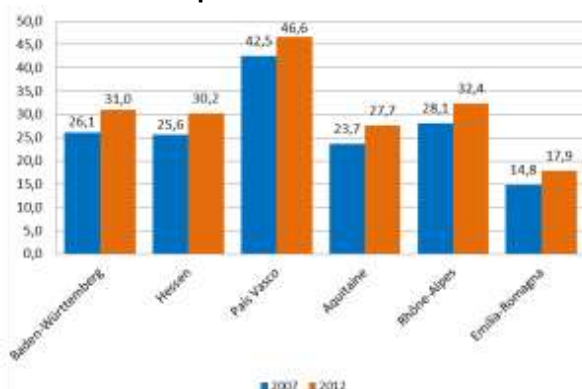
In termini di disponibilità di persone con formazione almeno universitaria, l'Emilia-Romagna si colloca in ottima posizione a livello nazionale, mentre soffre un confronto con alcune regioni *competitor* a livello europeo. Considerando la popolazione tra 25-64 anni, nel 2012, la quota di **persone con educazione terziaria** (titolo universitario o post-laurea) ha raggiunto in regione il 17,9% della popolazione. Un valore superiore a quello nazionale (15,7%) ed in costante crescita (era pari all'11,5% nel 2002), ma inferiore al valore medio europeo (sia a livello di EU27, 27,7%, che di EU15, 29,2%). Estendendo il confronto con alcune regioni europee specifiche, il divario cresce ulteriormente: i Paesi Baschi, ad esempio, fanno segnare valori molto alti (46,6%); le regioni tedesche di Baden-Württemberg ed Hessen hanno valori attorno al 30%, come anche le regioni francesi di Aquitaine e Rhône-Alpes, con valori tra il 28% ed il 32%.

Tra le donne si confermano livelli di formazione più elevati (il 20,3% possiedono il titolo di laurea, a fronte di un valore del 15,3% tra gli uomini), con livelli di crescita più consistenti (considerando il decennio 2002-2012, l'incidenza percentuale di donne con titolo universitario è cresciuta dell'8,4%, tra gli uomini solo del 4,3%).

### Popolazione 25-64 anni con titolo universitario o post-universitario



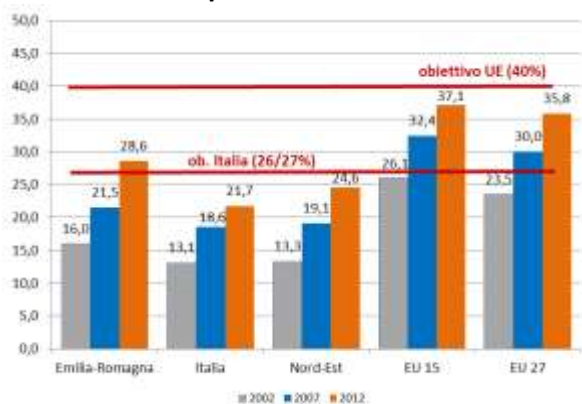
### Popolazione 25-64 anni con titolo universitario o post-universitario



Fonte: elaborazione ERVET su dati EUROSTAT

Considerando la fascia d'età 30-34 anni, per la quale *Europa 2020* ha fissato l'obiettivo del 40% di **persone con titolo universitario o equivalente**, in Emilia-Romagna nel 2012 i giovani con educazione terziaria rappresentano il 28,6% del totale, già al di sopra del target nazionale fissato al 26/27% dal Piano Nazionale di Riforma. Un valore più alto si rileva tra le donne (35,5%), ampiamente al di sopra dell'obiettivo stabilito dal PNR italiano, ma ancora distante dal target di *Europa 2020* per l'intero continente. In un decennio, mentre tra gli uomini, la percentuale di laureati è cresciuta di 7,5 punti percentuali, tra le donne la crescita è stata di 17,6 punti percentuali (nel 2002 le donne con laurea erano il 17,9%).

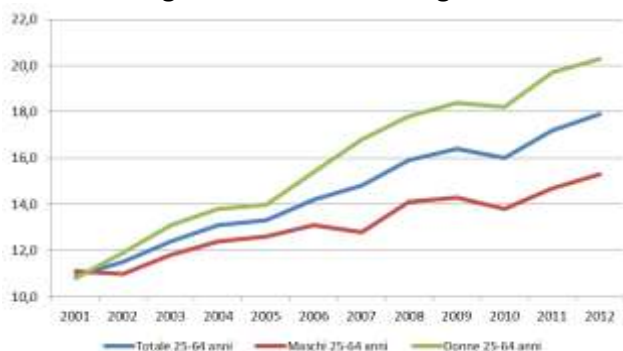
### Popolazione 30-34 anni con titolo universitario o post-universitario



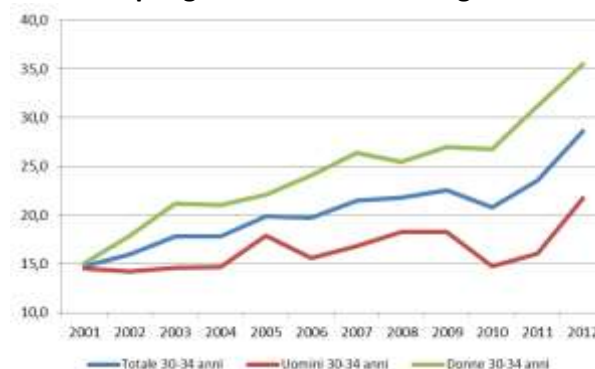
### Popolazione 30-34 anni con titolo universitario o post-universitario



### Popolazione 25-64 anni con titolo universitario, per genere in Emilia-Romagna



### Popolazione 30-34 anni con titolo universitario, per genere in Emilia-Romagna



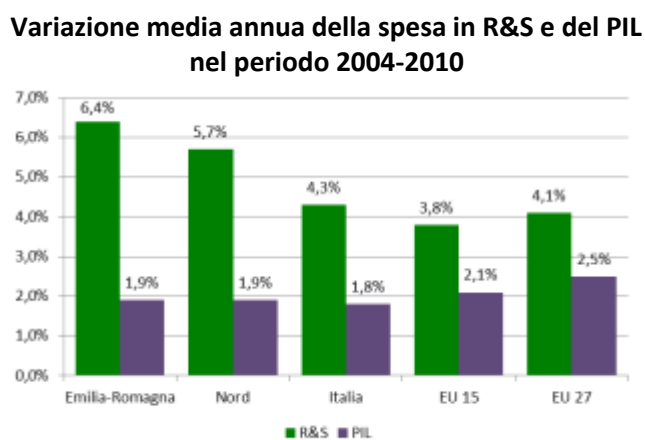
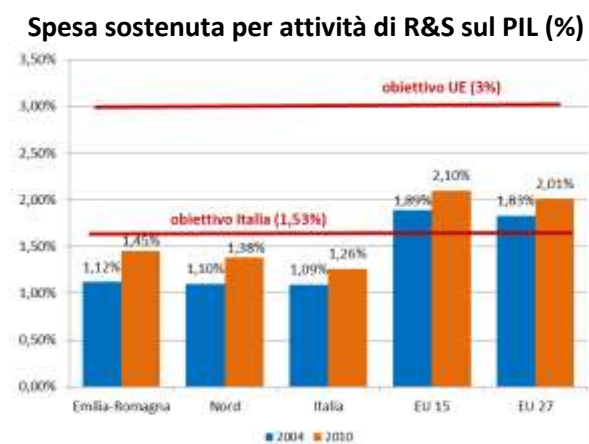
Fonte: elaborazione ERVET su dati ISTAT, EUROSTAT

## Dotazioni di ricerca e spesa

Dal lato della ricerca, in regione sono attivi importanti enti di ricerca nazionali, come il CNR, concentrato nell'Area Ricerca di Bologna, ma con sedi anche a Ferrara, Parma, Faenza e Modena, che ospita circa 800 ricercatori; l'ENEA, a Bologna e Camugnano, specializzata su questioni energetiche e ambientali, che impiega circa 600 ricercatori; l'Istituto Nazionale di Astrofisica (INAF), l'Istituto Nazionale di Geofisica e Vulcanologia (INGV), l'Istituto Nazionale di Fisica Nucleare (INFN) e l'Istituto Nazionale di Fisica della Materia (INFM). L'offerta regionale è composta, inoltre, da numerosi centri di ricerca di piccola dimensione a carattere aziendale o consortile, orientata alla ricerca applicata in campo industriale o in campo socio-sanitario e ambientale, che però risultano ancora eccessivamente frammentati, non pienamente capaci di fare massa critica. I laboratori riconosciuti dal Ministero della Ricerca sono 316, il 13,6% dei 2.318 laboratori censiti dall'Albo a livello nazionale, il numero maggiore tra le regioni.

Il primo fattore di input per creazione di nuove conoscenze a supporto dei processi di ricerca e di innovazione è senz'altro rappresentato dalla **spesa in ricerca & sviluppo**. A livello europeo, prima con la strategia di Lisbona e, successivamente, con *Europa 2020*, è stato fissato al 3% il target per investimenti in R&S rapportati al PIL (per l'Italia il Piano Nazionale di Riforma ha fissato un obiettivo dell'1,53%). Gli investimenti in Emilia-Romagna rappresentano l'1,45% del PIL regionale, una quota che – seppur superiore al livello italiano (1,26%), che la posiziona al quarto posto tra le regioni (dopo Piemonte, Lazio e Liguria) - risulta essere ancora lontana dall'obiettivo europeo, al di sotto sia della media UE 15 (2,10%) che UE27 (2,01%). Nel 2010 l'investimento in Ricerca e Sviluppo in Emilia-Romagna, considerando sia la quota privata che quella pubblica, ha raggiunto 1.994 milioni di euro. Un livello ancora basso, soprattutto se confrontato con i competitor europei, ma in lenta crescita, soprattutto se confrontato all'andamento del PIL. La spesa complessiva sostenuta dai soggetti pubblici e privati della regione rappresenta il 10,2% degli investimenti complessivi in Italia (il PIL regionale è pari al 9% circa di quello italiano) e di poco superiore allo 0,8% di quella dell'UE<sup>43</sup> (il PIL regionale rappresenta l'1,2% del PIL dell'UE27).

Osservando il trend dell'ultimo decennio, gli investimenti regionali in rapporto al PIL si riducono dal 2002 al 2004, per riprendere a crescere fino al 1,45% del 2010. Un'evoluzione della spesa sostanzialmente simile a quanto osservato sia a livello nazionale che a livello europeo, ma con un'intensità maggiore sia rispetto al PIL sia in confronto al trend dell'Italia e dell'UE: negli ultimi sei anni, il tasso di variazione medio annuo della spesa in R&S in Emilia-Romagna è stato del 6,4% (quello del PIL regionale solo dell'1,9%), a fronte di un valore del 4,3% a livello nazionale, del 3,8% a livello di UE15 e del 4,1% a livello di UE27.

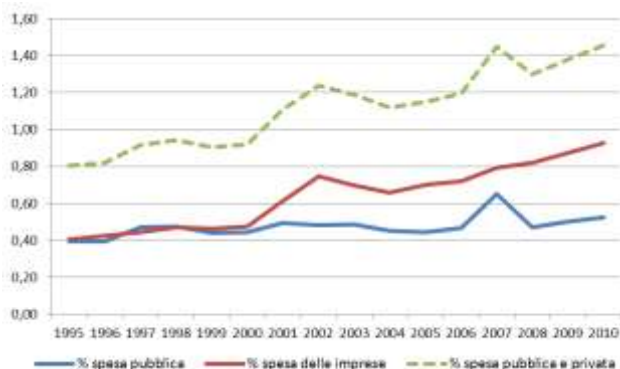


Fonte: elaborazione ERVET su dati EUROSTAT

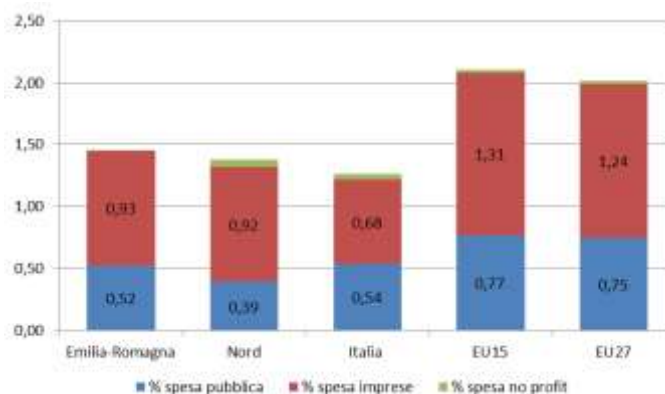
<sup>43</sup> 0,84% del totale dell'UE15 e 0,81% dell'EU27.

Alla spesa in R&S contribuiscono sia soggetti pubblici che privati, ovvero le istituzioni pubbliche, le istituzioni private non profit, le imprese, le università pubbliche e private. In Emilia-Romagna, la componente privata è preponderante e maggiormente dinamica: nel 2010 le imprese regionali hanno investito il 63,7% del totale (circa 1.270 milioni di euro), mentre i soggetti pubblici poco più del 36% (543 milioni circa la PA e 175 milioni di euro l'Università). Si ricorda che la valutazione sulla spesa privata risulta più semplice per le imprese di dimensioni maggiori, anche per il fatto che la misurazione degli investimenti in R&S riesce a catturare solo in parte gli investimenti in innovazione incrementale sostenuta dalle imprese più piccole, che rappresentano la maggioranza del tessuto produttivo regionale. La strategia *Europa 2020* ha stabilito, come obiettivo complementare al target del 3% di spesa in R&S sul PIL, di portare il finanziamento privato della R&S ad almeno 2/3 del totale (corrispondente ad un target del 2% sul PIL). Anche in questo caso è ancora ampio il ritardo da colmare: in rapporto al PIL, in Emilia-Romagna la spesa privata in R&S rappresenta lo 0,93%, superiore a quello italiano (0,68%), ma distante dall'incidenza rilevata a livello di UE27 (1,24%) e di UE15 (1,31%); la spesa pubblica in rapporto al PIL raggiunge, invece, lo 0,52%, mentre in Italia è lo 0,54%, nell'UE27 raggiunge lo 0,75% e nell'UE lo 0,77%.

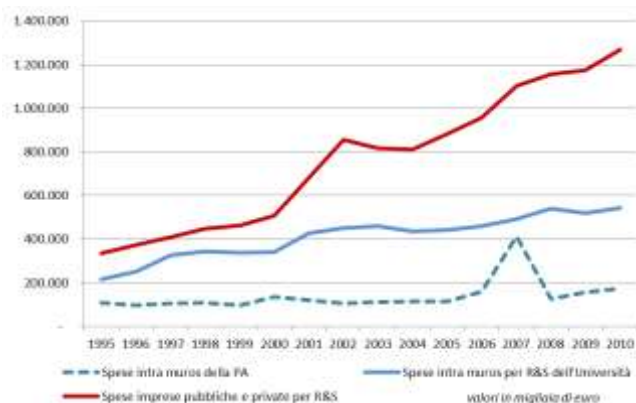
**Incidenza % della spesa in R&S sul PIL: spesa pubblica e privata**



**Incidenza % della spesa sul PIL (2010)**



**Dinamica della spesa in R&S in Emilia-Romagna**



Fonte: elaborazione ERVET su dati ISTAT, EUROSTAT

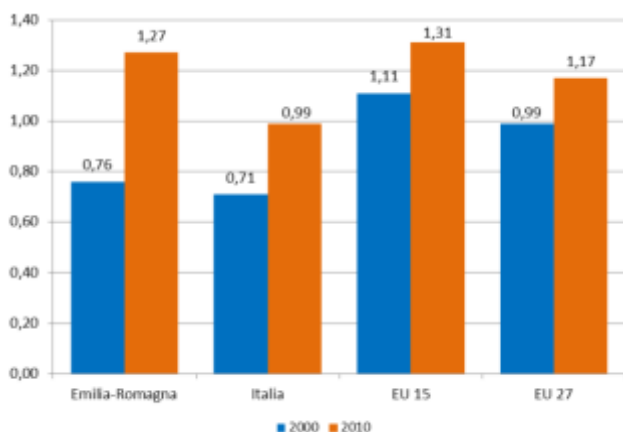
L'analisi dell'evoluzione della spesa in R&S per tipologia evidenzia una maggior dinamicità della componente privata rispetto a quella pubblica. Tra il 2004 ed il 2010, la spesa privata è cresciuta del 56,8%, mentre la spesa della PA del 51,2% e quella dell'Università 24,2%.

Il posizionamento della regione migliora se si osservano i dati sul **personale impiegato nelle attività di ricerca e sviluppo**. Considerando tutti i settori (pubblici e privati), nel 2010 sono 24.615, pari al 10,9% degli addetti in Italia; tra questi, 10.960 sono i ricercatori, il 10,2% dei ricercatori in Italia. Dal 2000 al 2010, il numero del personale in R&S è cresciuto in regione di oltre 11 mila unità, pari all'81,6%. Nello stesso periodo si è osservata una variazione del 50,4% in Italia, del 27% nell'UE 15 e del 26,2% dell'UE27.

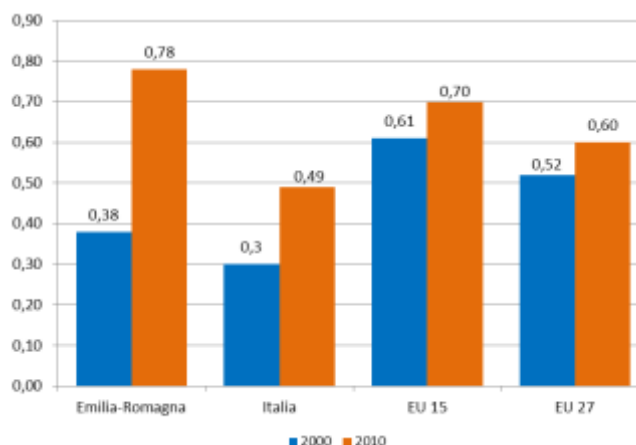
In rapporto al totale degli occupati, il personale addetto in R&S rappresenta l'1,27% in Emilia-Romagna, un valore superiore a quanto rilevato sia a livello nazionale (0,99%) che a livello di UE 27 (1,17%) e di poco inferiore al valore dell'UE 15 (1,31%). Estendendo il confronto con alcune regioni competitor, invece, si osserva un divario maggiore: nel 2009, ultimo anno per cui sono disponibili dati omogenei per queste regioni, l'Emilia-Romagna supera solamente l'Aquitania (1,02%), mentre si colloca dietro tutte le altre regioni considerate (Baden-Württemberg al 2,21%, Hessen all'1,58%, País Vasco all'1,85% e Rhône-Alpes all'1,81%). Considerando i soli ricercatori, in tutti i settori, si rileva che in Emilia-Romagna rappresentano lo 0,57% degli occupati, mentre in Italia lo 0,45% ed a livello europeo lo 0,73% (UE27) e 0,81% (UE 15).

Come osservato negli investimenti, anche relativamente al personale, il contributo maggiore proviene dal settore privato: oltre il 61% degli addetti R&S (15.077 nel 2010) in Emilia-Romagna è occupato in imprese private, pari al 13,4% del personale occupato a livello nazionale. Tra tutto il personale, 4.804 sono gli occupati ricercatori (il 12,5% di tutti i ricercatori impiegati in imprese private in Italia). La dinamica positiva di lungo periodo nel settore privato è stata ancora più consistente di quella osservata per tutti i settori: dal 2000 ad oggi il personale è più che raddoppiato, con oltre 8.400 nuove assunzioni (pari al 126,2%), a fronte di una variazione del 75,3% in Italia e di poco superiore al 24% a livello europeo. In rapporto al totale degli occupati, l'Emilia-Romagna si colloca al di sopra dei valori nazionali ed europei: lo 0,78% di occupati in R&S in imprese privati, a fronte dello 0,49% in Italia, dello 0,6% nell'UE27 e dello 0,7% nell'UE27.

**Personale occupato in R&S in rapporto al totale degli occupati – tutti i settori**



**Personale occupato in R&S in rapporto al totale degli occupati – imprese private**



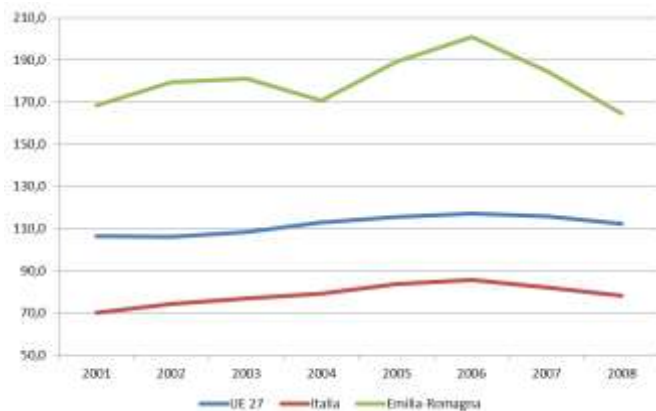
Fonte: elaborazione ERVET su dati EUROSTAT

## L'impatto della spesa in ricerca e innovazione

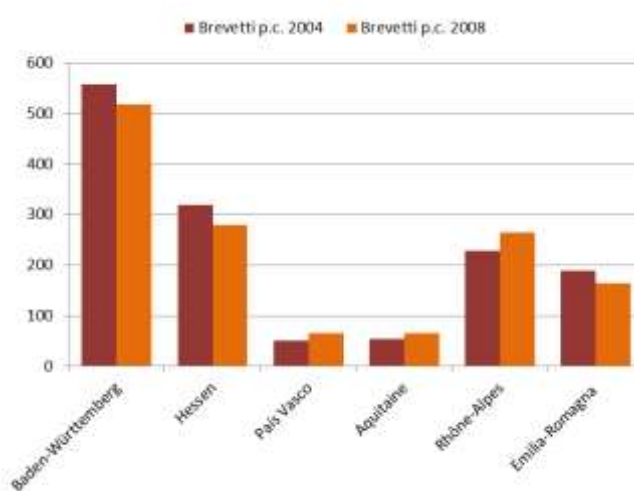
Una misura della capacità di invenzione e innovazione è rappresentata dai brevetti prodotti e registrati. I brevetti sono, infatti, un output dei processi innovativi messi in campo dagli attori attivi sul territorio, codificando i risultati finali dell'attività di studio e di ricerca. A questo proposito, l'Emilia-Romagna si pone in una posizione di primo piano a livello nazionale, seconda regione per numero complessivo di **brevetti registrati all'European Patent Office** (703 brevetti nel 2008, pari al 15,1% del totale di brevetti in Italia) e prima per numero di brevetti pro capite (164,4, a fronte di un valore di 78,3 a livello nazionale). Questi dati, se confrontati a livello europeo, evidenziano che in termini pro capite, la regione si colloca sopra la media dell'UE27 (112,1) ma distante da alcune regioni *competitor*, come ad esempio Baden-Württemberg (517) ed Hessen (279) in Germania, o Rhône-Alpes (265) in Francia. Nell'ultimo decennio si osserva che in Emilia-Romagna il numero di brevetti registrati è cresciuto tra il 2004 ed il 2006 (quando ha raggiunto il valore di

200,8 brevetti per milione di abitanti), dopo di che il loro numero è diminuito progressivamente fino al valore attuale.

**Dinamica dei brevetti registrati all'Ufficio Europeo dei Brevetti (Epo) per milione di abitanti**



**Brevetti registrati all'Ufficio Europeo dei Brevetti (Epo) per milione di abitanti**



Fonte: elaborazione ERVET su dati EUROSTAT

A questa intensa attività brevettuale non corrisponde una altrettanto significativa posizione nell'ambito della **bilancia tecnologica regionale**, che registra gli incassi e i pagamenti riguardanti le transazioni con l'estero di tecnologia non incorporata in beni fisici, nella forma di diritti di proprietà industriale e intellettuale, come brevetti, licenze, marchi di fabbrica, know-how e assistenza tecnica. La Bilancia dei Pagamenti della Tecnologia risulta ancora fortemente concentrata sulle regioni della Lombardia, del Piemonte e del Lazio. Nel 2009, ultimo anno disponibile, l'Emilia-Romagna ha incassato 106 milioni di Euro in termini di mercato della tecnologia, lo 0,25% rispetto all'export di merci, facendo segnare un saldo negativo di poco meno di 17 milioni di euro. Principalmente si è trattato di servizi di ricerca e sviluppo (32,4 milioni di euro), cessione e diritti di sfruttamento di brevetti (19,9 milioni di euro), invio di tecnici (15,9 milioni di euro), engineering (14,4 milioni di euro). La vendita di diritti e servizi di know-how da parte dell'Emilia-Romagna rappresenta solo il 5% del totale nazionale, evidenziando una grande differenza rispetto alla capacità di produzione di brevetti, che potrebbero essere utilizzati, parte, a scopo difensivo dei prodotti industriali.

In termini di **propensione all'innovazione delle imprese**, a livello nazionale nel triennio 2008-2010 il 31,5% delle imprese con almeno 10 addetti ha introdotto sul mercato o nel proprio processo produttivo almeno un'innovazione<sup>44</sup>. L'industria si conferma il settore più innovativo, con il 43,1% di imprese innovatrici contro il 24,5% dei servizi e il 15,9% delle costruzioni. In Emilia-Romagna le imprese innovatrici sono mediamente più numerose, il 37,7% delle imprese con almeno 10 addetti, una quota maggiore sia a livello nazionale che del Nord-Est (36,6%), che colloca la regione in terza posizione, dietro al Friuli Venezia Giulia ed al Piemonte. Rispetto al triennio precedente (2006-2008), l'Emilia-Romagna perde due posizioni: la quota di imprese

<sup>44</sup> Secondo l'indagine sull'innovazione nelle imprese dell'ISTAT, l'impresa innovatrice è quella che nel triennio 2008-2010 ha introdotto sul mercato innovazioni di prodotto (o servizio) o ha adottato al proprio interno innovazioni di processo. La spesa per innovazione include le spese per la R&S interna e esterna, l'acquisto di macchinari, attrezzature, hardware e software finalizzati all'introduzione di innovazioni, l'acquisizione di altre tecnologie non incorporate in beni capitali (brevetti, licenze, marchi, ecc.), la progettazione industriale (design), la formazione e il marketing legati allo sviluppo di innovazioni.

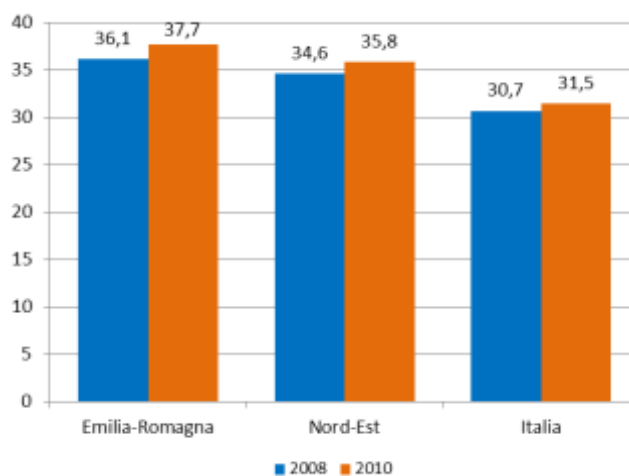


innovatrici regionali è cresciuta solo di 1,6 punti percentuali (erano il 36,1% nel 2008), più di quanto rilevato a livello nazionale e della media del Nord-Est, ma meno di altre regioni.

### Imprese innovatrici con almeno 10 addetti per regione. Anni 2008-2010 (valori percentuali)



### Imprese innovatrici con almeno 10 addetti



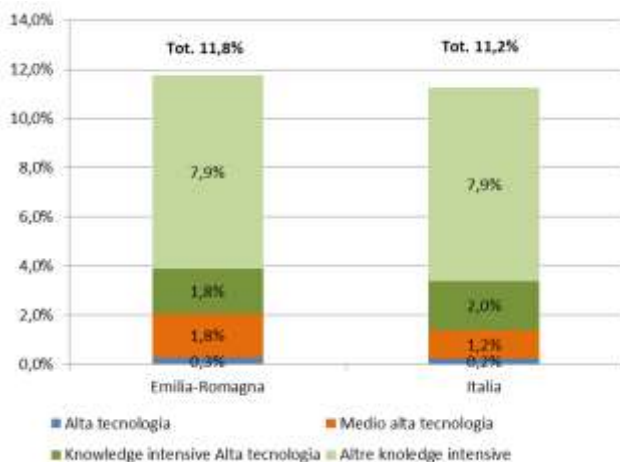
Fonte: Istat, Rilevazione sull'innovazione nelle imprese

Una recente indagine condotta a livello regionale dal CISE, azienda speciale della Camera di commercio di Forlì-Cesena, sui dati dell'Osservatorio di Unioncamere Emilia-Romagna, evidenzia che nel 42% dei casi le imprese hanno dichiarato di aver introdotto una innovazione nell'arco del triennio 2010-2012, mentre il restante 58% non ha invece registrato alcuna innovazione (erano il 51% nel 2009). Meno del 15% delle imprese intervistate ha introdotto innovazioni di prodotto di tipo incrementale (erano il 18,4% nel triennio 2007-2009), mentre l'innovazione di processo di tipo incrementale ha riguardato il 14,2% (erano il 19,1% del 2007-2009). Infine, solo il 5,1% delle imprese ha introdotto innovazioni radicali di processo (erano il 7,5% nel 2007-2009) ed il 6,4% innovazioni radicali di prodotto (erano il 6,9% nel 2007-2009).

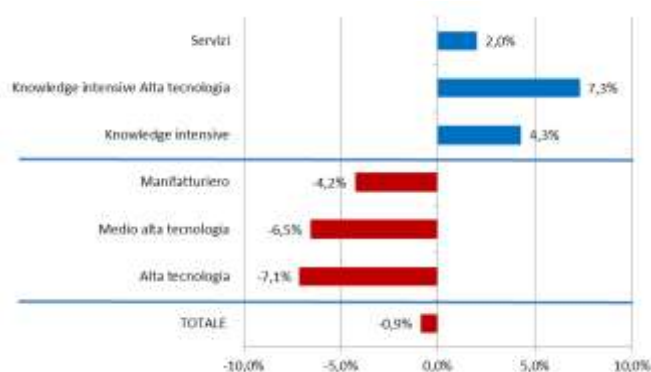
Infine, l'ultimo aspetto che viene preso in considerazione riguarda la **caratterizzazione del sistema produttivo regionale per livello tecnologico delle specializzazioni** - dove è maggiore la propensione verso l'innovazione, la ricerca e sviluppo, la creatività e l'uso delle più moderne tecnologie - dal quale emerge una buona posizione dell'Emilia-Romagna, non solo a livello nazionale ma anche nel quadro europeo, per quanto riguarda i settori manifatturieri a medio-alta tecnologia ed una maggiore debolezza sui settori industriali ad alta tecnologia e nei servizi ad alta intensità di conoscenza.

In termini di imprese attive, i **settori ad alta e medio alta tecnologia ed intensità di conoscenza** rappresentano - con circa 50 mila aziende - l'11,8% circa delle imprese regionali: quelle appartenenti ai settori manifatturieri a medio alta tecnologia sono 7.641 (1,8% del totale, il 18,8% del manifatturiero), le imprese ad alta tecnologia sono 1.158 (0,3% del totale, il 2,4% del manifatturiero); i servizi ad alta intensità di conoscenza rappresentano il 9,7%, e tra queste ultime, le imprese di servizi high tech sono oltre 7.700 (pari all'1,8% del totale).

### Quota % di imprese attive per livello tecnologico in Emilia-Romagna e in Italia - 2012



### Variazione imprese attive in Emilia-Romagna 2009-2012 (%)

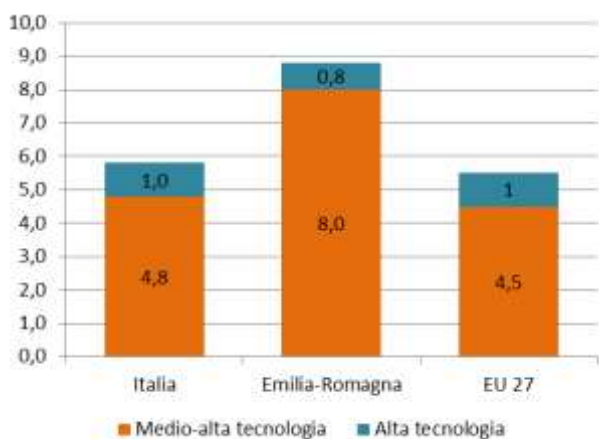


Fonte: elaborazione ERVET su dati Movimprese

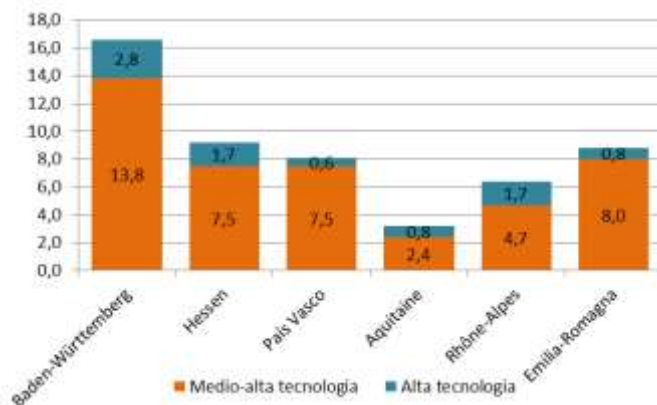
In termini di occupazione, i settori industriali ad alta e medio-alta tecnologia rappresentano a livello regionale l'8,8% del totale (sono il 5,8% in Italia ed il 5,6% a livello di UE27). L'Emilia-Romagna mostra una specializzazione nei settori a medio-alta tecnologia - chimica, macchinari ed apparecchiature, autoveicoli, apparecchiature mediche - che impiegano l'8% dell'occupazione totale, mentre rappresentano il 4,8% in Italia ed il 4,5% a livello europeo. Considerando il quadriennio 2008-2011, si rileva che nei settori a medio-alta tecnologia in Emilia-Romagna gli occupati sono cresciuti del 5,4%, mentre a livello nazionale ed europeo si è rilevato un calo (del 3,8% a livello nazionale e dell'8% a livello di UE27).

I settori ad alta tecnologia - come la farmaceutica, l'elettronica e l'industria aerospaziale - occupano invece lo 0,8% di lavoratori (sono pari all'1% a livello nazionale ed europeo), in calo rispetto al 2008.

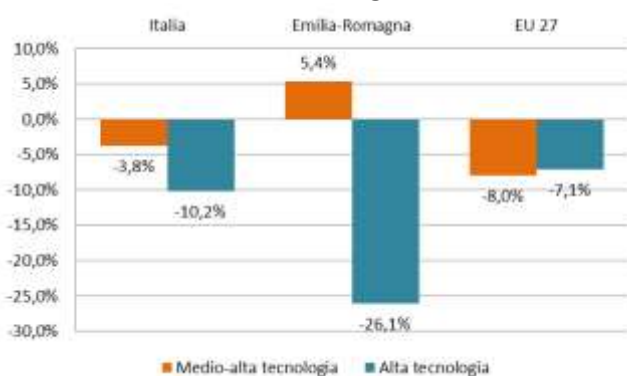
### Occupati nei settori industriali ad alta e medio-alta tecnologia sul totale (%) - 2011



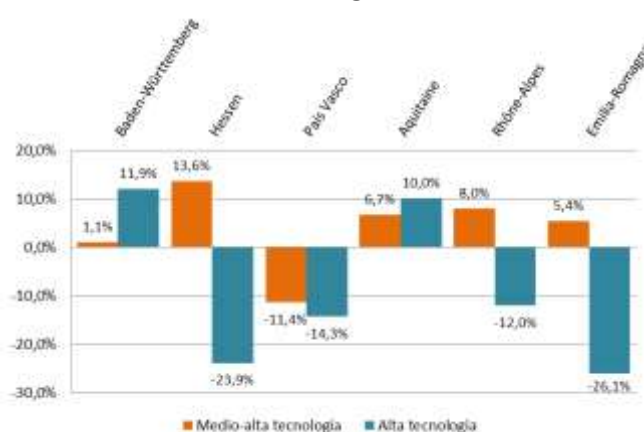
### Occupati nei settori industriali ad alta e medio-alta tecnologia sul totale (%) - 2011



### Variazione % occupati nei settori industriali ad alta e medio-alta tecnologia 2008/2011



### Variazione % occupati nei settori industriali ad alta e medio-alta tecnologia 2008/2011



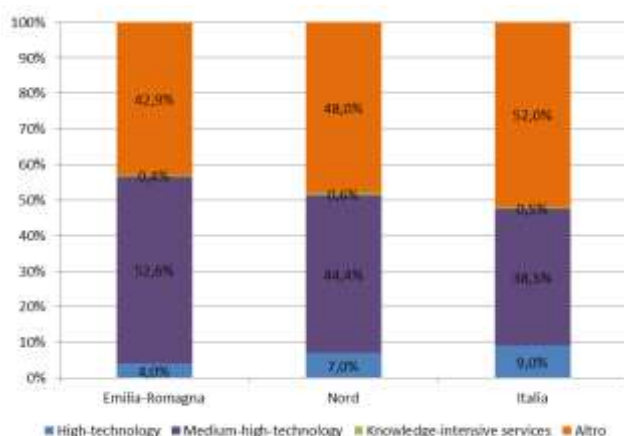
Fonte: elaborazione ERVET su dati EUROSTAT

Per quanto riguarda il terziario, i settori ad alta intensità di conoscenza (Knowledge intensive), che comprendono i servizi di informazione e comunicazione, le attività finanziarie e assicurative, le attività professionali, scientifiche e tecniche, l'istruzione, la sanità e assistenza sociale, ecc. – rappresentano il 29,7% dell'occupazione totale (sono il 33,8% a livello nazionale ed il 39% a livello di UE27). Tra questi servizi, quelli ad alta tecnologia – come l'attività cinematografica e musicale, le telecomunicazioni, la produzione di software, la consulenza informatica e altri servizi di informatici, la ricerca scientifica e sviluppo – impiegano appena il 2,1% del totale (sono il 2,3% a livello nazionale ed il 2,7% a livello europeo).

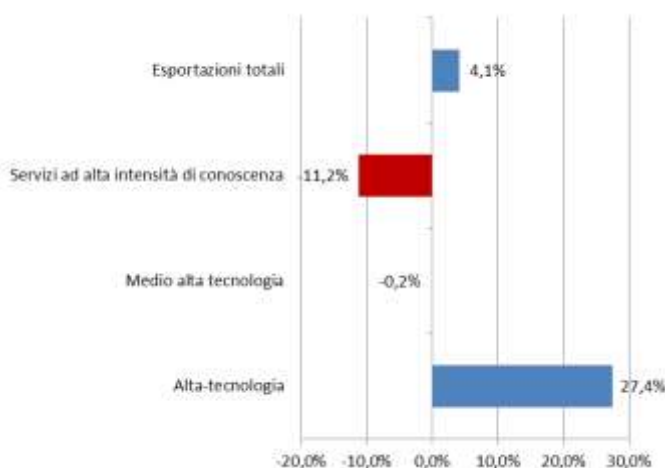
Considerando, infine, le esportazioni per livello tecnologico, si osserva che nel 2012 le esportazioni dei settori industriali ad alta e medio alta tecnologia e quelli del terziario ad alta intensità di conoscenza hanno rappresentato il 57,1% del totale (per un valore di oltre 28 miliardi di euro, pari al 19,8% delle esportazioni del nord negli stessi settori e del 15,1% di quelle italiane). I settori manifatturieri a medio alta tecnologia – prodotti chimici, apparecchiatura elettriche, altri macchinari ed apparecchiature, autoveicoli, rimorchi e semirimorchi, locomotive e materiale rotabile, altri mezzi di trasporto, ecc. – rappresentano il 52,6% delle esportazioni regionali totali (nel Nord rappresentano il 44,4% e a livello nazionale il 38,5%). I prodotti ad alta tecnologia, come i prodotti farmaceutici di base e preparati farmaceutici, i computer e prodotti di elettronica e ottica, gli apparecchi elettromedicali, la componentistica per aeromobili e veicoli spaziali – rappresentato il 4% delle esportazioni regionali, una quota inferiore a quella rilevata a livello nazionale (9%) e tra le regioni del Nord (7%). Per quanto riguarda, infine, il terziario ad alta intensità di conoscenza – come l'editoria, produzione cinematografica, video e programmi televisivi, altre attività professionali, scientifiche e tecniche – esporta lo 0,5% del totale regionale, una quota sostanzialmente simile a quella italiana.

L'andamento nel breve periodo ed il loro peso sul totale rileva che le esportazioni di prodotti a medio-alta tecnologia hanno raggiunto il picco nel 2008 (54,6%), per poi calare nei due anni successivi e riprendere a crescere fino al livello attuale; le esportazioni di prodotti ad alta tecnologia sono calate leggermente dal 2006 (4,1%) al 2008 (3,3%), per poi ricrescere nei due anni successivi fino al 4,5% del 2010, per poi stabilizzarsi attorno al 4% negli ultimi due anni. Negli ultimi 5 anni, dal 2008 al 2012, se complessivamente le esportazioni sono cresciute (in Emilia-Romagna del 4,1% mentre a livello nazionale del 5,6%), si osserva un calo sia nei settori a medio alta tecnologia (-0,2% in Emilia-Romagna, -0,5% a livello nazionale) che nei servizi ad alta intensità di conoscenza (-11,2% in Emilia-Romagna, -9,1% in Italia) ed una crescita dei settori ad alta tecnologia (27,4% in Emilia-Romagna, 27,3% a livello nazionale).

### Quota di esportazioni per livello di tecnologia - 2012



### Variazione esportazioni regionali 2008/2012 (%)



Fonte: elaborazione ERVET su dati ISTAT

## Punti di forza e di debolezza

Punti di forza	Punti di debolezza
<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Posizionamento regionale in miglioramento rispetto all'Indice di innovazione regionale.</b> Nel 2011 l'indice di innovazione regionale assegna alla regione la categoria 'high', in compagnia di alcune altre regioni italiane (Piemonte, Lombardia, Friuli Venezia Giulia e Lazio), facendo segnare per l'Emilia-Romagna un trend positivo rispetto al medesimo indicatore del 2007 e 2009, che collocava la regione nella categoria 'medium'.</li> <li>• <b>Presenza diffusa sul territorio ed attrattività delle Università.</b> Con un indice di attrattività universitaria del 30,3%, seppur in leggero calo rispetto agli anni precedenti (il valore più alto si è rilevato nel 2003, con il 40,2%), dovuto alla diminuzione generale delle iscrizioni universitarie, le università della regione si confermano tra le più attrattive a livello nazionale. Nell'anno accademico 2012/2013 gli iscritti in regione sono oltre 135 mila (erano 144.962 nell'anno accademico 2011/2012), pari all'8,4% di tutti gli iscritti a livello nazionale, di cui oltre il 44% proveniente da fuori regione. Gli studenti stranieri iscritti ad un corso di laurea in Emilia-Romagna sono oltre 8 mila, pari al 12,9% di tutti gli studenti stranieri in Italia. In rapporto al totale degli iscritti alle università della regione, gli studenti stranieri rappresentano circa il 6% della popolazione universitaria regionale, un valore superiore a quanto rilevato a livello nazionale (3,7%).</li> <li>• <b>Formazione avanzata della popolazione 30-34</b></li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Formazione avanzata della popolazione 25-64 anni.</b> Considerando la popolazione tra 25-64 anni, ad esempio, nel 2012, la quota di persone con educazione terziaria (titolo universitario o post-laurea) ha raggiunto in regione il 17,9% della popolazione, un valore superiore a quello nazionale (15,7%) ed in costante crescita (era pari al 11,5% nel 2002), ma inferiore al valore medio europeo (sia a livello di EU27, 27,7%, che di EU15, 29,2%).</li> <li>• <b>Strutture per la ricerca e sviluppo.</b> Nonostante la presenza di alcuni importanti enti di ricerca nazionali (CNR, ENEA, INAF, INGV, INFN, INFN) e numerosi centri di ricerca di piccola dimensione a carattere aziendale o consortile, l'offerta di strutture per la ricerca risulta ancora eccessivamente frammentata, non pienamente capace di creare massa critica.</li> <li>• <b>Intensità degli investimenti in Ricerca e Sviluppo.</b> Gli investimenti in Emilia-Romagna rappresentano l'1,45% del PIL regionale, una quota che – seppur superiore al livello italiano (1,26%), che la posiziona al quarto posto tra le regioni (dopo Piemonte, Lazio e Liguria) - risulta essere ancora lontana dall'obiettivo europeo di Europe2020 (83%), al di sotto sia della media UE 15 (2,10%) che UE27 (2,01%). Nonostante questo ritardo, si osserva una dinamica positiva: il tasso di variazione medio annuo della spesa in R&amp;S in Emilia-Romagna è stato del 6,4% (quello del PIL regionale solo dell'1,9%), a fronte di un</li> </ul>

Punti di forza	Punti di debolezza
<p><b>anni.</b> Considerando la fascia d'età 30-34 anni, per la quale Europa2020 ha fissato l'obiettivo del 40% di persone con titolo universitario o equivalente, in Emilia-Romagna nel 2012 i giovani con educazione terziaria rappresentano il 28,6% del totale (comunque già al di sopra del target nazionale fissato dal PNR). Un valore più alto si rileva tra le donne (35,5%), sebbene ancora distante dall'obiettivo europeo. In un decennio, mentre tra gli uomini, la percentuale di laureati è cresciuta di 7,5 punti percentuali, tra le donne la crescita è stata di 17,6 punti percentuali (nel 2002 le donne con laurea erano il 17,9%).</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Laureati in discipline tecnico scientifiche.</b> In Emilia-Romagna i laureati in discipline scientifiche e tecnologiche (in età 20-29 anni) sono stati, nell'ultimo anno disponibile, oltre 7.600, il 30% circa del totale dei laureati in regione. In rapporto alla popolazione della stessa classe di età, si contano 18,3 laureati in scienza e tecnologia ogni mille abitanti di 20-29 anni, un valore superiore sia a quello nazionale (12,4) che europeo (14,5 per l'UE15 e 15,2 per l'UE27).</li> <li>• <b>Personale impiegato nelle attività di ricerca e sviluppo.</b> In rapporto al totale degli occupati, il personale addetto in R&amp;S rappresenta l'1,27% in Emilia-Romagna, un valore superiore a quanto rilevato sia a livello nazionale (0,99%) che a livello di UE 27 (1,17%) e di poco inferiore al valore dell'UE 15 (1,31%). Come osservato negli investimenti, anche relativamente al personale, il contributo maggiore proviene dal settore privato: oltre il 61% degli addetti R&amp;S. La dinamica positiva di lungo periodo nel settore privato è stata ancora più consistente di quella osservata per tutti i settori: dal 2000 ad oggi il personale è più che raddoppiato, con oltre 8.400 nuove assunzioni (pari al 126,2%), a fronte di una variazione del 75,3% in Italia e di poco superiore al 24% a livello europeo.</li> <li>• <b>Brevetti registrati all'European Patent Office.</b> L'Emilia-Romagna si pone in una posizione di primo piano a livello nazionale, seconda regione per numero complessivo di brevetti registrati all'European Patent Office (703 brevetti nel 2008, pari al 15,1% del totale di brevetti in Italia) e prima per numero di brevetti pro capite (164,4, a fronte di un valore di 78,3 a livello</li> </ul>	<p>valore del 4,3% a livello nazionale, del 3,8% a livello di UE15 e del 4,1% a livello di UE27. La componente privata – che riguarda essenzialmente le imprese di più grandi dimensioni, anche per il fatto che la misurazione degli investimenti in R&amp;S riesce a catturare solo in parte gli investimenti in innovazione incrementale sostenuta dalle imprese più piccole, che rappresentano la maggioranza del tessuto produttivo regionale - è preponderante e maggiormente dinamica: nel 2010 le imprese regionali hanno investito il 63,7% del totale, lo 0,93% del PIL, un valore superiore a quello italiano (0,68%), ma distante dall'incidenza rilevata a livello di UE27 (1,24%) e di UE15 (1,31%) e dall'obiettivo di Europe2020 di portare il finanziamento privato della R&amp;S ad almeno 2/3 del totale (corrispondente ad un target del 2% sul PIL).</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Bilancia tecnologica regionale.</b> Nel 2009, ultimo anno disponibile, l'Emilia-Romagna ha incassato 106 milioni di Euro in termini di mercato della tecnologia, lo 0,25% rispetto all'export di merci, facendo segnare un saldo negativo di poco meno di 17 milioni di euro. La vendita di diritti e servizi di know-how da parte dell'Emilia-Romagna rappresenta solo il 5% del totale nazionale.</li> <li>• <b>Servizi ad alto livello di conoscenza.</b> I settori ad alta intensità di conoscenza (Knowledge intensive), che comprendono i servizi di informazione e comunicazione, le attività finanziarie e assicurative, le attività professionali, scientifiche e tecniche, l'Istruzione, la sanità e assistenza sociale, ecc. – rappresentano il 29,7% dell'occupazione totale (sono il 33,8% a livello nazionale ed il 39% a livello di UE27). Tra questi servizi, quelli ad alta tecnologia – come l'attività cinematografica e musicale, le telecomunicazioni, la produzione di software, la consulenza informatica e altri servizi di informatici, la ricerca scientifica e sviluppo – impiegano appena il 2,1% del totale (sono il 2,3% a livello nazionale ed il 2,7% a livello europeo).</li> </ul>

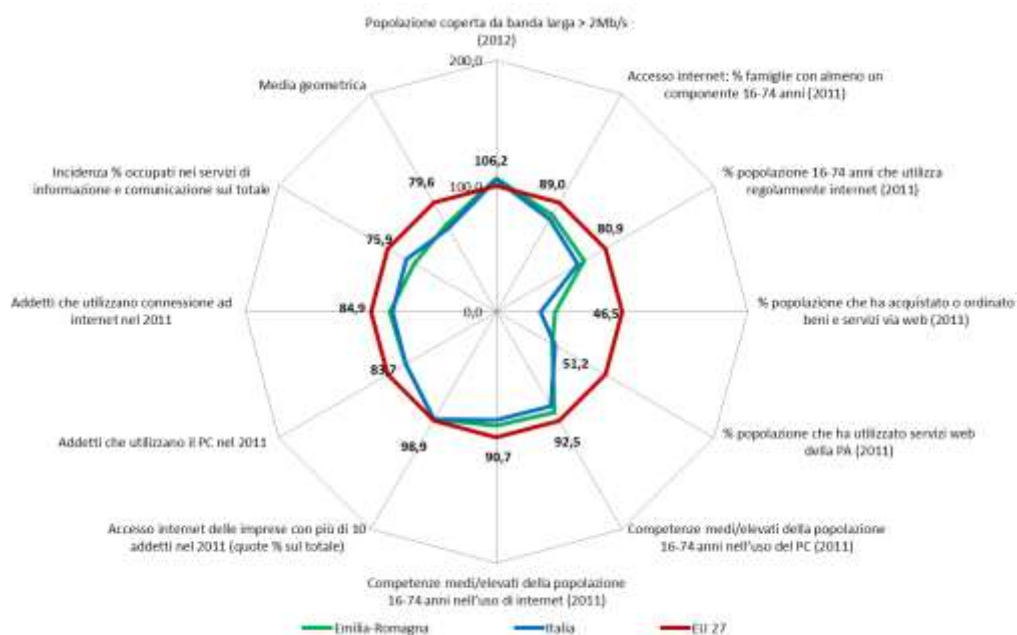
Punti di forza	Punti di debolezza
<p>nazionale). A livello europeo, la regione si colloca al di sopra della media dell'UE27 (112,1) ma distante da alcune regioni competitor. I dati più aggiornati, seppur provvisori, evidenziano un calo – seppur analogo anche a livello europeo – dell'intensità brevettuale della regione.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Propensione all'innovazione delle imprese.</b> Le imprese regionali con almeno 10 addetti che hanno introdotto sul mercato o nel proprio processo produttivo almeno un'innovazione rappresentano il 37,7% del totale. L'industria si conferma il settore più innovativo.</li> <li>• <b>Specializzazione nei settori manifatturieri a medio-alta tecnologia.</b> L'Emilia-Romagna si colloca in una buona posizione, non solo a livello nazionale ma anche nel quadro europeo, per quanto riguarda i settori manifatturieri a medio-alta tecnologia (chimica, macchinari ed apparecchiature, autoveicoli, apparecchiature mediche). Questi settori impiegano l'8% dell'occupazione totale della regione, mentre rappresentano il 4,8% in Italia ed il 4,5% a livello europeo. In termini di esportazioni i settori manifatturieri a medio alta tecnologia rappresentano il 52,6% delle esportazioni regionali totali (nel Nord rappresentano il 44,4% e a livello nazionale il 38,5%).</li> </ul>	

## Tema 2 – Agenda digitale

Le infrastrutture tecnologiche, i servizi on-line e, più in generale, l'*Information and Communication Technologies* rappresentano importanti fattori di sviluppo per la competitività e l'innovazione di una società basata sulla conoscenza. Lo sviluppo dell'ICT e di internet ha ancora ampie potenzialità e margini di miglioramento con impatti positivi sulla crescita e l'occupazione. Nel recente studio '*Sviluppare l'economia digitale in Italia: un percorso per la crescita e l'occupazione*', curato dal Digital Advisory Group, viene stimato che, in Italia, Internet e l'economia digitale rappresentino il 2% circa del PIL, un valore significativo seppur inferiore all'impatto diretto stimato in altri paesi (in Francia il 3%, in Svezia e nel Regno Unito oltre il 5%)<sup>45</sup>.

Considerando 12 dimensioni – dalla copertura della banda larga di prima generazione, agli indicatori di dotazione ed utilizzo delle tecnologie ICT da parte delle famiglie e delle imprese – per le quali sono disponibili dati omogenei per il livello regionale, quello nazionale ed europeo, si rileva che l'Emilia-Romagna, con una media geometrica di 75,6 (a fronte di un valore di 76,6 per l'Italia e di 100 per l'UE 27) si posiziona in linea o al di sopra del livello nazionale, mentre in un confronto europeo mostra un buon posizionamento solo per quanto riguarda la copertura da banda larga.

### Posizionamento dell'Emilia-Romagna e dell'Italia rispetto all'UE (UE27=100)



### Infrastrutture di rete

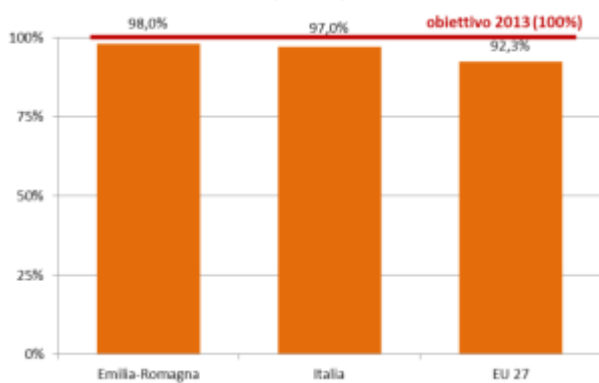
Le infrastrutture di rete, nello specifico la **banda larga veloce e superveloce**, rappresentano uno dei pilastri principali dell'*Agenda Digitale Europea*, necessari per poter garantire la fruizione di contenuti e servizi sempre più complessi ed avanzati. Per questo ambito, gli obiettivi europei prevedono alcuni step intermedi, per il 2013 ed il 2020, come ad esempio: la totale copertura dell'Unione europea dalla banda larga ad una velocità minima di 2 Mb/s entro il 2013; la totale copertura dell'UE dalla banda larga al di sopra dei 30 Mb/s, il cosiddetto internet veloce, entro il 2020; la copertura del 50% dell'UE dalla banda larga al di sopra dei 100 Mb/s entro il 2020.

<sup>45</sup> *Sviluppare l'economia digitale in Italia: un percorso per la crescita e l'occupazione*, Digital Advisory Group, 2012.

Rispetto alla banda larga di 2 Mb/s ed oltre, l'Emilia-Romagna possiede una copertura lorda del 98%, un valore leggermente superiore a quello rilevato a livello nazionale (97%) e al di sopra dell'UE 27 (92,3%)<sup>46</sup>. Dai dati elaborati da Lepida spa emerge che, alla fine del 2012, la popolazione che "effettivamente" dispone di un accesso a servizi a banda larga su rete fissa superiori a 2 Mb/s rappresenta il 90,14% del totale<sup>47</sup>, che sale al 96,99% se si considera anche il wireless (Hiperlan e WiMax). La popolazione regionale in digital divide di prima generazione (< 2 Mb/s), in costante riduzione negli anni, ha raggiunto il 9,9% (-1,4% rispetto al 2011), considerando solo la rete fissa, ma scende al 3% se si include anche il wireless (-1,8% rispetto al 2011)<sup>48</sup>. I dati del Ministero dello Sviluppo Economico confermano sostanzialmente questo scenario: il digital divide totale raggiunge in regione il 3,6%, un dato inferiore a quello nazionale (4,4%). Per quanto riguarda la banda larga veloce (dai 30 Mb/s in su), in Emilia-Romagna si stima che la popolazione con questo tipo di accesso sia attorno al 9% circa, un dato inferiore a quello nazionale (10%) e di alcune regioni (Lombardia, Lazio, Liguria e Piemonte). Non sono disponibili, invece, stime regionali relative alla banda ultralarga (>100 Mb/s), per la quale sono comunque previsti vari progetti da parte di operatori privati.

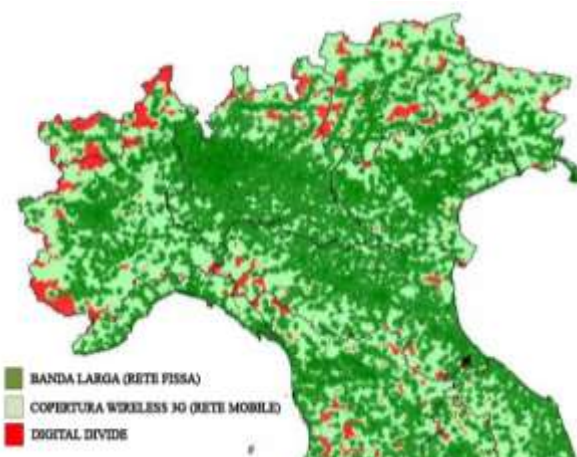
Infine, da segnalare la forte crescita dei punti di accesso ad internet tramite *wi-fi* gratuito da parte degli Enti locali della regione. Nel 2012 sono 136 i comuni dell'Emilia-Romagna (nel 2010 erano solo 40), il 39% del totale, ad aver attivato connessioni gratuite di questo tipo, solitamente presso le biblioteche comunali o in alcune aree aperte dell'abitato.

#### Popolazione coperta da banda larga > 2Mb/s (2012)



Fonte: Between 2012, Commissione Europea 2012

#### Copertura banda larga e digital divide



Fonte: Agenda Digitale Italiana

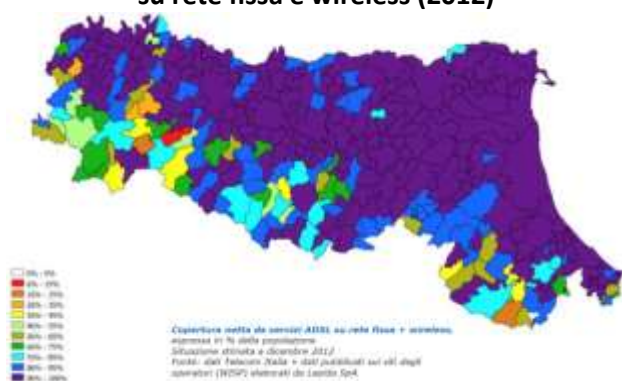
<sup>46</sup> Il dato per l'Emilia-Romagna si riferisce al 2011 (fonte Between), mentre quello per Italia e UE27 al 2012 (fonte Commissione Europea). In entrambi i casi si riferisce alla copertura lorda, che include la quota di popolazione in 'zona grigia' per la quale, cioè, non si ha la certezza dell'effettiva disponibilità di accesso e della velocità della banda disponibile. Cfr. *Benchmarking della Società dell'Informazione dell'Emilia-Romagna, Coordinamento PiTER Regione-Emilia-Romagna, 2013*.

<sup>47</sup> Il dato si riferisce alla copertura netta. Elaborazione Lepida Spa su dati degli operatori.

<sup>48</sup> Tra le province, si rilevano valori più alti nei territori di Parma, Piacenza, Ferrara e Ravenna per quanto riguarda il digital divide su rete fissa, e nei territori appenninici di Piacenza, Modena, Parma e Forlì-Cesena per quanto riguarda il digital divide compreso il wireless.



**Copertura netta da servizi banda larga su rete fissa e wireless (2012)**



**Copertura netta da servizi ADSL su rete fissa (2012)**

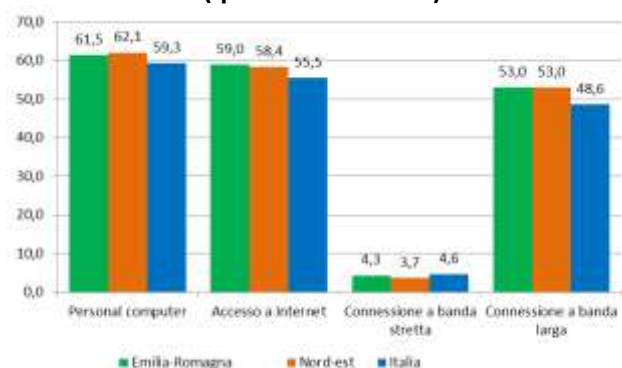


Fonte: Elaborazioni Regione Emilia-Romagna

## Internet per famiglie e persone

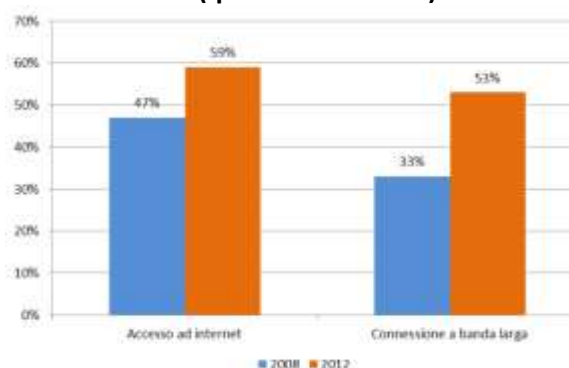
Per quanto riguarda le **dotazioni ICT delle famiglie**, la regione conferma un buon posizionamento a livello nazionale: nel 2012 il 62% delle famiglie emiliano-romagnole possiede un pc (che colloca la regione al nono posto a livello nazionale), il 59% possiede un accesso ad internet (quinto posto) ed il 53% una connessione in banda larga (quarto posto). Esiste ancora una piccola quota di famiglie che utilizzano tecnologie a banda stretta, anche se in riduzione. Sia per l'accesso ad internet che per la connessione a banda larga (su rete fissa e mobile) si osserva una discreta dinamica positiva, sostanzialmente simile a quanto rilevato a livello nazionale. Dal 2008 ad oggi, la quota di famiglie che dichiarano di avere un accesso ad internet è cresciuta di 12 punti percentuali (era pari al 47% nel 2008), quella che dichiara di utilizzare una connessione a banda larga è cresciuta di 20 punti percentuali (era pari al 33% nel 2008). Per un confronto europeo bisogna prendere in considerazione la fascia di età 16-74 anni, per la quale in Emilia-Romagna si rileva che nel 2011 le famiglie con almeno un componente in questa fascia di età che possiedono l'accesso ad internet sono il 64%, una quota superiore al valore nazionale (64%) ma inferiore di 9 punti percentuali al valore dell'UE27 (73%).

**Dotazioni ICT delle famiglie nel 2012 (quote % sul totale)**



Fonte: elaborazione ERVET su dati ISTAT, EUROSTAT

**Dotazioni ICT delle famiglie emiliano-romagnole (quote % sul totale)**

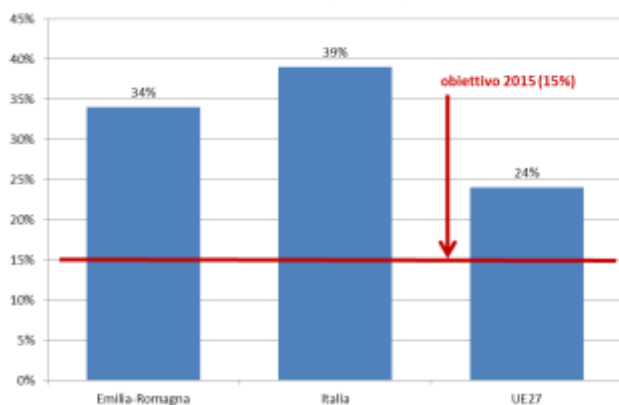


Fonte: elaborazione ERVET su dati ISTAT, EUROSTAT

Per quanto riguarda l'**uso di internet da parte dei cittadini**, l'Agenda Digitale Europea ha proposto di portare entro il 2015 almeno il 75 per cento dei cittadini ad un utilizzo regolare di Internet (almeno una volta alla settimana) e di ridurre al 15 per cento la percentuale di non utilizzatori di Internet. Per entrambi gli obiettivi è ancora consistente il ritardo italiano e della regione. Nel 2011, ultimo dato omogeneo disponibile, la popolazione di 16-74 anni che ha utilizzato internet almeno una volta nell'arco di un anno

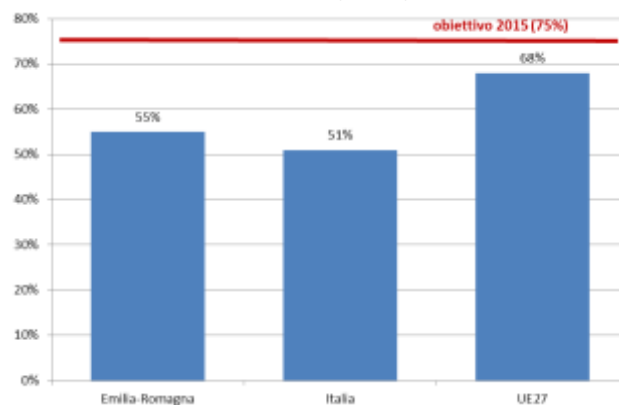
rappresentano in Emilia-Romagna il 62% della popolazione, un dato superiore al valore italiano (57%) ma inferiore a quello dell'UE27 (73%). Gli utenti regolari rappresentano invece il 55% della popolazione 16-74 anni, mentre in Italia il valore è del 51% e per l'UE27 è pari al 68%. Gli utenti frequenti, cioè quelli che utilizzano internet tutti i giorni, scendono al 53%, un valore superiore a quello dell'Italia (49%) e di poco inferiore a quello europeo (56%). Infine, la popolazione che non ha mai usato internet rappresenta in Emilia-Romagna ancora più di un terzo del totale (34%), inferiore al dato italiano (39%) ma superiore di 10 punti percentuali al dato europeo (24%).

**% popolazione 16-74 anni che non ha mai usato internet (2011)**



Fonte: Elaborazioni Regione Emilia-Romagna, Coordinamento PITER su dati ISTAT

**% popolazione 16-74 anni che utilizza regolarmente internet (2011)**

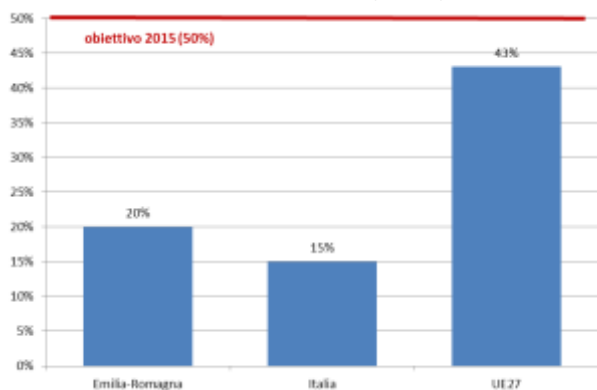


Fonte: Elaborazioni Regione Emilia-Romagna, Coordinamento PITER su dati ISTAT

Analizzando i dati per fasce di età della popolazione, si osserva che tra i più giovani l'utilizzo del web è molto più frequente tra gli adolescenti di 11-17 anni (87%) che non tra i bambini di 6 -10 anni (32%), un valore tra i più bassi in Italia, rispetto al quale esiste un differenziale negativo di 6 punti percentuali; tra i più anziani (over 65 anni), l'uso di internet è limitato all'8% circa delle persone, un valore in linea col dato nazionale.

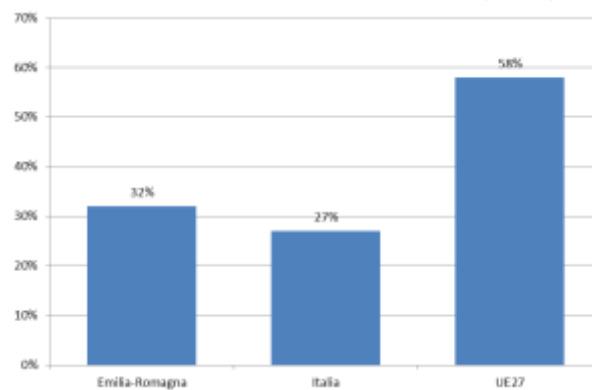
Anche per quanto riguarda l'**e-commerce**, l'Emilia-Romagna si colloca ad un livello superiore a quello italiano, ma distante da quello europeo e dall'obiettivo dell'Agenda digitale europea di portare il 50% dei cittadini ad effettuare acquisti online entro il 2015. Attualmente solo il 20% della popolazione regionale ed il 15% della popolazione italiana effettua acquisti online, ben al di sotto del 43% rilevato per l'UE27. Altrettanto distante, allo stato attuale, appare l'altro obiettivo europeo che fissa al 20% la quota di persone che dovrà effettuare, entro il 2015, acquisti online oltre confine: l'Emilia-Romagna nel 2011 è ferma al 10%, lo stesso valore dell'UE27 (a livello nazionale tale quota è ancora più bassa, il 5%). Considerando, invece, la popolazione tra i 16 e 74 anni che utilizza internet, si osserva che nel 2011 in Emilia-Romagna il 32% ha effettuato acquisti online, a fronte di un valore del 27% per l'Italia e del 58% per l'UE27. Gli ultimi dati a disposizione a livello nazionale, relativi al 2012, seppur riguardanti una differente fascia di età rispetto alla rilevazione a livello europeo, evidenziano un'ulteriore crescita dell'e-commerce. Tra gli utilizzatori di internet di 14 anni e più, in Emilia-Romagna il 35% ha effettuato ordini o acquisti sul web nell'arco di un anno, un valore superiore al Nord-Est e all'Italia; il 15% degli utenti di 6 anni o più ha venduto merci e/o servizi sul web negli ultimi tre mesi, in linea al dato del Nord-Est e leggermente superiore a quello nazionale; il 37% degli utenti di 6 anni o più ha utilizzato servizi bancari online negli ultimi 3 mesi, un dato leggermente inferiore al Nord-Est, seppur superiore a quello nazionale.

**% popolazione che ha acquistato o ordinato beni e servizi via web (2011)**



Fonte: Elaborazioni Regione Emilia-Romagna, Coordinamento PiTER su dati ISTAT

**% utenti di internet (16-74 anni) che ha acquistato o ordinato beni e servizi via web (2011)**

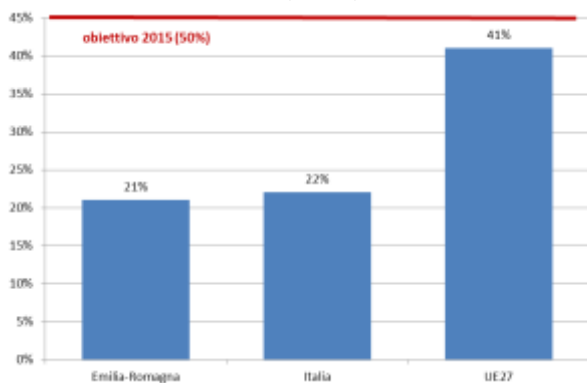


Fonte: ISTAT, EUROSTAT

## Internet e PA

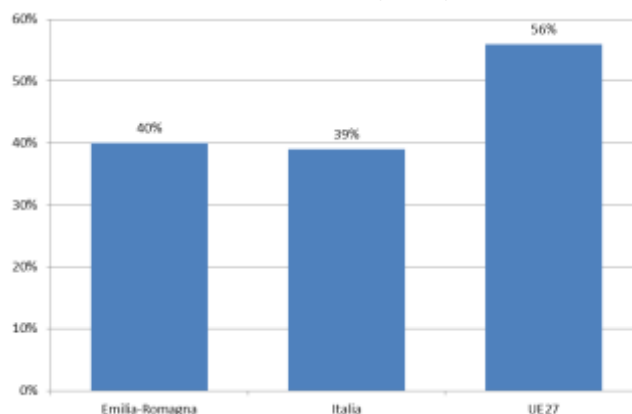
In generale si osserva un ritardo dell'Emilia-Romagna rispetto al livello europeo ed all'obiettivo dell'Agenda digitale europea per il 2015 (50% della popolazione) per quanto riguarda la **fruizione dei servizi web della PA**. Nel 2011, ultimo dato disponibile, la quota di popolazione che utilizza servizi di e-government è pari al 21%, al di sotto del dato italiano (22%) e di quello europeo (EU27, 41%). Per servizi di e-government vengono presi in considerazione sia la raccolta di informazioni, che lo scarico e l'invio di moduli online. Relativamente a questo ultimo aspetto, per il quale l'Agenda europea ha fissato il target del 25% della popolazione entro il 2015, a fronte di un valore per l'UE27 del 41%, sia l'Emilia-Romagna che l'Italia nel suo complesso è ferma all'8% circa. Considerando la popolazione tra i 16 e i 74 anni che utilizza internet, nel 2011 a livello regionale il 40% ha intrattenuto relazioni via web con la Pubblica Amministrazione, una quota leggermente superiore del livello nazionale (39%) ma distante da quello dell'UE27 (56%) e dei paesi dell'area Euro (60%) ed in aumento (il ritardo dell'Emilia-Romagna dall'UE27 nel 2008 era di nove punti percentuali, ora cresciuto fino a 16). Gli utenti emiliano-romagnoli che utilizzano internet lo fanno soprattutto per ottenere informazioni (nel 29% dei casi tra la popolazione di 14 anni ed oltre), oppure per scaricare moduli di vario tipo dai siti della PA (il 21% di coloro che utilizzano internet) o per compilare moduli online sui siti della PA (il 14%)<sup>49</sup>.

**% popolazione che ha utilizzato servizi web della PA (2011)**



Fonte: elaborazione ERVET su dati ISTAT, EUROSTAT

**% utenti di internet (16-74 anni) che utilizza servizi web della PA (2011)**



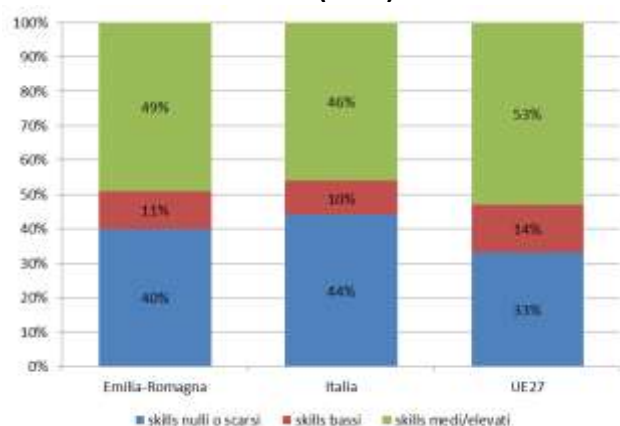
Fonte: elaborazione ERVET su dati ISTAT, EUROSTAT

<sup>49</sup> Dati Istat, 2012

In generale, la valutazione delle azioni svolte dai cittadini in rete evidenzia una bassa capacità di utilizzare le effettive opportunità che la rete offre.

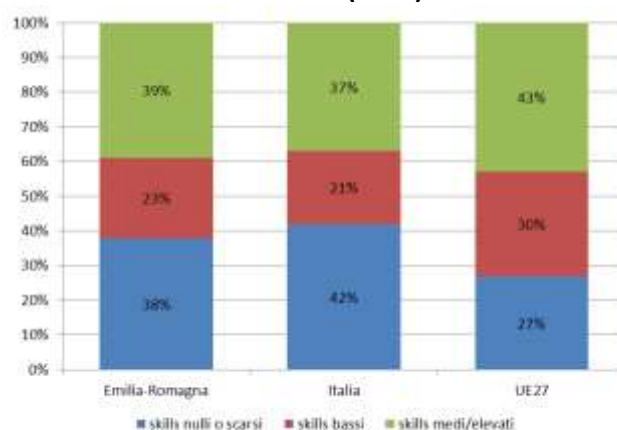
La popolazione emiliano-romagnola mostra, in generale, maggiori **competenze digitali** per l'uso del personal computer e di internet del livello medio italiano, ma al di sotto del livello medio europeo. Per quanto riguarda l'uso del pc, le persone di 16-74 anni con skills medi-elevati (cioè capaci di svolgere più di 3 attività tra quelle rilevate) rappresentano il 49% della popolazione, un valore superiore a quello italiano (46%) ma inferiore a quello dell'UE27 (53%); mentre le persone con skills medi/elevati nell'uso di internet rappresentano il 39% della popolazione di 16-74 anni della regione, superiore al dato italiano (37%) ma inferiore a quello dell'UE27 (43%).

**Competenze della popolazione 16-74 anni nell'uso del PC (2011)**



Fonte: elaborazione ERVET su dati ISTAT, EUROSTAT

**Competenze della popolazione 16-74 anni nell'uso di internet (2011)**



Fonte: elaborazione ERVET su dati ISTAT, EUROSTAT

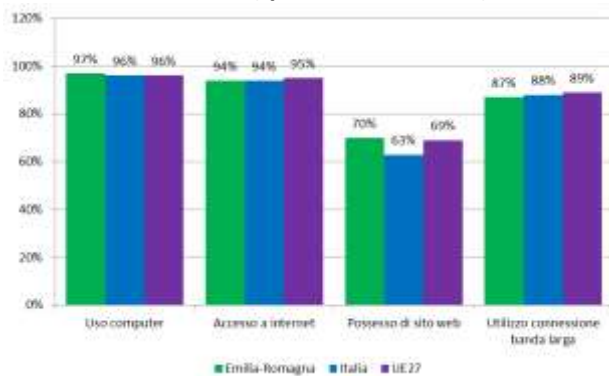
## Internet e imprese

Osservando le **dotazioni delle tecnologie ICT tra le imprese**, si rileva che a livello regionale, il 97% delle imprese con almeno 10 addetti utilizza un computer (sono il 96% a livello nazionale ed europeo); il 94% possiede una connessione internet, come a livello nazionale e di poco al di sotto del livello europeo (97%); il 70% possiede un proprio sito web aziendale, a fronte del 63% dell'Italia e del 69% dell'UE27; l'87% possiede una connessione in banda larga, un valore leggermente inferiore al livello nazionale (88%) ed europeo (89%). Tra gli addetti delle imprese della regione, il 36% utilizzano il PC ed il 45% utilizzano la connessione ad internet almeno una volta a settimana, valori sostanzialmente in linea con il livello nazionale ma al di sotto di quanto rilevato per l'UE27 (dove sono rispettivamente il 43% ed il 53%). Da un'indagine dell'Osservatorio Innovazione di Unioncamere Emilia-Romagna<sup>50</sup> emerge che, sul campione considerato, oltre ¾ delle imprese utilizzano una connessione ADSL. Permangono, a fine 2011, alcune aree della regione in cui anche per le imprese persiste un problema di *digital divide* di prima generazione: le unità locali che non possono accedere a servizi ADSL con velocità maggiore di 2 Mb/s sono 51 mila circa, l'11% del totale<sup>51</sup>.

<sup>50</sup> Rapporto sull'Innovazione in Emilia-Romagna, Unioncamere Emilia-Romagna, 2012.

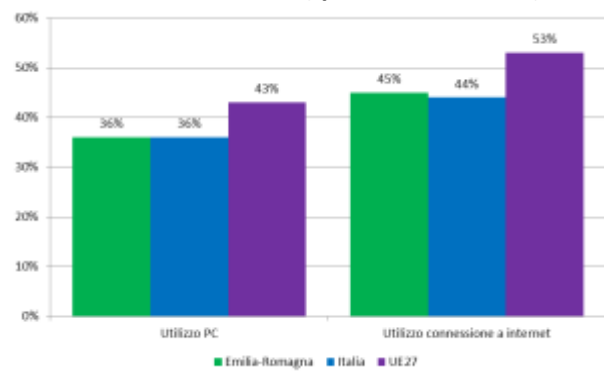
<sup>51</sup> Osservatorio Banda Larga, Obiettivo Ultrabroadband – Between 2011.

### Dotazioni ICT delle imprese con più di 10 addetti nel 2011 (quote % sul totale)



Fonte: elaborazione ERVET su dati ISTAT, EUROSTAT

### Addetti che utilizzano il PC e la connessione ad internet nel 2011 (quote % sul totale)



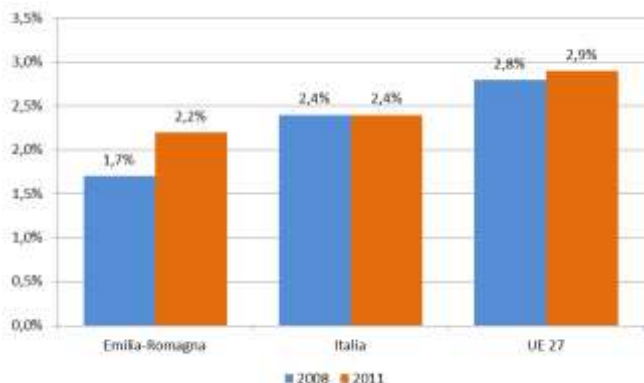
Fonte: elaborazione ERVET su dati ISTAT, EUROSTAT

Per quanto concerne le **relazioni delle imprese con la PA**, dai dati ISTAT si evince che in Emilia-Romagna le imprese regionali utilizzano meno i servizi online della Pubblica Amministrazione rispetto al quadro nazionale, a causa delle procedure elettroniche adottate, perché troppo complicate o dispendiose in termini di tempo (per il 54% delle imprese regionali contattate, una quota superiore al valore nazionale del 53% e dell'UE27 del 29%), per il fatto che le procedure online richiedono ancora l'invio di documentazione cartacea o la consegna diretta (per il 50% delle imprese regionali, il 51% a livello nazionale ed il 32% a livello di EU27), oppure per la scarsa conoscenza della disponibilità di effettuare le operazioni online (per il 41% dei casi a livello regionale, il 40% a livello nazionale ed il 24% a livello europeo). Le imprese regionali con più di 10 addetti che utilizzano internet, lo fanno nella maggior parte dei casi per scaricare moduli (65% delle imprese) e ottenere informazioni (61%). Solo il 26% delle imprese gestisce le procedure completamente online ed il 10% utilizza il web per le gare d'appalto.

## Settore ICT

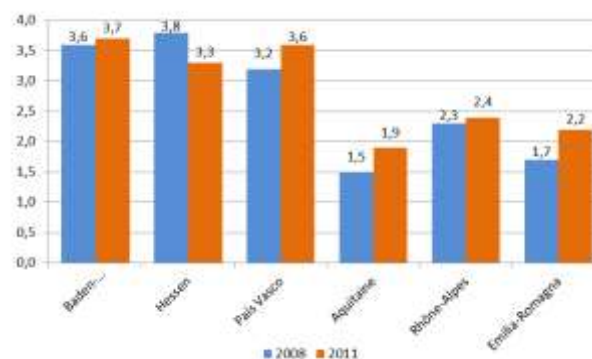
Nel 2011 il **settore dei servizi di informazione e comunicazione** occupa a livello regionale 43 mila persone circa, il 7,8% degli occupati a livello nazionale. In rapporto agli occupati totali, il settore rappresenta in Emilia-Romagna il 2,2%, un valore superiore a quello del Nord-Est (1,9%), ma inferiore al dato nazionale (2,4%) e a quello europeo (UE27, 2,9%). Il divario aumenta se si considerano alcune regioni competitor, come ad esempio il Baden-Württemberg, l'Hessen ed il País Vasco, dove l'incidenza degli occupati dell'ICT è superiore al 3%. Osservando l'evoluzione del settore negli ultimi quattro anni, si rileva un miglioramento del dato regionale (gli occupati erano l'1,7% del totale nel 2008), a fronte di una sostanziale stabilità a livello nazionale ed europeo. Si è ridotto anche il divario rispetto alle altre regioni competitor. La variazione percentuale del numero di occupati regionali rispetto al 2008 ha visto una crescita del 26,5%, dato superiore sia al livello nazionale, europeo e a quello delle varie regioni competitor osservate (con l'unica eccezione dell'Acquitania, che però mostra un livello di specializzazione inferiore a quello dell'Emilia-Romagna).

### Incidenza % occupati nei servizi di informazione e comunicazione sul totale



Fonte: elaborazione ERVET su dati EUROSTAT

### Incidenza % occupati nei servizi di informazione e comunicazione sul totale



Fonte: elaborazione ERVET su dati EUROSTAT

Un altro pilastro fondamentale dell'Agenda digitale europea è rappresentato dalla **digitalizzazione della Pubblica Amministrazione**, sia dal lato della modernizzazione e semplificazione delle procedure e dei servizi, sia dal lato dei rapporti con i cittadini e l'utenza. In questo ambito, la Regione Emilia-Romagna è impegnata da anni, con interventi mirati (da ultimo, il nuovo Piano Telematico PiTER per il 2011-2013), nel potenziamento dei servizi di **e-Government**, per favorire il diritto di accesso ai servizi alla persona ed alle imprese. Nella programmazione 2007-2013, considerando sia le risorse regionali, che quelle nazionali ed europee, la Regione ha programmato interventi per un ammontare complessivo di oltre 300 milioni di Euro, il 5,8% delle risorse programmate da tutte le regioni italiane. I principali settori di intervento, per entità di risorse programmate, sono state l'e-health e l'infomobilità.

I servizi online interattivi sono cresciuti costantemente negli ultimi anni. Dal 2011 tutti i 348 comuni della regione offrono almeno un servizio interattivo (nel 2010 erano 272). Considerando un campione di 13 servizi comunali tra i più diffusi<sup>52</sup>, sono 27 i Comuni che mettono a disposizione un solo servizio, il 76% (266) dei Comuni hanno attivato da 2 a 5 servizi online evoluti, solo 5 sono i Comuni che offrono più di 10 servizi evoluti<sup>53</sup>.

Sul fronte della dematerializzazione e completa informatizzazione delle procedure e dei documenti, si rileva che tutti gli Enti locali dell'Emilia-Romagna sono dotati della posta elettronica certificata. La firma elettronica è utilizzata ancora in pochi ambiti, a differenza di alcune altre regioni che la utilizzano sempre: in Emilia-Romagna sono 6 gli ambiti per i quali è possibile utilizzarla (agricoltura, anagrafe, sanità, imprese, protocollo, gestione procedure amministrative interne).

Per quanto riguarda i servizi per la sanità, sono 6 le AUSL e Aziende ospedaliere che consentono la prenotazione di analisi e visite mediche, mentre è più diffuso il servizio di pagamento del ticket online (in 16 AUSL ed AO su 17). L'Emilia-Romagna è tra le 5 regioni italiane in cui è stato già realizzato il Fascicolo

<sup>52</sup> I 13 servizi comunali considerati sono: Cambio di residenza, Richiesta certificati anagrafici, Richiesta certificato di nascita, Permesso di costruire, SCIA edilizia, Richiesta CDU, SUAP on line, Pagamento delle contravvenzioni, Iscrizione all'asilo nido o servizi simili, Iscrizione alla mensa scolastica, Iscrizione al trasporto scolastico, Pagamento rette scolastiche, Prestito libri nelle biblioteche.

<sup>53</sup> Cfr. *Benchmarking della Società dell'Informazione dell'Emilia-Romagna, Coordinamento PiTER Regione-Emilia-Romagna, 2013.*

Sanitario Elettronico, seppure con una copertura della popolazione ancora bassa (solo lo 0,7%, a fronte di un valore medio nazionale del 13%) e 6 componenti già implementate<sup>54</sup>.

## Punti di forza e di debolezza

Punti di forza	Punti di debolezza
<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Banda Larga e <i>digital divide</i> di prima generazione.</b> La copertura regionale lorda da infrastrutture di banda larga di prima generazione ha raggiunto il 98%, un valore non lontano dall'obiettivo del 100% fissato dall'Agenda Digitale Europea per fine 2013. La popolazione che ha a disposizione un accesso a servizi a banda larga su rete fissa superiori a 2 Mb/s ha raggiunto il 90,1% del totale (solo rete fissa) ed il 97% se si considera anche il wireless (Hiperlan e WiMax). La popolazione regionale in <i>digital divide</i> di prima generazione (&lt; 2 Mb/s), in costante riduzione negli anni, ha raggiunto il 9,9% (-1,4% rispetto al 2011), considerando solo la rete fissa, ma scende al 3% se si include anche il wireless (-1,8% rispetto al 2011).</li> <li>• <b>Dotazioni ICT delle famiglie.</b> Buon posizionamento della regione a livello nazionale per quanto riguarda il possesso di PC (62% delle famiglie), l'accesso ad internet (59% delle famiglie), la connessione in banda larga (53%). Considerando le famiglie con almeno un componente nella fascia di età 16-74 anni, invece, si rileva un certo ritardo dell'Emilia-Romagna (64%) per quanto riguarda l'accesso ad internet rispetto all'UE27 (73%).</li> <li>• <b>Dotazioni delle tecnologie ICT tra le imprese.</b> Buon posizionamento a livello nazionale ed europeo, seppur in alcuni casi con valori leggermente inferiori all'UE27, per quanto riguarda l'utilizzo del computer (97% delle imprese con più di 10 addetti), il possesso di una connessione internet (94%), il possesso di un sito web aziendale (79%), il possesso di una connessione in banda larga (87%). Permangono, a fine 2011, alcune aree della regione in cui anche per le imprese persiste un problema di <i>digital divide</i> di prima generazione: le unità locali che – sulla base di un'indagine condotta dall'Osservatorio Innovazione di Unioncamere Emilia-Romagna - non possono accedere a servizi ADSL con velocità maggiore di 2 Mb/s sono 51 mila circa, l'11% del totale.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Banda larga di seconda generazione.</b> La popolazione regionale con la disponibilità di accesso a servizi a banda larga superiori a 30 Mb/s è pari al 9% circa del totale, un dato inferiore a quello nazionale (10%) e di alcune regioni (Lombardia, Lazio, Liguria e Piemonte) e distante dall'obiettivo dell'Agenda digitale europea (100% entro il 2020).</li> <li>• <b>Uso di internet da parte dei cittadini.</b> Seppur migliori dei valori nazionali e di alcune altre regioni, la quota di persone (di età 16-74 anni) che utilizzano regolarmente internet in regione (55%) è ancora lontana dalla media europea e dall'obiettivo dell'Agenda digitale europea (75% entro il 2015). Altrettanto importante è il divario per quanto riguarda la popolazione che non ha mai usato internet, che rappresenta in Emilia-Romagna ancora più di un terzo del totale (34%), inferiore al dato italiano (39%) ma superiore di 10 punti percentuali al dato europeo (24%) e di 19 punti percentuali dall'obiettivo dell'Agenda digitale europea (15% entro il 2015). Tra i giovanissimi, si rileva che in regione l'utilizzo del web da parte dei bambini di 6 -10 anni è tra i più bassi in Italia (32% a fronte del 38% nazionale). Un valore molto basso, anche se in linea con il quadro nazionale, si rileva per adulti di 65 anni e oltre (8% circa).</li> <li>• <b>E-commerce.</b> Le persone che utilizzano il web per ordinare o acquistare prodotti e servizi sono in aumento, ma ancora al di sotto del livello europeo e degli obiettivi dell'Agenda digitale europea. Attualmente solo il 20% della popolazione regionale ed il 15% della popolazione italiana effettua acquisti online, ben al di sotto del 43% rilevato per l'UE27 e dell'obiettivo del 50% entro il 2015. Altrettanto distante, allo stato attuale, appare l'altro obiettivo europeo che fissa al 20% la quota di persone che dovrà effettuare, entro il 2015, acquisti online oltre confine: l'Emilia-Romagna nel 2011 è ferma al 10%, lo stesso valore</li> </ul>

<sup>54</sup> Si tratta di: referti laboratorio analisi, referti di altra diagnostica, referti specialistici, lettere di dimissione ospedaliera, verbali di pronto soccorso, schede di dimissione ospedaliera SDO. Cfr. *Rapporto sull'Innovazione nell'Italia delle Regioni, CISIS, 2012.*

Punti di forza	Punti di debolezza
<ul style="list-style-type: none"> <li> <b>Digitalizzazione della PA (servizi online, posta certificata, firma elettronica, fascicolo sanitario elettronico).</b> I servizi online interattivi sono cresciuti costantemente negli ultimi anni. Dal 2011 tutti i 348 comuni della regione offrono almeno un servizio interattivo (nel 2010 erano 272). Sul fronte della dematerializzazione e completa informatizzazione delle procedure e dei documenti, si rileva che tutti gli Enti locali dell'Emilia-Romagna sono dotati della posta elettronica certificata. La firma elettronica è utilizzata ancora in pochi ambiti, a differenza di alcune altre regioni che la utilizzano sempre: in Emilia-Romagna sono 6 gli ambiti per i quali è possibile utilizzarla (agricoltura, anagrafe, sanità, imprese, protocollo, gestione procedure amministrative interne). Per quanto riguarda i servizi per la sanità, sono 6 le AULS e Aziende ospedaliere che consentono la prenotazione di analisi e visite mediche, mentre è più diffuso il servizio di pagamento del ticket online (in 16 AUSL ed AO su 17). L'Emilia-Romagna è tra le 5 regioni italiane in cui è stato già realizzato il Fascicolo Sanitario Elettronico, seppure con una copertura della popolazione ancora bassa (solo lo 0,7%, a fronte di un valore medio nazionale del 13%) e 6 componenti già implementate. </li> </ul>	<p>dell'UE27 (a livello nazionale tale quota è ancora più bassa, il 5%).</p> <ul style="list-style-type: none"> <li> <b>Fruizione dei servizi web della PA da parte dei cittadini.</b> La quota di popolazione che in regione utilizza servizi di e-government – richiesta informazioni, scarico e l'invio di moduli online - è pari al 21%, al di sotto del dato italiano (22%) e di quello europeo (EU27, 41%). Considerando la popolazione tra i 16 e i 74 anni che utilizza internet, nel 2011 a livello regionale il 40% ha intrattenuto relazioni via web con la Pubblica Amministrazione, una quota inferiore al dato dell'UE27 (56%), la cui distanza è in crescita (il ritardo dell'Emilia-Romagna dall'UE27 nel 2008 era di nove punti percentuali, ora cresciuto fino a 16). </li> <li>           In generale, la valutazione delle azioni svolte dai cittadini in rete evidenzia una bassa capacità di utilizzare le effettive opportunità che il web mette a disposizione. </li> <li> <b>Competenze digitali della popolazione.</b> La popolazione emiliano-romagnola mostra, in generale, maggiori competenze digitali per l'uso del personal computer e di internet del livello medio italiano, ma al di sotto del livello medio europeo. Per quanto riguarda l'uso del pc, le persone di 16-74 anni con skills medi-elevati (cioè capaci di svolgere più di 3 attività tra quelle rilevate) rappresentano il 49% della popolazione, un valore superiore a quello italiano (46%) ma inferiore a quello dell'UE27 (53%); mentre le persone con skills medi/elevati nell'uso di internet rappresentano il 39% della popolazione di 16-74 anni della regione, superiore al dato italiano (37%) ma inferiore a quello dell'UE27 (43%). </li> <li> <b>Uso di internet da parte degli addetti delle imprese.</b> Tra gli addetti delle imprese della regione, il 36% utilizzano il PC ed il 45% utilizzano la connessione ad internet almeno una volta a settimana, valori sostanzialmente in linea con il livello nazionale ma al di sotto di quanto rilevato per l'UE27 (dove sono rispettivamente il 43% ed il 53%). </li> <li> <b>Relazioni delle imprese con la PA.</b> In Emilia-Romagna le imprese regionali utilizzano meno i servizi online della Pubblica Amministrazione rispetto al quadro nazionale, a causa della complessità delle procedure elettroniche, per il fatto che le procedure online richiedono ancora </li> </ul>



Punti di forza	Punti di debolezza
	<p>l'invio di documentazione cartacea o la consegna diretta, oppure per la scarsa conoscenza della disponibilità di effettuare le operazioni online.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li> <b>Settore dei servizi di informazione e comunicazione.</b> In termini di occupati, il settore dei servizi di informazione e comunicazione occupa a livello regionale 43 mila persone circa, il 7,8% degli occupati a livello nazionale. In rapporto agli occupati totali, il settore rappresenta in Emilia-Romagna il 2,2%, un valore superiore a quello del Nord-Est (1,9%), ma inferiore al dato nazionale (2,4%) e a quello europeo (UE27 2,9%). Osservando l'evoluzione del settore negli ultimi quattro anni, si rileva un miglioramento del dato regionale (gli occupati erano l'1,7% del totale nel 2008), a fronte di una sostanziale stabilità a livello nazionale ed europeo. Si è ridotto anche il divario rispetto alle altre regioni competitor. </li> </ul>

## Tema 3 – Competitività dei sistemi produttivi

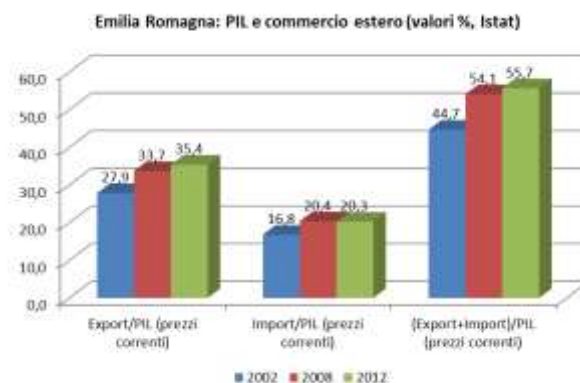
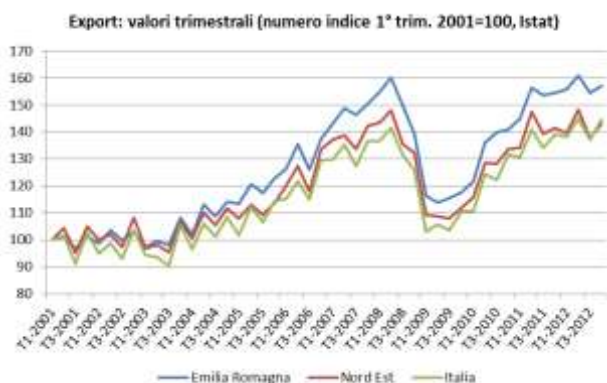
### Commercio con l'estero

Nel 2012 l'Emilia-Romagna ha esportato beni per un valore totale di circa 49,5 miliardi di euro, pari al 41,6% dell'*export* del Nord Est e al 12,7% di quello italiano. La dinamica trimestrale dal 2001 al 2012 evidenzia una crescita dell'*export* regionale (4,2% medio annuo) relativamente più marcata non solo rispetto alla dinamica nazionale (3,3% medio annuo), ma anche a quella del Nord Est (3,1%), di cui costituisce una quota rilevante (in particolare a partire dal 2004).

Dopo la *performance* a due cifre registrata nel 2011 (13,2%), il 2012 ha evidenziato una crescita di poco inferiore alla media nazionale (3,1% rispetto al 3,7%), ma nettamente superiore a quella del Nord Est (1,1%).

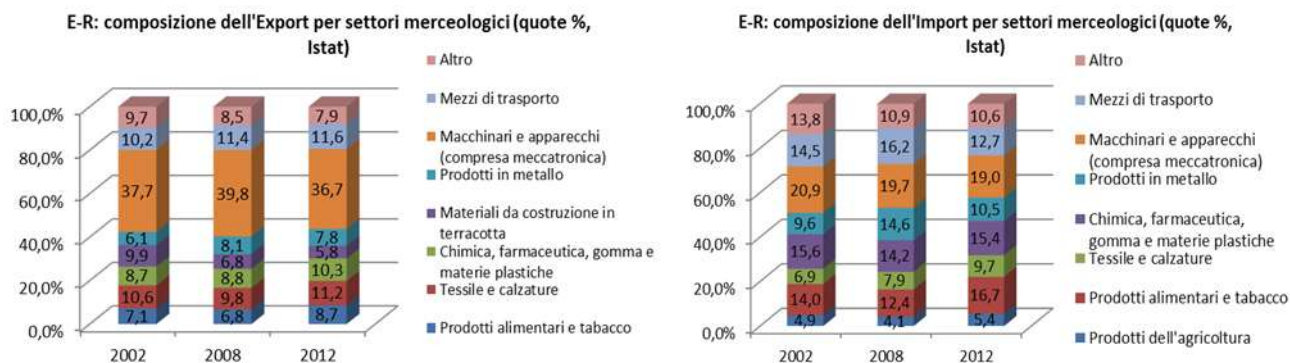
Nel 2012 le importazioni totali ammontano a 28,3 miliardi di euro. Nel periodo considerato (2001-2012) esse evidenziano un andamento simile a quello delle esportazioni, con un sentiero di crescita costante fino al 2007-2008, una riduzione drastica nel 2009, un recupero nel biennio successivo ed infine un decremento nel 2012, in questo caso contrariamente all'*export*, per ragioni con ogni probabilità legate alla crisi della domanda interna. Il saldo commerciale risulta dunque nell'ultimo decennio in crescita in valore assoluto ed ammonta nel 2012 ad oltre 21 miliardi di euro (+17% sul 2011).

Il rapporto tra commercio con l'estero e PIL risulta in evidente incremento nell'ultimo decennio: sia in termini di *import* sia, in misura maggiore, di *export*. Il grado di internazionalizzazione dell'Emilia Romagna è passato infatti dal 44,7% del 2002 al 55,7% del 2012. Il perdurare di tale fenomeno anche negli anni della crisi segnala una dinamica di tipo strutturale: la crescita economica è sempre più trainata dalle esportazioni.



La composizione merceologica delle esportazioni appare relativamente stabile nel periodo considerato. Nel 2012 il 56% circa del totale è costituito da produzioni rientranti nella filiera della meccanica (intesa in senso ampio: mezzi di trasporto, macchinari e apparecchi, prodotti in metallo) con un ruolo preponderante del settore dei macchinari e apparecchi che da solo fa quasi il 37% del totale. In aumento i prodotti alimentari e tabacco (dal 7,1% del 2002 all'8,7% del 2012), il sistema moda (dal 10,6% all'11,2%), i prodotti chimici, farmaceutici, gomma e materie plastiche (dall'8,7% al 10,3%); in calo i materiali da costruzione in terracotta (dal 9,9% al 5,8%).

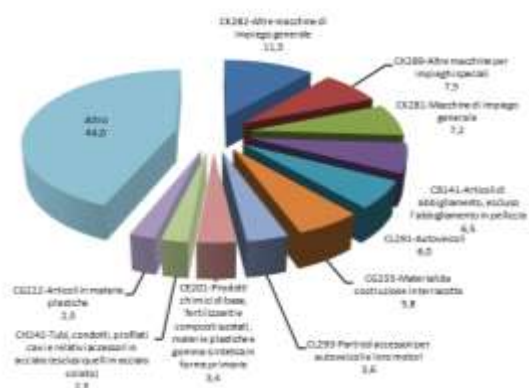
Le principali categorie merceologiche importate fanno riferimento agli stessi macro-settori di riferimento dell'export. La filiera meccanica in primis, che risulta meno sbilanciata sulla componente core dei macchinari, nell'ultimo anno evidenzia un calo della quota relativa sul totale dell'import. In particolare la quota passa dal 51% del 2008 al 42% del 2012, a causa soprattutto del rilevante calo delle importazioni dei prodotti in metallo, ma anche dei mezzi di trasporto. Nell'ultimo triennio è divenuta invece più rilevante la quota dei prodotti alimentari e tabacco (dal 12,4% al 16,7%), mentre risulta in crescita dal 2002 il sistema moda (dal 6,9% al 9,7%); in calo la categoria dei prodotti residuali (Altro).



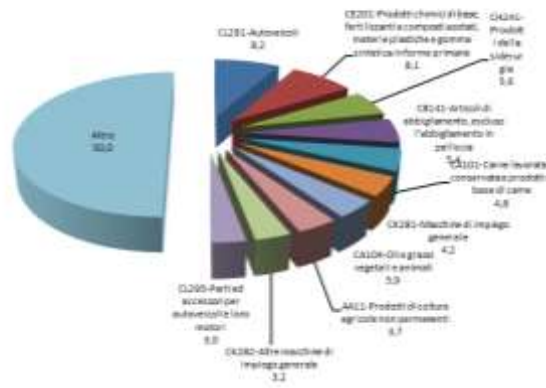
Un maggior livello di dettaglio sulle principali categorie merceologiche per valore dei flussi di commercio con l'estero evidenzia una presenza cospicua di beni intermedi e/o d'investimento sia nell'ambito delle esportazioni (macchine di impiego generale/speciale, parti ed accessori per autoveicoli e loro motori, prodotti chimici, gomma e materie plastiche), che delle importazioni (di nuovi prodotti chimici, gomma e materie plastiche, prodotti della siderurgia, macchine e componenti meccaniche di vario tipo).

Beni fortemente esportati e importati appartenenti alle medesime categorie merceologiche suggeriscono che in particolare quei settori sperimentano fenomeni di internazionalizzazione produttiva con catene lunghe di produzione del valore.

E-R: composizione merceologica dell'Export 2012 (quote %, primi 10 settori, Istat)



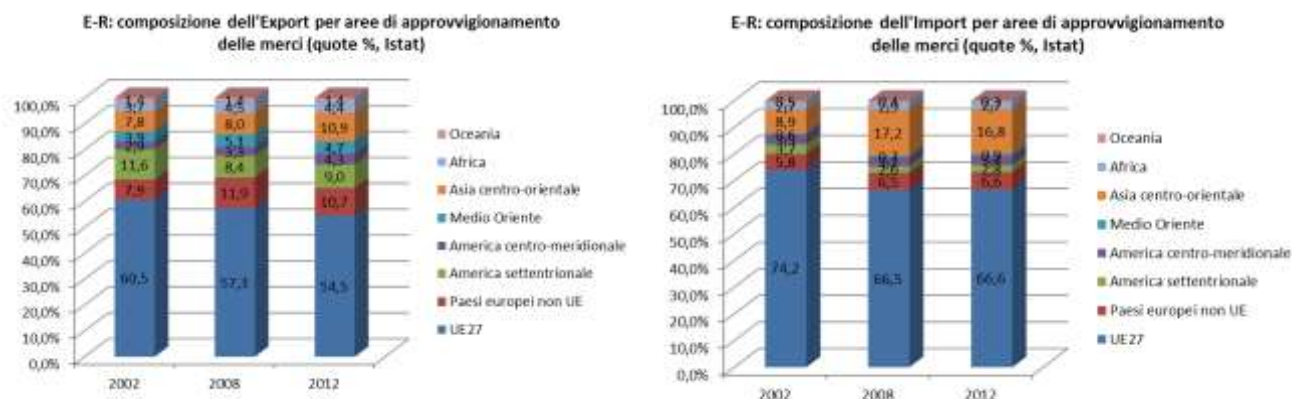
E-R: composizione merceologica dell'Import 2012 (quote %, primi 10 settori, Istat)



L'analisi dell'andamento del commercio estero per paese mostra come i Paesi della UE27 ne rimangano il baricentro. Nondimeno la dinamica degli ultimi dieci anni evidenzia con chiarezza un graduale spostamento verso aree geografiche che costituiscono i nuovi mercati di espansione. Per quanto riguarda l'export la destinazione si è spostata dalle economie mature a quelle di più recente sviluppo. In particolare, oltre ai Paesi UE27, la cui quota è passata dal 61% al 55%, si è ridotta anche la quota relativa all'America

Settentrionale (dal 12% al 9%), mentre sono aumentate in ugual misura le quote delle esportazioni destinate ai Paesi europei extra-UE e a quelli dell'Asia centro-orientale (dall'8% all'11%).

La geografia economica delle importazioni, che risulta ancor più concentrata sulla UE27, evidenzia nell'ultimo decennio una rilevante contrazione della quota di beni importati da quest'area, che passa dal 74% al 66% e una significativa crescita della quota di beni provenienti da Paesi con economie emergenti, in particolare nell'area dell'Asia centro-orientale (dal 9% al 17%).



Le esportazioni regionali crescono nei dieci anni considerati del 4,5% medio annuo lungo un sentiero temporale a due velocità; fino al 2008 infatti il ritmo di crescita è pari al 6,9%, mentre nell'ultimo triennio scende all'1,0% medio annuo. Germania, Francia, USA, Regno Unito e Spagna (in calo) rimangono i principali paesi clienti. Alle loro spalle, in netto incremento, Russia, Cina, Brasile, ma anche Polonia e Turchia. Di questo gruppo Cina e Brasile mantengono peraltro tassi di variazione a due cifre anche nell'ultimo triennio (entrambi pari al 12,9% medio annuo).

#### Esportazioni dell'Emilia Romagna nei primi 15 paesi clienti (milioni di euro correnti e var. % medie annue, Istat)

Principali Paesi clienti	2002	2008	2012	quote % 2012	var. % 2002-08	var. % 2008-12
Germania	4.284	5.911	6.208	12,6	5,5	1,2
Francia	3.977	5.057	5.603	11,3	4,1	2,6
Stati Uniti	3.361	3.570	3.989	8,1	1,0	2,8
Regno Unito	2.263	2.545	2.767	5,6	2,0	2,1
Spagna	2.067	2.700	1.964	4,0	4,6	-7,6
<b>Russia (Federazione di)</b>	<b>643</b>	<b>1.951</b>	<b>1.933</b>	<b>3,9</b>	<b>20,3</b>	<b>-0,2</b>
<b>Cina</b>	<b>398</b>	<b>848</b>	<b>1.380</b>	<b>2,8</b>	<b>13,4</b>	<b>12,9</b>
<b>Polonia</b>	<b>467</b>	<b>1.178</b>	<b>1.297</b>	<b>2,6</b>	<b>16,7</b>	<b>2,4</b>
Belgio	872	1.225	1.267	2,6	5,8	0,9
Paesi Bassi	915	1.191	1.240	2,5	4,5	1,0
Svizzera	846	1.421	1.188	2,4	9,0	-4,4
Austria	749	1.179	1.147	2,3	7,8	-0,7
<b>Turchia</b>	<b>306</b>	<b>756</b>	<b>1.010</b>	<b>2,0</b>	<b>16,3</b>	<b>7,5</b>
Giappone	644	710	910	1,8	1,7	6,4
<b>Brasile</b>	<b>230</b>	<b>425</b>	<b>691</b>	<b>1,4</b>	<b>10,8</b>	<b>12,9</b>
<b>Area europea*</b>	<b>17.389</b>	<b>25.115</b>	<b>25.624</b>	<b>51,8</b>	<b>6,3</b>	<b>0,5</b>
<b>Mondo</b>	<b>31.910</b>	<b>47.528</b>	<b>49.462</b>	<b>100,0</b>	<b>6,9</b>	<b>1,0</b>

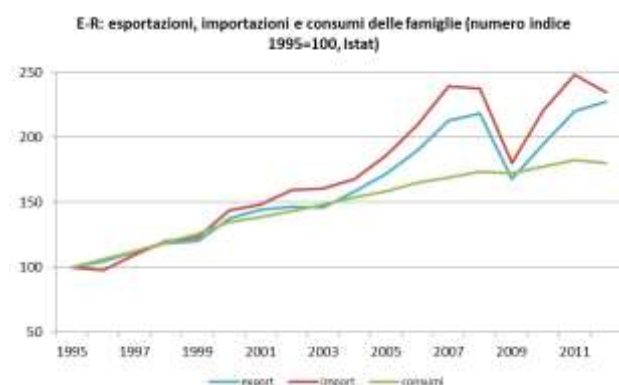
\* Principali paesi europei con Russia e Turchia

L'analisi dell'andamento del commercio estero e dei consumi finali delle famiglie dal 1995 ad oggi segnala come si sia modificata nel tempo la relazione tra queste variabili. Se fino ai primi anni 2000 *import, export* e

consumi finali delle famiglie mostrano una dinamica simile, nel decennio successivo le componenti del commercio estero sperimentano percorsi di crescita (e decrescita nel 2009) molto più intensi rispetto a quello dei consumi finali delle famiglie. *Import* ed *export* evidenziano in generale un'alta correlazione tra loro ed una scarsa correlazione con i consumi, con l'eccezione del 2012, quando ad un calo delle importazioni corrisponde un andamento ancora in lieve crescita delle esportazioni.

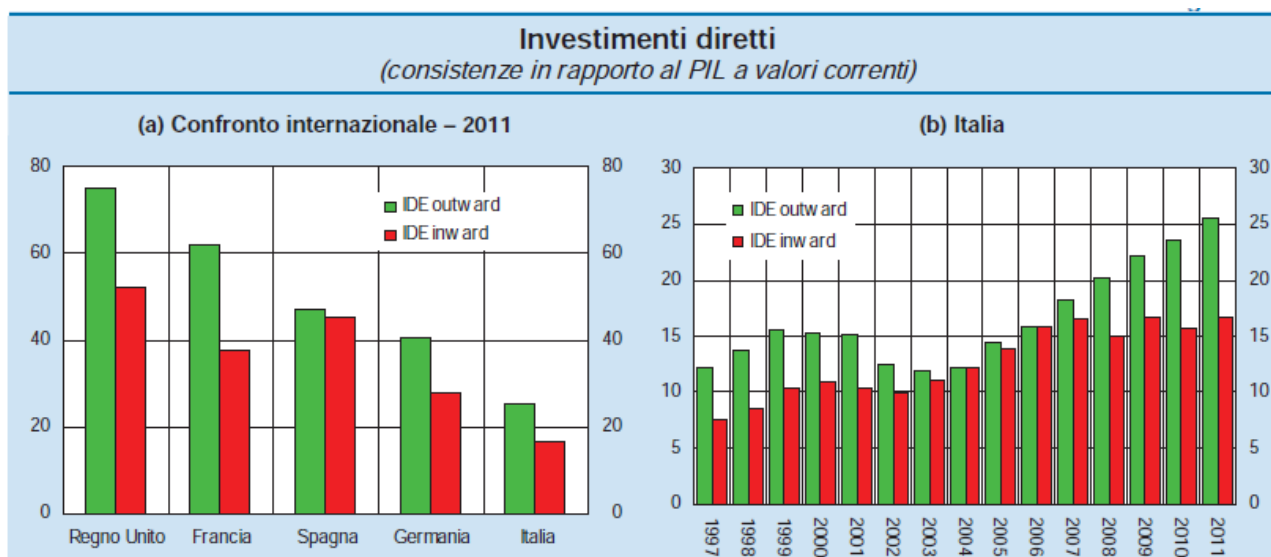
Negli ultimi dieci anni si assiste ad un vero e proprio boom del commercio mondiale, in virtù delle fasi di grande espansione economica vissute in questi anni da alcuni paesi emergenti, tra cui la Cina che ha fatto ingresso nel WTO solo nel dicembre 2001. Queste tendenze hanno favorito l'allargamento del perimetro commerciale delle imprese regionali ad una nuova gamma di paesi con economie giovani e dinamiche oltre ad una manodopera flessibile e meno costosa; ciò ha portato a fenomeni di internazionalizzazione produttiva che hanno mutato la natura degli scambi commerciali tra i paesi.

È mutato così il commercio estero regionale diventato in larga parte composto di prodotti grezzi e/o manufatti intermedi. Quindi in un'economia *export-oriented* come quella regionale, le importazioni risultano trainate dall'*export*; una quota crescente delle merci importate è costituita da prime lavorazioni e beni intermedi che entrano nei processi produttivi locali andando a comporre un prodotto finito più complesso destinato in larga misura all'*export*.



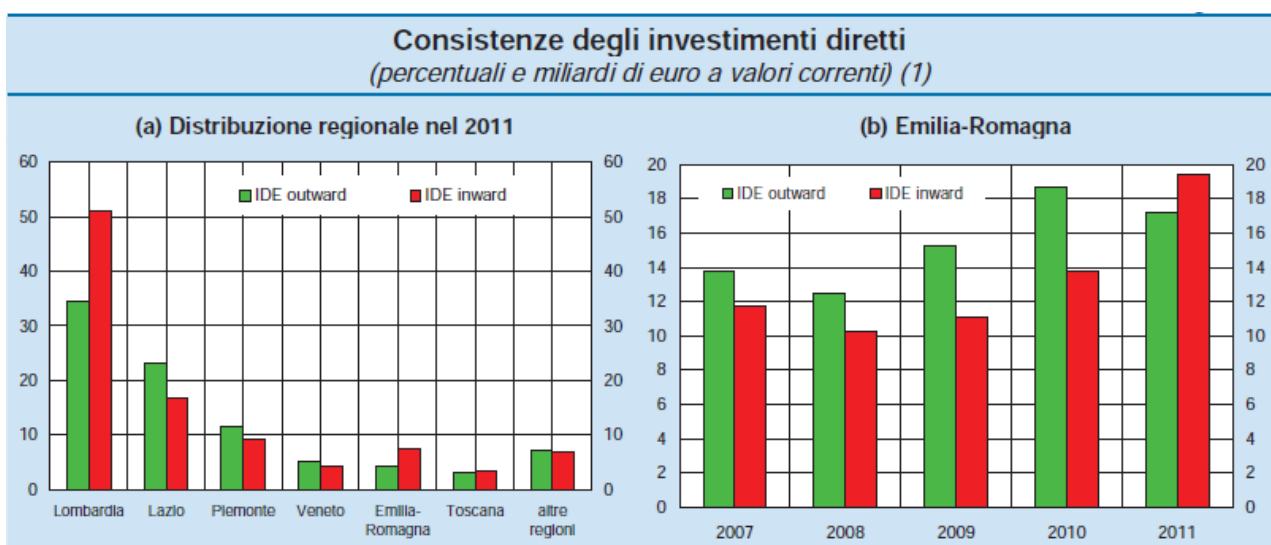
## Investimenti diretti esteri

Le dinamiche relative agli investimenti diretti esteri su scala nazionale rispetto agli ultimi 5-10 anni registrano due evidenze principali. Da un lato, a partire dal 2004 le consistenze degli IDE outward (verso l'estero) delle imprese italiane hanno registrato una tendenza crescente che non si è arrestata neanche durante la crisi. Dall'altro, gli investimenti diretti esteri si attestano su valori assoluti, in entrambe le direzioni outward e inward, ancora piuttosto limitati se confrontati a quelli dei principali paesi europei. Nel 2011 gli investimenti outward rappresentavano il 25% del PIL italiano (quasi il 75% nel Regno Unito, oltre il 60% in Francia, il 40% in Germania); quelli inward circa il 17% del PIL (oltre il 50% nel Regno Unito, quasi il 40% in Francia, oltre il 25% in Germania).



Fonte: Banca d'Italia, Economie regionali, 2013

A livello regionale il fenomeno dell'internazionalizzazione produttiva risulta concentrato in sei regioni del Centro Nord: Lombardia, Lazio, Piemonte, Veneto, Emilia-Romagna e Toscana rappresentavano alla fine del 2011 più dell'80 per cento degli investimenti dell'Italia in paesi stranieri e più del 90 per cento di quelli provenienti dall'estero. Alla fine del 2010, in Italia, le imprese con legami di partecipazione in aziende estere erano circa 14 mila e le partecipate dall'estero circa 26 mila (evidentemente l'ammontare medio dell'investimento outward superava per consistenza quello medio inward); le sei regioni, in totale, ne rappresentavano rispettivamente l'82,6 e l'85,5 per cento.

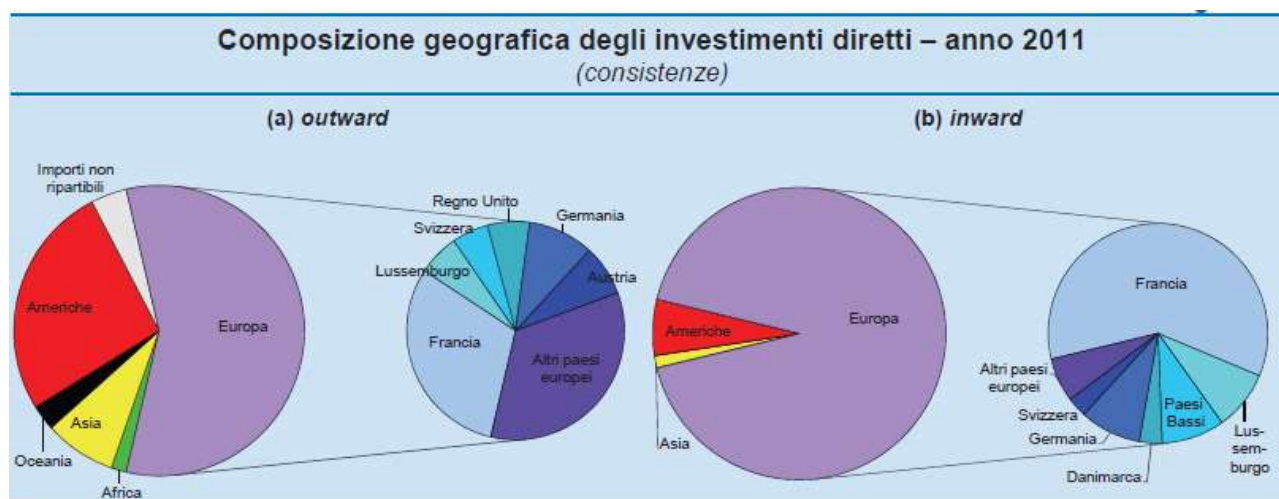


Fonte: Banca d'Italia, Economie regionali, 2013

Per quanto riguarda l'Emilia-Romagna, al pari del livello nazionale, sono tradizionalmente gli investimenti esteri in uscita a prevalere su quelli in entrata. Nel 2010, vi erano 1.899 imprese con partecipazioni in aziende estere (poco più del 13 per cento del totale nazionale) e 1.871 partecipate dall'estero (il 7 per cento circa). Fra il 2007 e il 2011 le consistenze degli IDE outward sono aumentate del 5,8 per cento in media all'anno, a fronte del 9,1 a livello nazionale; diversamente dalla dinamica italiana, sulla modesta crescita regionale hanno pesato le contrazioni osservate nel 2008, in corrispondenza con l'inizio della crisi economico-finanziaria, e nel 2011. Nello stesso periodo sembra essere aumentata l'attrattività della

regione per gli investitori stranieri: a fronte di un lieve aumento medio nazionale dello 0,6 per cento, lo stock degli IDE inward in regione è cresciuto del 13,4 in media all'anno, grazie a un sensibile incremento nel 2011. Alla fine del 2011 il valore degli investimenti diretti outward era di poco superiore a 17 miliardi di euro, il 12,2 per cento del PIL regionale e il 4,3 per cento di quello degli IDE outward totali del paese; il valore degli investimenti inward in regione sfiorava i 19,5 miliardi (corrispondenti al 13,8 per cento del PIL e al 7,4 degli IDE inward effettuati in Italia).

I paesi della UE-27 costituiscono la destinazione privilegiata degli investimenti esteri delle imprese regionali (al di là della elevata variabilità riscontrabile per definizione a livello di singolo paese in questo genere di classifiche; spesso una singola grande operazione può variare e di molto gli equilibri) : nel 2011 il valore delle consistenze degli IDE outward nella UE-27 era pari a quasi la metà del totale regionale (73,0 per cento la corrispondente quota nazionale). In particolare, il 17,5 per cento era destinato in Francia e il 5,6 in Germania. Fra i paesi extra-europei solo gli Stati Uniti erano una destinazione significativa degli IDE della regione (16 per cento circa); quelli diretti in Cina sfioravano il 3 per cento. La provenienza degli investimenti inward diretti in regione è ancora più concentrata geograficamente: quasi il 90 per cento proviene da investitori residenti in paesi della UE-27 (in particolare Francia e Germania); un altro 6 per cento proviene dal continente americano.



Fonte: Banca d'Italia, Economie regionali, 2013

I dati regionali confermano la stretta relazione tra la destinazione degli investimenti effettuati dalle imprese italiane all'estero e quella dell'export, che riflette presumibilmente un utilizzo degli investimenti all'estero complementare all'esportazione. L'indice di somiglianza<sup>55</sup> tra le quote di export e quelle dello stock di IDE outward relativi all'industria manifatturiera per il 2011 si colloca attorno all'85 per cento (oscilla fra il 60 per cento del Veneto e il 90 per cento della Lombardia).

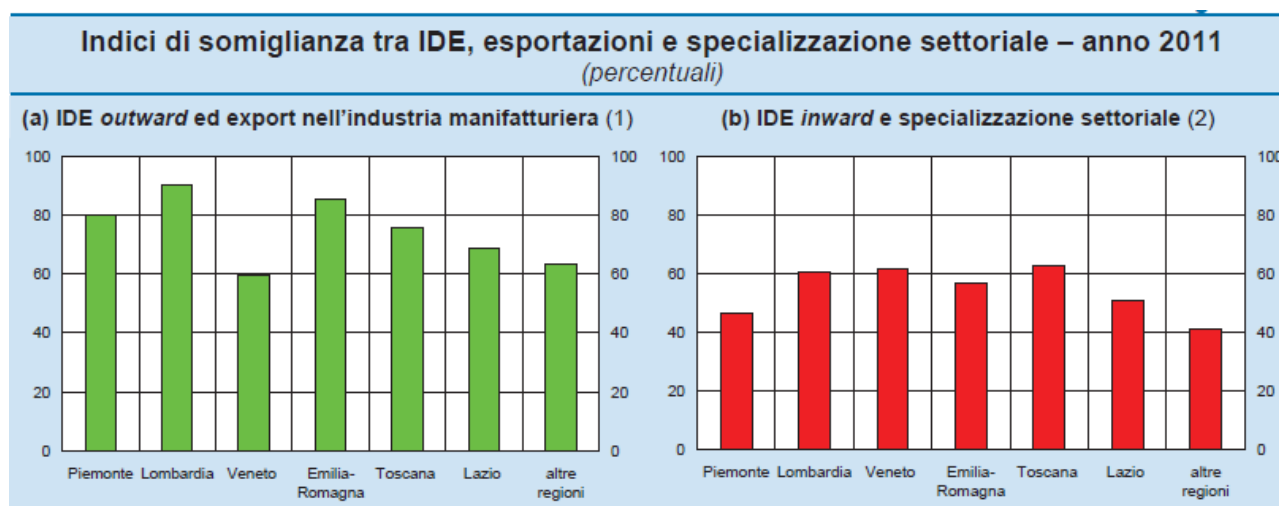
<sup>55</sup> L'indice (semplice) relativo di somiglianza  $I_s$  fra due distribuzioni semplici A e B (es. gli IDE outward e le esportazioni) secondo un

$$I_s = 100 \left( 1 - \frac{1}{2} \sum_i |f_i^A - f_i^B| \right)$$

medesimo carattere qualitativo (es. il paese di destinazione) è dato da:

dove le due funzioni sono le frequenze relative (o percentuali) delle due distribuzioni secondo la modalità  $i$  del carattere qualitativo. L'indice varia da 0 (massima dissomiglianza) a 100 (perfetta uguaglianza) ed è crescente rispetto al livello di somiglianza fra la struttura relativa delle due distribuzioni considerate.

La distribuzione settoriale<sup>56</sup> degli IDE inward sembra invece riflettere solo in parte quella dei rispettivi sistemi produttivi. In Emilia-Romagna in particolare l'incidenza degli IDE in entrata è molto più elevata di quella del corrispondente settore regionale nelle attività finanziarie e nel comparto alimentare; è relativamente minore nelle attività assicurative e nell'insieme dei comparti inclusi nelle altre industrie manifatturiere, che nella classificazione adottata per gli IDE include anche pelli, cuoio e calzature. Nel complesso l'indice di somiglianza tra la composizione settoriale delle imprese regionali in termini di addetti e quella degli investimenti provenienti dall'estero si colloca appena al di sopra del 57 per cento (64,5 per la media italiana). Questo risultato, poco differenziato fra le regioni in esame, potrebbe indicare che nella decisione di investimento gli operatori esteri valutano più le caratteristiche individuali della singola impresa che le specializzazioni dello specifico sistema produttivo regionale in cui l'impresa opera.



Fonte: Banca d'Italia, Economie regionali, 2013

## Demografia e dimensione media delle imprese

A fine dicembre 2012, nei Registri delle imprese conservati presso le Camere di commercio dell'Emilia-Romagna, figuravano 424.213 imprese attive, vale a dire l'1,1% in meno rispetto all'analogo periodo del 2011 e lo 0,9% in meno rispetto al 2009.

**Le variazioni congiunturali sul 2011 e quelle di medio periodo sul 2009** evidenziano nella gran parte dei casi segni concordi; a livello di macro-settori agricoltura, attività manifatturiere e costruzioni (e di rimando l'industria), registrano un calo costante lungo i quattro anni considerati, facendo segnare tra 2012 e 2009 un decremento rispettivamente pari a -6,0%, - 4,2% e -2,7% (-3,0% l'industria nel suo complesso). All'opposto evidenziano aumenti anche significativi nella numerosità delle imprese attive i comparti legati alle forniture domestiche di acqua, energia, gas, trattamento dei rifiuti ecc..che vantano valori comunque piuttosto limitati in termini assoluti. Stessa dinamica improntata alla crescita spetta a diversi comparti del terziario che complessivamente mostra una maggior tenuta rispetto al settore primario e secondario. Le attività di alloggio e ristorazione, i servizi di comunicazione e informazione, le attività professionali

<sup>56</sup> La distribuzione settoriale potrebbe essere influenzata anche dalla forte presenza negli IDE delle holding finanziarie, che detengono a loro volta partecipazioni in attività produttive. Sia gli IDE outward sia quelli inward sono concentrati nelle attività finanziarie (comparto che include anche le holding finanziarie): in regione le relative quote raggiungono, rispettivamente, il 20,0 e il 32,3 per cento (50,2 e 19,2 le corrispondenti percentuali medie nazionali; tav. a15). Rispetto al complesso del paese gli investimenti all'estero delle imprese regionali sono maggiormente concentrati nell'alimentare e nel commercio; quelli esteri nell'alimentare e nelle attività finanziarie.



scientifiche e tecniche, i servizi di supporto alle imprese così come tutte le attività terziarie nel campo dell'istruzione, della sanità e assistenza sociale, dello sport, della creatività artistica e dell'intrattenimento, evidenziano una numerosità crescente di imprese attive lungo l'intervallo 2009-2012. I restanti comparti mettono in luce dinamiche contrastanti nei diversi anni, senza evidenziare un trend chiaro in un senso o nell'altro.

In termini di turnover delle imprese<sup>57</sup> la situazione è altrettanto variegata. A livello aggregato è l'industria a vantare le percentuali più elevate nel 2012 (13,6%), in particolare per il contributo del settore costruzioni che vanta uno dei valori più elevati in assoluto (15,1%): a questo ritmo bastano 6 anni per rinnovare l'intero universo produttivo del settore<sup>58</sup>. Il terziario a livello aggregato si colloca poco al di sotto dell'industria con un valore pari al 12,2%; nondimeno alcuni comparti dei servizi registrano valori nettamente più elevati, vedi quello del noleggio e dei servizi alle imprese (17,6%), le attività professionali, scientifiche e tecniche (15,2%) e i servizi di informazione e comunicazione (14,7%).

**L'industria manifatturiera** subisce i colpi della fase recessiva: la diminuzione della numerosità delle imprese è pervasiva e rintracciabile nella quasi totalità dei comparti, sia in ottica congiunturale (-2,3% il calo rispetto al 2011), sia in misura più pronunciata nell'ambito del medio periodo (-4,2% sul 2009). L'unica eccezione ha riguardato l'insieme di riparazioni, manutenzioni e installazioni di macchine e apparecchiature, la cui consistenza è salita da 2.815 a 2.929 imprese attive, per un incremento percentuale del 4,0%, addirittura del 27,2% se consideriamo la variazione 2012-2009. La positiva performance dei riparatori potrebbe derivare da forme di auto impiego di operai espulsi dal circuito produttivo industriale a causa della crisi.

Anche la meccanica, il cuore manifatturiero del sistema produttivo regionale, ha accusato segni di sofferenza. Ogni comparto registra infatti cali della consistenza delle imprese attive, che hanno assunto una particolare rilevanza nella "Fabbricazione di altri mezzi di trasporto" (-6,9%, -7,8% sul 2009) e nella "Fabbricazione di apparecchiature elettriche e apparecchiature per uso domestico non elettriche" (-4,9% e -6,9% rispettivamente). Il comparto con la maggior numerosità di imprese, vale a dire la "Fabbricazione di prodotti in metallo, esclusi macchinari e attrezzature", di cui la gran parte impegnate nella subfornitura, ha registrato una diminuzione del 2,5% e addirittura del 6,8% rispetto al 2009.

Anche la compagine imprenditoriale del sistema moda si è impoverita, in linea con la tendenza negativa di lunga data. Dalle 8.146 imprese attive nel 2009 si è passati alle 7.812 imprese attive di fine 2011 e alle 7.621 di fine 2012 (- 2,4% sul 2011 e -6,5% sul 2009). Un ulteriore calo degno di nota è stato riscontrato nelle industrie del legno e dei prodotti in legno e sughero (esclusi i mobili), le cui imprese attive si sono ridotte da 2.451 a 2.334 (-4,8 per cento), consolidando la tendenza negativa in atto da alcuni anni (addirittura -8,0% sul 2009). Diversamente si mostra molto stabile lungo l'arco di tempo considerato il comparto dell'industria alimentare.

Il turnover 2012 dell'industria manifatturiera è pari complessivamente all' 11,6%, ma i valori dei diversi comparti sono molto diversificati. L'industria della moda rappresenta di gran lunga l'ambito produttivo nel quale più intenso risulta il processo di natamortalità delle imprese, con valori all'incirca doppi rispetto a quello del manifatturiero. Il comparto della confezione e abbigliamento, il più consistente per numerosità

---

<sup>57</sup> Si definisce turnover delle imprese nell'anno t, il rapporto tra la somma delle nuove iscrizioni e cessazioni in t a numeratore e il totale delle imprese attive in t a denominatore.

<sup>58</sup> Si tratta di un ragionamento di natura teorica. Infatti il ricambio può interessare più volte la stessa unità produttiva, oltre al fatto che in termini sostanziali capita con grande frequenza che il cambiamento di ragione sociale rimanga un atto puramente amministrativo senza conseguenze dal punto di vista della produzione

con oltre 5 mila imprese registra un turnover del 24,5%, per cui nel giro di quattro anni circa, in teoria, l'intero parco imprese risulterebbe completamente rinnovato. Più limitati i valori relativi agli altri comparti, tutti al di sotto del valor medio manifatturiero.

### Imprese attive iscritte al Registro delle imprese per ramo di attività economica (anni 2009-2012)

Rami di attività Ateco 2007	Imprese attive 2009	Imprese attive 2010	Imprese attive 2011	Imprese attive 2012	Var.% 2012-2011	Var.% 2012-2009	Turnover 2012
<b>Agricoltura, silvicoltura pesca</b>	<b>70066</b>	<b>68945</b>	<b>67404</b>	<b>65861</b>	<b>-2.3%</b>	<b>-6.0%</b>	<b>7.8%</b>
Estrazione di minerali da cave e miniere	212	213	208	199	-4.3%	-6.1%	4.5%
Attività manifatturiere	49680	49048	48690	47569	-2.3%	-4.2%	11.6%
Fornitura di energia elettrica, gas, vapore e aria condiz..	217	332	496	635	28.0%	192,6%	11.3%
Fornitura di acqua; reti fognarie, attività di gestione d..	583	576	598	601	0.5%	3.1%	3.3%
Costruzioni	75549	75231	75017	73489	-2.0%	-2.7%	15.1%
<b>Tot. Settore secondario</b>	<b>126241</b>	<b>125400</b>	<b>125009</b>	<b>122493</b>	<b>-2.0%</b>	<b>-3.0%</b>	<b>13,6%</b>
Commercio all'ingrosso e al dettaglio; riparazione di autoveicoli..	95171	96194	96300	95448	-0.9%	0.3%	13.0%
Trasporto e magazzinaggio	16752	16392	15975	15671	-1.9%	-6.5%	8.3%
Attività dei servizi alloggio e ristorazione	27098	27846	28259	28561	1.1%	5.4%	13.5%
Servizi di informazione e comunicazione	7726	7972	8098	8184	1.1%	5.9%	14.7%
Attività finanziarie e assicurative	8422	8442	8524	8367	-1.8%	-0.7%	13.8%
Attività immobiliari	26474	26924	27446	27414	-0.1%	3.6%	6.1%
Attività professionali, scientifiche e tecniche	14585	14996	15310	15367	0.4%	5.4%	15.2%
Noleggio, agenzie di viaggio, servizi di supporto alle imprese	9319	9615	9872	10163	2.9%	9.1%	17.6%
Amministrazione pubblica e difesa; assicurazione sociale ..	0	0	0	0	nd	nd	nd
Istruzione	1332	1374	1431	1467	2.5%	10.1%	11.0%
Sanità e assistenza sociale	1716	1805	1868	1936	3.6%	12.8%	7.2%
Attività artistiche, sportive, di intrattenimento e diver..	5203	5317	5334	5368	0.6%	3.2%	13.1%
Altre attività di servizi	17032	17368	17550	17546	0.0%	3.0%	11.2%
Attività di famiglie e convivenze come datori di lavoro..	1	1	1	1	0.0%	0.0%	0.0%
Organizzazioni ed organismi extraterritoriali	0	0	0	0	nd	nd	nd
<b>Tot. Settore terziario</b>	<b>230831</b>	<b>234246</b>	<b>235968</b>	<b>235493</b>	<b>-0.2%</b>	<b>2.0%</b>	<b>12,2%</b>
Imprese non classificate	752	276	352	366	4.0%	-51.3%	2949.2%
<b>TOTALE</b>	<b>427890</b>	<b>428867</b>	<b>428733</b>	<b>424213</b>	<b>-1.1%</b>	<b>-0.9%</b>	<b>14.4%</b>

Fonte: Elaborazione Ervet su dati Infocamere-Movimprese

## Imprese attive iscritte al Registro delle imprese, settore manifatturiero (anni 2009-2012)

Rami di attività Ateco 2007	Imprese attive 2009	Imprese attive 2010	Imprese attive 2011	Imprese attive 2012	Var.% 2012-2011	Var.% 2012-2009	Turnover 2012
Industrie alimentari	4714	4714	4756	4752	-0.1%	0.8%	8.3%
Industria delle bevande	186	184	182	174	-4.4%	-6.5%	5.2%
Industria del tabacco	1	1	1	1	0.0%	0.0%	0.0%
Industrie tessili	1542	1504	1478	1438	-2.7%	-6.7%	15.6%
Confezione di articoli di abbigliamento; confezione di ar..	5570	5329	5327	5176	-2.8%	-7.1%	24.5%
Fabbricazione di articoli in pelle e simili	1034	1018	1007	1007	0.0%	-2.6%	18.1%
Industria del legno e dei prodotti in legno e sughero (es..)	2538	2532	2451	2334	-4.8%	-8.0%	9.6%
Fabbricazione di carta e di prodotti di carta	387	376	365	359	-1.6%	-7.2%	7.5%
Stampa e riproduzione di supporti registrati	1566	1578	1539	1504	-2.3%	-4.0%	8.4%
Fabbricazione di coke e prodotti derivanti dalla raffinaz..	15	14	13	13	0.0%	-13.3%	0.0%
Fabbricazione di prodotti chimici	523	526	523	509	-2.7%	-2.7%	7.7%
Fabbricazione di prodotti farmaceutici di base e di prepa..	44	46	47	44	-6.4%	0.0%	6.8%
Fabbricazione di articoli in gomma e materie plastiche	1215	1203	1177	1156	-1.8%	-4.9%	9.6%
Fabbricazione di altri prodotti della lavorazione di miner.	1910	1881	1844	1785	-3.2%	-6.5%	10.5%
Metallurgia	289	278	272	265	-2.6%	-8.3%	7.9%
Fabbricazione di prodotti in metallo (esclusi macchinari ..	12112	11774	11580	11291	-2.5%	-6.8%	8.9%
Fabbricazione di computer e prodotti di elettronica e ott..	1203	1162	1135	1114	-1.9%	-7.4%	9.2%
Fabbricazione di apparecchiature elettriche ed apparecchi..	1555	1543	1523	1448	-4.9%	-6.9%	10.5%
Fabbricazione di macchinari ed apparecchiature nca	5219	5119	5022	4849	-3.4%	-7.1%	8.3%
Fabbricazione di autoveicoli, rimorchi e semirimorchi	428	435	430	419	-2.6%	-2.1%	8.6%
Fabbricazione di altri mezzi di trasporto	451	440	447	416	-6.9%	-7.8%	9.9%
Fabbricazione di mobili	1779	1734	1706	1621	-5.0%	-8.9%	11.5%
Altre industrie manifatturiere	3097	3037	3050	2965	-2.8%	-4.3%	8.9%
Riparazione, manutenzione ed installazione di macchine ed..	2302	2620	2815	2929	4.0%	27.2%	17.3%
<b>Tot manifattura</b>	<b>49680</b>	<b>49048</b>	<b>48690</b>	<b>47569</b>	<b>-2.3%</b>	<b>-4.2%</b>	<b>11.6%</b>

Fonte: Elaborazione Ervet su dati Infocamere-Movimprese

Con oltre 3,81 milioni l'Italia è il primo Paese nell'UE27 per numero di PMI (a titolo di confronto in Germania sono 2,06 milioni, poco più della metà). A ben vedere la gran parte delle PMI italiane è costituita da microimprese che occupano meno di 10 dipendenti: il 94,6% del parco imprese complessivo (92,2% a livello di UE27), ma soprattutto il 46,6% degli occupati (29,6% la UE27) e il 29,4% del valore aggiunto (21,2% la UE27). E' evidente quanto la frammentazione produttiva rappresenti una cifra distintiva del sistema imprenditoriale italiano.

Imprese, occupati e valore aggiunto in Italia e UE27, anno 2010<sup>59</sup>

<sup>59</sup> Stime per il 2010, basate sui dati relativi al periodo 2005-2009 della banca dati sulle statistiche strutturali d'impresa di Eurostat. Le stime sono state elaborate da Cambridge Econometrics. I dati si riferiscono alla "economia aziendale" comprendente industria, costruzioni, commercio e servizi (NACE Rev. 2 Sezioni da B a J, L, M e N). Essi non comprendono le imprese dei settori agricolo, della silvi coltura e della pesca, né i servizi essenzialmente non commerciali come l'istruzione e la sanità. Il vantaggio dell'uso di dati

	Numero imprese			Occupazione			Valore aggiunto		
	Italia		UE27	Italia		UE27	Italia		UE27
	Imprese	Quota %	Quota %	Occupati	Quota %	Quota %	Miliardi di euro	Quota %	Quota %
Micro (1-9)	3.610.090	94,6	92,2	7.087.214	46,6	29,6	180	29,4	21,2
Piccole (10-49)	184.345	4,8	6,5	3.250.491	21,4	20,6	139	22,7	18,5
Medie (50-249)	19.370	0,5	1,1	1.875.598	12,3	17,2	99	16,2	18,4
<b>PMI</b>	<b>3.813.805</b>	<b>99,9</b>	<b>99,8</b>	<b>12.213.303</b>	<b>80,3</b>	<b>67,4</b>	<b>418</b>	<b>68,3</b>	<b>58,1</b>
Grandi (250 e oltre)	3.253	0,1	0,2	2.998.619	19,7	32,6	194	31,7	41,9
<b>Totale</b>	<b>3.817.058</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>15.211.922</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>612</b>	<b>100</b>	<b>100</b>

Fonte: Stime Cambridge Econometrics su dati Eurostat 2005-09

Il ruolo fondamentale della microimpresa si ritrova anche nell'ambito del sistema economico dell'Emilia-Romagna, anche se con percentuali leggermente inferiori rispetto al livello nazionale (il 94,4% delle imprese contro il 95% a livello nazionale e il 43,5% degli addetti contro il 47% nazionale, fonte Istat)<sup>60</sup>. Accanto a tale evidenza, nel caso dell'Emilia-Romagna appare particolarmente rilevante il peso delle imprese con 250 e più addetti; nell'industria, le 212 imprese di questa classe (0,5% delle imprese del settore) offrono il contributo maggiore in termini di occupati: 133.593, pari al 27,3% dell'occupazione totale nel settore. Poco inferiore è il contributo della classe precedente (50-249), con 1.144 imprese e 114.614 occupati (23,4% del totale nel settore).

Imprese e addetti per classi di addetti e settori di attività economica – anno 2010 (valori assoluti)

CLASSI DI ADDETTI	ATTIVITÀ ECONOMICHE									
	Industria in senso stretto		Costruzioni		Commercio, trasporti, alloggio e ristorazione		Altri servizi		TOTALE	
	Imprese	Addetti	Imprese	Addetti	Imprese	Addetti	Imprese	Addetti	Imprese	Addetti
1	11.328	11.347	35.880	35.791	58.890	59.087	110.919	110.725	217.017	216.951
2-9	20.599	85.699	18.350	61.963	62.150	211.577	42.691	132.298	143.790	491.537
10-19	5.074	67.815	1.570	20.251	4.484	58.175	2.131	27.856	13.259	174.097
20-49	2.547	76.614	460	13.347	1.527	44.939	919	27.856	5.453	162.757
50-249	1.144	114.614	109	10.485	527	50.614	454	45.950	2.234	221.664
250 e oltre	212	133.593	21	10.578	87	88.135	113	128.934	433	361.239
<b>TOTALE</b>	<b>40.904</b>	<b>489.682</b>	<b>56.390</b>	<b>152.416</b>	<b>127.665</b>	<b>512.527</b>	<b>157.227</b>	<b>473.620</b>	<b>382.186</b>	<b>1.628.245</b>

Fonte: Servizio statistica, Regione Emilia-Romagna

L'analisi della dimensione a livello settoriale offre alcuni spunti interpretativi. Se, ad esempio, è innegabile che la struttura produttiva sia piuttosto frammentata nell'aggregato commercio, trasporti e ristorazione, nel quale operano 87 imprese con 88.135 dipendenti (17,2%) nella classe con 250 e più addetti, 527 imprese con 50.614 dipendenti (9,9%) in quella precedente (50-249), indicazioni di segno opposto vengono dagli altri servizi, nei quali le 113 imprese della classe dimensionale maggiore contribuiscono per il 27,2% all'occupazione totale. Oltre che nel comparto delle utilities (fornitura di energia elettrica, gas, vapore e aria condizionata) e in quello delle attività finanziario-assicurative e noleggio, le imprese più grandi sono concentrate nell'industria manifatturiera. Il 26,5% (125.586) degli addetti di questo settore (473.449) è occupato in imprese della classe con 250 e più addetti, a fronte di un 20,1% complessivo delle classi con un addetto e con 2-9 addetti (95.180). In relazione alle variazioni intercorse nel periodo 2007/2010 si osserva come nella classe occupazionale maggiore la riduzione dell'occupazione sia stata molto più limitata (-1,9%) che nel totale del settore (-9,1%).

Eurostat consiste nel fatto che le statistiche di diversi paesi sono state armonizzate e sono dunque comparabili. Lo svantaggio è che per alcuni paesi questi dati possono differire da quelli pubblicati dalle autorità nazionali

<sup>60</sup> La diversa fonte dei dati con relative specifiche metodologiche giustifica il piccolo scarto tra i valori esposti relativi al livello nazionale

## Investimenti

Come si è visto nella parte di inquadramento macroeconomico, gli investimenti hanno subito nel corso degli ultimi anni di crisi una forte contrazione che riflette il protrarsi della crisi e le difficilissime condizioni del credito dell'ultimo periodo.

**In una prospettiva di lungo periodo**, si rileva come gli investimenti fissi lordi in Emilia Romagna abbiano avuto dal 1995 al 2010 andamenti alquanto differenziati a livello di settore di attività economica. Gli andamenti di crescita più vivaci hanno riguardato le costruzioni, il settore dell'energia, acqua e rifiuti e quello dei servizi, che hanno mostrato tassi superiori alla media. In particolare le costruzioni hanno registrato fasi molto espansive, interrotte da isolati episodi di calo (1999, 2003), fino alle contrazioni del biennio 2009-2010 in corrispondenza con la grande recessione mondiale.

Gli investimenti nel settore dell'energia, acqua e rifiuti hanno iniziato ad aumentare in modo considerevole solo dal 1999, raggiungendo il picco più alto nel 2002. Dopo una diminuzione nei tre anni successivi hanno continuato a crescere nel 2006 e 2007, anticipando infine già nel 2008 le tendenze del periodo recessivo che stava per iniziare. I servizi invece hanno mostrato in termini di investimenti un andamento di crescita costante fino al 2006, interrotto solo nel 2001 e nel 2003. A questo decennio sono seguiti 4 anni di investimenti in calo, con il ritorno a valori che in termini assoluti risultano prossimi a quelli del 2003.

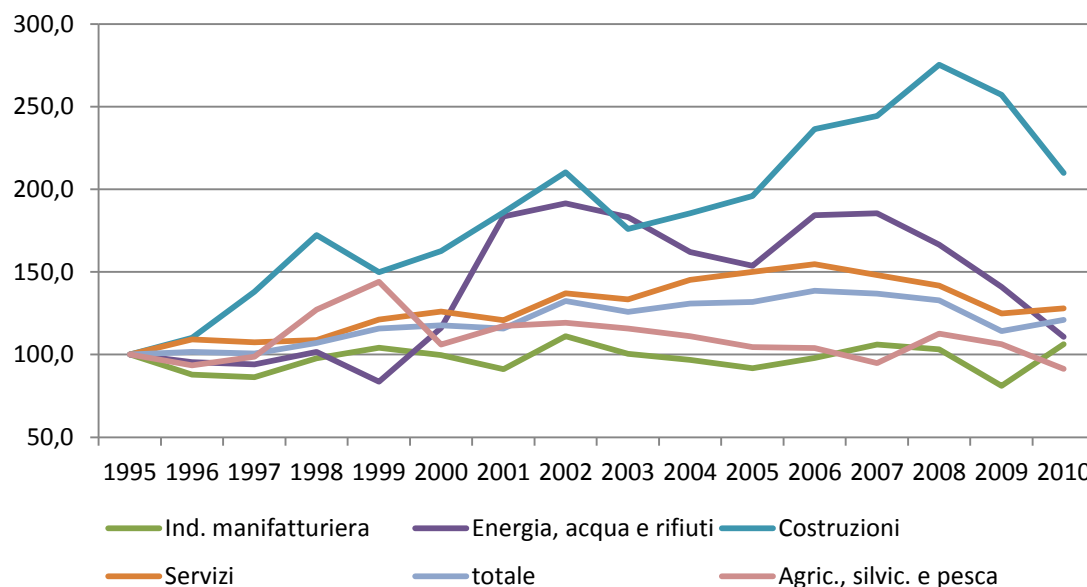
Da segnalare l'andamento poco vivace degli investimenti nell'industria manifatturiera, caratterizzato da fasi alterne di crescita e diminuzione, che nel 2008 portano a valori non lontani da quelli del 1995. Dopo il significativo calo del 2009, il 2010 segnala una netta ripresa degli investimenti del manifatturiero in controtendenza rispetto agli altri settori (escluso i servizi). Infine gli investimenti nell'agricoltura avevano manifestato una buona dinamica di crescita a fine anni '90, per poi subire un brusco calo nel 2000 e non recuperare più la stessa intensità.

Gli investimenti dei settori dei servizi pesano oltre il 60% degli investimenti complessivi dell'economia regionale (cfr. Tavola 2 in appendice), anche se a determinare questo valore pesa molto il contributo degli investimenti del settore delle attività immobiliari che comprende alcune grandi holding di importanti gruppi industriali della regione. Significativo comunque è il livello di investimenti delle industrie del commercio e della logistica che superano quelli di industrie importanti regionali come quelle alimentari o della ceramica.

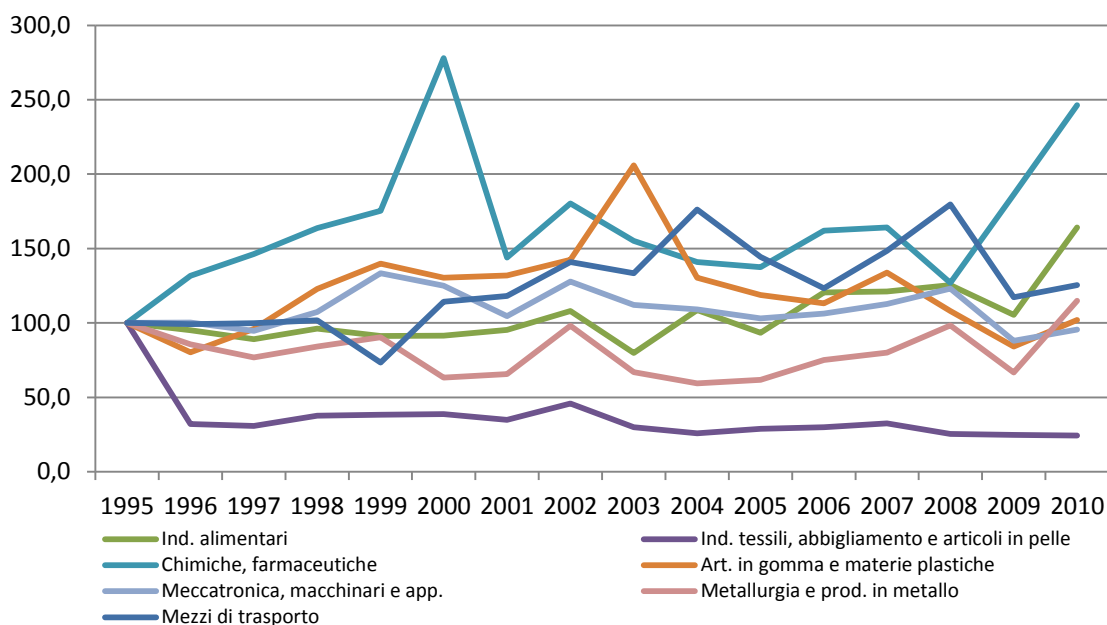
I tassi di crescita degli investimenti nei macro comparti dell'industria manifatturiera confermano quanto detto per il settore nel suo complesso. Infatti ad anni di intensa crescita si alternano anni di significativa contrazione, segnale sì dell'erraticità di questo tipo di grandezze economiche, ma anche dell'assenza di misure in grado di favorire le politiche di investimento e di contrastarne appunto la contrazione per periodi significativi. La crisi del 2009 ha segnalato cali in tutti i comparti, ad eccezione della chimica e farmaceutica che ha mostrato una netta ripresa. Tuttavia nel 2010 al nuovo balzo del settore chimico si accompagna un significativo aumento degli investimenti in tutti gli altri comparti (eccetto il tessile e abbigliamento), con particolare riguardo per i prodotti in metallo e per l'industria alimentare.

Nel campo dei servizi, tassi di crescita negativi vengono fatti registrare nel periodo 2000-2008 dalle attività professionali e tecniche (il cui volume si dimezza in 8 anni), dall'istruzione, dai servizi di informazione e comunicazione e dalle attività amministrative e di supporto. Nel biennio successivo l'impatto della crisi si manifesta con forza su diversi settori in particolare sulla logistica, sui servizi di alloggio e ristorazione e sull'amministrazione pubblica, difesa e assicurazione sociale obbligatoria.

Investimenti fissi lordi per macrosettore di attività economica (numero indice 1995=100, valori concatenati 2005, Istat)



Investimenti fissi lordi nei settori manifatturieri (var. %, Istat)



Per quanto riguarda il 2012, gli investimenti fissi lordi, secondo lo scenario predisposto a inizio giugno da Unioncamere Emilia-Romagna e Prometeia, sono risultati in calo, in termini reali, del 7,4% rispetto al 2011. Negli ultimi vent'anni solo nel 1993 e nel 2009 sono state registrate diminuzioni più consistenti rispettivamente pari all'8,9% e 13,9%. Il livello reale degli investimenti è pertanto apparso largamente inferiore a quello del 2007, precedente la crisi.

Anche l'indagine della Banca d'Italia condotta su di un campione di imprese manifatturiere con almeno 20 addetti ha evidenziato una situazione negativa per gli investimenti dell'Emilia-Romagna. Il deterioramento delle prospettive di crescita, l'eccesso di capacità produttiva<sup>61</sup> e le condizioni più restrittive del mercato

<sup>61</sup> Secondo l'indagine della Banca d'Italia, il grado di utilizzo degli impianti nella media del 2012 si è attestato al 74,4%, un livello ampiamente inferiore a quello del 2011

credizio, hanno contribuito a una riduzione in termini reali del 13,5% della spesa per investimenti fissi lordi, in linea con quanto avvenuto nel Nord-est (-14,7%) e in Italia (-10,0%).

I dati Ance, relativi agli investimenti in costruzioni dell'Emilia-Romagna, hanno rispecchiato la tendenza negativa emersa nel Paese. Nel 2012 sono ammontati a 11 miliardi e 757 milioni di euro, con una flessione in quantità del 6,5% rispetto all'anno precedente, leggermente superiore al calo medio del 6,0% riscontrato nel quadriennio 2008-2011. Il comparto abitativo, che ha rappresentato il 57,2% degli investimenti in costruzioni, ha fatto registrare una diminuzione superiore al 5%, in linea con il trend negativo del quadriennio 2008-2011 (-5,0%). Sull'ulteriore riflusso degli investimenti in abitazioni ha pesato soprattutto la flessione del 15,2% accusata dalle nuove costruzioni. Nell'ambito delle costruzioni non residenziali private la diminuzione quantitativa si è attestata al 6,2%, consolidando il trend negativo del quadriennio 2008-2011 (-7,5%). Le costruzioni non residenziali pubbliche sono apparse anch'esse in ridimensionamento (-10,6%), appesantendo la fase negativa che ha caratterizzato i quattro anni precedenti segnati da una diminuzione media del 6,5%. L'impasse degli investimenti edili si è collegata alla battuta d'arresto evidenziata dai finanziamenti bancari a medio e lungo termine destinati alla costruzione di abitazioni e altri fabbricati, che a fine dicembre 2012 sono tendenzialmente diminuiti del 3,7%, a causa soprattutto della flessione del 5,0% evidenziata dal comparto non residenziale.

Un ulteriore segnale negativo è venuto dagli acquisti di macchine e motori nuovi di fabbrica, non più facilitati dagli incentivi varati nel 2010, le cui regolarizzazioni si erano in parte scaricate nei primi mesi del 2011. Secondo i dati Uma, nel 2012 gli acquisti di macchine e motori nuovi di fabbrica sono risultati 2.955 rispetto ai 3.638 del 2011, per un decremento pari al 18,8%. Se si esegue il confronto con la media del quinquennio 2007-2011, la diminuzione si attesta al 14,3%, collocando il 2012 tra gli anni più negativi. La recessione ha fatto la sua parte, scoraggiando gli investimenti, ma anche le restrizioni sul credito imposte dalle banche hanno giocato un ruolo importante.

**Lo scenario macroeconomico per il biennio 2013-2014** (fonte: Prometeia) prevede per l'anno corso un PIL regionale ancora in calo dell'1,1% come nel Nord Est, mentre a livello nazionale il calo previsto è pari all'1,5%. Tali andamenti risentono del persistere delle dinamiche negative della domanda interna in tutti i livelli territoriali (rispettivamente -2,4%, -2,6% e -2,9%), in particolare a causa degli investimenti (-4,7%, -4,7%, -5,1%). Il 2014 dovrebbe essere l'anno di uscita dalla recessione con un PIL in crescita dell'1,0% in Emilia Romagna, sulla base di una domanda interna ancora in debole crescita (0,1%), e una dinamica degli investimenti nuovamente positiva a tutti i livelli territoriali (0,9%, 0,8%, 0,3%). Lo scenario a più lungo termine prevede per l'Emilia-

**Prometeia - Scenari di previsione 2013-2014. Var. % su valori a prezzi concatenati (anno di riferimento 2005)**

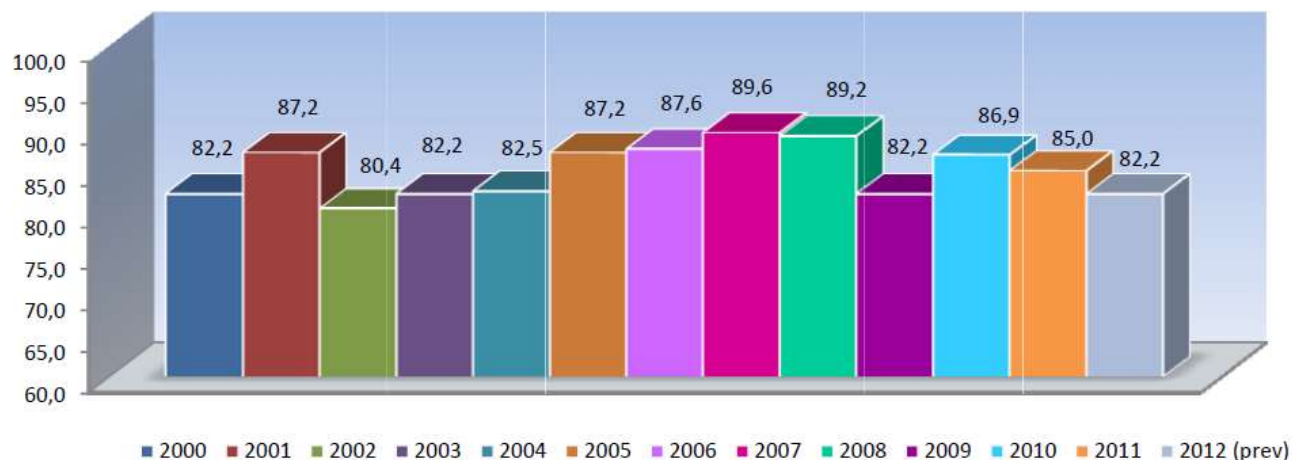
	Emilia Romagna		Nord Est		Italia	
	2013	2014	2013	2014	2013	2014
Prodotto interno lordo	-1,1	1	-1,1	0,9	-1,5	0,7
Domanda interna (al netto var. scorte)	-2,4	0,1	-2,6	0,1	-2,9	-0,2
Consumi finali interni	-1,9	-0,1	-2,1	-0,1	-2,4	-0,3
- spesa per consumi delle famiglie	-2,2	-0,1	-2,3	-0,1	-2,8	-0,3
- spesa per consumi delle AAPP	-1	-0,1	-1,1	-0,2	-1,4	-0,3
<b>Investimenti fissi lordi</b>	<b>-4,7</b>	<b>0,9</b>	<b>-4,7</b>	<b>0,8</b>	<b>-5,1</b>	<b>0,3</b>
Importazioni di beni dall'estero	-3,9	3	-3,5	3,3	-4,7	2,3
Esportazioni di beni verso l'estero	2,8	3,8	3,4	4,4	2,7	3,8

Romagna tassi di crescita medi annui del Pil a prezzi costanti comunque modesti (0,5-1,0%) fino al 2020. La debole dinamica della domanda interna rappresenta la ragione principale di questa stagnazione. Consumi e investimenti sono entrambi previsti in graduale, lieve ripresa di qui al 2020, ma con un tasso medio annuo per i consumi comunque inferiore all'1,0%, per gli investimenti compreso tra lo 0,9% ed il 2,2%.

**L'indagine sugli investimenti delle imprese industriali dell'Emilia-Romagna, realizzata da Confindustria Emilia-Romagna in collaborazione con le Associazioni e Unioni Industriali**, registra anche per il 2011 l'impegno delle imprese regionali ad investire: l'85,0% degli imprenditori intervistati ha infatti dichiarato di avere effettuato investimenti nel corso del 2011. Occorre tuttavia evidenziare un rallentamento rispetto al 2010 (86,9%), che trova spiegazione nelle difficoltà legate alla congiuntura sfavorevole, che si è accentuata nuovamente nella seconda parte del 2011 e che ha condizionato la propensione ad investire delle imprese. Il 2011 è stato dunque un anno partito con buone premesse che si sono disperse rapidamente a causa delle perduranti incertezze e dei rischi presenti nel quadro economico e finanziario internazionale. Nonostante il periodo difficile, questi risultati confermano un quadro caratterizzato da situazioni aziendali molto differenziate e derivanti da performance (legate alla capacità competitiva delle imprese in termini di innovazione, internazionalizzazione, capitalizzazione) molto diverse tra azienda e azienda.

Le previsioni per il 2012 confermano una dinamica in contrazione: l'82,2% delle imprese intervistate ha dichiarato l'intenzione di effettuare investimenti nell'anno in corso. Si tratta verosimilmente di aziende che attivano gli investimenti necessari a mantenere i livelli di competitività richiesti dai mercati. Occorre tener presente che queste previsioni sono state formulate nel primo trimestre 2012. Bisognerà attendere i dati effettivi il prossimo anno, ma con ogni probabilità questi presenteranno un profilo di ulteriore flessione rispetto a quanto previsto, in relazione all'ulteriore peggioramento del quadro economico sperimentato nella seconda parte del 2012

Imprese che hanno realizzato investimenti, quota % sul totale



Fonte: Confindustria Emilia-Romagna, Indagine sugli investimenti delle imprese industriali dell'Emilia-Romagna, 2012

**Per quanto riguarda le principali tipologie d'investimento** effettuate nel corso del 2011, le più diffuse sono state quelle nel campo dell'ICT (42,1% delle imprese), della formazione (41,5%), delle linee di produzione (40,1%) e della ricerca e sviluppo (35%). Le quattro tipologie segnalate si confermano ai vertici delle preferenze degli imprenditori per il terzo anno consecutivo, pur non nello stesso ordine; in particolare gli investimenti in formazione risultano di anno in anno crescere in rilevanza. Anche per le restanti tipologie segnalate non si registrano significative differenze rispetto a 2010.

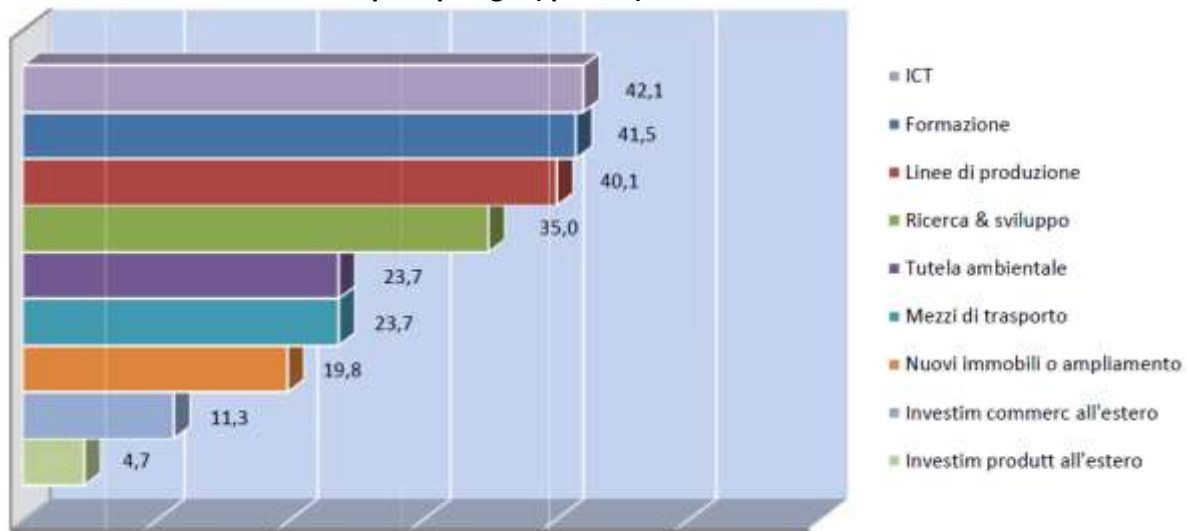
**Relativamente ai principali fattori di ostacolo** alle decisioni di investimento delle aziende nel corso del 2012, di nuovo sono le difficoltà e l'instabilità della congiuntura economica a condizionare le scelte d'investimento: l'insufficiente livello della domanda attesa è stato indicato dal 42,5% delle imprese intervistate (era il 40,5% nel 2011). A seguire le difficoltà nel reperimento delle risorse finanziarie (38,2%



delle imprese), mentre in terza posizione si colloca un fattore disincentivante più di tipo strutturale quale quello delle difficoltà amministrative e burocratiche (19,3%).

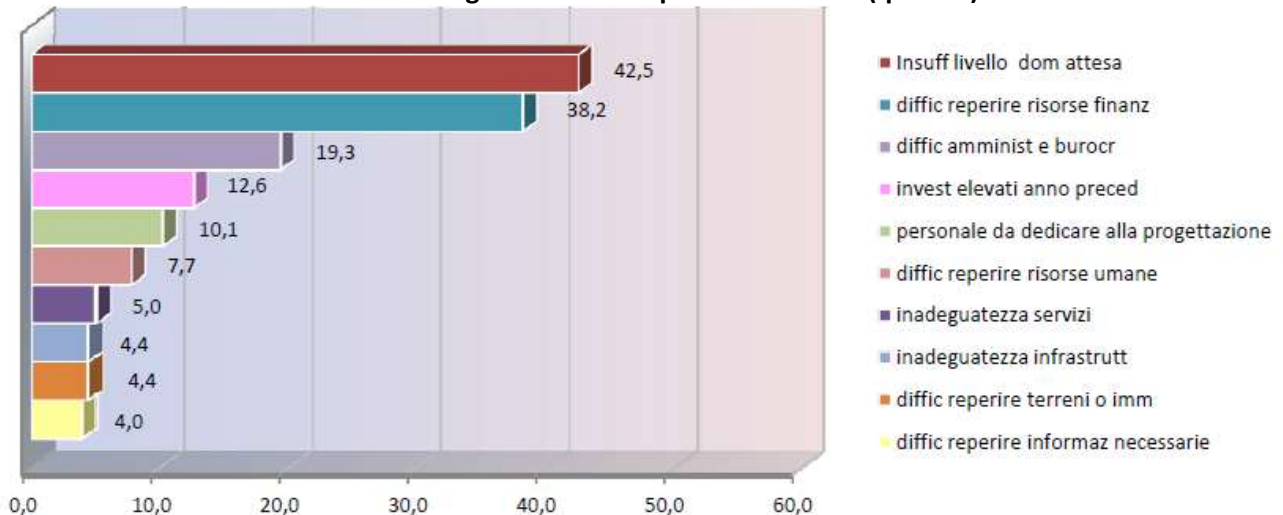
Dall'analisi della serie storica dei fattori di ostacolo alla realizzazione di investimenti, emerge in particolare la crescita del peso delle difficoltà finanziarie e del livello insufficiente di domanda interna a partire dal 2008, dunque dall'avvio della crisi economica internazionale; una stazionarietà su livelli elevati delle difficoltà amministrative e burocratiche ed una diminuzione delle difficoltà a reperire risorse umane apparentemente correlata con le fasi del ciclo economico.

### Investimenti realizzati nel 2011 per tipologia (quota%)



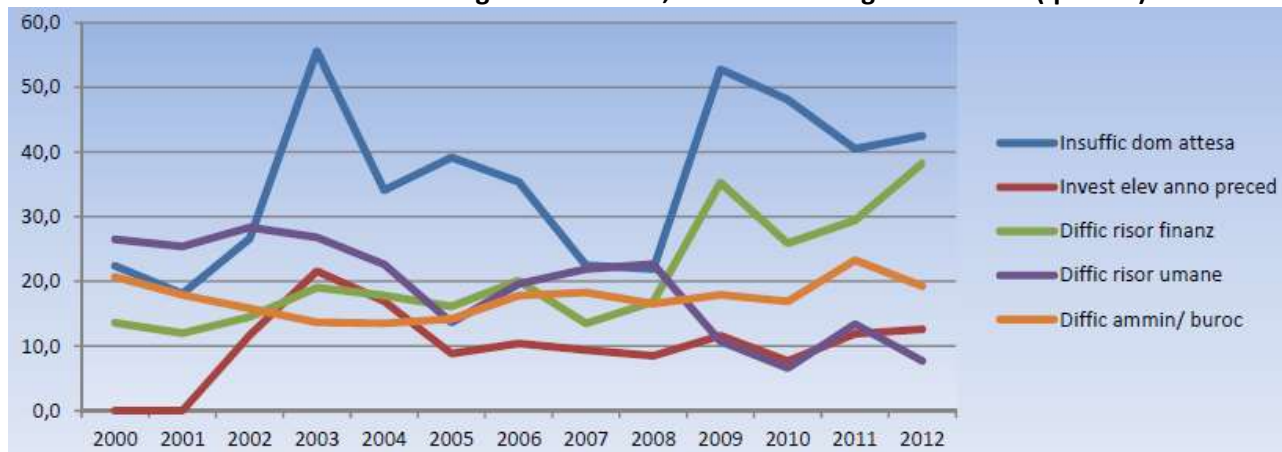
Fonte: Confindustria Emilia-Romagna, Indagine sugli investimenti delle imprese industriali dell'Emilia-Romagna, 2012

### Fattori di ostacolo alla realizzazione degli investimenti previsti nel 2012 (quota%)



Fonte: Confindustria Emilia-Romagna, Indagine sugli investimenti delle imprese industriali dell'Emilia-Romagna, 2012

### Fattori di ostacolo alla realizzazione degli investimenti, serie storica degli andamenti (quota%)



Fonte: Confindustria Emilia-Romagna, Indagine sugli investimenti delle imprese industriali dell'Emilia-Romagna, 2012

**Nel corso del 2012 sul mercato italiano del private equity e venture capital** sono state registrate 349 nuove operazioni, distribuite su 277 società, per un controvalore pari a 3.230 milioni di Euro, corrispondente ad una diminuzione del 10% rispetto all'anno precedente, quando le risorse complessivamente investite erano state pari a 3.583 milioni di Euro. Il numero di operazioni, invece, rispetto al 2011 ha visto un incremento del 7%. Con riferimento alla tipologia di operazioni realizzate, nel 2012 i buy out<sup>62</sup> hanno continuato a rappresentare il comparto del mercato verso il quale è confluita la maggior parte delle risorse (2.069 milioni di Euro), seguiti dal segmento dell'expansion<sup>63</sup> (926 milioni di Euro) e dell'early stage<sup>64</sup> (135 milioni di Euro). In termini di numero, con 136 investimenti realizzati, l'early stage si è posizionato al primo posto, superando per la prima volta l'expansion (131 operazioni), mentre i buy out sono stati 65.

Come da tradizione, a livello regionale, si conferma il primato della Lombardia, dove è stato realizzato il 30% del numero totale di operazioni portate a termine in Italia nel corso del 2012, seguita da Lazio e Veneto (entrambe 8%). **In termini di ammontare**, la Lombardia ha attratto il 57% delle risorse complessivamente investite, **seguita da Emilia Romagna e Veneto (entrambe 9%, pari a circa 290 milioni di euro ciascuna)**. Si segnala che le regioni in cui non state rilevate operazioni di private equity e venture capital nel corso del 2012 sono solamente due, ovvero la Valle d'Aosta e il Molise.

L'analisi della distribuzione settoriale delle società oggetto di investimento evidenzia come, nel 2012, i settori dell'energia & utilities e dei computer abbiano rappresentato i principali target di investimento in termini di numero di operazioni, con un quota dell'11% ciascuno, seguiti dal comparto dei servizi non finanziari (10%). Rispetto al 2011, va segnalata anche la significativa crescita del numero di operazioni realizzate nei settori dell'aerospaziale e difesa (+300%) e della chimica (+200%), mentre è diminuito il peso di comparti tradizionali, quali i trasporti e la logistica (-60%) e il tessile (-50%). In termini di ammontare, la maggior parte delle risorse investite nell'anno è confluita verso il settore del lusso (21% del totale), caratterizzato da una crescita dell'87% rispetto all'anno precedente, seguito dal medicale (11%, +500%

<sup>62</sup> Tecnica finanziaria diretta all'acquisizione di un'impresa mediante il ricorso prevalente al capitale di debito che verrà per lo più rimborsato con l'utilizzo dei flussi di cassa positivi generati dall'impresa stessa.

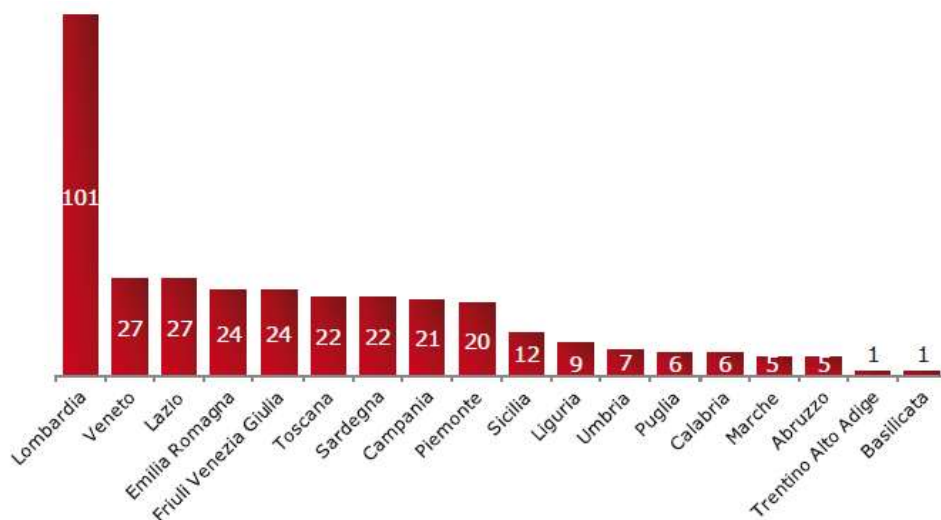
<sup>63</sup> Investimento in capitale di rischio effettuato nelle fasi di sviluppo dell'impresa, realizzato attraverso un aumento di capitale e finalizzato ad espandere (geograficamente, merceologicamente, ...) un'attività già esistente.

<sup>64</sup> Investimento in capitale di rischio effettuato nelle prime fasi di vita di un'impresa (comprendente sia le operazioni di seed, che quelle di start up).

rispetto all'anno precedente) e dal comparto dei trasporti e della logistica (10%, nonostante la diminuzione del 25% rispetto all'anno precedente). Per quel che riguarda le imprese attive nei settori ad alta tecnologia, il numero di operazioni realizzate a favore di aziende definite dagli stessi operatori "high tech" è passato da 104 nel 2011 a 139 nel 2012, mentre l'incidenza sul numero totale di operazioni è cresciuta dal 32% al 40%. In termini di ammontare, le risorse investite in aziende high tech hanno rappresentato il 26% del volume complessivo (824 milioni di Euro), contro l'8% dell'anno precedente. Nel dettaglio, i sottocomparti in cui si evidenzia il maggior numero di operazioni sono quello dei computer, del medicale e dei servizi non finanziari che, in termini di numero, hanno rappresentato il 51% degli investimenti in imprese high tech effettuati nel corso del 2012. È significativo precisare che il 63% delle operazioni high tech rilevate ha interessato imprese in fase di avvio, caratterizzate da un taglio medio di investimento notevolmente inferiore rispetto agli altri segmenti del mercato.

**Il comparto dell'early stage** (seed e start up) ha mostrato segnali positivi, con un incremento del 65% delle risorse investite (135 milioni di Euro contro gli 82 milioni dell'anno precedente), mentre il numero di investimenti è cresciuto del 28% (136 in tutto).

### Distribuzione regionale del numero di investimenti di private equity e venture capital 2012



Fonte: AIFI - PricewaterhouseCoopers

### Credito e intermediazione finanziaria

Nonostante le difficoltà legate alla crisi economica in corso, l'Emilia-Romagna risulta essere un'importante piazza finanziaria, seconda solo alla Lombardia, sia per il livello della raccolta bancaria, che per i prestiti bancari.

Come per altre variabili considerate la congiuntura difficile degli ultimi anni rappresenta una discontinuità nell'ambito di un ciclo che dai primi anni 2000 si svolgeva in positivo. In questo senso un'analisi basata sul medio-lungo periodo restituisce diversi significati rispetto ad un'analisi congiunturale di breve periodo.

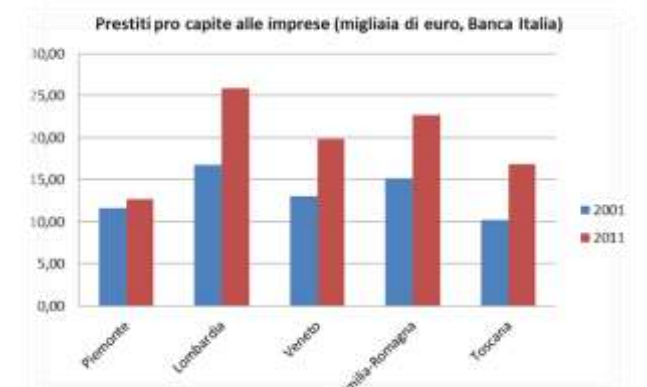
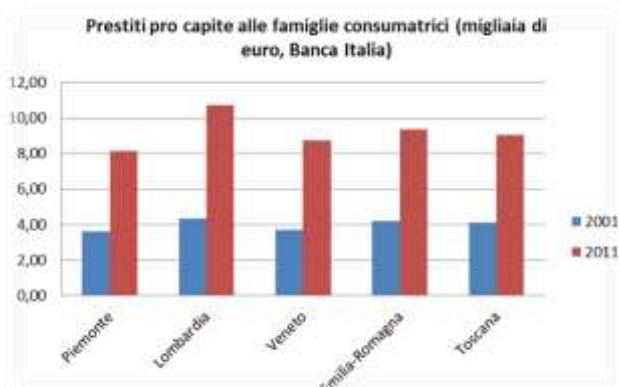
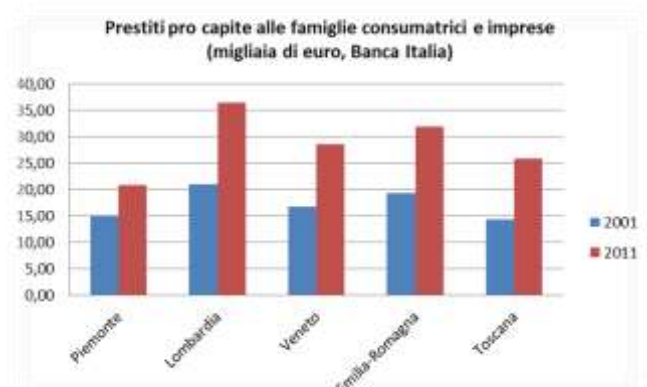
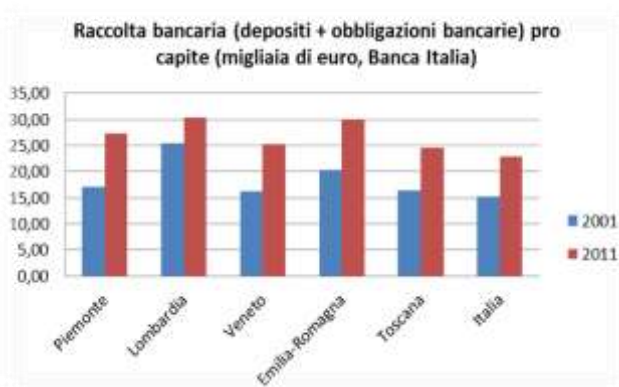
Due elementi emergono con evidenza nell'ultimo decennio (2001-2011):

- L'ammontare dei impieghi è cresciuto in misura sensibilmente superiore rispetto ai depositi;

- Nell'ambito degli impieghi, i prestiti alle famiglie registrano un incremento di molto superiore a quello dei prestiti alle imprese. In altre parole il finanziamento bancario all'economia ha privilegiato mutui e credito al consumo piuttosto che l'investimento.

Nel 2011 l'Emilia-Romagna registra una raccolta bancaria complessiva (depositi + obbligazioni) pari a circa 132 miliardi di euro, dietro alla Lombardia (298 miliardi) e davanti a Veneto e Piemonte (rispettivamente 124 e 121 miliardi). In termini pro-capite significano oltre 30 mila euro per residente, un valore in linea con quello della Lombardia rispetto al quale negli ultimi dieci anni si è manifestato un recupero importante. Nel periodo 2001-2011 la raccolta bancaria è aumentata in regione del 47% circa, valore in linea con la media nazionale.

In relazione ai prestiti bancari alle famiglie consumatrici e alle imprese (e famiglie produttrici), nel 2011 l'Emilia-Romagna evidenzia un ammontare complessivo di circa 142 miliardi (42 alle famiglie e 100 alle imprese grossomodo), collocandosi in seconda posizione, insieme al Veneto (dietro la Lombardia), a livello nazionale. In termini pro capite sono 9.350 euro per le famiglie e 22.800 per le imprese. Negli ultimi dieci anni è il credito bancario alle famiglie ad evidenziare il tasso di crescita più consistente, con un aumento totale del 122,5%, contro il 49,2% rilevato per i prestiti alle imprese (valori in linea con quelli riscontrati nelle altre regioni).



Fonte: elaborazioni ERVET su dati Banca d'Italia

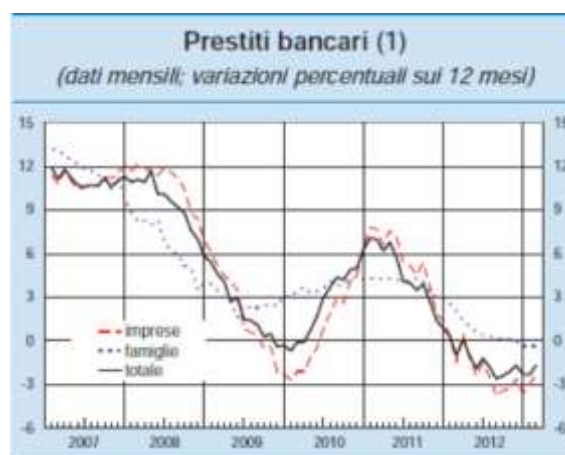
Diverso lo scenario per quanto riguarda l'analisi congiunturale relativa all'ultimo biennio. I prestiti bancari mostrano un trend al ribasso. Due le ragioni scatenanti (collegate tra loro): la maggiore cautela adottata dagli istituti di credito nel concedere prestiti e la sfavorevole congiuntura, che ne ha ridotto la domanda da parte di imprese e famiglie.

Nel 2012 i prestiti bancari alla clientela residente in regione, in decelerazione dalla seconda metà del 2011, hanno segnato una progressiva caduta, la cui intensità si è attenuata solo nell'ultima parte dell'anno. A dicembre la diminuzione rispetto a dodici mesi prima è stata dell'1,7%, contro una crescita dell' 1,4% nell'anno precedente. La flessione delle consistenze è stata di 4,7 miliardi di euro, circa il 3% del prodotto interno lordo della regione. Il calo ha interessato i finanziamenti al settore produttivo (-2,6%), in particolare quelli erogati alle piccole imprese (-3,6%), a fronte della stagnazione del credito alle famiglie consumatrici. Tali andamenti sono stati influenzati dalla diminuzione della domanda di prestiti, soprattutto di quelli finalizzati agli investimenti da parte delle imprese e all'acquisto di abitazioni da parte delle famiglie. Dal lato dell'offerta le condizioni sono rimaste restrittive, condizionate dall'aumento del rischio di credito a fronte di un affievolimento delle tensioni sul fronte della raccolta. I dati più recenti non segnalano inversioni di tendenza. A marzo 2013, secondo stime preliminari, i prestiti sono calati dell'1,7%. Nelle attese degli

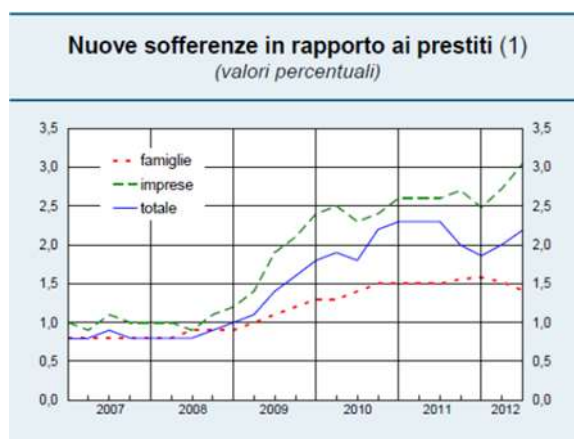
intermediari, nel primo semestre dell'anno in corso la domanda di finanziamenti del settore privato è ancora prevista debole e l'orientamento restrittivo dal lato dell'offerta non risulterebbe in attenuazione. Nel 2012, al permanere di tensioni sui mercati interbancari si è affiancata una robusta ripresa della provvista al dettaglio delle banche. A dicembre la raccolta effettuata presso le famiglie consumatrici e le imprese residenti in regione è aumentata del 7,4%, dopo la stasi del 2011. La crescita è riconducibile alle famiglie consumatrici (8,4%), in particolare alla componente dei depositi (11,5%), caratterizzata da una dinamica più sostenuta rispetto

alle obbligazioni bancarie (3,5%). Tale andamento ha riflesso sia le preferenze delle famiglie per un'allocazione del risparmio verso forme più liquide sia la modifica del regime di tassazione dei redditi finanziari introdotta all'inizio del 2012. La crescita dei depositi è stata trainata dalle forme vincolate (a risparmio), che offrono remunerazioni maggiori. Nella prima parte del 2013 i depositi hanno mantenuto lo stesso ritmo di crescita di dicembre, mentre le obbligazioni bancarie sono diminuite. Il deterioramento del quadro congiunturale si è ripercosso sul rischio di credito che è aumentato, attestandosi su livelli storicamente elevati.

Il flusso delle nuove sofferenze rettificato in rapporto ai prestiti è stato pari al 2,5% nella media dei quattro trimestri del 2012 (1,9 nel 2011), più del doppio rispetto ai livelli precedenti la crisi. Anche l'incidenza delle altre partite deteriorate (crediti scaduti, incagliati o ristrutturati), un indicatore che può anticipare le nuove sofferenze, è aumentata (dal 5,7% al 7,4%). Il deterioramento della qualità del credito alle imprese è stato intenso. Il flusso delle nuove sofferenze in rapporto ai prestiti è aumentato dal 2,5 al 3,5%. L'incremento ha interessato tutte le principali branche di attività economica sebbene sia stato più accentuato per le imprese delle costruzioni (dal 4,4% al 6,3%). Anche l'incidenza delle partite deteriorate diverse dalle sofferenze è



Fonte: Banca d'Italia, Economie regionali, 2013



Fonte: Banca d'Italia, Economie regionali, 2013

aumentata al 9,1%, oltre due punti percentuali in più rispetto all'anno precedente; per il comparto delle costruzioni il valore ha superato il 17%. Secondo dati preliminari, a marzo dell'anno in corso gli indicatori di rischio sono ulteriormente peggiorati.

Un elemento ulteriore di criticità è rappresentato dai ritardi nei pagamenti da parte della Pubblica Amministrazione regionale e locale, in seguito ai vincoli posti dal Patto di stabilità interno. In particolare le Aziende Sanitarie dell'Emilia-Romagna nel 2011 avevano debiti commerciali verso i fornitori privati di beni e servizi stimati in 3 miliardi di euro<sup>65</sup>, con tempi medi di pagamento di 295 giorni per i prodotti medicali e 292 per quelli farmaceutici<sup>66</sup>. Analogamente, la stima dei mancati pagamenti verso il privato nel settore edilizia, opere pubbliche e manutenzioni era stimato agli inizi 2010 in circa 3 miliardi di euro (di cui 1,2 esplicitamente bloccati per effetto del Patto di stabilità interno<sup>67</sup>). In questi settori il ritardo medio segnalato dalle imprese di costruzioni oscilla tra i 150-200 giorni, con punte di ritardo superiori ai 18 mesi.

Un fenomeno di tale portata, incrociato con l'attuale congiuntura economica, rischia di mettere le imprese in una situazione di crisi di liquidità difficilmente recuperabile.

## Industrie culturali e creative

Le industrie culturali e creative rappresentano una delle industrie in maggior crescita in Europa. Il Libro Verde della Commissione Europea del 2010 evidenzia come questi settori contribuiscano a rafforzare i fattori d'innovazione nel tessuto produttivo attraverso azioni che: stimolano la diffusione di dispositivi, reti e competenze e sono spesso all'origine di adattamenti e nuovi sviluppi della tecnologia stessa; stimolano l'evoluzione verso l'economia dell'esperienza e più in generale orientano o amplificano le tendenze sociali e culturali emergenti e, perciò, la domanda dei consumatori. L'importanza di queste industrie non si esprime solo in termini assoluti (per esempio il numero di addetti impiegati), ma anche e soprattutto per la capacità di indirizzare e modificare gli stili di vita ed i consumi della collettività.

Il mondo delle imprese culturali e creative risulta molto variegato e diversi studi recenti hanno tentato di definirne i contorni e le caratteristiche, tenuto conto che sono coinvolti sia comparti produttivi del settore manifatturiero, che attività di servizio alle imprese, che attività di servizio per la domanda finale.

E' però possibile individuare alcuni elementi che, in termini molto generali, sembrano accomunare i soggetti economici che operano nell'economia della creatività: l'utilizzo di input culturali (inclusi i saperi tradizionali) e di capacità creative nelle attività produttive; la produzione di senso, valore estetico e altro valore simbolico in aggiunta al valore funzionale dei beni e servizi realizzati; l'organizzazione del lavoro per progetto, l'alto livello di personalizzazione della prestazione offerta.

Ribadito che ogni tentativo di misurazione rappresenta un procedimento "aperto e in evoluzione", trattandosi di un settore multiforme e in divenire, la selezione dei comparti rilevanti che definiscono le industrie culturali e creative<sup>68</sup> ha condotto all'individuazione dei seguenti settori:

- le attività culturali, artistiche e di intrattenimento che includono: lo spettacolo dal vivo, altre attività creative ed artistiche, le attività ricreative e la conservazione e fruizione del patrimonio storico, artistico e culturale;

---

<sup>65</sup> Dati Corte dei Conti

<sup>66</sup> Dati Assobiomedica e Farindustria

<sup>67</sup> Dati ANCE

<sup>68</sup> *Le industrie culturali e creative in Emilia-Romagna*. Regione Emilia-Romagna – ERVET (2011)

- i media e le industrie culturali: Cinema e audiovisivo, Editoria, stampa e lavorazioni collegate, Musica (registrata), Trasmissioni radio-televisive;
- i servizi creativi: Architettura e ingegneria, Design, Fotografia, Informatica (software e consulenza), Pubblicità e comunicazione.
- l'Artigianato artistico comprendente sia lavorazioni artistiche e artigianali in senso stretto, che il commercio di oggetti d'arte, di seconda mano ecc.;

Oltre a questi settori che definiscono in qualche modo la parte core della specializzazione produttiva, si possono prendere in considerazione anche altri segmenti di produzioni riconducibili alle attività creative e culturali, che sono però di difficile identificazione e quantificazione:

- le attività eno-gastronomiche e le connesse produzioni di Prodotti tipici;
- le categorie merceologiche spesso ad altissimo livello di personalizzazione offerte da imprese ad alto tasso di innovazione in settori ad alta tecnologia. Come per le attività eno-gastronomiche e prodotti tipici, anche questa categoria non può essere stimata con i dati statistici disponibili;
- i settori industriali del *Made in Italy* - in particolare Moda, Arredamento e prodotti per la casa - caratterizzati da un'ampia offerta di prodotti di design e dalla forte rilevanza di altri input creativi.

Anche in questo caso, le fonti statistiche non consentono di isolare i segmenti -di fatto le imprese- più prettamente legate a cultura e creatività. Considerando i soli settori standard, nell'Archivio statistico delle imprese attive di ISTAT, si contano oltre 30 mila imprese che impiegano 77.800 addetti (4,8% del totale regionale, dati 2010). L'aggiunta delle industrie della cultura materiale porta praticamente a raddoppiare le dimensioni dell'economia della creatività in termini di numero di imprese, mentre l'effetto in termini di addetti è ancora più grande: si arriva a circa 225.000 addetti (1/3 quindi nelle produzioni core, 2/3 in quelle accessorie).

Lo sviluppo di queste industrie richiede l'assunzione di un profilo identitario fortemente orientato a queste attività, l'emersione e la visibilità delle stesse in modo da favorirne la domanda, la costituzione di sistemi di relazioni fra imprese, l'adeguamento delle politiche pubbliche a questo peculiare mondo imprenditoriale (in cui prevale la dimensione di progetto, l'innovatività, la ridondanza).

L'ultimo rapporto sulle industrie creative in Italia, realizzato da Unioncamere e Symbola<sup>69</sup>, rileva che nel 2012 le imprese registrate del sistema produttivo culturale in Emilia-Romagna sono 33.308, pari al 7,3% del totale nazionale e al 7% delle imprese complessivamente registrate in regione, un valore significativo anche se inferiore all'incidenza rilevata a livello nazionale e nel Nord-Est (7,5%)<sup>70</sup>. A livello provinciale, Bologna si colloca in decima posizione, con oltre 8.500 imprese registrate, pari all'8,8% del totale provinciale. In termini di valore aggiunto, il sistema produttivo culturale regionale rappresenta il 7,5% del totale nazionale ed il 4,6% del valore aggiunto regionale. Gli occupati superano le 106 mila unità, pari al 7,7% dell'occupazione nazionale ed il 5% dell'occupazione totale regionale.

Le industrie culturali e creative, essendo legate al territorio, alla sua storia e ai saperi, rappresentano un fattore essenziale per l'attrattività turistica. In questo senso, il sistema produttivo culturale può essere analizzato anche in termini di quanta spesa turistica può essere attivata. Sulla base delle elaborazioni realizzate da Unioncamere-Isnat per l'Osservatorio Nazionale del Turismo, si rileva che in Emilia-Romagna, nel 2012, le industrie culturali della regione hanno generato 2.479 milioni di euro di spesa turistica, pari al 9,4% delle spese totali in Italia e al 35,6% della spesa turistica regionale.

<sup>69</sup> Rapporto 2013, *Io sono cultura: L'Italia della qualità e della bellezza sfida la crisi*.

<sup>70</sup> Elaborazioni su dati Unioncamere-InfoCamere, Movimprese

## Produzione e redditività del settore primario

La produzione lorda vendibile dell'Emilia-Romagna per l'annata 2012, in base alle stime elaborate dall'Assessorato Regionale Agricoltura, è risultata pari a circa 4.450 milioni di euro. Nonostante i danni del terremoto e i gravi problemi di siccità, l'agricoltura regionale registra quindi un incremento dei valori produttivi su base annua superiore al 3,0%, confermando così la positiva tendenza evolutiva degli ultimi anni (+1,8% nel 2011 e +11,1% nel 2010), anche se grandi differenze si sono registrate a livello dei diversi comparti. Dal 2005 si registra un incremento sensibile delle produzioni zootecniche che nel 2012 valgono oltre 2 miliardi di euro (+36,9% rispetto al 2005 a prezzi correnti); le coltivazioni arboree valgono circa 1 miliardo di euro (+30,2% sul 2005), mentre le coltivazioni erbacee con quasi 1,3 miliardi di euro di produzione nel 2012 rappresentano il comparto che è cresciuto in misura minore (+16,1% sul 2005).

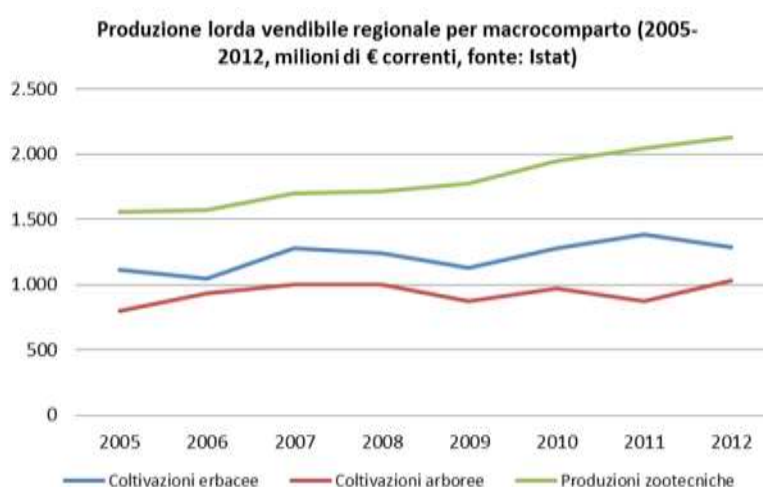
La crescita dei ricavi non ha tuttavia comportato un automatico incremento dei redditi agricoli di pari rilevanza, in quanto i possibili margini di profitto di molte attività sono stati assorbiti dagli aumenti spesso consistenti dei costi di produzione.

Infatti le stime relative alle performance economiche delle aziende agricole della regione nel 2012 evidenziano come queste abbiano subito, mediamente, una riduzione del reddito netto del 2%<sup>71</sup>. Tale risultato è determinato da un leggero incremento dei ricavi (+0,5%), ma soprattutto da una sensibile riduzione media degli aiuti al reddito

(-16%) e da un sostanziale contenimento medio dei costi intermedi (dovuto ad una forte crescita di noleggi, trasporti, energia e da una sensibile diminuzione del costo degli antiparassitari e dei diserbanti), mentre si è verificato anche un aumento dei costi fissi: ammortamenti e imposte in particolare (in calo invece le spese per gli affitti).

Sostanzialmente stabile, infine, l'indicatore della redditività per addetto, il reddito per unità lavorativa familiare risulta di poco superiore ai 17.000 euro, ma continua a mantenersi su livelli ben al di sotto del reddito di riferimento dei settori extra-agricoli.

I dati su importazioni ed esportazioni di prodotti agro-alimentari evidenziano per il 2012 un saldo commerciale con l'estero in netto peggioramento in ambito regionale ed in deciso miglioramento a livello nazionale; si tratta di una conferma del trend negativo che aveva caratterizzato i due anni precedenti in Emilia Romagna e di una vera e propria inversione di tendenza per l'intero Paese. A prezzi correnti le importazioni agro-alimentari regionali aumentano del 4,9%, contro il 3,9% delle esportazioni, raggiungendo rispettivamente i 6.359 ed i 5.088 milioni di euro. I dati del 2012, così come quelli dei due anni precedenti,

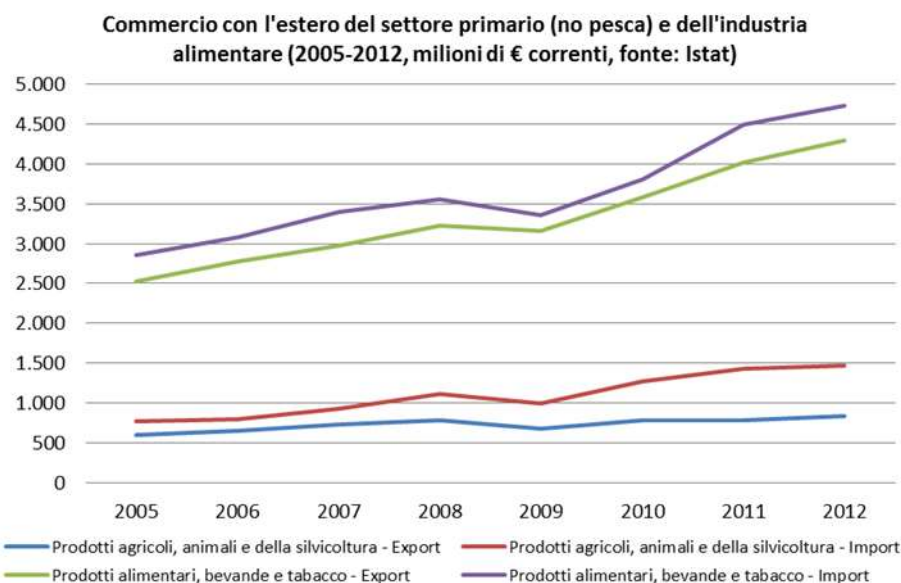


<sup>71</sup> La stima della redditività delle aziende agricole regionali risente, nel 2012, del sostanziale cambiamento intervenuto nel campione rappresentativo di aziende rilevate in conseguenza del sesto Censimento generale dell'agricoltura 2010. Il numero di aziende rilevate, infatti, si è ridotto nella numerosità ed è cambiato nella composizione, pertanto per questo commento è stato possibile disporre di un gruppo costante di aziende che ha consentito di analizzarne l'andamento economico soltanto per due annualità. Le elaborazioni fanno in ogni caso riferimento ad una quota parte dell'intero campione di aziende della rete di contabilità agraria regionale (RICA), costituita da circa mille aziende delle varie tipologie produttive, e pertanto i risultati ottenuti devono ritenersi provvisori ed essere riferiti specificatamente al gruppo di aziende analizzate.

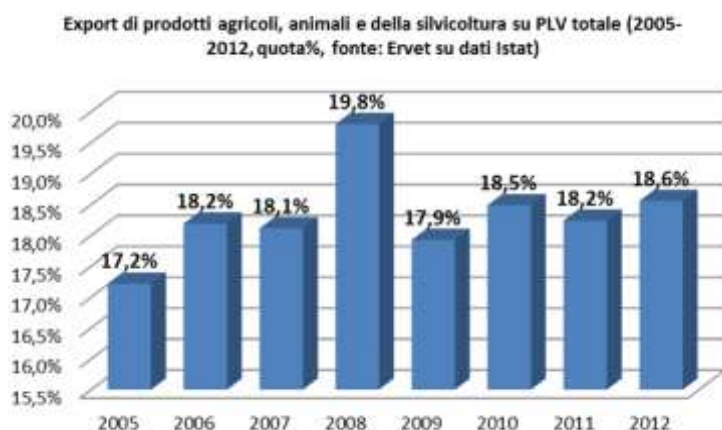


sembrano confermare la crescita degli scambi con l'estero di prodotti agro-alimentari, che ha caratterizzato l'Emilia-Romagna nel periodo 1999-2008, ed inducono a considerare il crollo verificatosi nel 2008-2009 come un semplice incidente di percorso: il volume degli scambi – dato da importazioni più esportazioni –, a prezzi correnti, passa negli ultimi 14 anni da 5.600 a 11.447 milioni di euro (+104,4%); l'aumento delle importazioni (+108,8%) supera quello delle esportazioni (+98,1%).

Osservando più nello specifico i dati relativi all'import-export, si può notare da un lato, come le esportazioni in valore dell'industria dei prodotti alimentari nel 2012 valgono circa quattro volte quelle del settore primario vero e proprio (esclusa la pesca), dall'altro che entrambi i settori presentino un saldo negativo. Se per l'industria alimentare nell'intervallo 2005-2012 il trend delle importazioni e quello delle esportazioni risultano sostanzialmente allineati, per quanto riguarda il comparto agricolo le importazioni mostrano una dinamica crescente molto più intensa rispetto alle esportazioni (+91,4% contro 38,7% rispettivamente), determinando un saldo negativo via via più ampio, pari nel 2012 a 646 milioni di euro.



Il rapporto tra il valore delle esportazioni dei prodotti agricoli, animali e della silvicoltura rispetto all'ammontare complessivo della produzione lorda vendibile, offre un'indicazione approssimativa del livello di apertura e competitività internazionale del settore agricolo dell'Emilia-Romagna. Nell'intervallo di tempo considerato l'indicatore mostra valori lievemente in crescita, di poco inferiori al 20%; è evidente il calo registrato in corrispondenza dell'avvio della crisi economica internazionale.



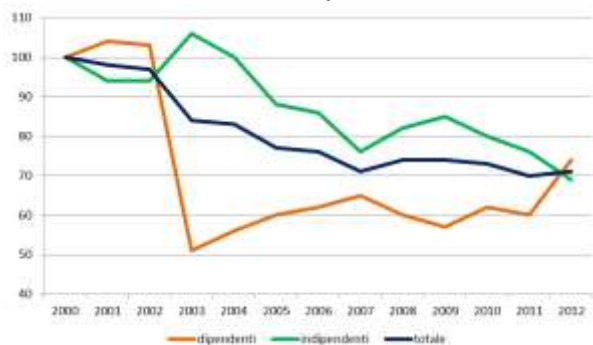
In un quadro recessivo come quello che caratterizza l'attuale congiuntura non colpisce il dato relativo ai consumi reali delle famiglie che calano del 4,3% rispetto al 2011 (riduzione che va a sommarsi al -1,7% del 2011). I consumi alimentari fanno segnare, sempre in termini reali, un -3,0% sul 2011, evidenziando un maggior grado di resilienza nei confronti della crisi economica.

Nel 2012 in Emilia-Romagna si registrano 76 mila occupati totali, in lieve aumento rispetto al 2011, dopo la netta contrazione evidenziata nell'anno precedente (-5% nel 2011 sul 2010). Questo valore è la sintesi di

un andamento contrapposto tra dipendenti ed autonomi: gli autonomi infatti si riducono di 5 mila unità circa (-10,2%), mentre i dipendenti aumentano di 6 mila unità (+23,2%). L'incremento dei dipendenti riguarda in pari misura lavoro femminile e maschile, con un incremento equamente distribuito tra le due componenti e pari a 3 mila unità.

La flessione della componente autonoma del lavoro agricolo rappresenta un tratto pressoché costante che si manifesta nel lungo periodo nell'agricoltura dell'Emilia-Romagna; tuttavia a partire dal 2009, anno in cui si incominciano a manifestarsi gli effetti reali e non solo monetari della crisi economica in atto, la contrazione del lavoro autonomo riprende con molto vigore determinando, nel giro del quinquennio, un calo del 20% circa del lavoro familiare. Come è avvenuto nel 2012, vi è stato un parziale effetto di sostituzione, con l'immissione di dipendenti che rimpiazzano gli autonomi; tuttavia il bilancio complessivo della crisi segnala anche per l'agricoltura una perdita complessiva di posti di lavoro (-5% rispetto al 2009).

**Occupati in agricoltura in Emilia-Romagna (2000=100, dati Istat)**



<i>Occupati in agricoltura in Emilia-Romagna (migliaia, Istat)</i>						
Anni	dipendenti		indipendenti		totale	
	totale	maschi	totale	maschi	totale	maschi
2000	42	28	66	38	108	66
2001	44	28	61	36	105	63
2002	43	26	62	37	105	63
2003	21	15	69	46	91	61
2004	24	17	66	46	89	62
2005	25	17	58	41	83	58
2006	26	20	56	41	82	61
2007	27	19	50	36	77	55
2008	25	16	54	38	79	54
2009	24	13	56	42	80	54
2010	26	16	53	41	79	57
2011	25	17	50	39	75	56
2012	31	20	45	35	76	55

L'impiego di lavoro straniero in agricoltura continua ad aumentare sia a livello nazionale che a livello regionale. A livello regionale, gli stranieri in agricoltura rafforzano la loro presenza, con un incremento del 3,7% rispetto all'anno precedente; la componente che cresce con maggiore intensità è quella extracomunitaria (+4,3%), a differenza di quanto avvenuto negli anni passati. Tuttavia è la componente neocomunitaria quella che ha la maggiore rilevanza sul complesso del lavoro straniero impiegato in regione. Va segnalato inoltre che l'incidenza degli stranieri sul totale del lavoro dipendente si è ridotta, passando dal 68% al 54% circa: il dato è interessante in quanto segnala indirettamente un aumento della presenza di lavoratori italiani nell'attività agricola.

Nel periodo che va da fine settembre 2011 a fine settembre 2012, la consistenza del credito agrario dell'Emilia-Romagna si caratterizza per una sostanziale staticità, infatti passa da 5.482 milioni di euro a 5.533 milioni di euro, ossia un incremento di soli 51 milioni di euro che, in termini percentuali, corrisponde allo 0,9%; la corrispondente variazione a livello nazionale si ferma a 0,5%. Questa debole crescita si discosta invece nettamente da ciò che si evidenzia in regione dal confronto del credito agrario di fine settembre 2011 rispetto a quello di 12 mesi prima, quando la variazione positiva corrisponde ad un incremento percentuale del 12%; è tuttavia vero che, già in quel periodo, nel passaggio da un trimestre a quello successivo si intensificano gli effetti della nuova stretta creditizia con una riduzione progressiva degli incrementi trimestrali (+6,8%; +1,8%, +1,6%, +1,4%). Proseguendo lungo la scia di questa progressiva contrazione e analizzando con maggiore dettaglio le variazioni nell'ultimo anno, emerge l'intensificarsi nel

tempo della stretta creditizia. Infatti, nei quattro trimestri in cui si può suddividere il periodo che va da fine settembre 2011 a fine settembre 2012, il tasso di crescita diminuisce progressivamente passando da 1,6%, nell'ultimo trimestre del 2011, per portarsi ad una variazione negativa del -1% con riferimento al primo trimestre del 2012; tre mesi dopo si registra una lievissima crescita dello 0,4%, a cui segue, nei successivi tre mesi, un arresto netto del credito agrario, la cui variazione è dello zero per cento. Analoga condizione caratterizza il credito agrario nazionale, per il quale il suo tasso di crescita passa dallo 0,5% nell'ultimo trimestre del 2011 allo 0,2% nel terzo trimestre del 2012.

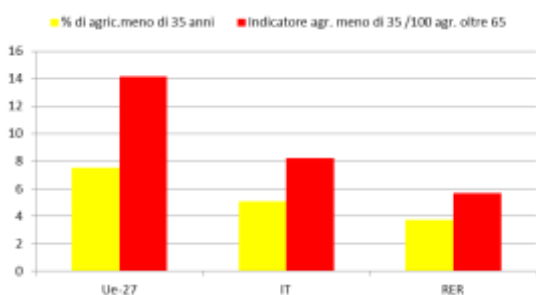
In una situazione di crisi economica quale quella attuale, il credito in sofferenza è uno degli indicatori di difficoltà finanziaria dell'economia. A fine settembre 2012, il credito agrario emiliano-romagnolo in sofferenza è pari a 303 milioni di euro, ossia il 5,5% del credito agrario regionale. Contemporaneamente, a livello nazionale esso ammonta a 3.931 milioni di euro e rappresenta il 9% del credito agrario totale italiano; in questi termini, la situazione di insolvenza appare meno pesante nella realtà regionale rispetto a quella nazionale. A conferma di ciò, è anche vero che il credito agrario in sofferenza della regione rappresenta il 7,7% del credito agrario in sofferenza a livello nazionale, questa è una percentuale decisamente più bassa rispetto a quella relativa al peso del credito agrario regionale su quello nazionale, pari al 12,6%.

### Imprenditorialità ed età

Il problema del ricambio generazionale in Emilia-Romagna è quanto mai attuale. Secondo Eurostat, rispetto alla media europea e nazionale la regione presenta valori estremamente bassi, sia per quanto riguarda la quota di aziende condotte da giovani sul totale delle aziende agricole, sia considerando come indicatore la quota di agricoltori giovani ogni 100 conduttori oltre i 65 anni.

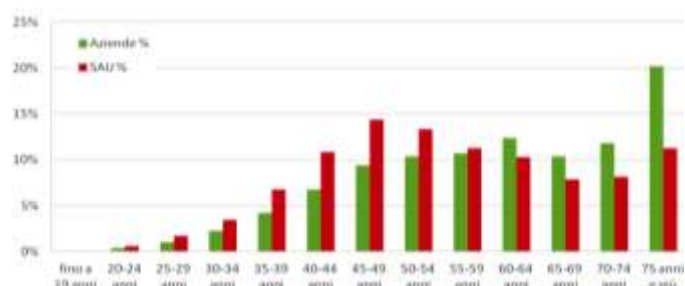
Considerando la distribuzione del numero delle aziende e della SAU per fascia di età, emerge in tutta evidenza il fatto per cui l'agricoltura regionale sperimenta una scarsa partecipazione dei giovani oltre ad una presenza notevole di conduttori prossimi all'età della pensione (superiore a 60 anni). Questi ultimi gestiscono oltre il 35% della SAU, mentre i conduttori al di sotto dei 35 anni circa il 10%.

**Presenza di giovani in agricoltura**



Fonte: Agriconsulting su dati Eurostat

**Distribuzione del numero delle aziende e superficie per fascia di età**



Fonte: Agriconsulting su dati Istat

In valore assoluto le aziende con conduttori al di sotto dei 35 anni sono poco più di 2.700 unità (3,7% del totale) e ad eccezione della prima classe presentano una produzione standard media superiore alla media regionale. Al contrario le aziende agricole con conduttore al di sopra dei 60 anni - che contano oltre 40.000 unità, rappresentando oltre il 55% delle aziende censite - mostrano tutte una produzione standard media al di sotto della media regionale. Valori più elevati della produzione standard media si registrano nelle classi centrali, per i conduttori compresi tra i 35 e i 49 anni.

**Numero di aziende e produzione standard media per fascia di età, 2010**

Classe di Età del Capo Azienda	Aziende		Prod. Standard media	Prod. Standard media RER=100
	N.	%		
fino a 19 anni	8	0,01	64.692	75
20-24 anni	316	0,43	119.570	138
25-29 anni	769	1,05	138.616	160
30-34 anni	1.646	2,24	144.062	166
35-39 anni	3.105	4,23	177.584	205
40-44 anni	4.989	6,79	154.107	178
45-49 anni	6.906	9,4	150.732	174
50-54 anni	7.603	10,35	116.063	134
55-59 anni	7.874	10,72	100.073	115
60-64 anni	9.076	12,35	71.023	82
65-69 anni	7.635	10,39	54.531	63
70-74 anni	8.694	11,83	47.522	55
75 anni e più	14.845	20,21	32.270	37
Tot	73.466	100	86.663	100

Fonte: Agriconsulting su dati Istat

Una politica rivolta ad incentivare l'ingresso nel settore dovrebbe pertanto portare a risultati positivi

### Il settore della Pesca e acquacoltura

La compagine imprenditoriale di pesca e acquacoltura a fine settembre 2012 era costituita da 2.064 imprese attive, vale a dire il 3,5 per cento in più rispetto all'analogo periodo del 2011 (+0,9% in Italia), in contro tendenza rispetto alla diminuzione generale dello 0,9 per cento. L'aumento è stato determinato dal comparto dell'acquacoltura marina, le cui imprese attive sono salite nell'arco di un anno da 1.101 a 1.177 (+6,9%), a fronte della riduzione dell'1,8 per cento palesata dal comparto della pesca marina. Il saldo tra iscrizioni e cancellazioni<sup>72</sup> è risultato in attivo (+30%), in miglioramento rispetto al surplus di 14 unità di un anno prima.

Per quanto riguarda il settore della pesca, le esportazioni hanno segnato il passo, risentendo probabilmente del rallentamento dell'economia dei principali clienti e dell'impoverimento dell'offerta. Nei primi nove mesi del 2012 l'export di pesci e altri prodotti della pesca e prodotti dell'acquacoltura dell'Emilia-Romagna è apparso in calo del 15,0 per cento rispetto all'analogo periodo del 2011, annullando parte del miglioramento conseguito un anno prima (+30,7%). Per avere un ordine di grandezza l'export in valore (a prezzi correnti) relativamente a tutto il 2011 è risultato pari a circa 46 milioni di euro. In Italia è stata rilevata una diminuzione in valore quasi dello stesso tenore (-13,7%), a fronte del calo del 7,0 per cento delle quantità esportate. Dall'incrocio di questi andamenti, emerge il basso tono delle quotazioni implicite nazionali all'export apparse in diminuzione del 7,2 per cento, probabilmente attribuibile al minore pregio dei prodotti ittici esportati. Gran parte del pescato dell'Emilia-Romagna è destinato, e non è una novità, al mercato europeo, che ha assorbito circa il 96 dell'export. Il principale acquirente si è confermato la Spagna, che nei primi nove mesi del 2012 ha fatto registrare una incidenza del 54,7 per cento. Seguono più distanziate Germania (15,8%), Francia (8,0%), Paesi Bassi (4,7%), Svizzera (4,3%) e Tunisia (4,2%). I primi sei clienti hanno assorbito circa il 92 per cento dell'export emiliano-romagnolo, denotando una concentrazione

<sup>72</sup> Escluse quelle d'ufficio che non hanno alcuna valenza congiunturale

difficilmente riscontrabile in altri prodotti. La battuta d'arresto dell'export ha visto il concorso del principale cliente, ovvero la Spagna, i cui acquisti sono diminuiti in valore del 16,8 per cento rispetto ai primi nove mesi del 2011. Hanno invece accelerato il passo le importazioni di Germania (+9,9 per cento) e Croazia. Quest'ultima nazione ha più che raddoppiato gli acquisti, guadagnando la settima posizione dalla ottava di un anno prima. Tra i rimanenti principali clienti sono stati rilevati solo cali, che hanno raggiunto una particolare intensità, oltre il 30 per cento per Francia, Tunisia e Svizzera.

Per quanto riguarda l'occupazione del settore, i dati provvisori di Smail (sistema di monitoraggio annuale delle imprese e del lavoro di Unioncamere Emilia-Romagna), aggiornati alla situazione di inizio 2012, hanno registrato in Emilia-Romagna 3.449 addetti, di cui circa il 65 per cento costituito da imprenditori, percentuale questa largamente superiore alla media generale del 30,5 per cento. Lo sbilanciamento verso la posizione professionale di autonomo si riallaccia al forte peso delle imprese individuali (82,0% contro il 58,6% del totale delle attività). Tra inizio 2011 e inizio 2012 il settore della pesca e acquacoltura ha accresciuto i propri addetti dello 0,9 per cento. L'aumento è stato determinato dagli imprenditori (+1,7%), a fronte della diminuzione dello 0,6 degli occupati alle dipendenze.

## Punti di forza e di debolezza

Punti di forza	Punti di debolezza
<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Sistema produttivo con un'alta vocazione all'export.</b> Nel 2012 l'Emilia-Romagna ha esportato beni per un valore totale di circa 49,5 miliardi di euro, pari al 41,6% dell'export del Nord Est e al 12,7% di quello italiano. La dinamica trimestrale dal 2001 al 2012 evidenzia una crescita dell'export regionale (4,2% medio annuo) relativamente più marcata non solo rispetto alla dinamica nazionale (3,3% medio annuo), ma anche a quella del Nord Est (3,1%), di cui costituisce una quota rilevante (in particolare a partire dal 2004).</li> <li>• <b>Saldo della bilancia commerciale in forte attivo e in tendenziale incremento.</b> Nel 2012 ammonta ad oltre 21 miliardi di euro (+17% sul 2011).</li> <li>• <b>Investimenti diretti esteri:</b> sistema produttivo proiettato verso l'esterno, più "conquistatore che conquistato"</li> <li>• <b>Mercato finanziario importante :</b> nonostante le difficoltà legate alla crisi economica in corso, l'Emilia-Romagna risulta essere un'importante piazza finanziaria, seconda solo alla Lombardia, sia per il livello della raccolta bancaria, che per i prestiti bancari.</li> <li>• <b>Industrie culturali e creative.</b> Il sistema produttivo culturale dell'Emilia-Romagna sembra confermare un buon potenziale di sviluppo. Esso è costituito da oltre 33 mila imprese, pari al 7% del totale (in provincia di Bologna si raggiunge anche l'8,8%), con</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>L'industria manifatturiera</b> subisce i colpi della fase recessiva: la diminuzione della numerosità delle imprese è pervasiva e rintracciabile nella quasi totalità dei comparti, sia in ottica congiunturale (-2,3% il calo rispetto al 2011), sia in misura più pronunciata nell'ambito del medio periodo (-4,2% sul 2009).</li> <li>• <b>Dimensione d'impresa inferiore alla media europea:</b> in un contesto globale e ipercompetitivo la grande diffusione nel tessuto imprenditoriale di microimprese può rappresentare un freno allo sviluppo.</li> <li>• <b>Andamento poco vivace degli investimenti fissi lordi,</b> sia in un ottica congiunturale, sia di medio-lungo periodo, in particolare nell'ambito del settore primario e della manifattura; estremamente critica la situazione nel settore delle costruzioni</li> <li>• <b>Mercato degli investimenti in capitale di rischio, tipo private equity e venture capital</b> sottodimensionato rispetto alle potenzialità del sistema produttivo (come dimostra la quota sul Pil pari a circa lo 0,21%)</li> <li>• <b>Restrizione del credito bancario:</b> Nel 2012 i prestiti bancari alla clientela residente in regione, in decelerazione dalla seconda metà del 2011, hanno segnato una progressiva caduta. A dicembre la diminuzione rispetto a dodici mesi prima è stata dell'1,7%, contro una crescita dell'1,4% nell'anno precedente. La flessione delle consistenze è stata di 4,7 miliardi di euro, circa il</li> </ul>

Punti di forza	Punti di debolezza
<p>l'impiego di oltre 106 mila addetti (pari al 5% del totale regionale); produce il 4,6% del valore aggiunto regionale. Le industrie culturali e creative della regione generano, inoltre, il 35,6% della spesa turistica regionale.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Filiera agroalimentare:</b> comparto che conferma la sua solidità anche in chiave anticiclica con una forte proiezione internazionale (<b>oltre 5 miliardi di export nel 2012</b>), in particolare grazie al contributo dell'industria di trasformazione dei prodotti alimentari</li> </ul>	<p>3% del prodotto interno lordo della regione</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Deterioramento qualità del credito:</b> Il flusso delle nuove sofferenze rettificato in rapporto ai prestiti è stato pari al 2,5% nella media dei quattro trimestri del 2012 (1,9 nel 2011), più del doppio rispetto ai livelli precedenti la crisi</li> <li>• <b>Ritardi nei pagamenti della Pubblica Amministrazione</b> in seguito ai vincoli posti dal Patto di stabilità interno. In particolare le Aziende Sanitarie dell'Emilia-Romagna nel 2011 avevano debiti commerciali verso i fornitori privati di beni e servizi stimati in 3 miliardi di euro<sup>73</sup>, con tempi medi di pagamento di 295 giorni per i prodotti medicali e 292 per quelli farmaceutici</li> <li>• <b>Filiera agroalimentare: il saldo della bilancia commerciale risulta negativo</b> e progressivamente in aumento (oltre 1 miliardo di euro nel 2012)</li> <li>• <b>Settore agricolo:</b> età media degli agricoltori molto elevata. <b>Urge un ricambio generazionale</b></li> </ul>

<sup>73</sup> Dati Corte dei Conti

## Tema 4 – Energia sostenibile e qualità della vita

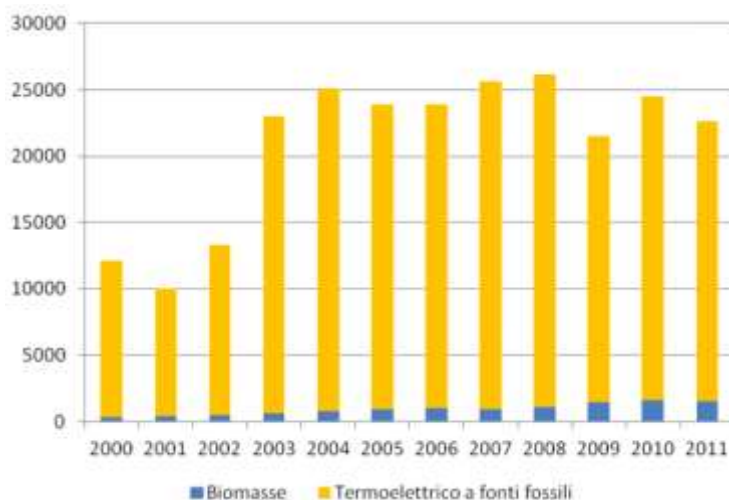
Il tema dell'energia sostenibile è strettamente connesso a quello dei cambiamenti climatici. Com'è noto affrontare i cambiamenti climatici ed i loro effetti è una doppia sfida: in primo luogo c'è la "mitigazione", che interviene sulle cause del cambiamento e quindi sulla riduzione delle emissioni di gas serra; in secondo luogo c'è l'adattamento, che interviene sugli effetti del cambiamento ormai palesi ed inevitabili. Mitigazione ed adattamento sono le due facce di un'unica strategia integrata contro il cambiamento climatico. L'obiettivo tematico 4 su "energia sostenibile e qualità della vita", così com'è stato predefinito nell'Accordo di partenariato italiano e trattato nel presente capitolo, riguarda la mitigazione ed il sostegno alla transizione verso un'economia a basse emissioni di carbonio in tutti i settori. L'adattamento è trattato nel capitolo seguente, relativo all'obiettivo tematico 5 dell'Accordo di partenariato italiano su "clima e rischi ambientali".

### Energia

L'Emilia-Romagna è fortemente dipendente dalle importazioni di energia. Oltre il 90% delle fonti regionali ancora riguarda i combustibili fossili, in gran parte importati (circa il 60% del consumo complessivo di gas naturale e la totalità dei petroliferi), mentre la loro produzione regionale continua a diminuire. I rischi sulle forniture energetiche possono essere trasformati in opportunità attraverso lo sviluppo di fonti energetiche rinnovabili, la limitazione dei consumi, la transizione verso un'economia a basse emissioni di carbonio e quindi la riduzione delle emissioni di gas serra.

#### Produzione elettrica lorda in Emilia-Romagna

(GWh)

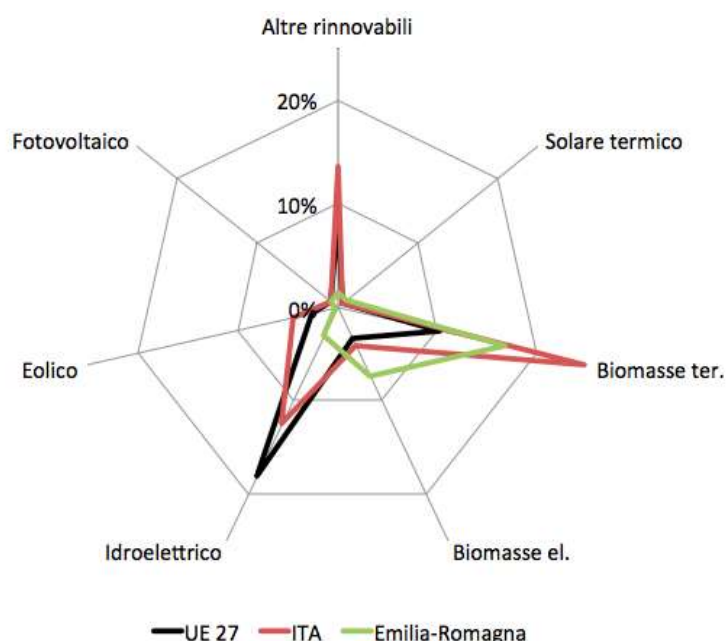


Il deficit elettrico in Emilia-Romagna negli ultimi anni s'è ridotto, sia per la riconversione del parco termoelettrico regionale (potenziato e migliorato nelle sue prestazioni ambientali) sia per il rallentamento delle richieste di elettricità (a causa anche della crisi economica). In regione ora sono presenti circa un migliaio d'impianti per la produzione di energia elettrica, a cui si sommano i circa 32000 impianti fotovoltaici. L'andamento del deficit elettrico regionale è molto influenzato dalle regolazioni di mercato, per cui la presenza di impianti non sempre corrisponde alla loro effettiva attivazione. I dati di bilancio energetico evidenziano periodi di criticità nel soddisfacimento della domanda elettrica con gli impianti regionali: in pratica spesso c'è necessità d'importazione di elettricità. Oggi ancora le produzioni elettriche si

basano in massima parte sugli impianti termoelettrici tradizionali a fonti fossili (ed in parte sugli impianti idroelettrici, per le richieste di punta). Gli impianti elettrici a fonti rinnovabili in regione pesano circa il 7% della produzione elettrica interna complessiva; di questi la maggior parte è dato dagli impianti a biomassa, dagli impianti idroelettrici, poi a seguire vengono il fotovoltaico e l'eolico. Il contributo energetico delle biomasse derivate dai rifiuti è secondario. Per posizionare l'Emilia-Romagna nel processo di razionalizzazione dei sistemi energetici e di riduzione delle emissioni di carbonio è messo a confronto l'uso locale delle fonti energetiche rinnovabili con quello europeo ed italiano; la regione si colloca in buona posizione per l'uso delle biomasse, mentre evidenzia posizionamenti al di sotto dei livelli medi europei e nazionali relativamente all'uso delle altre fonti rinnovabili, soprattutto a causa della loro scarsa disponibilità locale.

### Fonti energetiche rinnovabili usate nel 2010: posizionamento di Emilia-Romagna, Italia ed UE

(% di FER usate nel 2010 rispetto agli obiettivi da raggiungere nel 2020)



Fonte: elaborazione su dati dell'Agenzia Europea per l'Ambiente

In Emilia-Romagna per governare il decisivo intreccio fra energia, economia e ambiente la Regione ha approvato una sua strategia energetica che si attua attraverso strumenti operativi triennali. Nel 2011 è stato approvato il "Secondo Piano Triennale Di Attuazione" in cui vengono delineati scenari evolutivi locali di breve termine (2013) e di medio termine (2020), specificando obiettivi soprattutto in termini di risparmio energetico, valorizzazione delle fonti rinnovabili e riduzione delle emissioni in atmosfera.



**Obiettivi di risparmio energetico della Regione Emilia-Romagna al 2013 e al 2020, suddivisi per settore**  
(dato al 2020 rappresenta riduzione dei consumi del 10% rispetto al valore tendenziale)

	Risparmio energetico al 2013 (ktep/anno)	Risparmio energetico al 2020 (ktep/anno)	Quota sul totale %
Residenziale	222	738	47
Terziario	108	361	23
Industria	94	314	20
Trasporti	47	157	10
<b>Totale</b>	<b>471</b>	<b>1.570</b>	<b>100</b>

Fonte: elaborazione su dati di Enea e del Piano energetico dell'Emilia-Romagna

**Obiettivi regionali di sviluppo a medio termine (2020) delle fonti energetiche rinnovabili**

	Stato delle potenze utilizzate al 2010 (MW)	Obiettivo compless. Al 2020 nell'ipotesi di copertura al 17% del consumo finale lordo di energia con fonti rinnovabili (MW)	Obiettivo compless. Al 2020 nell'ipotesi di copertura al 20% del consumo finale lordo di energia con fonti rinnovabili (MW)	Investimenti scenario 17% (Mln€)	Investimenti scenario 20% (Mln€)
<b>Produzione di energia elettrica</b>					
Idroelettrico	300	320	330	141	204
Fotovoltaico	230	2.000	2500	6195	7945
Solare termodinamico	0	30	30	135	135
Eolico	20	250	300	467	568
Biomasse	430	1900	1900	5145	5145
<b>Totale</b>	<b>980</b>	<b>4.500</b>	<b>5.060</b>	<b>12.083</b>	<b>13.997</b>
<b>Produzione termica</b>					
Solare termico	25	500	500	1000	1000
Geotermia	23	50	50	135	135
Biomasse	120	1500	2350	700	1125
<b>Totale</b>	<b>168</b>	<b>2.050</b>	<b>2.900</b>	<b>1.835</b>	<b>2.260</b>
<b>Trasporti</b>					
<b>Totale</b>	<b>1.148</b>	<b>6.550</b>	<b>7.960</b>	<b>13.918</b>	<b>16.257</b>

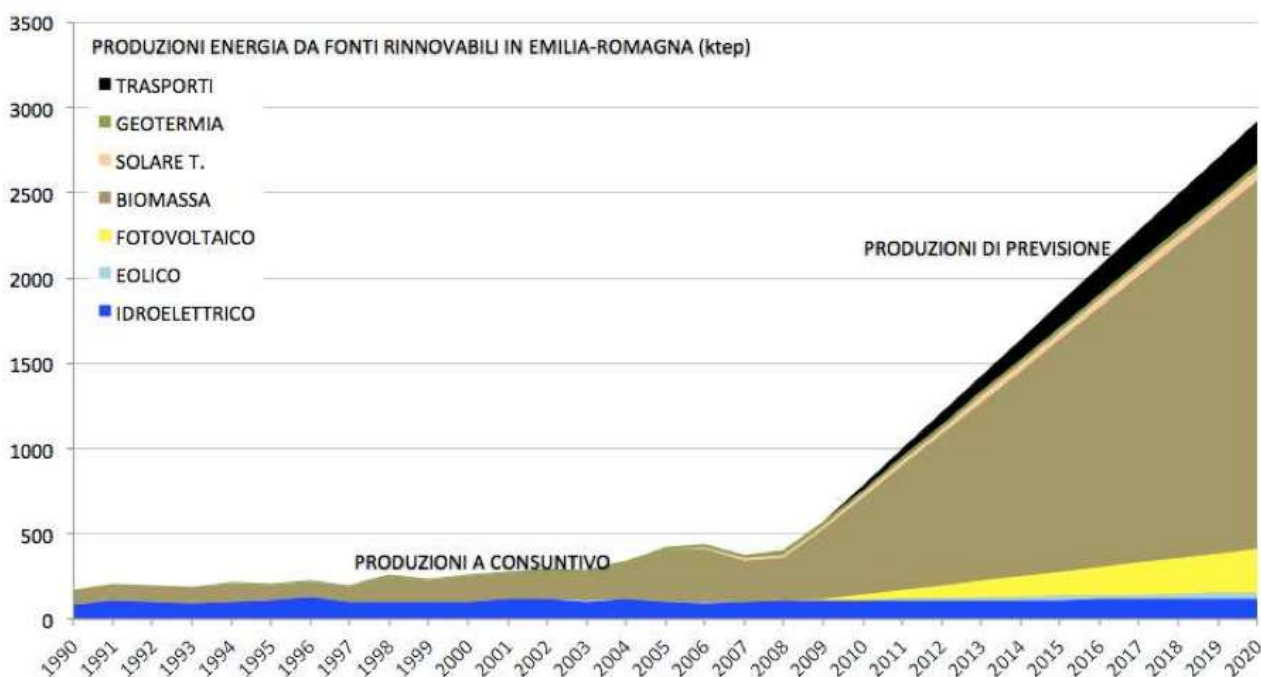
Fonte: elaborazione su dati di Enea e del Piano energetico dell'Emilia-Romagna

## Obiettivi di sviluppo a breve termine (2013) delle fonti energetiche rinnovabili della Regione Emilia-Romagna

	Stato delle potenze utilizzate al 2010 (MW)	Obiettivo compless. Al 2013 nell'ipotesi di copertura al 17% del consumo finale lordo di energia con fonti rinnovabili (MW)	Obiettivo compless. Al 2013 nell'ipotesi di copertura al 20% del consumo finale lordo di energia con fonti rinnovabili (MW)	Investimenti scenario 17% (Mln€)	Investimenti scenario 20% (Mln€)
<b>Produzione di energia elettrica</b>					
Idroelettrico	300	306	310	60	84
Fotovoltaico	230	600	850	1295	2170
Solare termodinamico	0	10	10	45	45
Eolico	20	60	80	80	120
Biomasse	430	600	600	595	595
<b>Totale</b>	<b>980</b>	<b>1576</b>	<b>1850</b>	<b>2075</b>	<b>3014</b>
<b>Produzione termica</b>					
Solare termico	25	100	150	261,8	300
Geotermia	23	33	38	89,1	102,6
Biomasse	120	500	750	200	325
<b>Totale</b>	<b>168,0</b>	<b>633,0</b>	<b>938,0</b>	<b>550,9</b>	<b>727,6</b>

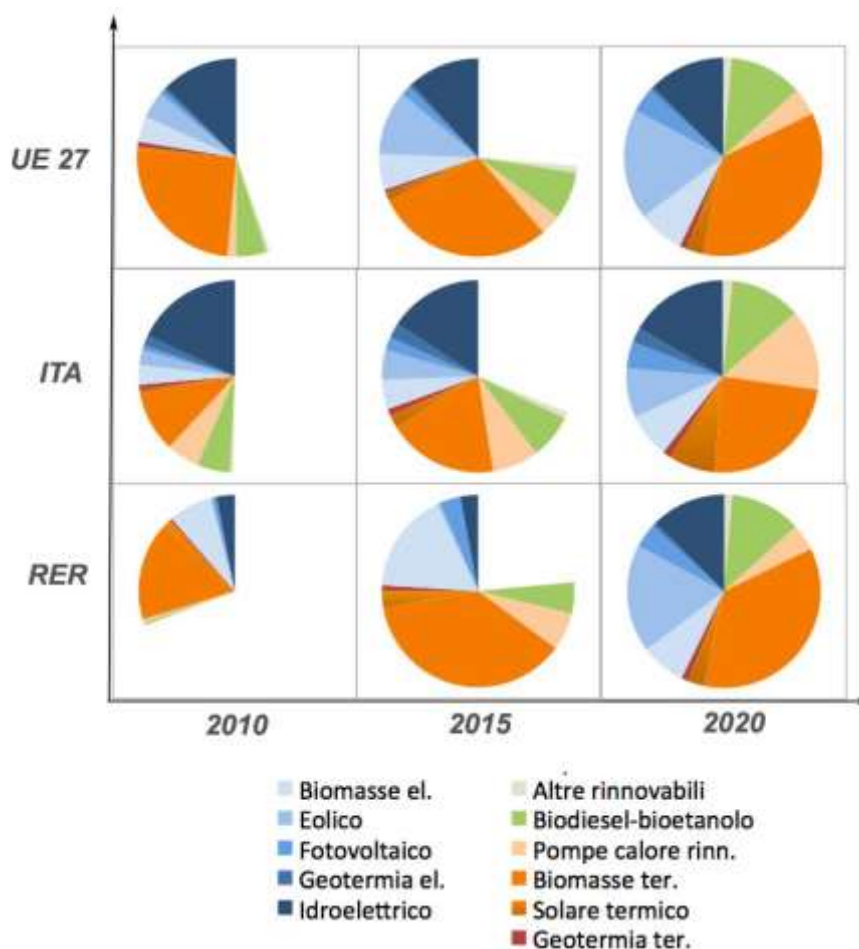
*Fonte: elaborazione su dati del Piano energetico dell'Emilia-Romagna*

### Produzioni di energia da fonti rinnovabili in Emilia-Romagna, a consuntivo ed in previsione (ktep)



*Fonte: elaborazione su dati di Enea e del Piano energetico dell'Emilia-Romagna*

## Traiettorie di sviluppo delle fonti rinnovabili per l'Unione europea, l'Italia e la Regione Emilia-Romagna

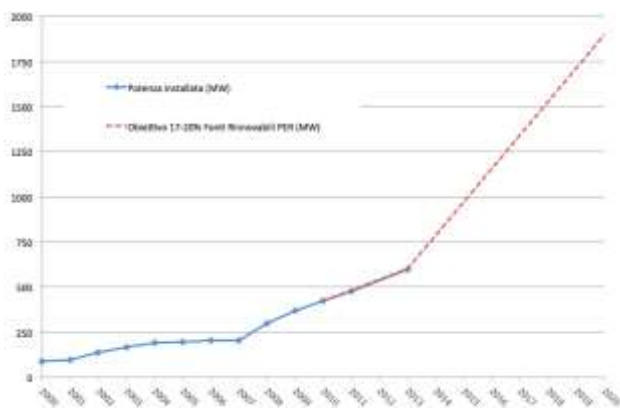


Fonte: elaborazione su dati dell'Agenzia Europea per l'Ambiente

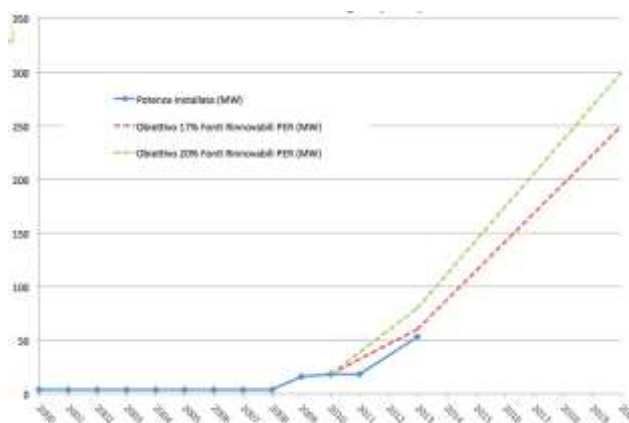
La produzione lorda di energia dalle fonti rinnovabili rispetto al consumo finale di energia dovrebbe raggiungere almeno il 17% nel 2020 (target del piano energetico regionale). I dati finora rilevati mostrano che la regione al 2013 è in linea con gli obiettivi che si era data nel PER (a parte l'esplosione del fotovoltaico, quasi 3 volte superiore agli obiettivi). Per eolico e biomasse il 2013 è un anno di "ginocchio"; quindi per raggiungere gli obiettivi 2020 il ritmo di crescita delle fonti rinnovabili dovrebbe aumentare rispetto al passato. Confrontando le traiettorie di sviluppo delle fonti rinnovabili si evince che notevoli opportunità per l'Emilia-Romagna sono legate all'uso energetico delle biomasse; in particolare si rileva l'opportunità d'uso del biogas derivante dagli scarti e dei sottoprodotti organici dell'agroindustria o dalla gassificazione della biomassa forestale. L'Emilia-Romagna è caratterizzata da un'ampia disponibilità di biomasse di scarto ad alta fermentiscibilità. L'integrazione delle produzioni agro-zootecniche con biomasse dedicate all'energia investirebbe una percentuale minima della SAU totale ed il digestato derivante dalla produzione di biogas costituirebbe un buon fertilizzante organico; il biogas, dopo la sua purificazione a biometano, potrebbe essere immesso direttamente nella rete del gas naturale, particolarmente sviluppata ed articolata in Emilia-Romagna. Le potenzialità di produzione dal biogas sono stimate in grado di produrre almeno 330 milioni di m<sup>3</sup>/anno di metano, che trasformato in energia elettrica potrebbero generare circa 1 TWh/anno di energia da fonte rinnovabile gassosa. I sistemi energetici basati sul biogas devono però essere realizzati correttamente, per essere in grado di metabolizzare le emissioni gassose dei processi putrefattivi

e di conseguenza per diventare opportunità di controllo degli odori. A tal fine la Regione attraverso le DGR 1495/2011 e 1496/2011 ha approvato i criteri per la mitigazione degli impianti a biogas e le modalità per la loro autorizzazione. Analogamente, per gli impianti a combustione di biomassa ha approvato i criteri per l'elaborazione del computo emissivo con DGR 362/2012 attuativa delle DAL 51/2011 sulla localizzazione degli impianti per la produzione di energia elettrica da fonti rinnovabili.

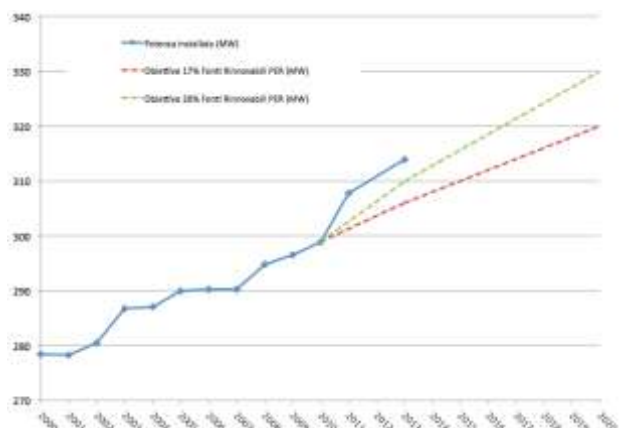
**Obiettivi di sviluppo dell'energia da biomasse (elettriche) in Emilia-Romagna (MW)**



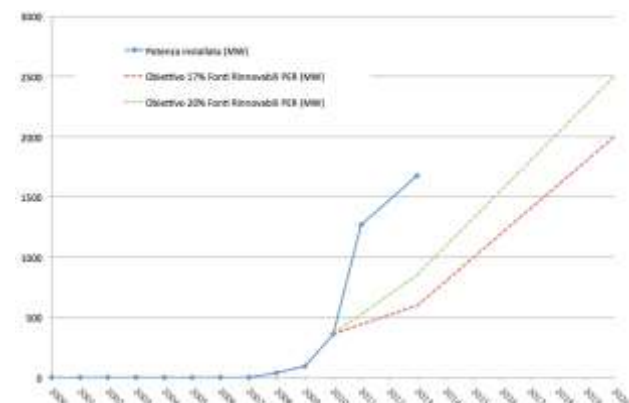
**Obiettivi di sviluppo dell'energia eolica in Emilia-Romagna (MW)**



**Obiettivi di sviluppo dell'energia idroelettrica in Emilia-Romagna (MW)**



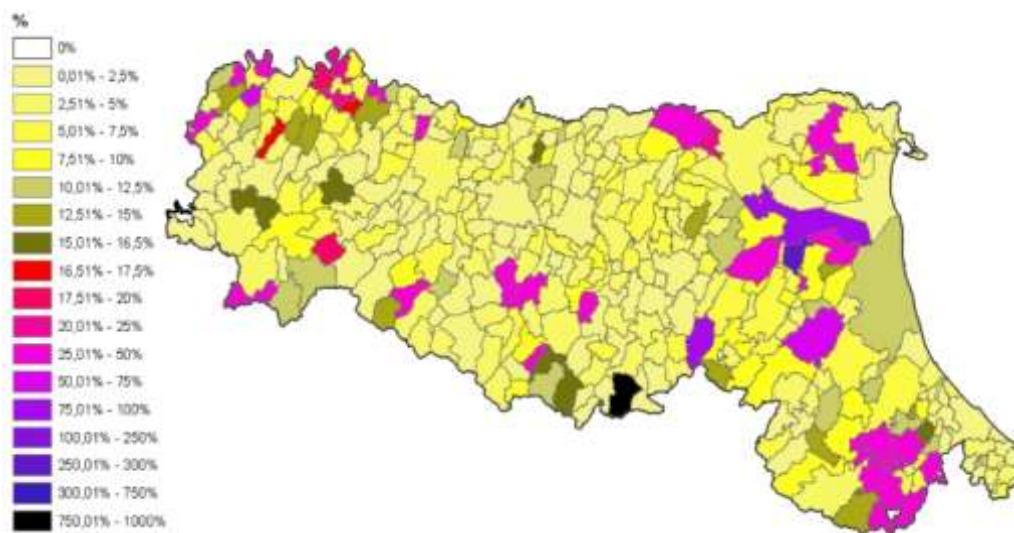
**Obiettivi di sviluppo dell'energia fotovoltaica in Emilia-Romagna (MW)**



Le strategie energetiche oltre al controllo degli impianti e delle forniture si preoccupano anche di governare la richiesta. La situazione di dipendenza energetica è molto accentuata in alcune regioni europee particolarmente energivore ed industrializzate, come l'Emilia-Romagna. La volatilità del mercato dei petroliferi è un ulteriore fattore di debolezza, anche perché i prezzi del gas nei contratti di lungo termine sono trainati dai prezzi del petrolio. In futuro ci sarà comunque una progressiva diminuzione della quota dei petroliferi nel soddisfacimento della domanda di energia primaria europea e nazionale; gli elevati prezzi del petrolio favoriscono la sostituzione di questo combustibile con altri meno costosi. Secondo gli scenari tendenziali di diversi organismi internazionali la richiesta complessiva di energia primaria nei paesi europei OCSE dovrebbe continuare a crescere (al un tasso annuale del 0,1%) fino al 2050. Considerando l'accoppiamento tra il PIL e l'uso d'energia primaria in Europa i combustibili fossili nel 2050 avrebbero un ruolo pari ai tre quarti della richiesta complessiva di energia primaria; secondo questi scenari il consumo di petrolio diminuirebbe e quello del gas subirebbe un aumento, trainato soprattutto dalla domanda della

produzione di elettricità; dovrebbero ridursi i contributi di carbone e nucleare. Le tendenze delineate sono accompagnate da aumenti delle fonti rinnovabili, che giocherebbero un ruolo fondamentale già nello scenario tendenziale, ma saranno ancor più determinati negli scenari raffiguranti un'accelerazione tecnologica. In questo quadro l'Unione europea ha approvato diversi documenti determinanti tra cui soprattutto la "strategia 20-20-20". In Italia il Piano di azione nazionale per lo sviluppo delle fonti energetiche rinnovabili ha definito gli obiettivi nazionali per garantire la sicurezza dell'approvvigionamento energetico, la riduzione dei costi dell'energia, la promozione di filiere tecnologiche innovative, la tutela ambientale con la riduzione delle emissioni inquinanti e climalteranti. Le imposte, le sovvenzioni ed i finanziamenti comunitari hanno avviato il cambiamento a favore dell'efficienza energetica, dello sviluppo delle fonti rinnovabili e quindi verso la riduzione delle emissioni serra. Il settore che richiede sforzi maggiori è quello dei trasporti. Lo sviluppo delle fonti rinnovabili di energia è ancora ostacolato da alcune barriere economiche, dall'inefficienza procedurale, dai cambiamenti ripetuti delle norme di riferimento e dalla limitata accettabilità sociale su alcuni tipi di impianto. L'efficientamento energetico degli edifici ed il ricorso alle fonti rinnovabili di energia ad esempio spesso si scontra con problematiche paesaggistiche in specifici contesti, come ad esempio negli edifici storici. Per fronteggiare questo complesso di problematiche in Emilia-Romagna sono presenti diverse importanti iniziative di razionalizzazione dei sistemi energetici e di riduzione dei consumi, tra cui è rilevante l'adesione di molti Comuni al movimento del "Patto dei Sindaci", che assegna un ruolo chiave alle comunità locali nella lotta al cambiamento climatico e nella politica energetica sostenibile. Per di tradurre il loro impegno politico in misure e progetti concreti, ciascun sindaco firmatario del Patto si impegna a presentare un Piano d'azione per l'energia sostenibile (Paes) in cui sono delineate le azioni principali che essi intendono avviare per ridurre i consumi finali di energia nei settori in cui gli Enti locali possono incidere. Questi piani locali sono un'opportunità per raggiungere gli obiettivi regionali posti dal piano attuativo 2011-2013 del Piano energetico regionale (Per).

**Rapporto tra le produzioni elettriche rinnovabili ed i consumi elettrici nei Comuni dell'Emilia-Romagna (% nel 2012)**

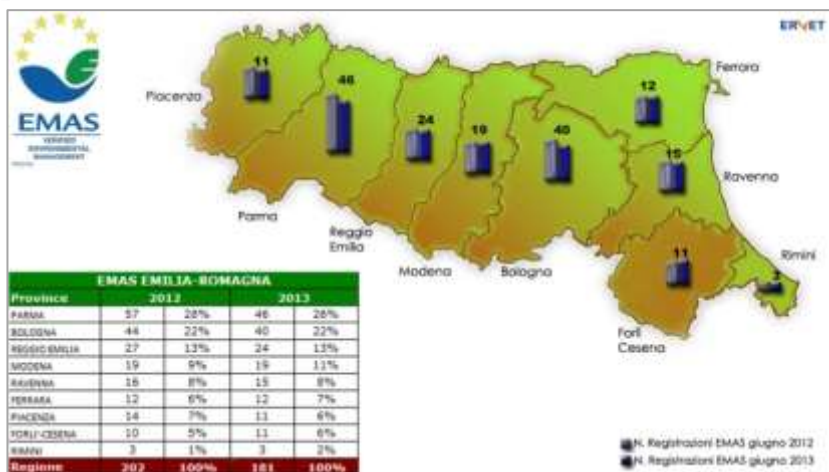


Ad oggi i comuni coinvolti nelle politiche di razionalizzazione dei consumi energetici sono ormai centinaia e sono molto numerose le politiche locali che dovranno essere monitorate, rendicontate e divulgate. Per questo sono stati sviluppati sistemi di rilevazione e sistematizzazione delle informazioni, soprattutto per promuovere metodi confrontabili per realizzare gli inventari delle emissioni e per rendicontare le azioni.

Attraverso varie attività istituzionali è possibile fornire dati di consumo energetico e modelli per fare dei bilanci locali di richiesta/offerta energetica (DB degli interventi, GIS degli impianti e del contesto ambientale, ecc.).

## Certificazioni ambientali di processo

L'Italia è al primo posto in Europa per numero di registrazioni **EMAS** (1.097); seguono la Spagna (1.047 organizzazioni) e la Germania (829 organizzazioni). Nel periodo giugno 2012 – giugno 2013 le dinamiche nazionali mostrano un lieve incremento pari all'1%. In Emilia Romagna, si registra una inversione di tendenza con una flessione del 10%, ma resta comunque la prima Regione italiana per numero di organizzazioni registrate (**181**), rappresentando il 16% del totale nazionale. Seguono Lombardia (15%) e Trentino Alto Adige (13%).



In Emilia-Romagna la distribuzione provinciale di EMAS conferma nei primi tre posti Parma, con 46 registrazioni; Bologna con 40 e Reggio-Emilia con 24.

Seguono Modena (19), Ravenna (15), Ferrara (12), Piacenza (11). Forlì-Cesena (11) e Rimini (3).

Il principale settore produttivo di riferimento per EMAS in Emilia-Romagna resta il comparto *Alimentare* (60 registrazioni rappresentanti il 33% del totale delle certificazioni in Regione). Seguono i *Servizi* e in particolare per la *gestione dei rifiuti e recupero di materia* (52 registrazioni, pari al 28%) e il settore della *Pubblica Amministrazione* (19 registrazioni, pari all'11%).



Il più alto indice di incremento è stato registrato dal comparto *Metalmeccanico* (8 EMAS, +33%) anche se si tratta di numeri ancora piccoli. Positivo anche il risultato del comparto *Energia* (10 EMAS, +11%); mentre resta stabile il comparto delle *Materie plastiche* (4 EMAS).

Per quanto riguarda i restanti settori sono stati registrati segnali negativi un po' in tutti. In particolare, perdono "quota" il comparto del *Commercio al dettaglio* (-1 EMAS), il settore *Costruzioni* (-3 EMAS), il comparto *Chimico* (-5 EMAS), il comparto dei *Non Metalli* (-13 EMAS) e il comparto *Agricoltura* (-6 EMAS).

A luglio 2013 in Italia si contano 17.184 certificati **ISO14001**, in crescita del 13% rispetto all'anno precedente. Questo continuo incremento conferma il trend positivo degli anni passati e pone l'Italia ai primi posti a livello mondiale per numero di imprese certificate.

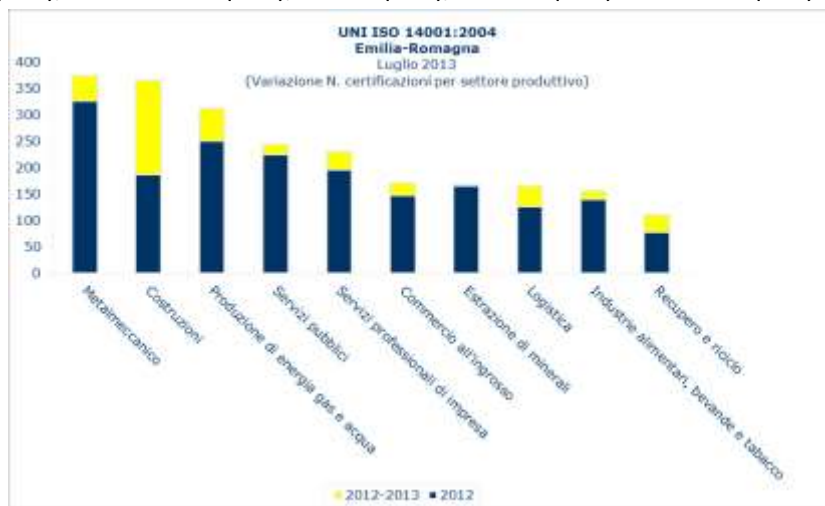
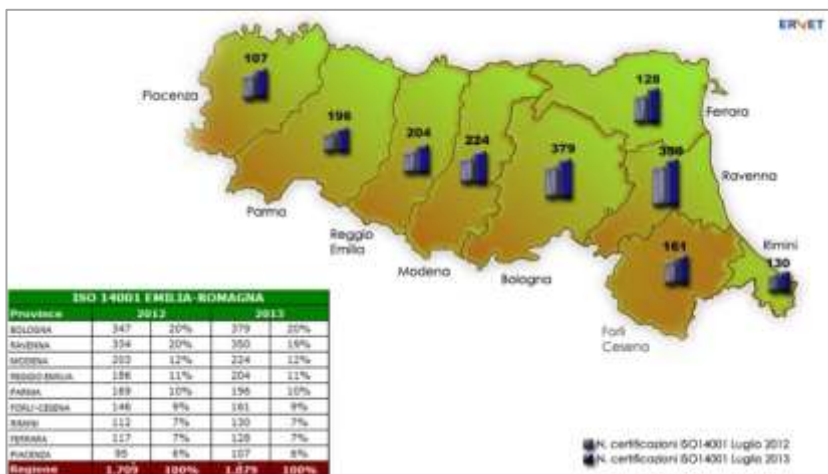
La distribuzione delle Regioni nella classifica nazionale vede la Lombardia al primo posto (2.950 certificazioni, pari al 17% del totale); segue l'Emilia-Romagna al secondo posto (1.879, pari all'11%) e il Veneto al terzo (1.666, 10%).

In Emilia-Romagna la diffusione dei certificati ISO 14001 denota una crescita rispetto al 2012 e si attesta sul 10% (+ 170 certificati ISO 14001).

Scendendo nel dettaglio provinciale la distribuzione resta pressoché invariata rispetto allo scorso anno. Nei primi tre posti, si confermano: Bologna (379, pari al 20% del totale), Ravenna (350, 19%) e Modena (224, 12%).

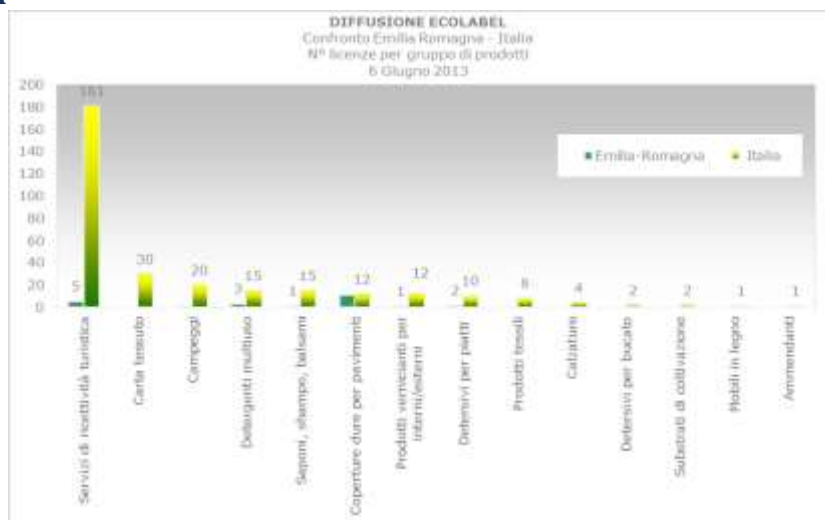
Seguono Reggio-Emilia (204), Parma (196), Forlì-Cesena (161), Rimini (130), Ferrara (128) e Piacenza (107).

Il primo settore per diffusione di ISO 14001 resta il *Metalmeccanico* (375 certificazioni, pari al 17% del totale delle certificazioni in regione). Al secondo posto sale il settore delle *Costruzioni* (365, 10%); mentre scendono al terzo posto i comparti per la *Produzione e distribuzione di energia, gas e acqua* (312, 13%). I più alti indici di incremento a luglio 2013 sono stati registrati dal comparto delle *Costruzioni* (+95%); seguito dai comparti del *Recupero e riciclo* (+44%) e della *Logistica* (+31%).



## Certificazioni ambientali di prodotto

In Italia sono 313 le licenze **Ecolabel** valide, riferite a 14 gruppi di prodotti/servizi. Il trend, registrato a giugno 2013, mostra una lieve crescita annua pari al 3%. Il maggior numero di licenze Ecolabel in Italia si contano nel gruppo dei servizi: al primo posto resta il servizio di ricettività turistica, con 181 strutture turistiche e 20 campeggi. Segue il gruppo di prodotti della carta tessuto (30 licenze) e i detersivi



multiuso (15 licenze).

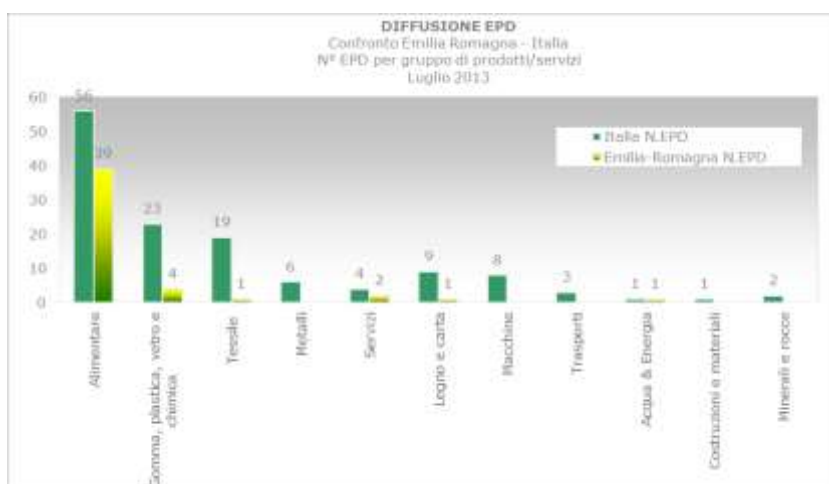
Le regioni italiane con maggior numero di licenze Ecolabel UE per la categoria prodotti, sono: la Toscana (27 licenze), la Lombardia (24) e l'Emilia Romagna (17). La regione Emilia-Romagna, nell'ultimo anno, ha fatto registrare una contrazione nel numero di licenze Ecolabel pari al 20%.

Le imprese emiliano-romagnole che espongono il marchio Ecolabel sono 23, detentrici di **24 licenze** di cui 6 assegnate a strutture turistiche e campeggi e 18 rilasciate per i prodotti riferiti a 7 gruppi di prodotti/servizi. Il gruppo di prodotti con il maggior numero di licenze Ecolabel resta quello delle coperture dure per pavimenti, con 11 licenze afferenti a dieci grandi gruppi di aziende produttrici di piastrelle ceramiche. Questo risultato conferisce alla Regione da sempre il primato nazionale per l'Ecolabel del comparto dei *Non Metalli*.

La **Dichiarazione Ambientale di Prodotto - EPD** continua a diffondersi sui territori a livello nazionale mostrando trend di crescita molto positivi. A luglio 2013 si contavano 61 imprese con 132 prodotti/servizi con l'EPD, circa il 42% in più rispetto allo scorso anno (+ 39 nuove EPD). Questo risultato garantisce al nostro Paese il mantenimento del primato mondiale. Al secondo posto segue la Svezia (promotrice dello schema) con 72 EPD e la Svizzera con 23 EPD.

Nella classifica nazionale, al primo posto si conferma la Regione Emilia – Romagna per diffusione di EPD (**48 prodotti/servizi EPD**, pari al 36% del totale nazionale), seguita dalla Lombardia (32 prodotti/servizi EPD, pari al 24%) e dal Veneto (22 prodotti/servizi EPD, pari al 17%).

I prodotti/servizi etichettati sono suddivisi in 11 gruppi.



Il principale settore merceologico

per diffusione di EPD resta quello *Alimentare* (56 EPD) che nell'ultimo anno ha fatto registrare un incremento del 93%. Seguono i settori della *Gomma, plastica, vetro e chimica* (23 EPD) e *Tessile* (19 EPD).

In Emilia Romagna le dinamiche evolutive 2012-2013 per l'EPD sono state molto positive: la crescita annuale si è attestata sul 60% (+ 18 nuove EPD rispetto alle 30 preesistenti).

I gruppi di prodotti/servizi con il maggior numero di EPD si contano nel settore *Alimentare* (39 EPD, rappresentanti l'81% del totale regionale e il 70% del totale raggiunto dal comparto a livello nazionale) e nei settori della *Gomma, plastica, vetro e chimica* (4 EPD, rappresentanti il 13% del totale regionale e il 17% raggiunto dal comparto a livello nazionale). Le Province emiliano-romagnole con il maggior numero di prodotti/servizi certificati sono Parma (34 EPD) e Bologna (7)

La diffusione degli **standard di gestione forestale sostenibile a livello nazionale** continua a far registrare trend di crescita positivi; a giugno 2013 risultano certificate 55.550 ettari di foreste e 1.746 certificati di catena di custodia secondo lo standard **FSC - Forest Stewardship Council**. Questo risultato si traduce in un incremento annuo del 38% registrato nel periodo giugno 2012 – giugno 2013.

<b>FSC Emilia -Romagna - Diffusione territoriale (N. certificati di custodia - 30 Giugno 2013)</b>	
Bologna	43
Reggio Emilia	28
Modena	32
Parma	15
Forlì Cesena	11
Piacenza	10
Rimini	6
Ravenna	6
Ferrara	3
<b>Regione</b>	<b>154</b>



La Regione con il maggiore numero di certificati FSC è la Lombardia (497 certificati, pari a un contributo del 28% al totale nazionale). Seguono il Veneto al secondo posto (335 certificati, 19%) e l'Emilia-Romagna (154 certificati, 9%) stabile al terzo. L'Emilia-Romagna con 154 certificati di custodia FSC a giugno 2013, cresce del 24%. La Provincia con maggior numero di certificati resta Bologna, con 43 aziende che espongono il logo FSC sui propri prodotti, rappresentanti il 28% del totale regionale. Seguono le province di Reggio-Emilia (28, 18%) e di Modena (32, 21%).

Il marchio PEFC sul territorio nazionale certifica 768.689 ettari di foreste e 805 aziende, pari ad un contributo del 6% al totale mondiale. Nel periodo luglio 2012 – luglio 2013 è stato registrato un incremento pari al 19% sul numero di aziende certificate. La Regione con il maggior numero di certificati resta il Trentino Alto Adige (177 certificati PEFC, pari ad un contributo del 22% al totale nazionale, seguita dal Veneto (174 certificati PEFC, pari al 21%) e dalla Lombardia (131 certificati PEFC, 16%). L'Emilia-Romagna con 50 aziende certificate con il logo PEFC (6% del totale nazionale e incremento annuale del 12%) si conferma anche quest'anno al sesto posto.

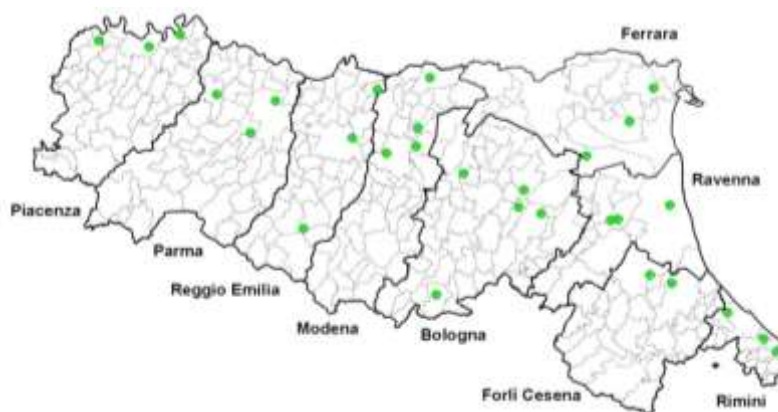
PEFC Emilia -Romagna - Diffusione territoriale (N. certificati di custodia -24 Luglio 2013)	
Bologna	16
Reggio Emilia	12
Modena	9
Parma	5
Ferrara	3
Forlì Cesena	2
Piacenza	2
Rimini	1
<b>Regione</b>	<b>50</b>

Nella distribuzione provinciale, Bologna detiene il primato con 16 aziende che espongono il logo PEFC sui propri prodotti, rappresentanti il 32% del totale. Seguono Reggio-Emilia (12, 24%) e Modena (9, 18%).

## Aree Produttive Ecologicamente Attrezzate

Le aree industriali ecologicamente attrezzate sono state introdotte in Italia dal D.Lgs. n. 112/98 che rimanda alle Regioni il compito di disciplinare la materia. La Regione Emilia Romagna ha recepito tale indicazione con la Legge Regionale n.20/2000, alla quale ha fatto seguito un atto di indirizzo e coordinamento tecnico nel 2007.

Le APEA mirano ad elevate prestazioni sotto il profilo energetico e ambientale grazie allo sviluppo di infrastrutture collettive e servizi centralizzati. Inoltre le APEA si configurano come sede idonea allo sviluppo dell'eco-innovazione, anche grazie alla collaborazione tra soggetti pubblici e privati. Ad oggi, le Regioni che hanno disciplinato il



tema delle APEA sono 9: Abruzzo, Calabria, Emilia Romagna, Liguria, Marche, Piemonte, Puglia, Sardegna e Toscana, ma anche in altre Regioni questo tipo di aree produttive sta trovando diffusione (es. Friuli Venezia Giulia, Lombardia). In tutte le Province dell'Emilia Romagna sono state individuate delle APEA, generalmente attraverso la pianificazione di livello provinciale (PTCP) e buona parte di queste indicazioni sono state recepite o sono in corso di recepimento da parte dei Comuni.

Le aree produttive dichiarate finanziabili, attraverso risorse FESR e regionali, nell'ambito di una procedura di finanziamento regionale per aree ecologicamente attrezzate avviata nel 2010 (D.G.R. n. 142/2010) sono 30, per una superficie complessiva (occupata + espansione) pari a circa 4.800 ettari e 3.500 aziende insediate. La crisi economica degli ultimi anni ha rallentato lo sviluppo delle aree produttive, e pertanto

anche delle APEA. Delle aree produttive che hanno stipulato convenzioni con la Regione Emilia Romagna nell'ambito del POR FESR, a giugno 2013 erano 14 quelle che avevano individuato un Soggetto Gestore. Tutte le aree che hanno beneficiato di questi finanziamenti hanno realizzato o realizzeranno interventi di qualificazione energetica, sia sotto il profilo dell'efficienza che della produzione da fonti rinnovabili.

## Imprese green

In Emilia Romagna sono oltre **2.000 le imprese** della green economy. Nel 2012 contavano quasi 230.000 addetti e oltre 61 miliardi di fatturato.

Di seguito si riporta un quadro con la distribuzione regionale per settore.

Settore	Tot. Imprese	% sul totale green
Agroalimentare (comprende trasformatori biologici)	719	32,9
Ciclo rifiuti	356	16,3
Edilizia	250	11,46
Ciclo idrico integrato	196	8,9
Energie rinnovabili e efficienza energetica	212	9,7
Mobilità	157	7,2
Meccanica allargata	107	4,9
Altro	71	3,25
Bonifica siti	64	2,9
Gestione verde e disinquinamento	50	2,3
<b>Totale complessivo</b>	<b>2182</b>	<b>100%</b>

Il settore Agroalimentare, con 719 imprese pari al 32,9% del totale, fornisce il principale contributo alla green economy regionale. Si tratta di un settore che, seppur profondamente condizionato dai trasformatori biologici, contiene al proprio interno anche imprese dedite alla fabbricazione, installazione e riparazione di macchinari e tecnologie utilizzate a vario titolo nella filiera della produzione alimentare (ad es. macchinari e utensili per dosature e movimentazione imballaggi, per allevamenti, per produzione di imballaggi o di fertilizzanti e concimi).

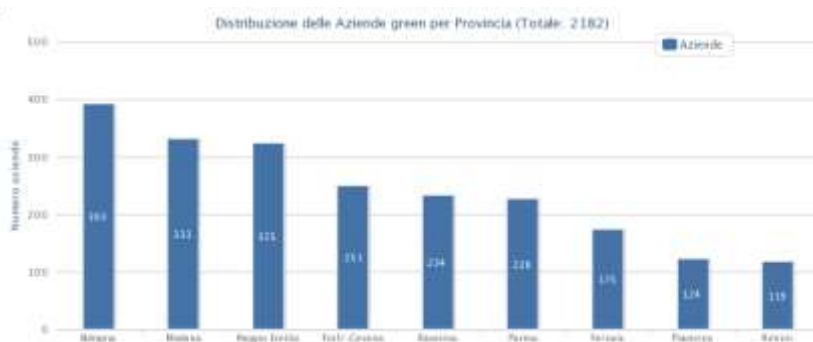
Al secondo posto (356 imprese complessive pari al 16,3% troviamo il settore Rifiuti che comprende non solo aziende che operano nella raccolta, trasporto, smaltimento/recupero e gestione dei rifiuti ma anche aziende attive, per esempio, nella rigenerazione dei pneumatici, o nella costruzione di tecnologie e macchinari a supporto del recupero. Questo settore, anche se accorpato ai due meno numerosi ma comunque affini Bonifica siti e Gestione verde e disinquinamento (che ritroviamo in fondo alla classifica per numerosità assoluta con rispettivamente 64 e 50 imprese), raggiunge una quota del 21,5% ben lontano dal 32,9% dell'agroindustria.

Al terzo posto troviamo il settore dell'Edilizia (250 imprese pari al 11,46%) costituito da imprese di costruzione e manutenzione edile/impiantistica tradizionalmente legate al mondo delle costruzioni ma anche fornitori di tecnologie ambientali e/o prodotti green (quali pacchetti termoisolanti, barriere acustiche, impianti di trattamento aria, acqua, illuminotecnica, piastrelle ecologiche, etc.) che sostengono lo sviluppo della bioedilizia.

Quarto, per numero assoluto di imprese, è il settore dell'energia rinnovabile ed efficienza energetica (212 imprese pari al 9,7% del totale regionale). Sotto il 10% gli altri settori: Ciclo idrico integrato) che si attesta sull'8%, Mobilità (imprese prevalentemente attive a vario titolo nei sistemi di trasporto alternativi alla gomma) pari al 7,2% e Meccanica allargata (prevalenze di imprese meccaniche che forniscono macchinari,

attrezzature e componentistica a supporto di altri settori come quello energetico e del ciclo dei rifiuti e idrico) 4,9% .

La suddivisione delle imprese per ambito territoriale ci dice come la green economy si concentri lungo la via Emilia con Bologna (393 imprese), Modena (333 imprese) e Reggio (325 imprese) che comprendono quasi il 50% del totale delle imprese (48,17% per l'esattezza).



Agli ultimi posti per numero assoluto di imprese i territori di Piacenza e Rimini.

L'agroalimentare rappresenta il primo settore in tutte le province ad eccezione di Reggio Emilia dove il primo posto è occupato dalla Bioedilizia; nella ripartizione dei settori all'interno di ciascun territorio da rilevare anche il secondo posto della Mobilità a Ravenna.

## Punti di forza e di debolezza

Fattori di forza	Fattori di debolezza
<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Incremento delle fonti rinnovabili.</b> Le tendenze in atto confermano un aumento del contributo delle fonti rinnovabili, che assumono un ruolo sempre maggiore (biomassa, fotovoltaico) .</li> <li>• <b>Frammentazione dei consumi.</b> L'Emilia-Romagna ha una certa frammentazione territoriale dei centri di consumo energetico che non favorisce l'efficienza dei consumi (es. per spostamenti). Perciò si potrebbero sviluppare forme di generazione distribuita e mobilità sostenibile.</li> <li>• <b>Disponibilità di biomasse da rifiuti.</b> Le biomasse da rifiuto prodotte e raccolte in Emilia-Romagna possono essere sfruttate e contribuire alla produzione di energia.</li> <li>• <b>Potenzialità di biomasse energeticamente utili.</b> L'Emilia-Romagna presenta una significativa potenzialità per la produzione di biomasse a fini energetici (forestazione, coltivazioni no-food, biogas da allevamenti).</li> <li>• <b>Efficienza dei consumi relativamente buona.</b> L'efficienza dei settori più energivori e degli impianti di trasformazione energetica è superiore alla media nazionale, ad esempio grazie alla diffusione della certificazione energetica degli edifici e degli impianti cogenerativi. Esistono ancora margini significativi di miglioramento dell'efficienza.</li> <li>• <b>Leadership nazionale nelle certificazioni di processo.</b> L'Emilia-Romagna risulta prima in</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Dipendenza energetica della regione.</b> La regione presenta una significativa dipendenza energetica complessiva: le importazioni di energia sono fondamentali per la copertura dei fabbisogni interni.</li> <li>• <b>Emissioni atmosferiche notevoli dal settore energia.</b> In Emilia-Romagna è necessario ridurre ulteriormente ed in modo significativo le emissioni atmosferiche legate alle trasformazioni energetiche sia per quanto riguarda le emissioni dei gas climalteranti sia per gli inquinanti quali PM10, NOx e COV.</li> <li>• <b>Conoscenza delle prestazioni dei sistemi energetici.</b> L'Emilia-Romagna ha una buona conoscenza dei suoi sistemi energetici, mancano però ancora diversi indicatori strutturali specifici e la sistematica rilevazione di alcune prestazioni energetiche molto importanti, come quelle degli edifici e degli impianti pubblici.</li> <li>• <b>Le APEA stentano a svilupparsi.</b> A fronte di indicazioni pianificatorie ormai consolidate e contributi regionali, permangono dei rallentamenti nella piena applicazione di questo tipo di aree produttive, a causa della crisi economica che limita gli investimenti.</li> <li>• <b>Completezza della filiera delle imprese della green economy in Emilia-Romagna.</b> In molti settori le imprese emiliano romagnole si collocano nella parte intermedia e finale della filiera (es. installatori per il settore energia)</li> </ul>

Fattori di forza	Fattori di debolezza
<p>Italia per organizzazioni EMAS registrate e seconda per ISO14001.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Leadership nazionale nelle certificazioni di prodotto.</b> L'Emilia Romagna risulta prima in Italia per prodotti con marchio Ecolabel ed EPD.</li> <li>• <b>APEA modello di sviluppo industriale.</b> Le nuove aree produttive e gli ampliamenti importanti in Emilia Romagna vengono progettate secondo i requisiti APEA.</li> <li>• <b>Settore agroalimentare all'avanguardia.</b> Rappresenta il settore trainante in regione per la green economy (eco-innovazione, certificazione ambientale).</li> </ul>	<p>mentre risulta ancora bassa la quota di produttori di tecnologie.</p>

## Tema 5 – Clima e rischi ambientali

### Clima e gas serra

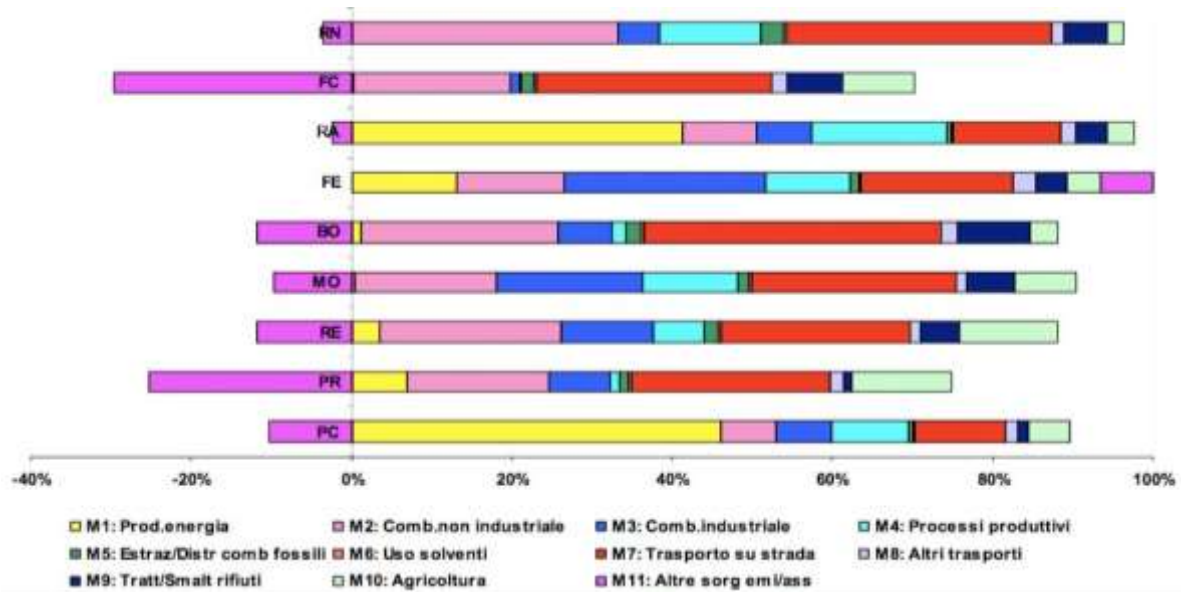
Com'è noto il clima sta lentamente cambiando a causa dell'effetto serra. I gas serra sono componenti minori dell'atmosfera che interagendo con la radiazione infrarossa di origine terrestre causano il cosiddetto effetto serra. Le cause climalteranti di origine antropica consistono sia nelle emissioni di anidride carbonica dai processi di combustione sia nelle emissioni di altri gas ad effetto-serra significativo, come il metano ad esempio rilasciato dalle discariche dei rifiuti.

Affrontare i cambiamenti climatici ed i loro effetti è una sfida doppia: in primo luogo c'è la "mitigazione", che interviene sulle cause del cambiamento e quindi sulla riduzione delle emissioni di gas serra, in secondo luogo c'è l'adattamento, che interviene sugli effetti del cambiamento ormai palesi ed inevitabili. Mitigazione ed adattamento sono le due facce di un'unica strategia integrata contro il cambiamento climatico.

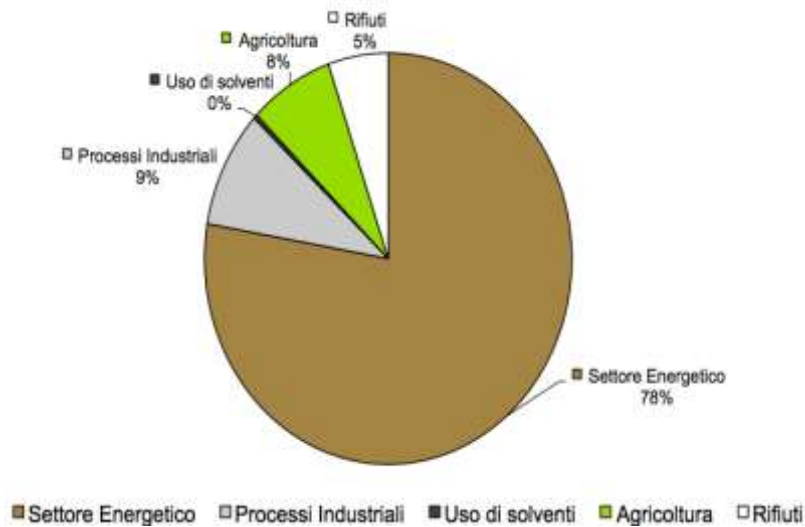
In Emilia-Romagna esistono numerose conoscenze e vengono implementate diverse politiche utili sia per la mitigazione del cambiamento climatico sia per il relativo adattamento. In generale i macrosettori maggiormente responsabili delle emissioni serra sono quelli che riguardano la combustione di idrocarburi fossili. Il settore rifiuti incide in modo secondario.

La stima delle emissioni serra richiede dati sui consumi di energia, sul conferimento in discarica dei rifiuti e su altre attività non energetiche che possono generare o assorbire gas serra. Le emissioni di gas climalteranti, insieme a quelle degli inquinanti atmosferici, sono stimate utilizzando l'Inventario regionale delle emissioni in atmosfera, elaborato da ARPA per conto della Regione. Il software utilizzato per la stima converte i dati inseriti in informazioni sulle tonnellate equivalenti di anidride carbonica (tCO<sub>2</sub>e) emesse nell'atmosfera, utilizzando fattori di emissione stabiliti a livello nazionale o regionale. Lo strumento software utilizzato, INEMAR, è stato sviluppato nell'ambito di una convenzione con le regioni e province autonome del Bacino Padano. Per supportare i piani-clima elaborati dagli enti locali dell'Emilia-Romagna, lo strumento è stato poi perfezionato utilizzando anche i risultati del progetto "Life-Laks". Il software Life-Laks si basa sui principi comuni di contabilizzazione delle emissioni di gas serra, descritti nel protocollo internazionale di analisi delle emissioni di gas serra delle amministrazioni locali. In questo modo la contabilità delle emissioni serra produce serie storiche di indicatori coerenti alle diverse scale di valutazione: europea, nazionale, regionale e locale.

**Distribuzione % delle emissioni-assorbimenti di gas serra, per Provincia e macrosettore  
(in kt/anno di CO<sub>2</sub>eq) – Fonte: Inventario Regionale delle Emissioni**

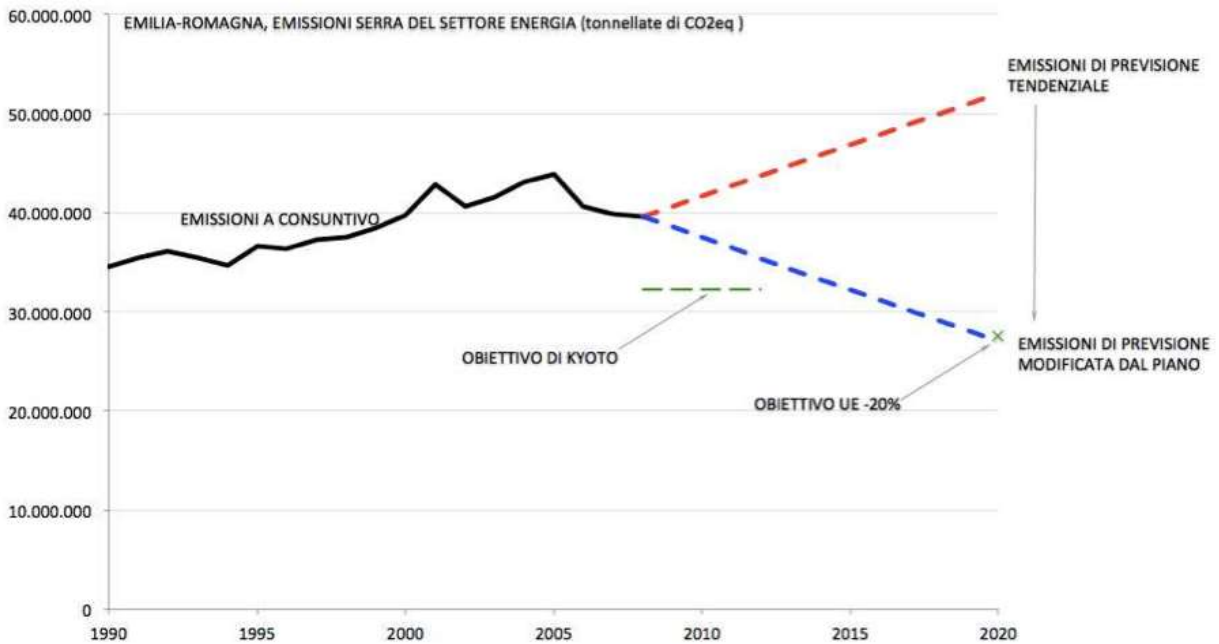


**Distribuzione percentuale delle emissioni di gas serra per macrosettore IPCC  
(in % di CO<sub>2</sub>eq rispetto all'emissione serra totale regionale)**

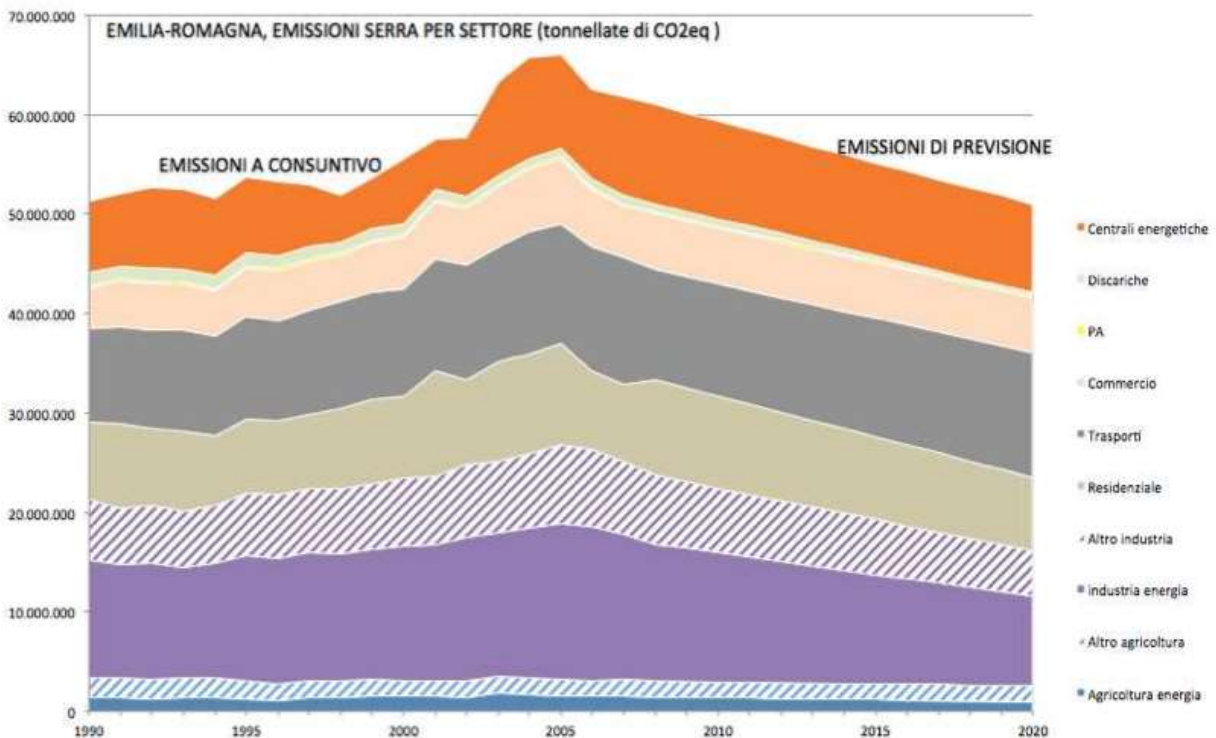


Nella figura sotto vengono riportate le Emissioni serra del settore energia in Emilia-Romagna a consuntivo ed in previsione, secondo i target di piano energetico regionale (valori espressi in tonnellate di CO<sub>2</sub> equivalente – t di CO<sub>2</sub>eq).

**Emissioni serra del settore energia in Emilia-Romagna, a consuntivo ed obiettivi di riduzione del piano energetico regionale (sono indicate le emissioni conseguenti alle trasformazioni energetiche presenti in Emilia-Romagna, non anche le emissioni causate da processi non energetici come allevamenti o discariche)**

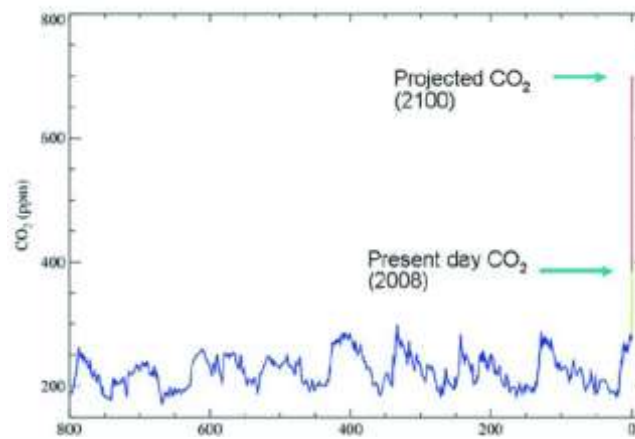


**Emissioni serra complessive in Emilia-Romagna, a consuntivo ed in previsione, secondo i target di piano energetico regionale (valori espressi in tonnellate di CO<sub>2</sub> equivalente - t di CO<sub>2</sub>eq)**

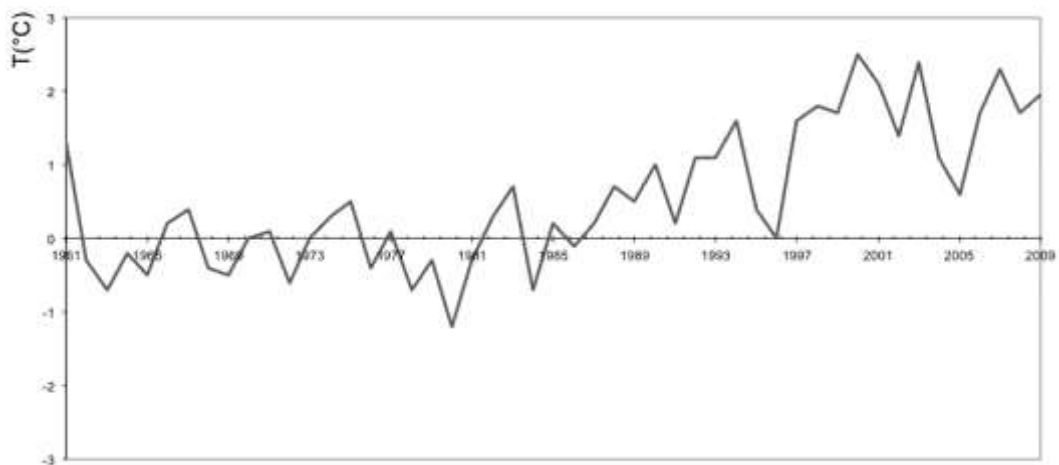


Il cambiamento climatico si manifesta sia globalmente sia localmente. In Emilia-Romagna la concentrazione della CO<sub>2</sub> in atmosfera è passata da 280 ppm (parti per milione) di fine Settecento alle circa 400 ppm attuali, livello probabilmente mai riscontrato negli ultimi venti milioni di anni. L'incremento della CO<sub>2</sub> negli ultimi decenni è per tre quarti imputabile al consumo di combustibili fossili e per il resto alla deforestazione e al conseguente rilascio atmosferico di carbonio in precedenza sequestrato nelle piante e nel suolo. Gli effetti di questi gas sull'alterazione del clima appaiono oggi sempre più evidenti e, senza adeguati interventi, produrranno diversi danni nei prossimi anni, sia nelle città padane sia negli agro-ecosistemi sia nelle zone più naturali.

**Andamento delle concentrazioni medie di anidride carbonica in atmosfera rilevate a consuntivo fino ad oggi e previste fino al 2100 proiettando l'incremento lineare verificatosi negli ultimi decenni.**

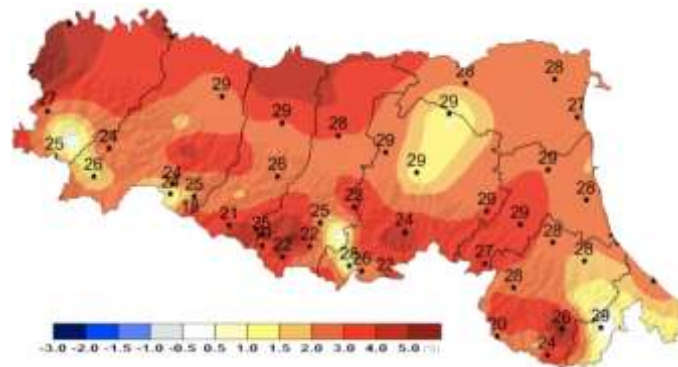


**Anomalia di temperatura massima media in Emilia-Romagna**





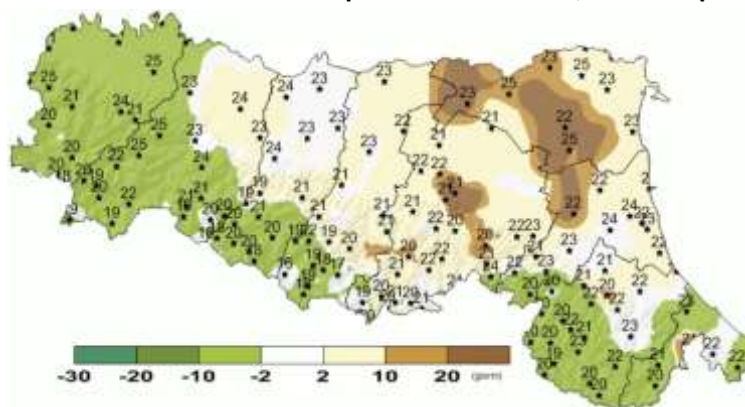
Distribuzione delle anomalie di termiche nel 2009 rispetto al periodo 1961-1990 (sopra l'asterisco sono indicati i valori di riferimento nel periodo 1961-1990; fonte: Arpa Emilia-Romagna, 2011)



Distribuzione dell'anomalia dei numeri di giorni con precipitazione superiore al 90° percentile nel periodo estivo 2008 (sopra l'asterisco sono indicati i valori di riferimento nel periodo 1961-1990; fonte: Arpa Emilia-Romagna, 2011)



Anomalia del numero massimo di giorni consecutivi senza precipitazione estiva nel 2009 (sopra l'asterisco sono indicati i valori di riferimento nel periodo 1961-1990; fonte: Arpa Emilia-Romagna, 2011).

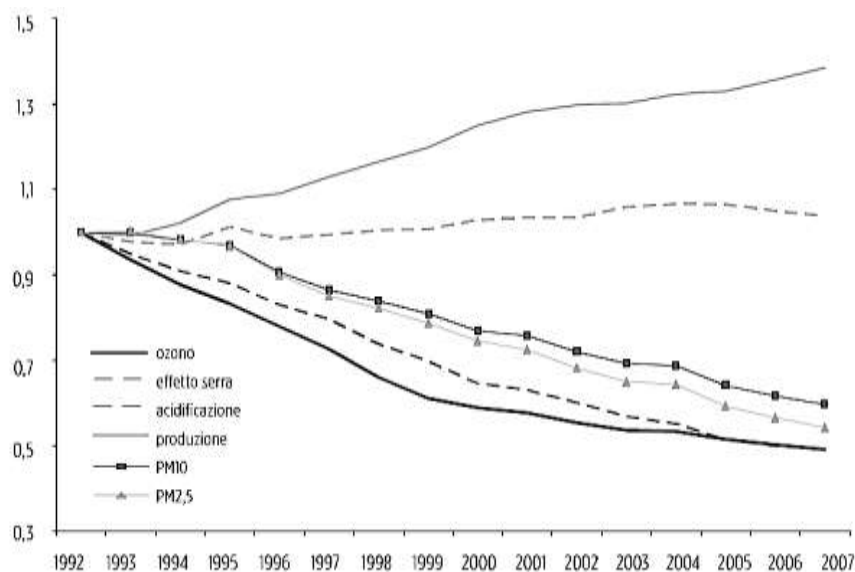


Questa analisi indica una variazione dei periodi siccitosi.

## Qualità dell'aria

Nella Pianura Padana la qualità dell'aria è minacciata dalle eccessive emissioni inquinanti che inducono stati di contaminazione significativi soprattutto nelle zone di pianura. Nel periodo invernale il modesto irraggiamento solare, l'alta umidità relativa con le nebbie persistenti, la bassa temperatura, la ridotta ventilazione e le scarse precipitazioni producono la riduzione dello strato di rimescolamento, con persistenza al suolo degli inquinanti anche in concentrazioni elevate. Nel periodo estivo le alte temperature diurne e l'irraggiamento solare favoriscono la formazione degli inquinanti fotochimici, tipicamente l'ozono e, in misura minore, il biossido di azoto. Alcuni inquinanti storici, quali il monossido di carbonio ed il biossido di zolfo, non sono più un problema significativo. Purtroppo restano situazioni problematiche per altri inquinanti come l'ozono ed il PM10. La tendenza negli ultimi anni è comunque positiva, con una riduzione del PM10 del 25% (nonostante il 2011 sia stato caratterizzato da condizioni meteo particolarmente negative che continuano anche nel 2012). Il perdurante periodo di stabilità climatica ha portato a concentrazioni di polveri sottili critiche. Ma il trend alla riduzione, sia per le medie sia per i superamenti giornalieri conferma un miglioramento. Le attività produttive, gli impianti di produzione di energia, gli impianti d'incenerimento dei rifiuti, il riscaldamento domestico, i sistemi di mobilità, l'estrazione, la raffinazione e la distribuzione di combustibili fossili, l'agricoltura sono le cause della emissione di sostanze inquinanti antropiche in atmosfera. Dalle stime delle emissioni condotte a livello nazionale si rileva che per le attività manifatturiere negli ultimi anni mediamente si sono verificati miglioramenti ambientali, con un progressivo disaccoppiamento tra i livelli di produzione e di emissione di alcuni inquinanti atmosferici.

**Emissioni inquinanti delle attività manifatturiere in Italia (numeri indice base 1992=1)**



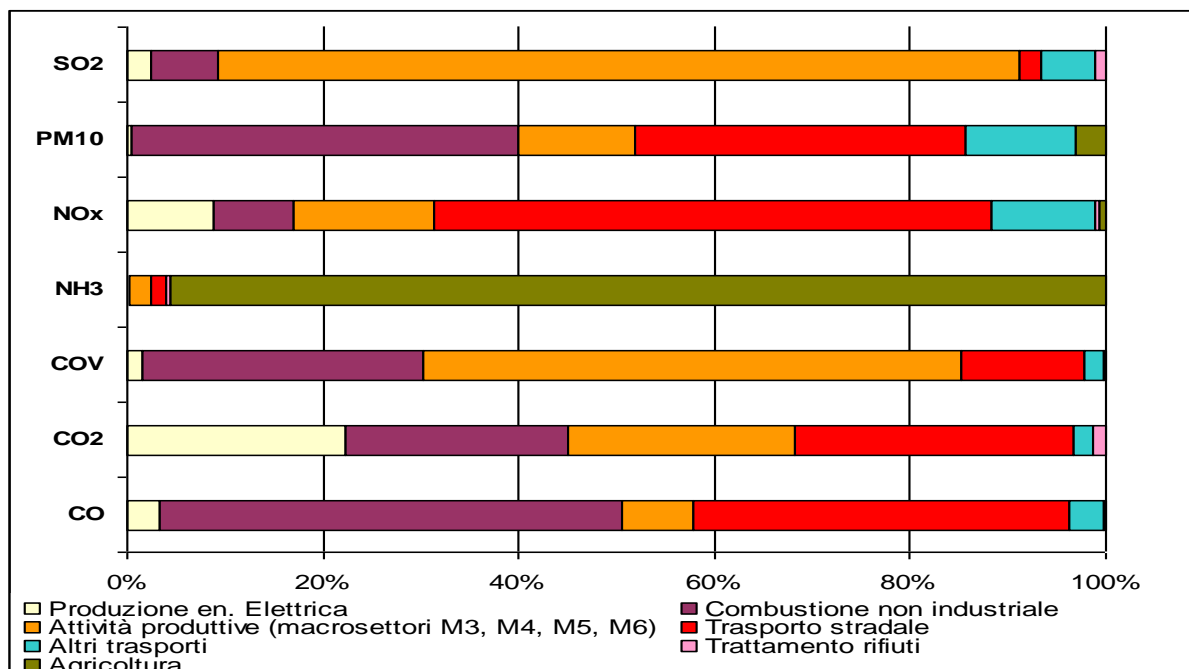
Le criticità relative alla qualità dell'aria in Emilia-Romagna sono conseguenza di un sistema insediativo e produttivo sparso, diffuso, articolato, e del traffico veicolare indotto. La Regione Emilia-Romagna contribuisce per circa il 5% per l'SOx, l'11% per l'NOx, il 13% per l'NH3 e il 9% per il PM10 e i NMVOC.

In particolare le cause principali di emissione in Emilia-Romagna sono le seguenti:

- CO causate soprattutto dal "trasporto stradale" (39%) e dalla "combustione non industriale" (47%);
- PM10 causato soprattutto dal settore dei trasporti (34%) e "combustione non industriale" (40%); il 12% è attribuibile poi ai macrosettori "processi produttivi" e "combustione nell'industria",

- NMVOC il macrosettore maggiormente responsabile è quello dell'“uso solventi” (40%), notevole importanza risulta anche il settore “combustione non industriale” (29%);
- SO<sub>2</sub> è causato dal macrosettore “combustione nell’industria” (56%)
- NO<sub>x</sub> è prodotto soprattutto dai “trasporti stradali” (57%)
- NH<sub>3</sub> è prodotto soprattutto dall'“agricoltura”.

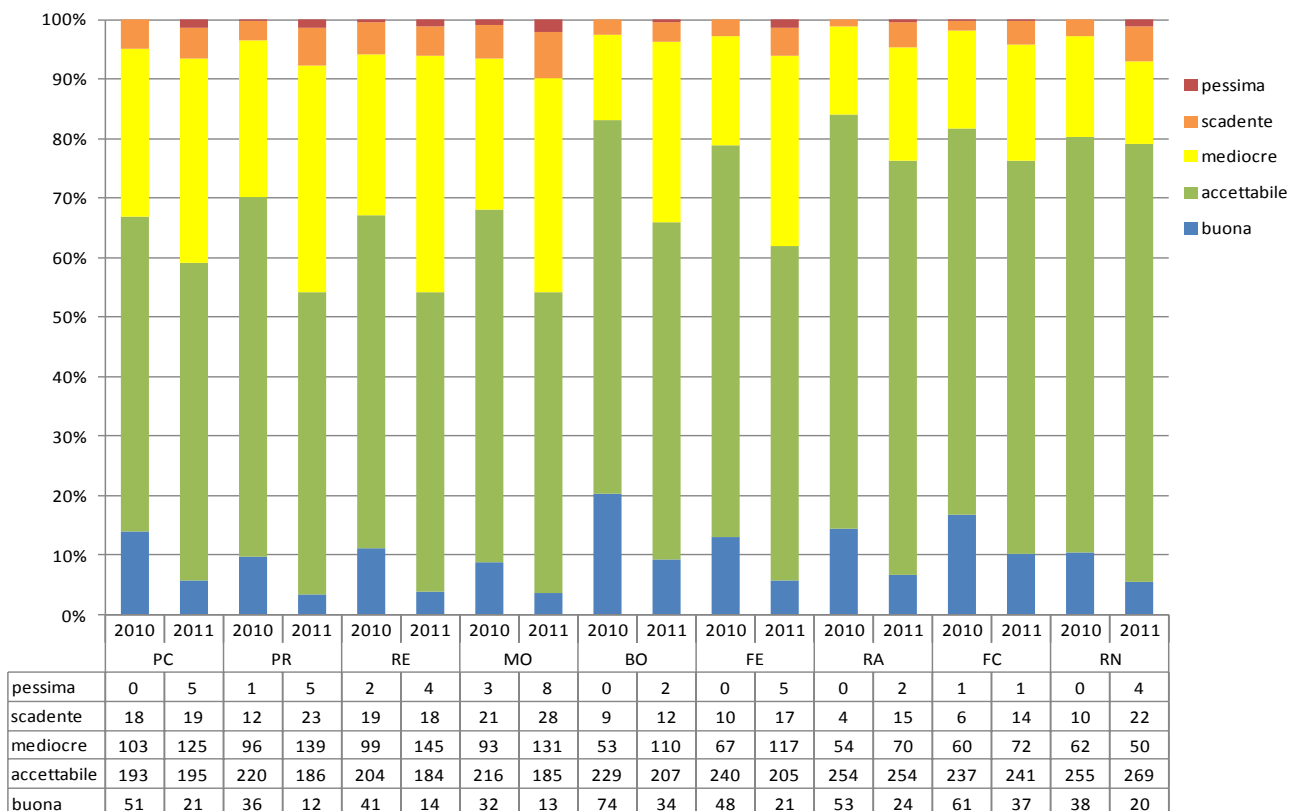
**Distribuzione percentuale delle emissioni in atmosfera dei principali inquinanti per macro-settore**  
(Fonte: Inventario Regionale delle Emissioni, 2010)



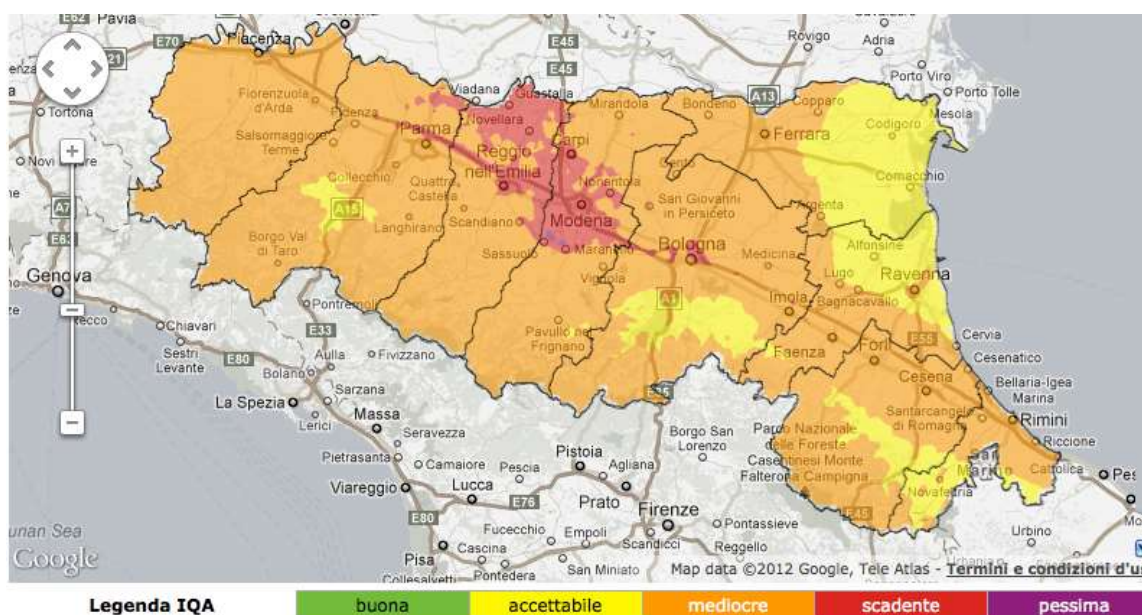
Lo stato della qualità dell'aria in Emilia-Romagna nell'ultimo decennio ha avuto un generale miglioramento; ma per l'atmosfera padana permane ancora la criticità per il biossido di azoto (NO<sub>2</sub>), l'ozono (O<sub>3</sub>) e per il particolato fine (PM<sub>10</sub>). Queste criticità riguardano tutto il bacino padano e la natura degli inquinanti comporta che le azioni di risanamento locale debbano essere integrate a livello sovra-regionale. Inoltre è necessario tenere sotto controllo anche l'inquinamento da benzene, per la sua elevata pericolosità per la salute umana. L'inquinamento da PM<sub>10</sub> ha dinamiche di progressivo adeguamento della media annuale rispetto al limite per la protezione della salute umana (40 µg/m<sup>3</sup>). Per il PM<sub>10</sub> permangono alcune criticità nel periodo invernale, soprattutto nelle zone urbanizzate, in relazione al superamento delle medie giornaliere del livello di protezione sanitaria (50 µg/m<sup>3</sup> da non superare più di 35 volte l'anno). L'ozono ha criticità nei periodi estivi. L'ozono è un inquinante che raggiunge valori di concentrazione significativi anche nelle zone verdi, non direttamente esposte alle fonti di inquinamento antropico. Analogamente al PM<sub>10</sub>, il complesso sistema di formazione, trasporto e distruzione di tale inquinante fa sì che si originino zone a elevata concentrazione di ozono distanti dalle aree urbane. Le zone critiche per l'ozono sono sull'intero bacino padano ed i dati rilevati evidenziano diversi superamenti della soglia di informazione alla popolazione (media oraria maggiore di 180 µg/m<sup>3</sup>). Poiché l'inquinamento atmosferico è un importante fattore di rischio per la salute umana Arpa Emilia-Romagna ha sviluppato un Indice di Qualità dell'Aria (IQA) che rappresenta sinteticamente lo stato dell'inquinamento atmosferico ed è facilmente comunicabile alla popolazione. Questo indice considera il PM<sub>10</sub>, l'NO<sub>2</sub> e l'O<sub>3</sub>, tra gli inquinanti con effetti a breve termine, in

quanto quelli che nella nostra regione presentano le maggiori criticità. La normativa ha previsto l'obbligo da parte di tutte le Regioni della suddivisione del proprio territorio in zone, "zonizzazione del territorio", per avere aree omogenee su cui intervenire con misure atte al risanamento della qualità dell'aria (DM 60/2002 e DLgs 155/2010). La Regione Emilia-Romagna ha effettuato una valutazione dei trend degli inquinanti, delle pressioni e delle fonti emissive, predisponendo una proposta di nuova zonizzazione che è stata approvata dal Ministero dell'Ambiente nell'autunno del 2010.

### Ripartizione percentuale in classi di qualità dei valori giornalieri di IQA provinciali (2010-2011)

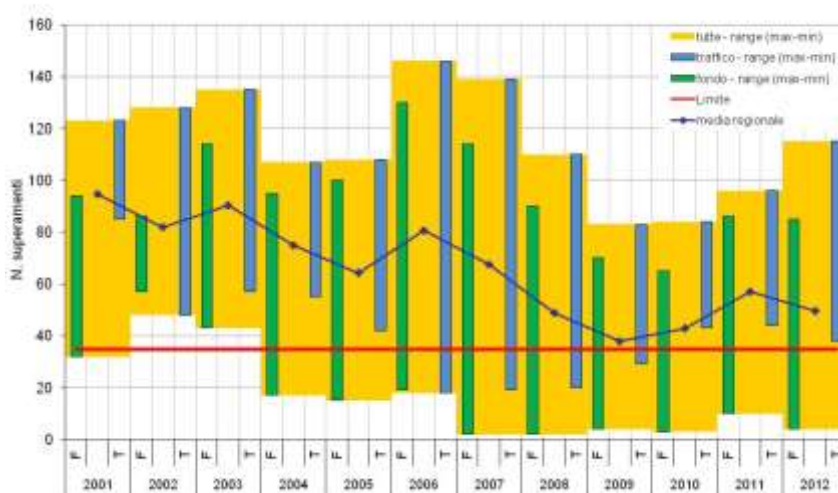


**Esempio di una tipica distribuzione dell'IQA (giorno 24/3/2012, fonte: Arpa Emilia-Romagna)**

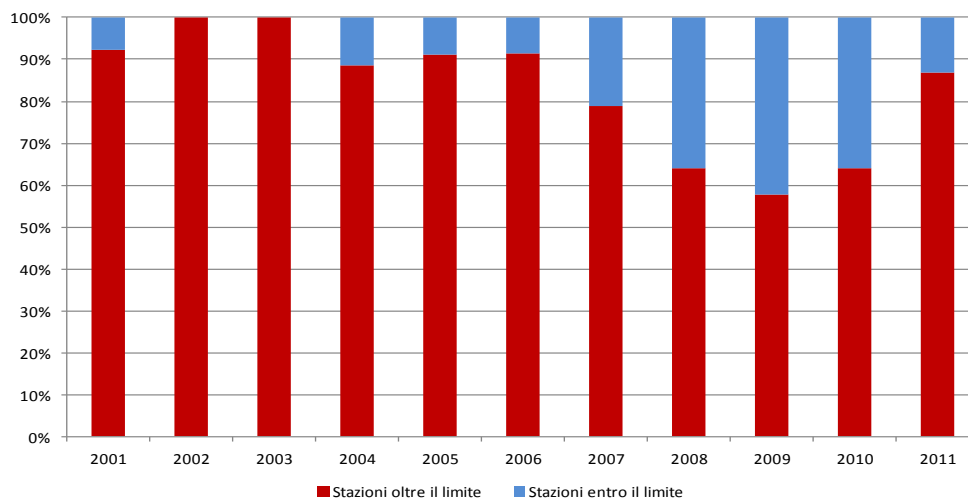


**Le polveri sottili.** Le sostanze gassose che contribuiscono alla formazione del particolato PM10 sono gli ossidi di zolfo e di azoto, i COV (Composti Organici Volatili) e l'ammoniaca. I metalli presenti nel particolato atmosferico provengono da una molteplice varietà di fonti: il cadmio e lo zinco in particolare sono originati prevalentemente da processi industriali. I dati rilevati sull'inquinamento di PM10 evidenziano come, in regione, il numero di giorni con il superamento del valore limite per la protezione della salute umana (50 µg/m<sup>3</sup>) risulti costantemente superiore a 35, massimo di giornate consentito in un anno dalla normativa.

**PM10 in Emilia-Romagna – N° di superamenti del limite giornaliero di protezione della salute umana a livello regionale, per tipo di stazione di monitoraggio (F = Fondo; T = Traffico; media oraria giornal. da non superare più di 35 volte/anno di 50 µg/m<sup>3</sup>)**

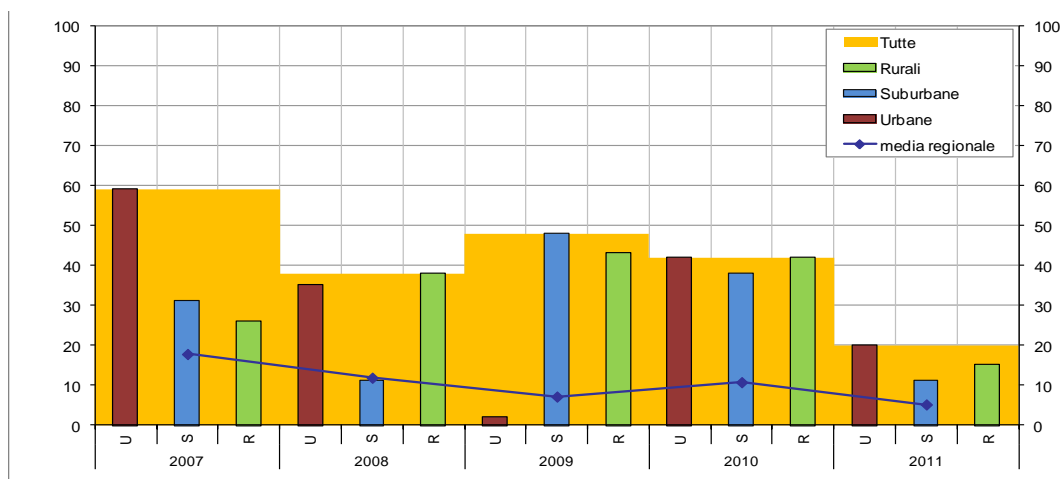


**PM10 in Emilia-Romagna - Percentuale di stazioni che superano il limite giornaliero di protezione della salute umana (2001-2011; come media oraria giornal. da non superare più di 35 volte/anno di 50 µg/m3)**

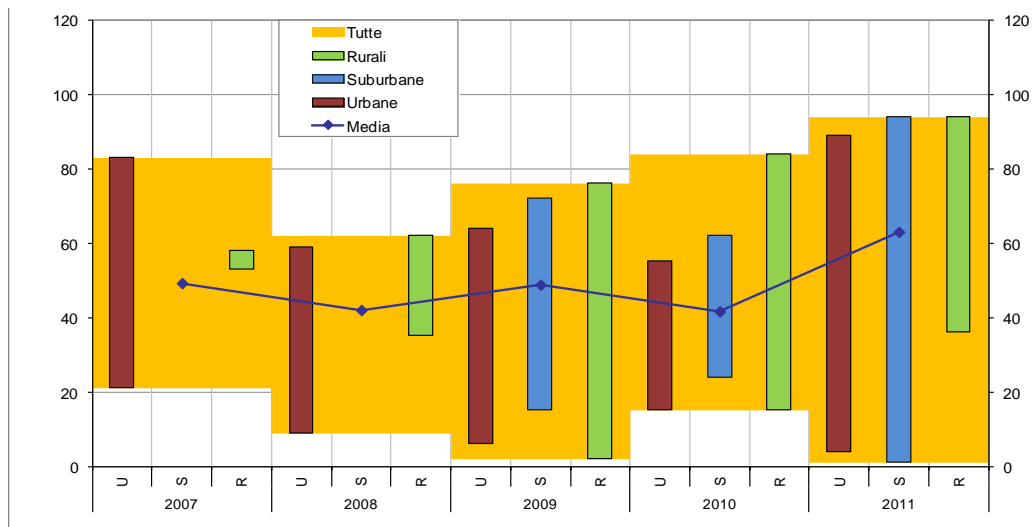


**L'ozono troposferico.** L'ozono al livello del suolo, oltre che in modo naturale, per interazione tra i composti organici emessi in natura e l'ossigeno dell'aria sotto l'irradiazione solare, si produce anche per effetto dell'immissione di solventi e ossidi di azoto dalle attività umane. L'inquinamento dell'ozono al livello del suolo evidenzia valori medi fondamentalmente costanti nel corso degli ultimi 5 anni. In generale, emerge una situazione abbastanza positiva per quanto riguarda la soglia più bassa ("di informazione alla popolazione per il 2011, con valore di 180 µg/m3) superata solo in alcune province e in misura generalmente inferiore rispetto agli anni scorsi. L'ozono si presenta come un inquinante molto complesso da gestire e necessiterà, di ulteriori azioni per il raggiungimento degli obiettivi indicati dalla Direttiva europea 2008/50/CE.

**Ozono in Emilia-Romagna – Andamento del n° di superamenti della soglia di informazione alla popolazione (2007-2011; soglia pari a 180 µg/m3 come media oraria)**

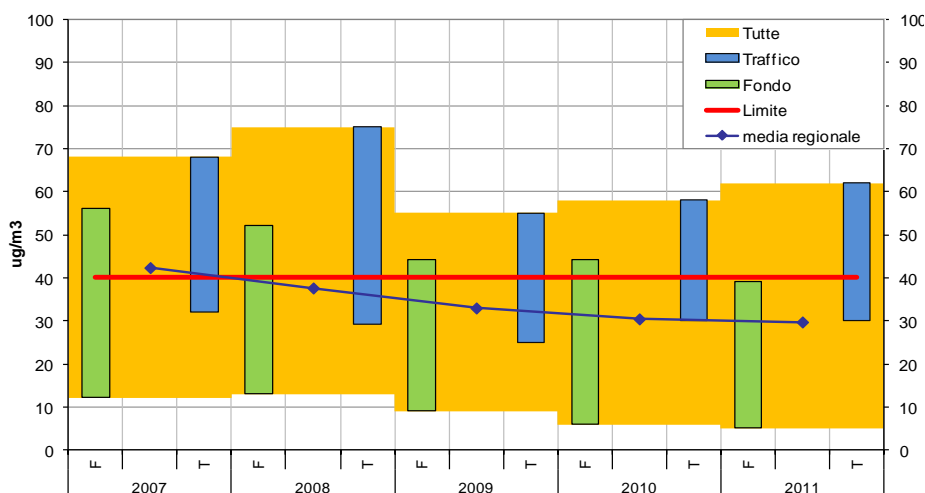


**Ozono in Emilia-Romagna – N° di superamenti dell’obiettivo a lungo termine per la protezione della salute umana (anno 2011; obiettivo pari a 120 µg/m<sup>3</sup> come massimo giornaliero della media mobile su 8 ore)**

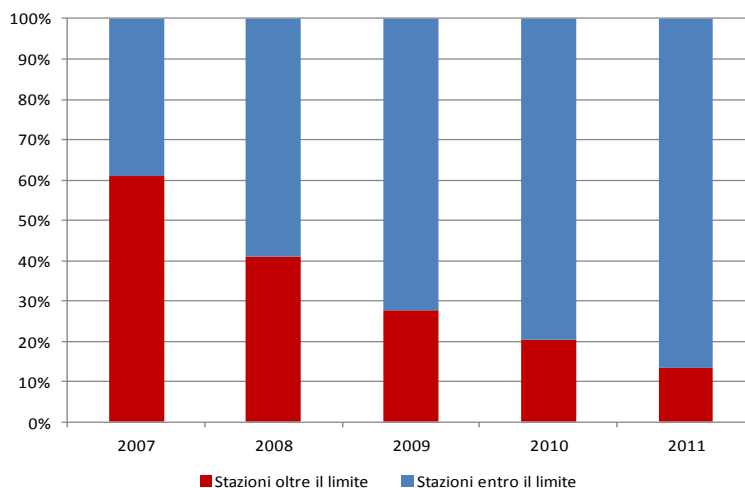


**Gli ossidi di azoto.** Il monossido di azoto (NO) si forma principalmente per reazione dell’azoto contenuto nell’aria (circa 70% N<sub>2</sub>) con l’ossigeno atmosferico in processi che avvengono a elevata temperatura e si converte spontaneamente in NO<sub>2</sub> reagendo con l’ossigeno dell’aria. Le principali sorgenti di NO<sub>2</sub> sono i gas di scarico dei veicoli a motore, gli impianti di riscaldamento industriali. I dati rilevati per il biossido di azoto evidenziano una situazione a livello regionale in lieve miglioramento nell’ultimo decennio, grazie soprattutto alle rilevazioni nelle stazioni di fondo. In particolare, il numero dei superamenti del valore limite giornaliero di protezione della salute umana (200 µg/m<sup>3</sup> da non superare per più di 18 volte in un anno) non risulta da tempo superato in nessuna provincia e anche i valori massimi sembrano essere in costante calo. Inoltre il valore medio annuo del biossido di azoto a livello regionale, calcolato su tutte le stazioni della rete, mostra un trend in lieve, ma costante, discesa, in particolare negli ultimi anni, e con valori dal 2007 sotto i 40 µg/m<sup>3</sup> (limite di protezione della salute umana). Questo, però, non garantisce il rispetto del limite suddetto sull’intero territorio di misura, in quanto ancora il 20% delle stazioni di monitoraggio, prevalentemente da traffico, risulta sfiorare i valori previsti. I dati rilevati consigliano di tenere sotto attento controllo questo inquinante, anche alla luce delle interazioni esistenti tra NO<sub>x</sub> e PM<sub>10</sub>.

**Biossido di azoto (NO<sub>2</sub>) in Emilia-Romagna - Andamento della concentrazione media annuale, per tipologia di stazione (2007-2011; F = Fondo urbano; T = Traffico)**



**NO<sub>2</sub> in Emilia-Romagna - Andamento della percentuale di stazioni che superano il limite di protezione della salute umana (2007-2011; limite pari a 40 µg/m<sup>3</sup> come media annua)**



**Suolo**

**Il consumo di suolo.** L'uso del suolo è tra i fattori più significativi di pressione ambientale dell'uomo sul suolo, in generale e nell'Emilia-Romagna in particolare. Nel territorio regionale, per circa la metà costituito da una vasta pianura fortemente antropizzata, le scelte d'uso e di gestione del suolo ne condizionano in maniera significativa la qualità. I processi di urbanizzazione, gli impianti, le discariche di rifiuti, il tipo di coltivazioni agrarie e le pratiche agronomiche correlate, l'abbandono colturale o l'aumento dei boschi, agiscono in maniera diversa, talora contrastante sulle qualità del suolo.

Il confronto tra la Carta dell'uso del suolo 2003 (ed. 2010) e quella del 2008, che segnala un aumento della superficie "antropizzata" di circa 155 kmq, evidenzia come il consumo di suolo sia un fenomeno dovuto soprattutto all'espandersi delle zone produttive, dei servizi e delle infrastrutture e subordinatamente all'espansione residenziale e delle reti delle comunicazioni. Il fenomeno non è avvenuto uniformemente,



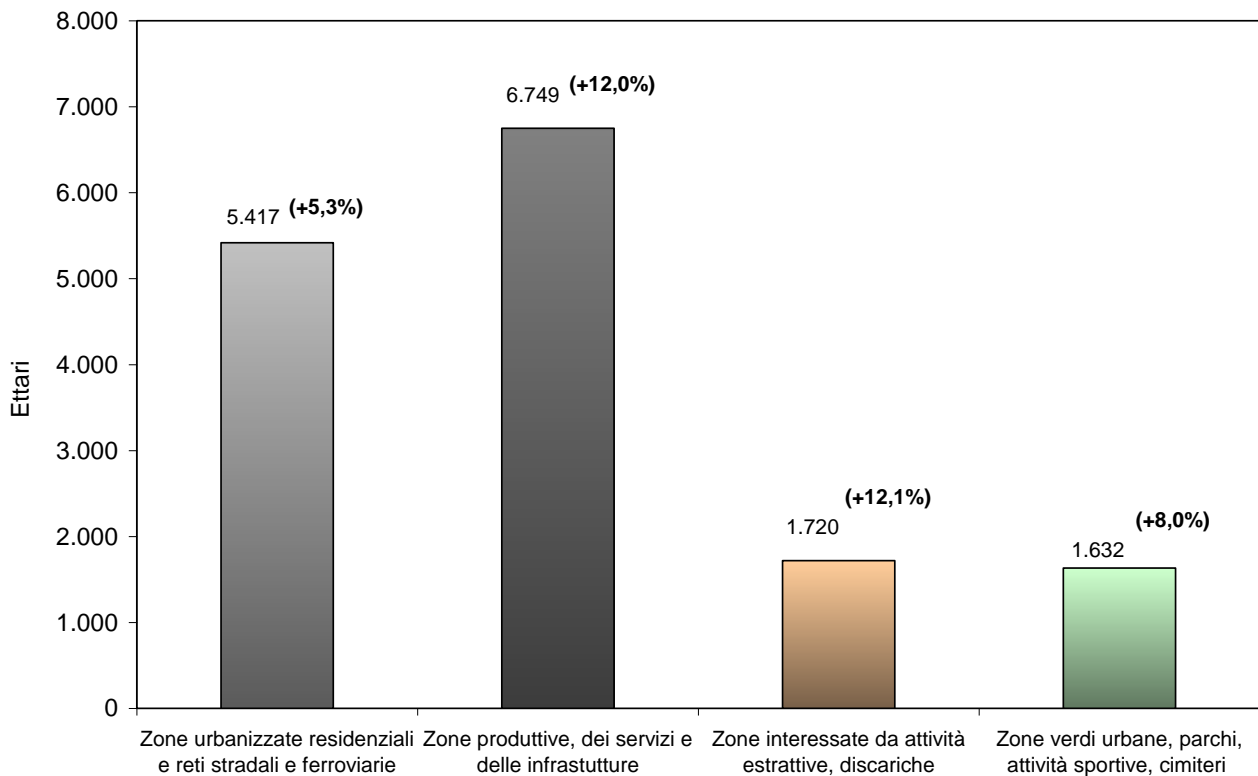
ma ha interessato soprattutto la pianura e parte della collina, le aree della regione con i suoli a maggiore vocazione agricola.

L'individuazione e l'applicazione di indici specifici per categoria d'uso della Carta dell'uso del suolo 2003 (ed. 2006) ha consentito di fare una stima accurata della superfici impermeabilizzate relative ai territori delle province emiliano-romagnole. Dai valori calcolati, compresi tra 4,0 e 6,7%, emerge nettamente la provincia di Rimini che con l'11,1% supera le stime segnalate per l'insieme degli stati membri della Unione Europea pari a 0,3 - 10% (COM231/2006).

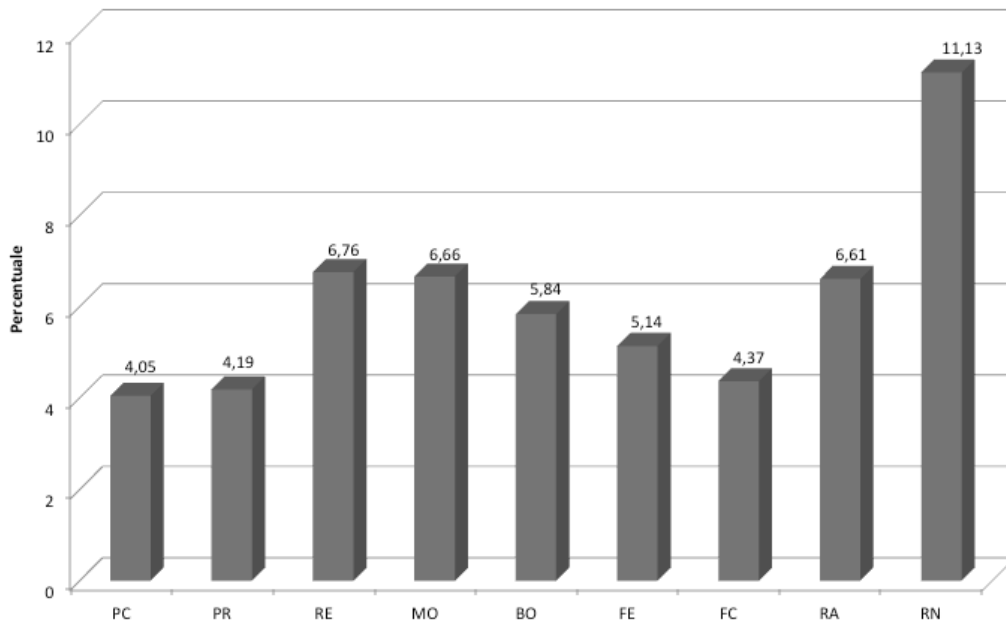
**Variazioni delle superfici a diverso uso del suolo in Emilia-Romagna: confronto 2003-2008. (edizione 2010)**

CATEGORIE (livello 2 CORINE Land COVER)		Area (ha)		Variazione 2003 - 2008 (ha)
		2003	2008	
Territori modellati artificialmente	Zone urbanizzate	100.522	105.918	5.396
	Insedamenti produttivi, commerciali, dei servizi pubblici e privati, delle reti e delle aree infrastrutturali	56.045	62.768	6.723
	Aree estrattive, discariche, cantieri e terreni artefatti e abbandonati	14.063	15.762	1.699
	Aree verdi artificiali non agricole	20.294	21.922	1.628
	VARIAZIONE DELLA CATEGORIA "TERRITORI MODELLATI ARTIFICIALMENTE"			15.446
Territori agricoli	Seminativi	1.064.295	1.054.080	-10.215
	Colture permanenti	165.135	156.184	-8.952
	Prati stabili	29.013	30.802	1.789
	Zone Agricole eterogenee	56.588	56.591	3
	VARIAZIONE DELLA CATEGORIA "TERRITORI AGRICOLI"			-17.375
Territori boscati e ambienti seminaturali	Aree boscate	522.221	524.118	1.897
	Ambienti con vegetazione arbustiva o/o erbacea in evoluzione	82.962	81.257	-1.706
	Zone aperte con vegetazione rada o assente	22.060	22.454	394
	VARIAZIONE DELLA CATEGORIA "TERRITORI BOSCATI E AMBIENTI SEMINATURALI"			585
Ambiente umido	Zone umide interne	6.975	7.722	747
	Zone umide marittime	17.944	17.886	-58
	VARIAZIONE DELLA CATEGORIA "AMBIENTE UMIDO"			689
Ambiente delle acque	Zone umide interne	53.851	54.508	657
	Zone umide marittime	0	0	0
	VARIAZIONE DELLA CATEGORIA "AMBIENTE DELLE ACQUE"			657

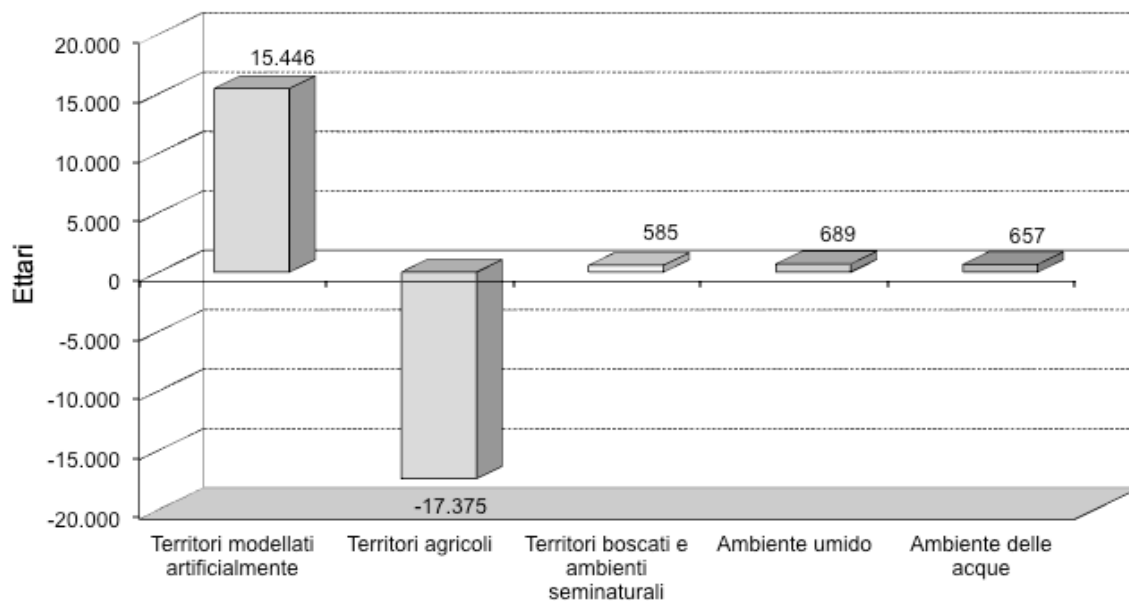
**Variazioni in ettari dell'uso del suolo, all'interno della macro-categoria "territori artificializzati", nel periodo 2003-2008 in Emilia-Romagna (per la valutazione dell'uso del suolo 2003 è stata utilizzata l'edizione 2010). Da ARPA-RER, Annuario dei dati 2011**



**Percentuale di impermeabilizzazione dei territori provinciali dell'Emilia-Romagna (per la valutazione dell'uso del suolo 2003 è stata utilizzata l'edizione 2006) Da ARPA-RER, Annuario dei dati 2009**



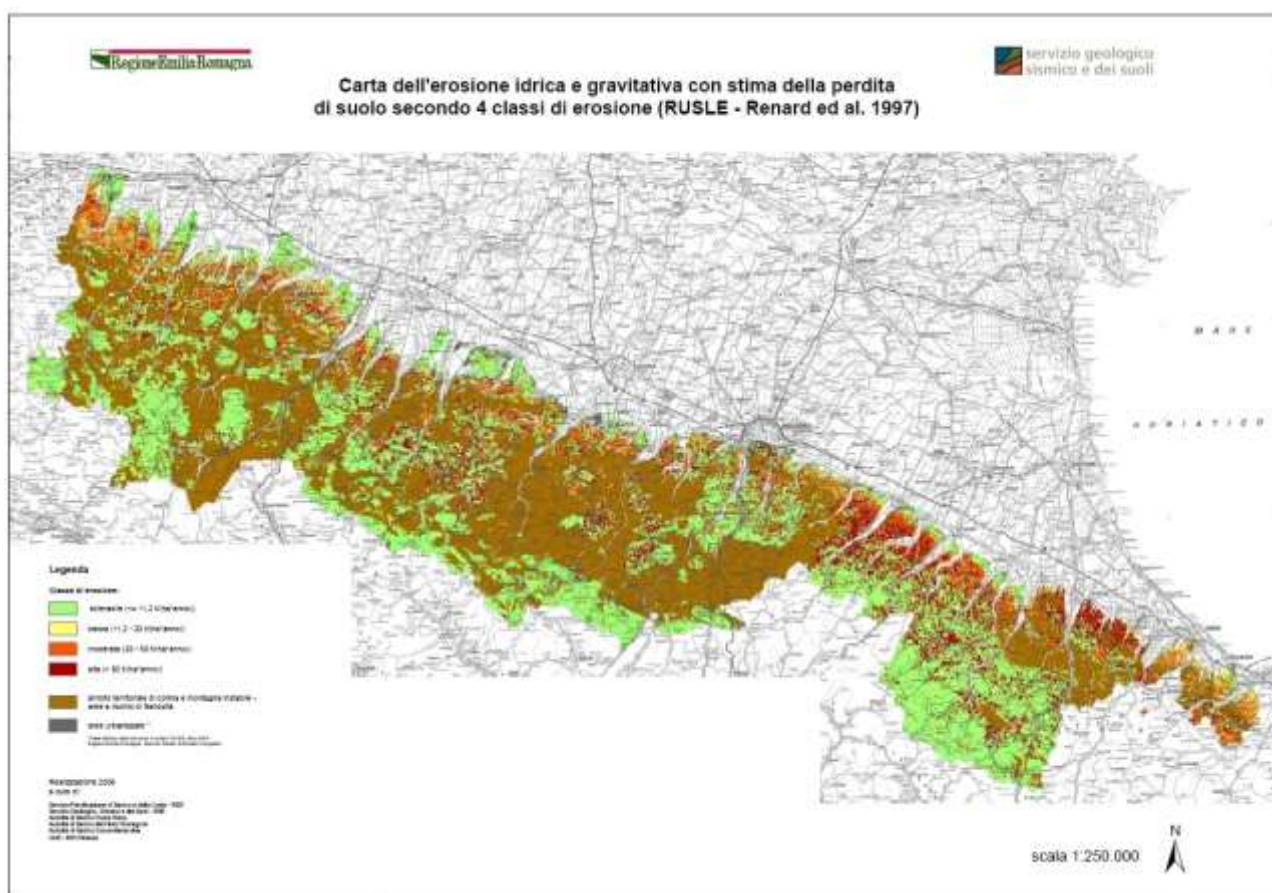
**Variazioni dell'uso del suolo (macro-categorie) nel periodo 2003-2008 in Emilia-Romagna (edizione 2010).  
Da ARPA-RER, Annuario dei dati 2011**



Il confronto dell'uso del suolo 2003-2008 fornisce un quadro dettagliato della dinamica dell'uso complessivo del territorio regionale in tale periodo; contemporaneamente alla contrazione dei territori agricoli (stimata circa 17.375 ha) s'è verificato un leggero aumento dei territori a bosco, degli ambienti seminaturali, delle zone umide e dei corpi idrici, e un sensibile aumento dei territori artificializzati. Diversamente dalle dinamiche d'uso rilevate nel più lungo periodo 1976-2003 in cui la maggior parte del territorio agricolo, non più destinato a tale uso, era stato interessato da interventi di forestazione, naturalizzazione o abbandono, nel 2003-2008 emerge in maniera netta l'artificializzazione del suolo a discapito della sua utilizzazione agricola, con conseguenze rilevanti anche sulla sua capacità di immagazzinare carbonio o di regolare il deflusso delle acque e la ricarica delle falde idriche. Una specifica modalità di consumo dei suoli è la loro alterazione a causa di apporti di sostanze inquinanti a seguito dell'attività antropica, apporti che possono pregiudicare lo svolgimento di una delle sue principali funzioni, la produzione di prodotti alimentari. Il progetto regionale Cartografia pedogeochimica realizzato negli anni 2005-2012 ha fornito gli strumenti di base per conoscere i valori del fondo naturale e del fondo naturale-antropico di alcuni metalli: Cr, Ni, Cu, Zn, Pb, Sn e monitorarne le variazioni.

**L'erosione dei suoli.** I suoli regionali sono in prevalenza coperti da vegetazione **che ne favorisce una** protezione significativa, superiore al dato medio italiano ed europeo. Ciononostante la particolare conformazione geomorfologica regionale **e l'attività antropica in atto** giustificano l'attenzione riposta nella valutazione e gestione del rischio erosivo e idrogeologico. L'erosione **idrica** potenziale diventa effettiva quando ai fattori naturali di rischio si associa l'azione **dell'uomo** realizzata senza criteri conservativi. Fattori antropici che possono accelerare l'erosione sono i movimenti di terra o la mancanza di applicazione di misure conservative quali le sistemazioni idraulico-agrarie, i drenaggi, gli inerbimenti, ecc. I movimenti di massa operati per le costruzioni (p.e. per **nuova viabilità**) possono generare troncammenti del profilo del suolo nelle zone di scavo, mentre nelle zone di riporto determinano accumuli di notevoli masse di materiale incoerente facilmente erodibile.

## Carta dell'erosione idrica e gravitativa adottata dal PSR 2007-2013 della Regione Emilia-Romagna (2007)



### Rischi idrogeologici, idraulici, costieri

**Frane ed esondazioni.** In Emilia-Romagna risultano censite 70.037 frane, di cui il 72% si trova in stato quiescente e il 28% in stato attivo/riattivato/sospeso. La superficie interessata da tali fenomeni è di quasi 2.510 km<sup>2</sup>, pari al 11,4% del territorio regionale. Le zone collinari e montane interessate da frane riguardano circa il 20% del territorio regionale. La distribuzione delle frane riguarda soprattutto la parte emiliana del territorio, in particolare la fascia medioappenninica, dove prevalgono i terreni di natura argillosa. Il numero dei nuovi eventi franosi è strettamente legato al verificarsi di condizioni meteorologiche critiche solitamente legate a piogge o nevicate intense. La relativamente bassa percentuale di nuovi dissesti segnalati in alcune territori fragili e predisposti al dissesto è dovuta alla mancanza di eventi meteo scatenanti le frane.

Concorrono a determinare le condizioni di rischio idraulico ed idrogeologico l'assetto della rete idrografica, la distribuzione degli insediamenti, delle attività produttive - agricole ed economiche -, dei prelievi di fluidi dal sottosuolo e la subsidenza indotta, le trasformazioni di uso del suolo, e, non da ultimo, l'effetto dei cambiamenti climatici in atto, che hanno particolare incidenza sulla rete costituita dai corsi d'acqua secondari e minori e sul reticolo di bonifica..

In particolare l'intensificarsi e l'espandersi di insediamenti nelle aree perifluviali ha progressivamente sottratto ai corsi d'acqua aree preziose e naturali per le espansioni delle piene.

La gravosità delle condizioni di rischio cui sono sottoposte le popolazioni, gli insediamenti, le infrastrutture e l'ambiente e il patrimonio storico-culturale è evidente se vengono esaminate la ricorrenza e la diversità degli eventi critici che si sono verificati in pianura e presso i rilievi: le piene, gli eventi di dissesto idrogeologico e torrentizi, le esondazioni.

Nelle zone di pianura dell'Emilia-Romagna il reticolo naturale e quello di bonifica hanno connotati di forte artificialità strutturale. I corpi idrici naturali sono artificializzati soprattutto a causa della progressiva arginatura degli alvei che irrigidisce la loro naturale evoluzione. Il fiume Po all'interno degli argini maestri conserva ancora ampie zone golenali in cui possono trovare sfogo le piene. Gli altri tratti fluviali arginati non hanno, in generale, spazi golenali altrettanto ampi e adeguati, hanno spesso alvei canalizzati con sezioni regolari che trasferiscono onde di piena senza sufficiente laminazione; in queste zone il rischio idraulico si può manifestare per tracimazione o addirittura rottura di argini, determinati dall'insufficiente capacità di smaltimento delle acque o da altre impreviste e locali criticità (es. abbassamento degli argini per subsidenza, presenza di tane di animali, etc).

Nelle aree di pianura emiliano-romagnole alla rete naturale (per lo più arginata e pensile rispetto al piano campagna e pertanto contraddistinta da una forte artificialità strutturale) si affianca quella di bonifica che rappresenta un elemento fortemente caratterizzante del territorio e del paesaggio. Valli in epoche remote paludose e stabilmente allagate sono state, infatti, sottratte alle acque e progressivamente bonificate e prosciugate, mediante un complesso sistema di controllo e di regimazione.

La rete di canali di bonifica regionale ha una lunghezza complessiva di circa 18'500 km.

Oltre alla rete di canali, il sistema di bonifica è caratterizzato dalla presenza di una serie di opere di difesa idraulica di rilevanza strategica a livello regionale (impianti idrovori, botte, chiuse, porte vinciane, casse di espansione, etc), che costituiscono un presidio irrinunciabile per la sicurezza idraulica della pianura.

Questo territorio è - come noto - morfologicamente caratterizzato da aree depresse e da basse pendenze che comportano ridotte velocità di deflusso delle acque nei fiumi e nei canali di bonifica i quali, oltre che svolgere le funzioni legate all'irrigazione dei comprensori agricoli, sono preposti all'allontanamento delle acque interne: tale configurazione ha storicamente determinato la necessità di ricorrere ad impianti di sollevamento per garantire lo scolo delle acque verso i recapiti finali.

In tale ambito i fenomeni meteorici possono, quindi, determinare esondazioni che, pur caratterizzate da velocità e tiranti idrici modesti, interessano ampie porzioni di territorio, con impatti, sul medesimo e sui beni esposti non indifferenti.

Il rischio idraulico è imputabile soprattutto, nelle aree di pianura, all'artificialità strutturale del reticolo idrografico naturale (arginato e, spesso, pensile) e di bonifica, all'impermeabilizzazione di ampie porzioni di territorio, all'inadeguatezza della rete di bonifica, alla perdita di efficienza del sistema di smaltimento delle acque a causa delle riduzioni di pendenza dei corsi d'acqua per effetto della subsidenza alla morfologia stessa del territorio, costituito da vaste aree depresse e a scolo non naturale. Nelle zone meridionali dell'Emilia-Romagna, in collina e montagna, i corsi d'acqua hanno invece caratteristiche di maggiore naturalità, sebbene anche qui si collochino in alcuni casi in contesti fortemente antropizzati, per la presenza di centri abitati, infrastrutture, attività produttive e agricole sviluppate sui terrazzi fluviali e, quindi, in aree potenzialmente soggette a fenomeni di esondazione. In queste zone la sicurezza idraulica è strettamente legata anche alla con la stabilità dei versanti: l'equilibrio degli alvei e delle sponde dei torrenti è condizione necessaria ad evitare erosioni destabilizzanti al piede dei pendii.

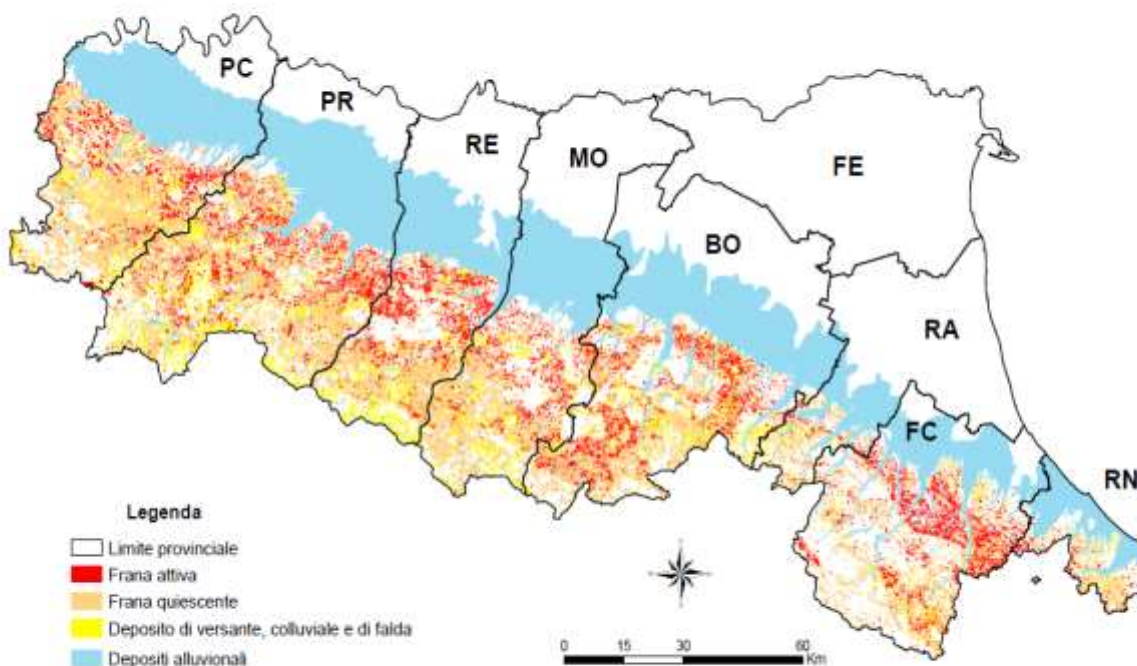
Particolari situazioni sono, infine, quelle costituite dai “nodi critici idraulici”, aree per le quali le caratteristiche del reticolo sopra descritte comportano condizioni di forte pericolosità idraulica, associata alla presenza di importanti centri abitati e di attività e infrastrutture strategiche: tra questi, si ricordano, a titolo di esempio, il nodo idraulico di Modena, Parma-Colorno, Cesenatico, Piacenza.

A fronte di questo quadro, si sottolinea che la Regione Emilia-Romagna è dotata (ormai dagli anni 2000) di un vasto e ricco insieme di strumenti di pianificazione di bacino (P.A.I.) e territoriali che, oltre a contenere un’analisi e una restituzione cartografica della pericolosità idraulica e idrogeologica e delle principali criticità, fornisce un insieme di misure strutturali e non strutturali che costituiscono una risposta alla necessità di mitigare il rischio connesso al verificarsi dei fenomeni di piena e di frana. Tale complesso sistema è attualmente in fase di aggiornamento e completamento, per quanto attiene il tema delle esondazioni, nel contesto delle attività di attuazione della Direttiva 2007/60/Ce relativa alla valutazione e gestione del rischio di alluvioni (recepita nell’ordinamento italiano con il D.Lgs. 49/2010), che porterà ad un nuovo quadro conoscitivo costituito dalle mappe della pericolosità e del rischio di alluvioni che, a partire dai contenuti dei Piani vigenti, integra alcune tematiche, tra cui quelle della pericolosità della rete di bonifica e di ingressione marina e, con l’elaborazione del Piano di Gestione del Rischio di Alluvioni (2015), permetterà di individuare un sistema integrato di misure di prevenzione, protezione e preparazione necessarie per la gestione di tali fenomeni naturali, anche in un quadro di cambiamenti climatici.

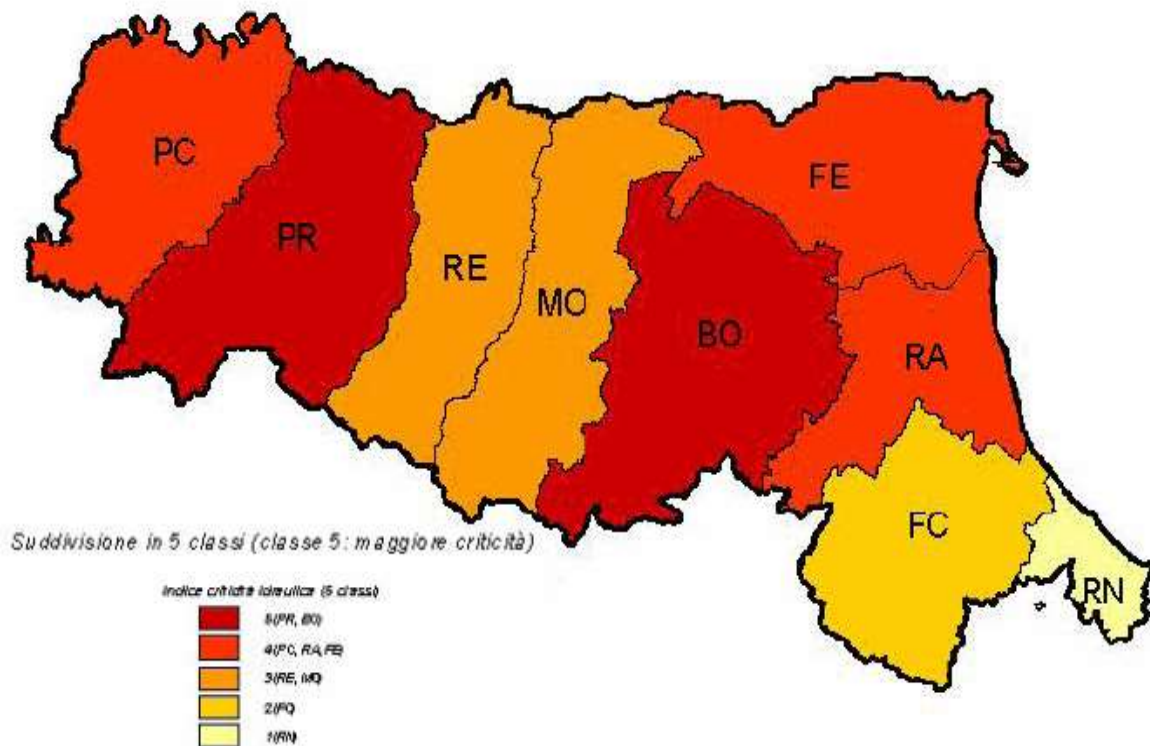
Tali azioni sono già inquadrabili come misure di adattamento ai cambiamenti climatici in atto.

Quale indicatore sintetico di quanto sopra descritto, si introduce l’indice di criticità idraulica (2010), che è in fase di rivalutazione in base ai dati in corso di elaborazione per gli adempimenti richiesti dalla direttiva 2007/60/CE. Si sottolinea, tuttavia, che da una stima elaborata per il MATTM la necessità degli interventi più urgenti di messa in sicurezza (nodi critici idraulici, aree a rischio da frana, difesa della costa) ammonta ad oltre 280 milioni di euro.

#### **Carta delle frane, dei depositi di versante e dei depositi alluvionali grossolani. Elaborazione Arpa Emilia-Romagna su dati Regione Emilia-Romagna - Servizio Geologico, Sismico e dei Suoli**



**Indice di criticità idraulica, utile per caratterizzare il rischio tenendo conto delle criticità indotte sia dalla rete naturale, sia da quella di bonifica (fonte: Regione Emilia-Romagna, 2010). L'indice è ottenuto come media pesata dei due indicatori "Pericolosità idraulica" e "Reticolo di bonifica".**



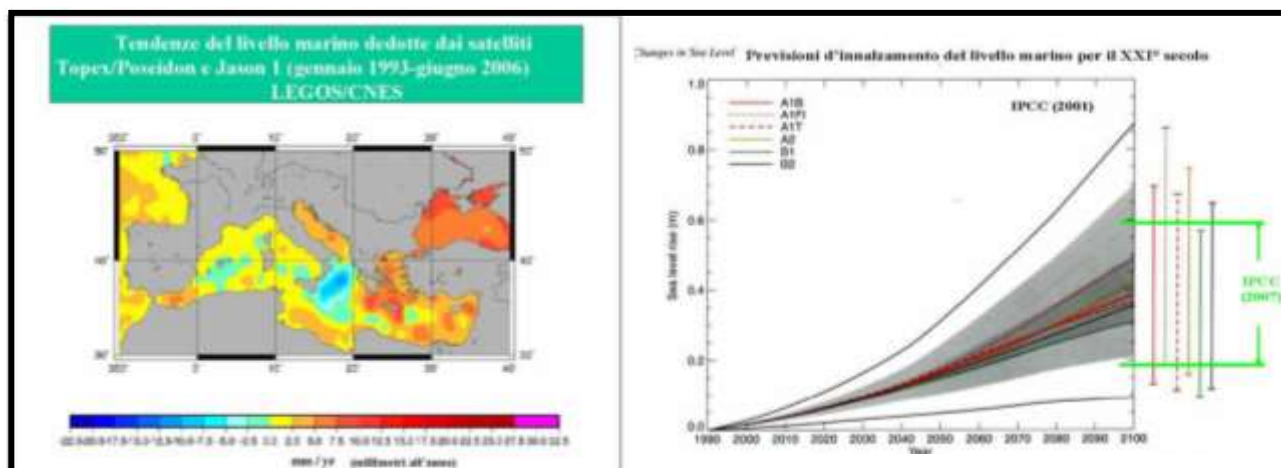
### **Rischi costieri: erosione costiera e ingressione marina.**

La costa dell'Emilia-Romagna è caratterizzata da forti criticità principalmente imputabili ai fenomeni di erosione e di ingressione marina.

Il rischio che ne deriva riguarda ampi tratti del litorale emiliano-romagnolo e dipende dalle caratteristiche fisiografiche e dalle dinamiche naturali di questo settore a cui si somma, in modo significativo, l'uso che si è fatto in passato del territorio e delle sue risorse. In particolare, l'abbassamento del suolo per effetto della subsidenza, la diminuzione dell'apporto di sabbia da parte dei fiumi, l'abbattimento delle dune costiere che costituivano il serbatoio naturale di sabbia, la presenza delle opere portuali, marittime e di difesa che modificano il trasporto del sedimento lungo costa e l'intenso processo di urbanizzazione della fascia costiera rappresentano i principali fattori di impatto. In aggiunta, l'area costiera è esposta al rischio di allagamento dovuto alle piene fluviali e alla contaminazione delle acque dolci di falda per effetto dell'intrusione delle acque salate marine.

La fragilità in cui versa attualmente la costa, a fronte degli scenari futuri relativi ai cambiamenti climatici (figura 1) e in assenza di azioni adeguate non può che aggravarsi.

Figura 1: previsione di crescita del livello del mare a scala globale tendenza attuale del livello marino nel Mediterraneo (tratto dal sito <http://www.venicethefuture.com/schede/it/341?aliusid=341#1611>)



In particolare, il rischio di ingressione marina potrebbe aumentare notevolmente. Le previsioni al 2090, infatti, indicano per il Mediterraneo un innalzamento del livello medio del mare compreso tra 18 e 30 cm con scenari di sommersione di ampi settori antropizzati delle piane costiere. Inoltre, la ricorrenza degli eventi meteo-marini di “acqua alta” registrati negli ultimi decenni è in aumento (figura 2).

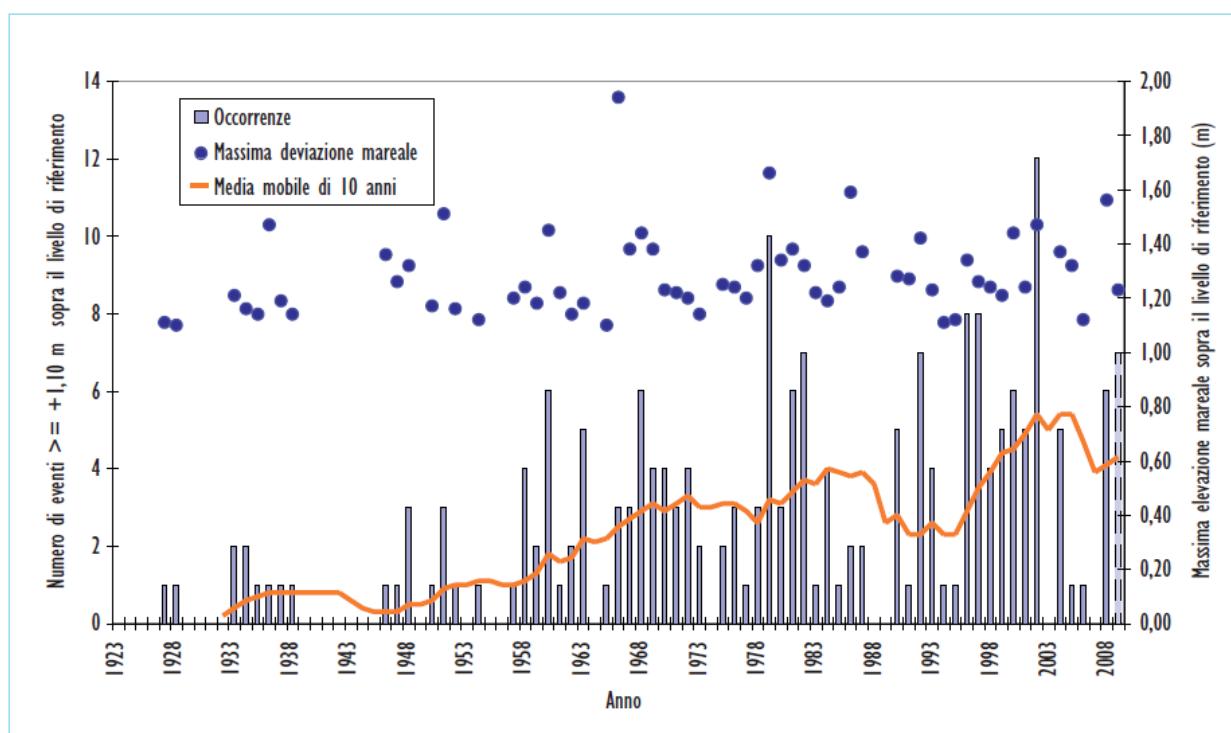
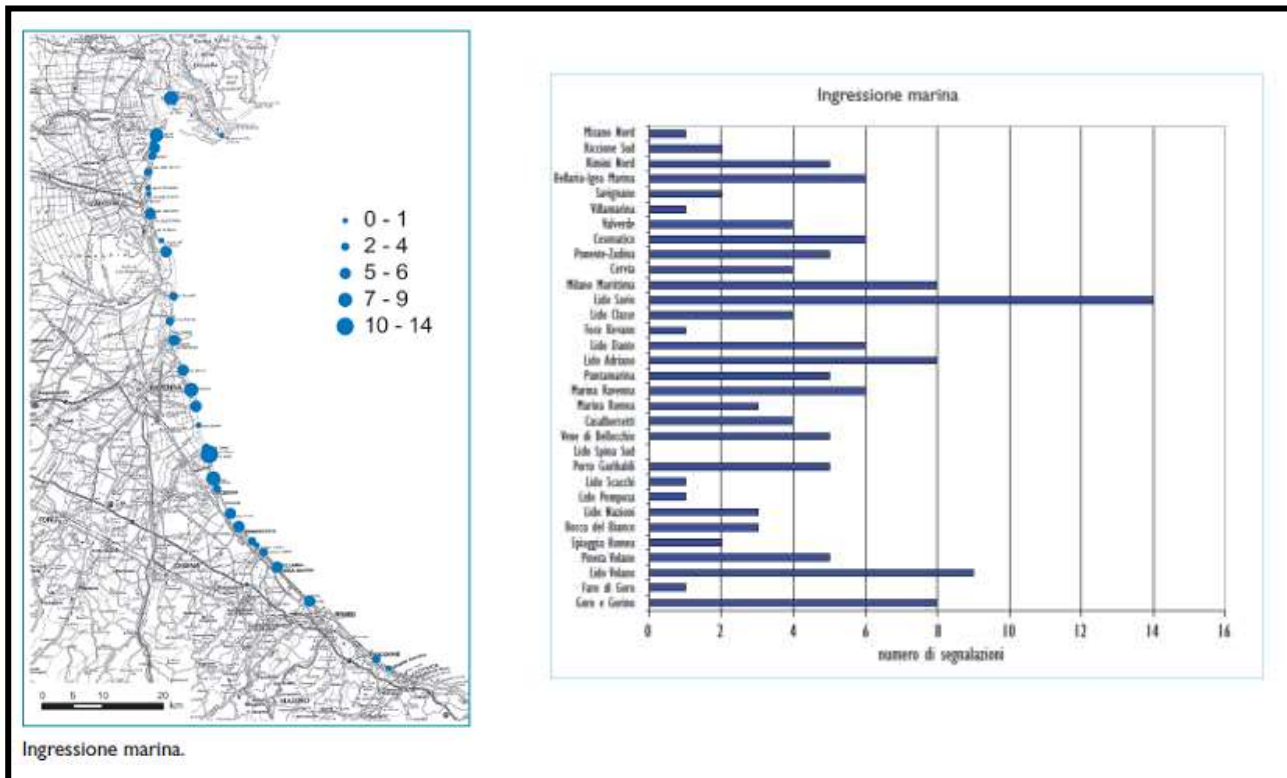


Figura 2 - Caratteristiche delle acque alte registrate dal mareografo di Venezia Punta della Salute nel periodo 1923-2008. La linea rappresenta la media mobile di 10 anni degli eventi osservati anno per anno, le barre indicano il numero di eventi di acqua alta per anno (livello del mare superiore a 1,10 m), i punti indicano il massimo livello registrato ogni anno. Il livello di riferimento locale corrisponde alla quota locale del mareografo (datum 1897) Fonte dei dati Canestrelli et al., (2001) e Comune di Venezia-Centro Maree.

Per quanto riguarda la costa emiliano-romagnola, il sollevamento del livello medio del mare, tanto sul lungo quanto sul breve periodo, andrebbe ad impattare su un territorio costiero che presenta ampi settori depressi, attualmente al di sotto del livello del mare anche di diversi metri, in cui il suolo continua ad





abbassarsi per l'effetto della subsidenza, fortemente antropizzati e dove l'ingressione marina è un fenomeno già ben conosciuto (figura 3).

Figura 3: numero di segnalazioni per località dei fenomeni di sommersione per ingressione marina associati agli eventi di mareggiata (anni 1946-2010) (tratto da "Le mareggiate e gli impatti sulla costa in Emilia-Romagna, 1946-2010")

Una prima risposta a questa problematica è stata data nell'ambito delle attività di attuazione della "Direttiva Alluvioni" 2007/60/Ce, dove sono state predisposte specifiche mappe di pericolosità e di rischio di ingressione marina relative a scenari frequenti, poco frequenti e rari (Figura 4). Tali prodotti rappresentano una novità, che va ad integrare i precedenti Piani di Assetto Idrogeologico e costituiscono un valido supporto alla pianificazione in ambito costiero oltre che un utile strumento ai fini di protezione civile



Figura 4: esempio di mappa della pericolosità all'ingressione marina prodotta dalla Regione nell'ambito della "Direttiva Alluvioni" 2007/60/Ce, presso Cesenatico; le aree campite in giallo rappresentano settori ad alta pericolosità (scenari frequenti), in rosa mediamente pericolosi (scenari poco frequenti), in rosso a bassa pericolosità (scenari rari).

Questi risultati vanno a sommarsi ai numerosi provvedimenti strutturali e non strutturali che la Regione ha messo in campo da diversi decenni per far fronte alla condizione di criticità della costa. Ricordiamo brevemente gli interventi di difesa realizzati attraverso opere rigide e morbide (ripascimenti), gli studi che hanno condotto alla redazione dei Piani Costa, le attività riguardanti il monitoraggio dei fattori di criticità (ad es. subsidenza e variazioni dei fondali). Queste azioni mirano a contrastare il fenomeno erosivo che è un problema diffuso lungo la costa regionale (figura 5) e che potrebbe subire recrudescenze proprio a causa dei mutamenti climatici in corso.

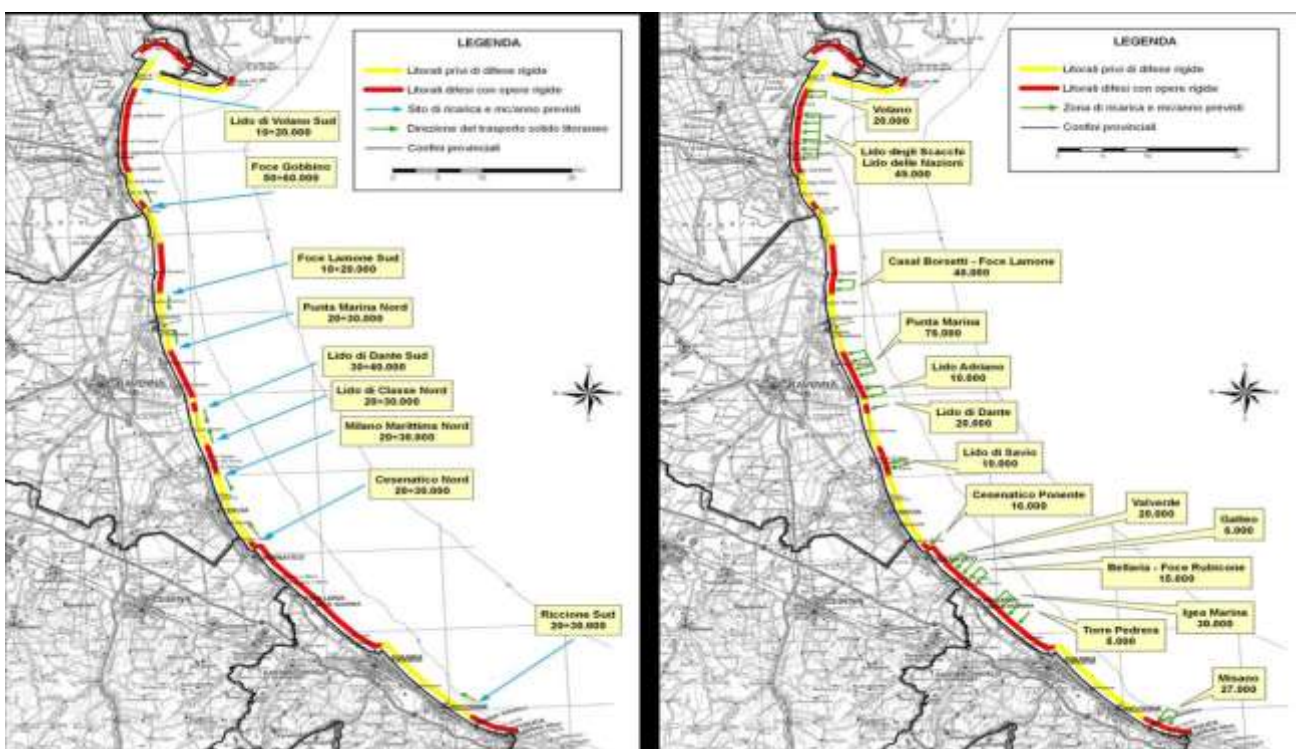
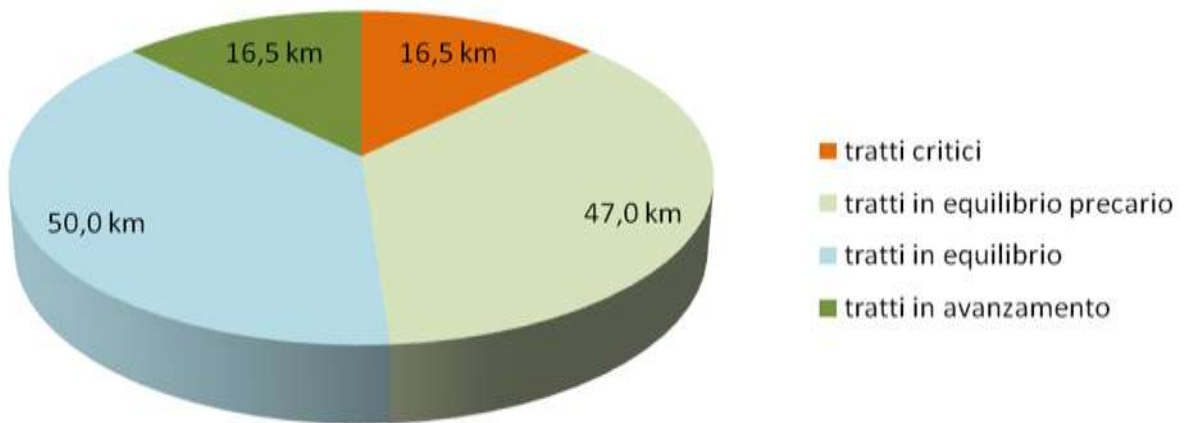


Figura 5: Tratti critici per erosione della spiaggia e stima dei volumi di sabbia necessari per la manutenzione del litorale (fonte Regione Emilia-Romagna). A – tratti senza opere di difesa rigide; B – tratti con opere di difesa rigide

La Regione si è impegnata anche nella creazione di sistemi informativi dedicati (ad esempio il Sistema Informativo del Mare e della Costa, [https://applicazioni.regione.emilia-romagna.it/cartografia\\_sgss/user/viewer.jsp?service=costa](https://applicazioni.regione.emilia-romagna.it/cartografia_sgss/user/viewer.jsp?service=costa) , e i suoi prodotti derivati come i geodatabase “In\_sea”, relativo all’uso del mare, “In\_sand”, relativo ai giacimenti sabbiosi sottomarini e “In\_storm”, relativo alla gestione dei dati delle mareggiate) e recentemente si è dotata di nuovi strumenti strategici come il sistema di allerta e di previsione di impatto delle mareggiate (<http://geo.regione.emilia-romagna.it/schede/ews/>, figura 6) e il sistema di gestione dell’arenile attraverso la suddivisione della costa in celle e macrocelle (SICELL, figura 7) .



Figura 6: pagina web del sistema di previsione degli impatti prodotti dalle mareggiate; questo sistema opera in catena con i modelli di previsione di onda e di livello del mare gestiti da ARPA-SIMC ed è consultabile on-line al sito <http://geo.regione.emilia-romagna.it/schede/micore/>. I “valori soglia” dei parametri meteo-marini da utilizzare nelle procedure di allertamento costiero (EWS) sono stati ricavati dall’analisi statistica delle serie storiche dei dati meteo-marini e dall’analisi delle mareggiate storiche impattanti nel periodo 1946-2010.



Figura 7: Suddivisione della costa regionale in 7 Macrocelle ed esempio della suddivisione in 118 Celle litoranee ai fini gestionali . Per ogni Cella è possibile definire lo stato di criticità, considerando tra gli altri fattori le perdite di volume della spiaggia emersa e sommersa interna. (fonte Regione Emilia-Romagna)

Tutte queste attività sono supportate da normative, indirizzi e scelte strategiche che la Regione ha adottato negli anni al fine di mitigare le criticità esistenti e che trovano una loro sintesi organica nelle linee guida GIZC. La Regione ha assunto tecniche di intervento e di gestione indirizzate prevalentemente al ripascimento costiero (anziché realizzare nuove opere rigide), sono stati promulgati il blocco dello scavo di

inerti lungo gli alvei fluviali, la costruzione di grandi opere acquedottistiche per portare acqua di superficie alla costa al fine di ridurre i prelievi dal sottosuolo e quindi la subsidenza.

**Da questo quadro è chiaro come la protezione della costa sia una priorità nelle strategie di difesa del nostro territorio e quanto sia stato fatto dalla Regione a tal proposito.**

E' importante sottolineare che tanto le conoscenze quanto gli strumenti necessitano di un continuo aggiornamento ed integrazioni con nuovi dati e tecnologie proprio in virtù della velocità con cui muta intrinsecamente l'ambiente costiero e dei nuovi equilibri richiesti dai cambiamenti delle condizioni climatiche.

A titolo d'esempio, si ricorda che le mappe di pericolosità prodotte all'oggi sono fortemente dipendenti dal modello morfologico utilizzato e dai valori di scenario scelti, quindi, la loro validità è vincolata all'aggiornamento sia del rilievo topografico sia dei dati meteo-marini e della loro rianalisi. Allo stesso modo, il sistema di allerta delle mareggiate, già operativo, necessita nel prossimo futuro, proprio a causa dei possibili cambiamenti del clima meteo-marino, di un aggiornamento dello studio per la definizione delle soglie delle mareggiate considerate impattanti, ed ancora, il sistema Sicell, per poter essere utilizzabile, deve essere alimentato da dati costantemente aggiornati, come ad esempio quelli batimetrici, più aderenti alla situazione reale.

In conclusione, il territorio costiero, a fronte dei cambiamenti climatici in corso e della sua connaturata fragilità, deve contare su un quadro conoscitivo particolarmente approfondito e costantemente aggiornato.

Solo in questo modo è possibile garantire l'efficacia degli interventi di difesa e di una corretta gestione delle costa in linea con le più recenti linee guida GIZC e di pianificazione spaziale marittima (MSP). Risulta, inoltre, opportuno avanzare nuove strategie di protezione, come ad esempio la ricostruzione della duna lungo il litorale insieme ad adeguati provvedimenti non strutturali lungimiranti che diano risposta a scenari futuri complessi che contemplino il sollevamento del livello del mare, l'aumento di eventi meteo-marini estremi, l'adattamento della dinamica litorale a questi cambiamenti, la subsidenza e le attività antropiche.

**Rischio sismico.** A seguito della nuova classificazione sismica (2003), tutti i Comuni della regione sono classificati sismici; in particolare 112 Comuni (su 348) si trovano in zona a media sismicità (classe 2). Va però evidenziata l'estrema attenzione da prestare anche in aree classificate a bassa sismicità (figura 1 e 2), come dimostrato dalla crisi sismica di maggio-giugno 2012, dove la pericolosità sismica può essere comunque elevata (con accelerazioni peraltro superiori a quelle previste dalle norme) a causa dell'amplificazione del moto sismico dovuta alle caratteristiche di alcuni terreni che può innescare anche fenomeni di instabilità come liquefazione e frane. Il rischio sismico in pianura e lungo la costa risulta poi elevato per l'alta densità abitativa (favorita dalla morfologia pianeggiante), talora aumentato dall'elevata vulnerabilità del patrimonio edilizio dato che lo sviluppo urbano ha spesso coinciso con periodi storici nei quali il problema sismico non era evidenziato e le modalità costruttive non contenevano quell'insieme di accorgimenti che consentivano un migliore comportamento dei fabbricati sottoposti ad azioni orizzontali, quali quelle sismiche.

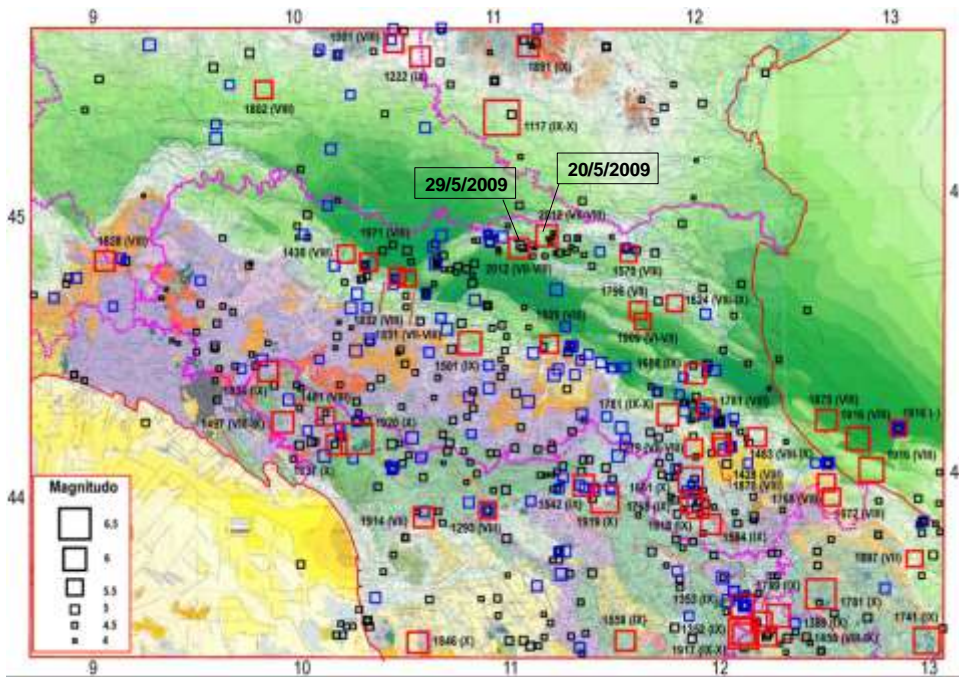


Figura 1: epicentri dei principali terremoti che hanno interessato l'Emilia-Romagna; la dimensione del simbolo è proporzionale alla magnitudo; in blu i terremoti di magnitudo compresa tra 5 e 5,5, in rosso quelli con magnitudo uguale e maggiore di 5,5.

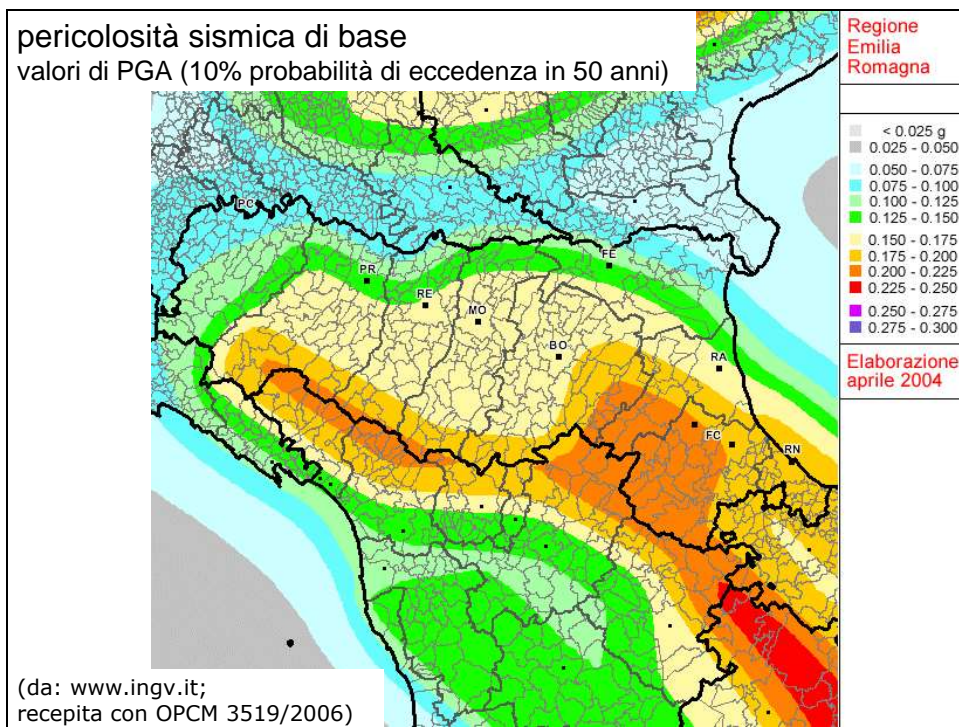


Figura 2

Per quanto concerne la pianificazione e le azioni si riassumono i seguenti punti:

- aggiornamento degli strumenti di programmazione territoriale (piani di bacino, P.T.C.P.) e di pianificazione urbanistica (P.S.C., P.O.C., P.U.A.) sulla base degli studi di microzonazione sismica, dell'incremento di esposizione urbana e delle analisi di vulnerabilità delle costruzioni per una strategia sempre più efficace di prevenzione e riduzione del rischio sismico.
- piani e programmi di riduzione del rischio sismico attraverso interventi di miglioramento – adeguamento di fabbricati e opere infrastrutturali strategici (municipi, ospedali,...), rilevanti (scuole) o semplicemente ad elevato rischio per vulnerabilità ed esposizione.
- sviluppo di software per la georeferenziazione e il monitoraggio delle attività di conoscenza e programmazione nell'ambito del rischio sismico. Potenziamento delle attrezzature a disposizione delle strutture regionali competenti.

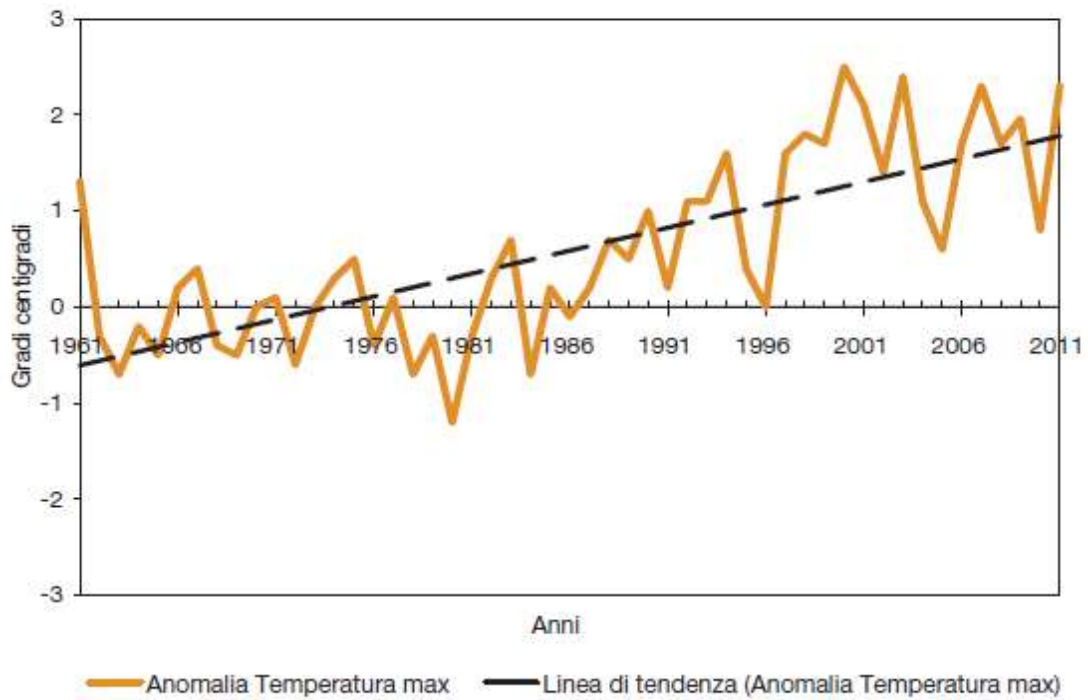
Una stima della pericolosità sismica più realistica e una politica di riduzione del rischio sismico più efficace occorre investire nell'aggiornamento delle conoscenze sulla sismicità della regione e delle aree limitrofe e sull'acquisizione delle necessarie informazioni sulla vulnerabilità delle costruzioni

### **Carenza idrica**

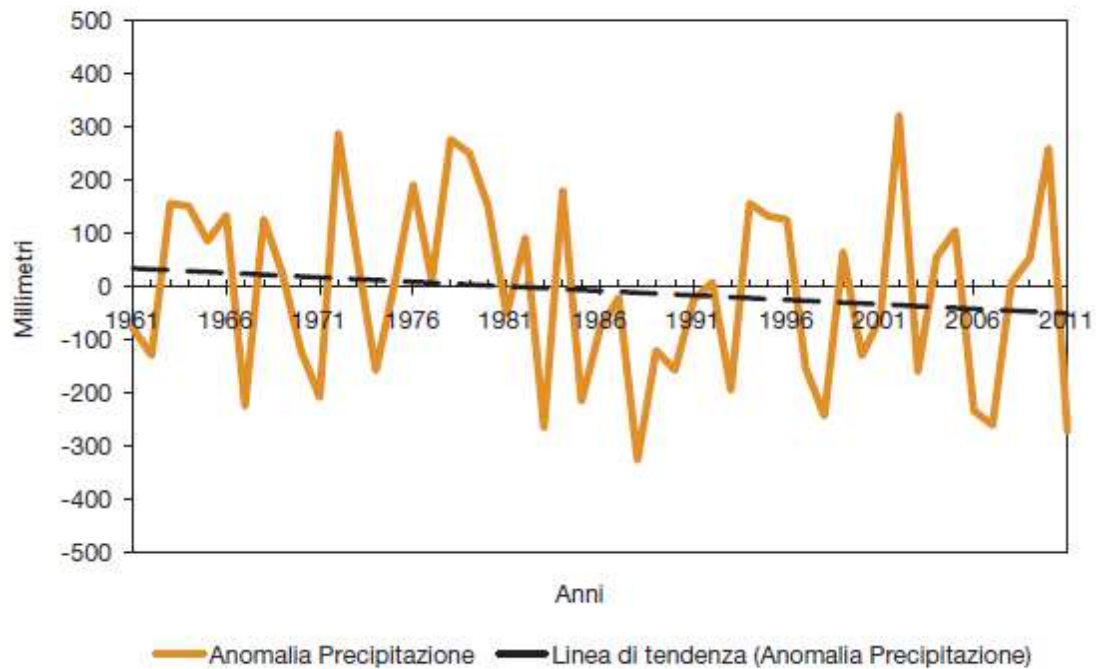
Negli ultimi vent'anni la Regione Emilia-Romagna ha subito un mutamento piuttosto drastico del proprio clima rispetto al periodo di riferimento 1961-1990, con aumenti significativi delle temperature medie (+1,1 °C) ed estreme (in particolare durante la stagione estiva + 2 °C) e cambiamenti nei regimi stagionali e nell'intensità delle precipitazioni. Questo mutamento ha un significativo impatto sul ciclo dell'acqua e sulla gestione delle risorse idriche.

Negli anni 2000 abbiamo assistito ad una estremizzazione del ciclo idrologico, con fenomeni molto intensi in autunno e inverno e lunghi periodi asciutti in primavera ed estate caratterizzati da alte temperature. Scenari di cambiamento climatico per l'area Mediterranea valutano probabile il proseguimento di tale comportamento climatico, che comporterebbe una importante riduzione dell'umidità del suolo negli strati più profondi non più in grado di ricaricarsi pienamente con l'accorciarsi della stagione delle piogge, con impatti importanti sull'agricoltura e sulla vegetazione spontanea.

**Andamento dell'anomalia di temperatura massima annuale, mediata sull'intero territorio regionale, nel periodo 1961-2011.**

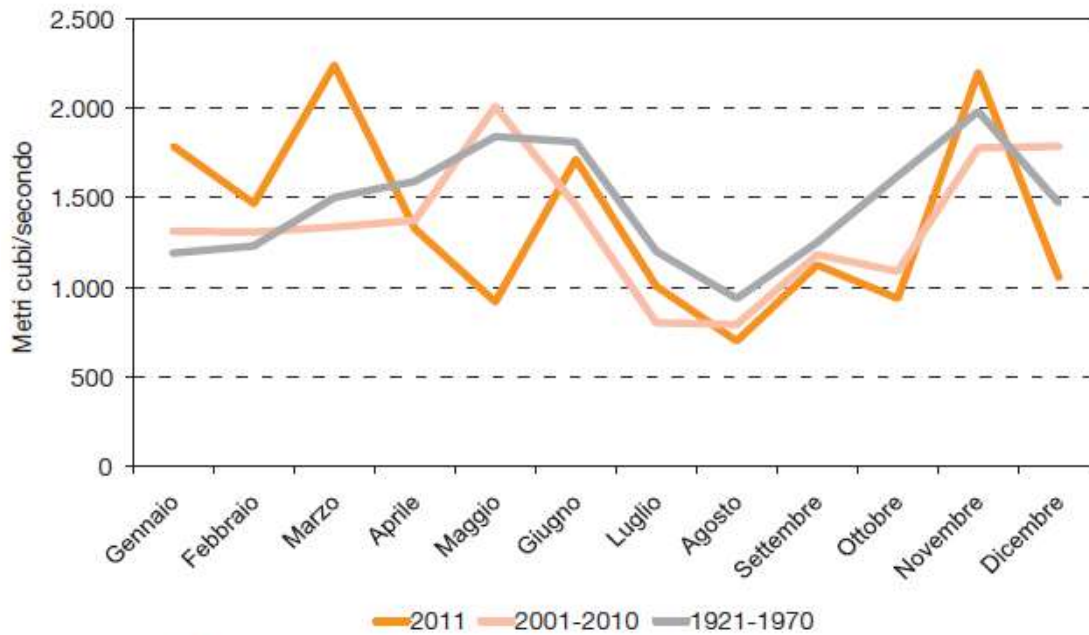


**Andamento dell'anomalia di precipitazione annuale, mediata sull'intero territorio regionale, nel periodo 1961-2011.**

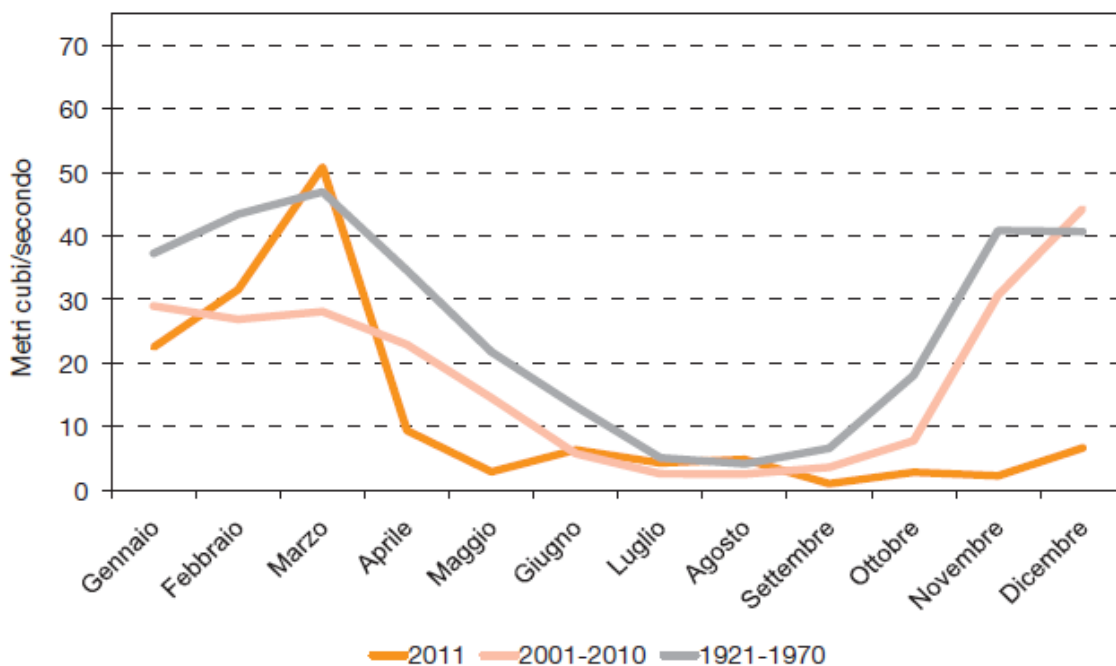




**Andamenti temporali delle portate medie mensili alla sezione idrometrica del fiume Po a Pontelagoscuro nell'anno 2011, nel periodo 2001-2010 e nel cinquantennio 1921-1970.**



**Andamenti temporali delle portate medie mensili alla sezione idrometrica del fiume Reno a Casalecchio nell'anno 2011, nel periodo 2001-2010 e nel cinquantennio 1921-1970.**



Sono ormai diversi anni che si registrano problemi legati alla siccità in tutto il territorio regionale, con una ciclicità, negli ultimi tempi, di circa 2-5 anni, con forti ripercussioni sulla disponibilità idrica dei corpi idrici, soprattutto in relazione alle necessità delle grosse utenze irrigue.

I problemi maggiori si ritrovano in Emilia, con areali irrigui prevalentemente dipendenti dagli affluenti appenninici.

Le cause delle sofferenze legate alla siccità sono dovute principalmente ad una tendenziale scarsità delle precipitazioni invernali e primaverili, ma anche ad un costante aumento delle temperature soprattutto le massime del periodo.

Nell'anno 2011, i dati ARPA hanno evidenziato un anno particolarmente caldo, con dati di temperatura minima e massima al di sopra della norma. Si è verificata un'estate eccezionalmente calda, con prolungata presenza di giorni con temperature superiori ai 30°C, così come per le piogge, con anomalie pluviometriche negative anche molto elevate. I valori di deficit idro-climatico analizzati nel periodo compreso tra maggio e agosto, hanno mostrato una forte anomalia rispetto al corrispondente periodo del 2010, raggiungendo punte di 620 mm di pioggia in alcune zone della pianura e anche valori molto elevati in zone di collina dove non è possibile di norma irrigare. Questa situazione di forte deficit idrico, insieme alle minori precipitazioni, risultate praticamente assenti in alcune zone della pianura, ha contribuito all'aumento del consumo idrico da parte delle coltivazioni, con un anticipo dell'inizio delle irrigazioni per le principali colture e un incremento del volume irriguo utilizzato per ettaro.

Oltre l'agricoltura, ad essere colpito dalle ricorrenti siccità, è stato anche il settore dell'approvvigionamento idropotabile. In particolare, le province di Forlì-Cesena, Ravenna e Rimini, sono state interessate negli ultimi anni da ricorrenti crisi di approvvigionamento in virtù della scarsa disponibilità di risorsa accumulata dal serbatoio artificiale di Ridracoli che alimenta la rete di distribuzione del sistema idrico integrato della Romagna.

Rilevante è anche la ripercussione sugli ecosistemi acquatici: l'aumento delle temperature, la diminuzione delle precipitazioni e delle portate idriche e soprattutto il ricorrente protrarsi di periodi con scarsi o assenti afflussi hanno provocato forti stress sugli ambienti fluviali e sulle zone umide, in particolare per le nicchie ecologiche marginali, inducendo alterazione nelle condizioni di vita, riduzione degli habitat e rischio di perdita di biodiversità.

Le situazioni di criticità affrontate negli ultimi anni hanno evidenziato che gli effetti dei possibili cambiamenti climatici vanno gestiti secondo una strategia che associ agli interventi infrastrutturali una più razionale gestione della domanda idrica, favorendo la tutela ed il recupero della naturale capacità degli ecosistemi chiave nella mitigazione degli effetti, in un'ottica di conservazione e prevenzione a medio e lungo termine.

## Punti di forza e di debolezza ambientali

Fattori di forza	Fattori di debolezza
<ul style="list-style-type: none"> <li>• In Emilia-Romagna esistono numerose conoscenze e vengono implementate diverse politiche utili sia alla mitigazione del cambiamento climatico sia al relativo adattamento (es. Patto dei sindaci e relativi Paes, Pianificazione di Bacino, pianificazione territoriale e urbanistica, Programmazione di interventi strutturali)</li> <li>• Alcuni inquinanti atmosferici storici, quali il monossido di carbonio ed il biossido di zolfo, non sono più un problema significativo per l'Emilia-Romagna</li> <li>• Per le attività manifatturiere negli ultimi anni mediamente si sono verificati miglioramenti</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Criticità che permangono nel superamento dei limiti di qualità dell'aria (PM10, NO2 e ozono)</li> <li>• Fattori orografici e meteorologici favorevoli all'accumulo di inquinanti</li> <li>• Persistenza di fenomeni di erosione di molti tratti della costa causata dai ridotti apporti di sedimenti dai fiumi regionali, da leggera subsidenza ancora in atto, dall'inasprimento delle mareggiate e anche in considerazione del fenomeno dell'eustatismo</li> <li>• In regione Emilia-Romagna sono presenti diverse zone esondabili, anche in considerazione della progressiva intensificazione delle precipitazioni atmosferiche</li> </ul>

Fattori di forza	Fattori di debolezza
<p>ambientali nel controllo delle emissioni atmosferiche, con un progressivo disaccoppiamento tra i livelli di produzione e di emissione di alcuni inquinanti dell'aria</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• La qualità dell'aria in Emilia-Romagna nell'ultimo decennio ha avuto un generale miglioramento (anche se permangono problemi significativi per alcuni inquinanti importanti come le polveri sottili e gli ossidi di azoto)</li> <li>• In Regione Emilia-Romagna esistono stime accurate dei terreni impermeabilizzati, instabili ed a rischio idrogeologico e soggetti ad erosione costiera e rischio di ingressione marina</li> <li>• Il Programma di Sviluppo Rurale 2007-2013 ha previsto specifiche azioni per la tutela della qualità dei suoli regionali. Nel periodo di programmazione sono stati interessati &gt;120.000 ha/anno.</li> <li>• Per quanto attiene il rischio idrogeologico ed idraulico, la Regione Emilia-Romagna può contare sulla presenza e vigenza dei Piani di Assetto Idrogeologico (P.A.I.) predisposti dalle Autorità di Bacino competenti, i quali forniscono un quadro sistemico delle principali criticità, nonché un insieme di misure strutturali e non strutturali che costituiscono già, di per sé, l'individuazione di alcune azioni di adattamento ai cambiamenti climatici, anche in virtù del loro recepimento, in cascata nella pianificazione territoriale e urbanistica</li> <li>• L'attuazione, attualmente in itinere nel territorio regionale, della Direttiva 2007/60/Ce (cosiddetta Direttiva alluvioni, recepita nell'ordinamento italiano con il D.Lgs. 49/2010) porterà ad un aggiornamento ed integrazione del quadro conoscitivo dei P.A.I. (attraverso la predisposizione delle mappe della pericolosità e del rischio di alluvioni) e all'individuazione, con il Piano di Gestione del Rischio di Alluvioni (2015), delle misure di prevenzione, protezione e preparazione necessarie per la gestione di tali fenomeni naturali</li> <li>• La Regione sta investendo nell'informazione, nel coinvolgimento attivo e nella partecipazione delle parti interessate relativamente al tema della gestione del rischio di alluvioni</li> <li>• La Regione Emilia-Romagna ha come obiettivo strategico quello di perseguire la manutenzione diffusa del territorio, anche attraverso lo strumento dell'Accordo di Programma tra</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Il consumo di suolo è un fenomeno eccessivo dovuto soprattutto all'espandersi delle zone produttive, dei servizi e delle infrastrutture; subordinatamente all'espansione residenziale e delle reti delle comunicazioni. Il fenomeno ha interessato soprattutto la pianura in quanto più accessibile della collina. Si osserva anche un aumento delle aree interessate da discariche</li> <li>• La particolare conformazione geomorfologica dei rilievi regionali comporta attenzioni particolari nella gestione del rischio idrogeologico.</li> <li>• La gravità del rischio sismico per la vita umana è elevata anche in considerazione dei recenti eventi calamitosi che hanno interessato zone molto antropizzate</li> <li>• Necessità di estendere ed approfondire le analisi tecniche di verifica sismica su edifici e infrastrutture "sensibili" per ruolo ed esposizione</li> <li>• Risultano da ampliare le conoscenze sismotettoniche e di sismicità storica; revisione zonazione sismogenetica; revisione pericolosità sismica di base</li> <li>• La Regione sta investendo in studi di microzonazione sismica; aggiornamento linee guida regionali; adeguamento precedenti studi; applicazione studi di MS e normative urbanistiche attuative</li> <li>• In regione Emilia-Romagna sono presenti molti siti contaminati, soprattutto nei territori di pianura. Le azioni di bonifica sono molto complesse e deve essere migliorata l'integrazione a livello sovra-regionale-regionale-locale.</li> <li>• In relazione alla natura stessa del reticolo idraulico regionale, fortemente artificializzato (tratti arginati, bacini a sollevamento meccanico, tratti pensili, etc), il rischio residuo (legato alla possibilità di rottura per sormonto, sifonamento e sfiancamento arginale, erosione dei rilevati, malfunzionamento degli impianti, etc) costituisce uno scenario da cui non si può prescindere e che deve essere opportunamente gestito attraverso misure strutturali e non strutturali</li> <li>• La scarsità di risorse economiche specificamente destinate alla mitigazione del rischio idraulico e idrogeologico, ormai fisiologica e costante, preclude la possibilità di effettuare una</li> </ul>

Fattori di forza	Fattori di debolezza
<p>Ragione e Ministero dell'Ambiente</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Il territorio regionale è dotato di una diffusa rete di monitoraggio e di misura delle precipitazioni e dei livelli idrici (portate), dati fondamentali per la gestione dei fenomeni di piena in tempo reale e per le attività di previsione degli eventi</li> </ul>	<p>programmazione di ampio respiro e lunga durata degli interventi strutturali prioritari e della manutenzione diffusa dei versanti, dei corsi d'acqua, delle opere e delle reti di monitoraggio. La ridotta disponibilità di stanziamenti allunga oltre misura i tempi di conclusione degli interventi già avviati, riducendone e compromettendone l'efficacia sul territorio; come aspetto tutt'altro che secondario, la mancanza di fondi non consente di migliorare ed approfondire le conoscenze e di investire in un miglioramento del know-how, particolarmente importante in relazione all'effetto dei cambiamenti climatici sul rischio idraulico e idrogeologico</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Scarso utilizzo degli strumenti di analisi costi-benefici per l'individuazione degli interventi strutturali di mitigazione del rischio idraulico e idrogeologico</li> <li>• Intensificarsi dei fenomeni siccitosi e di carenza idrica con ripercussioni sulla disponibilità di risorsa per l'uso irriguo e le necessità idropotabili.</li> <li>• Situazioni di forte stress idrico sugli ecosistemi acquatici con rischio di perdita di biodiversità.</li> </ul>

## Tema 6 - Tutela dell'ambiente e valorizzazione delle risorse culturali ed ambientali

### 6.1 Tutela dell'ambiente e risorse ambientali

Per inquadrare lo stato ambientale di riferimento della regione Emilia-Romagna occorre considerare le tendenze, le criticità e le potenzialità dei sistemi naturali (analizzando aspetti quali la biodiversità, il suolo, l'acqua, ecc.). È fondamentale in questa fase l'analisi dell'insieme di indicatori ambientali utili a descrivere sinteticamente le interazioni tra le attività antropiche e l'ambiente; per le principali matrici ambientali di seguito vengono brevemente illustrati alcuni indicatori ambientali significativi.

#### Qualità delle acque

In Emilia-Romagna i **corsi d'acqua** in area appenninica, fino alle chiusure dei principali bacini montani, presentano una qualità delle acque in stato "buono"; si verifica poi un progressivo peggioramento procedendo dalle aree collinari del bacino verso valle. In funzione delle pressioni che gravano sulle aree territoriali, la qualità è influenzata sia da fonti puntuali, quali scarichi civili e produttivi, sia da apporti diffusi di origine agricola, in ragione dell'uso di fertilizzanti e prodotti fitosanitari oltre che degli spandimenti che apportano notevoli carichi di nutrienti ai suoli.

Per quanto attiene il carico organico, alcuni territori manifestano concentrazioni maggiori, con una forte prevalenza delle fonti puntuali mentre in alcuni bacini è forte la pressione esercitata dalle fonti diffuse a causa della vocazione agro-zootecnica delle aree interessate. Relativamente ai nutrienti ed in particolare ai carichi di Azoto la componente diffusa esercita un ruolo significativo per quasi tutti i bacini idrografici. Riguardo ai carichi di Fosforo, per molti bacini si nota un significativo contributo delle fonti puntuali di inquinamento (comparto civile e industriale); fanno eccezione alcuni bacini, dove la componente agro-zootecnica prevale.

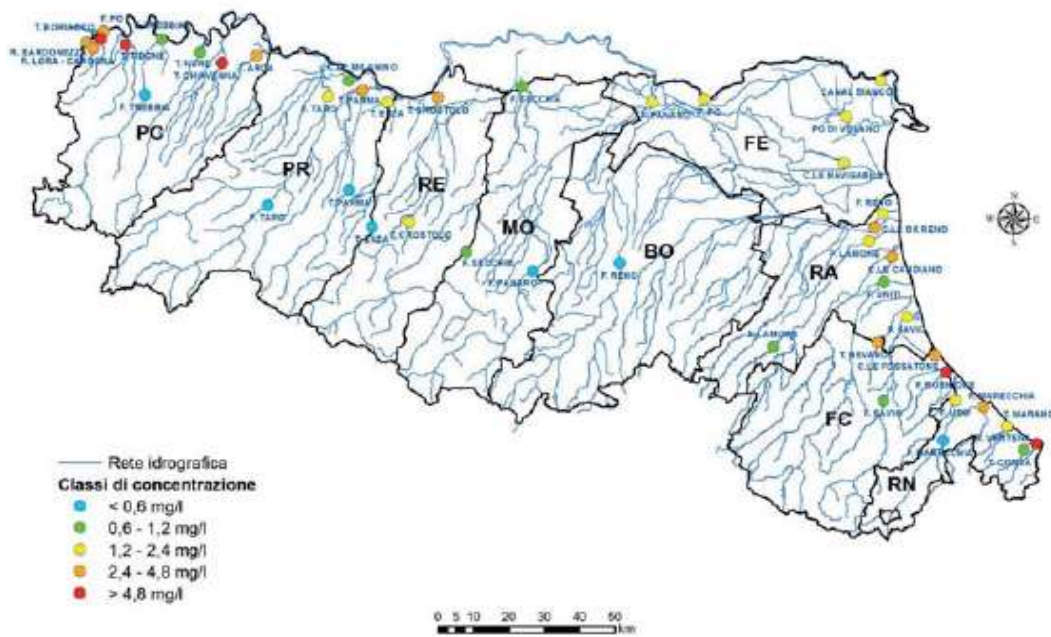
In merito ai fitofarmaci i monitoraggi evidenziano un trend in progressiva diminuzione.

Per quanto attiene lo stato della depurazione, l'Emilia-Romagna ha una buona copertura, ottenuta negli anni attraverso adeguamenti e l'implementazione di sistemi di trattamento più avanzati, che ha portato la percentuale di conformità a valori molto elevati.

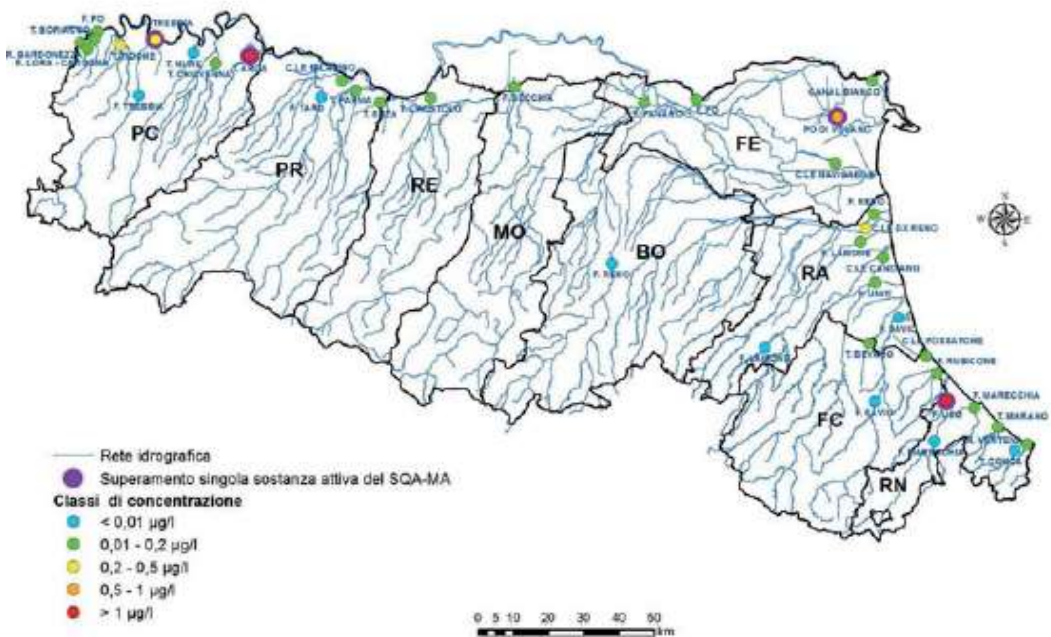
La qualità dei corpi idrici superficiali è definita oltre che dallo stato qualitativo anche dal loro stato quantitativo. Situazioni di deficit di deflusso, oltre a limitare il pieno soddisfacimento delle esigenze di risorsa, rendono, in molti casi, problematica la situazione qualitativa dei corpi idrici. Eccessivi prelievi e riduzioni delle portate fluviali possono incrementare l'impatto negativo degli scarichi inquinanti nonché condizionare fortemente le componenti biotiche; risulta pertanto indispensabile prevedere soluzioni finalizzate ad un uso razionale della risorsa.

Un ulteriore elemento di rilievo riguarda la qualità idromorfologica dei corpi idrici. Sulla capacità dei corsi d'acqua di sostenere popolazioni biotiche ben strutturate e differenziate, agiscono infatti i processi modificativi correlati alla presenza di opere di drenaggio, di derivazione e di difesa idraulica, che riguardano in particolare la modifica del regime idrologico o le condizioni di deflusso delle acque (realizzazione di briglie, correzione dei tracciati, ripianamento degli alvei, consolidamento delle sponde, manutenzione ordinaria, ecc...).

Distribuzione territoriale della concentrazione media annua di azoto nitrico nei corpi idrici superficiali (2011)



Distribuzione territoriale della concentrazione media annua di fitofarmaci nei corpi idrici superficiali (2011)



Gli **invasi artificiali** non mostrano significative criticità, in quanto 4 dei corpi idrici individuati nel territorio regionale raggiungono uno stato chimico “buono” e solo uno (invaso del Molato) presenta uno stato chimico “non buono”.

Una vasta area di territorio della regione è coperta da zone umide, caratterizzate da una elevata variabilità ambientale e biologica. Lo stato delle **acque di transizione** risulta critico; le principali problematiche sono correlate ad eccessivi apporti di sostanze nutritive, regressione costiera generata da fenomeni erosivi, scarsa disponibilità delle risorse di acqua dolce, problemi idraulici di circolazione delle acque, fenomeni di ingressione salina in falda e nella rete idrica superficiale.

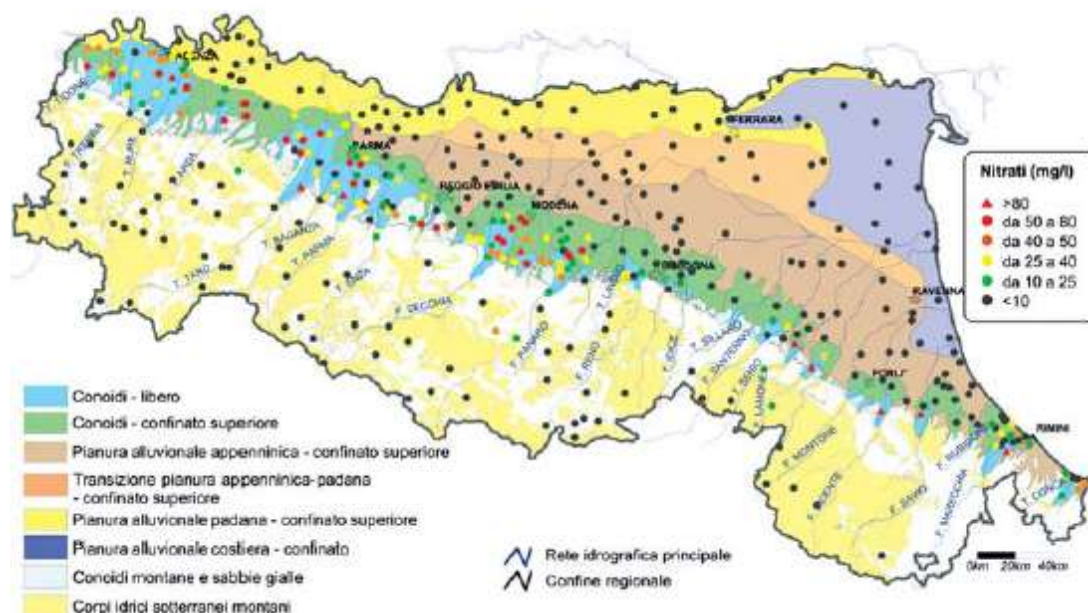
L'equilibrio idrogeologico delle aree interessate è controllato dall'uomo mediante regimi idrici artificiali, finalizzati a diversi scopi: agricoltura, acquacoltura, pesca e, a seguire, attività industriali e turismo.

L'agricoltura e l'acquacoltura ed, in territori limitati le attività industriali, condizionano infatti fortemente lo stato di conservazione delle zone umide, influenzando sia la qualità che la quantità.

Lo stato delle **acque marino-costiere** risulta sostanzialmente buono; il fenomeno dell'eutrofizzazione rappresenta, a tutt'oggi, il principale problema ambientale dell'Adriatico nord-occidentale: la presenza di concentrazioni elevate di sostanze nutritive come azoto e fosforo, provenienti da fonti naturali e antropiche, come l'agro-zootecnia e gli scarichi civili, è causa dell'eccessivo accrescimento degli organismi vegetali con conseguente degrado dell'ambiente. Le acque costiere sono, infatti, il recettore finale di un complesso sistema idrografico che si estende ben oltre il territorio regionale (bacino del fiume Po e bacino del fiume Adige).

Relativamente alle **acque sotterranee**, tra le sostanze contaminanti di sicura origine antropica, si evidenzia la presenza di nitrati in concentrazioni elevate nei corpi idrici sotterranei pedeappenninici – conoidi alluvionali – dove avviene la ricarica delle acque sotterranee profonde. Il fenomeno è correlabile all'uso di fertilizzanti azotati e allo smaltimento di reflui zootecnici, oltre che a potenziali perdite fognarie e a scarichi urbani ed industriali. Ciò è evidente anche nei corpi idrici freatici di pianura, acquiferi collocati nei primi 10-15 m di spessore della pianura ed in relazione diretta con i corsi d'acqua e canali superficiali, oltre che con il mare nella zona costiera. Nelle sorgenti rappresentative dei corpi idrici montani le concentrazioni di nitrati sono abbondantemente inferiori ai limiti normativi.

Presenza di nitrati nei corpi idrici liberi e confinati superiori (2011)



Relativamente ai fitofarmaci, nelle aree di conoide e di pianura alluvionale appenninica e padana sono assenti, oppure le concentrazioni non sono significative. Maggiori criticità si rilevano negli acquiferi freatici di pianura.

Le sostanze clorurate, anche come sommatoria di sostanze, sono presenti nelle conoidi alluvionali appenniniche, in particolare del modenese e bolognese, mentre sono assenti o presentano concentrazioni

poco significative nelle aree di pianura alluvionale appenninica e padana. Alcune situazioni critiche si riscontrano anche nel freatico di pianura. Fitofarmaci e sostanze clorurate non sono state ritrovate nelle stazioni dei corpi idrici montani.

Lo stato quantitativo dei corpi idrici sotterranei deriva dalle misure di livello delle falde, che rappresenta la sommatoria degli effetti antropici e naturali sul sistema idrico sotterraneo in termini quantitativi, ovvero prelievo di acque e ricarica naturale delle falde medesime. I dati relativi di monitoraggio evidenziano uno stato quantitativo prevalentemente buono, relativo ai corpi idrici collinari e montani, di fondovalle, freatici e profondi di pianura alluvionale. Mentre i corpi idrici di conoide alluvionale appenninica mostrano criticità quantitative: infatti in tali acquiferi si concentrano i maggiori prelievi acquedottistici e quelli irrigui non sono trascurabili, soprattutto nel periodo estivo, evidenziando la necessità di interventi tesi al risparmio e alla razionalizzazione dei prelievi.

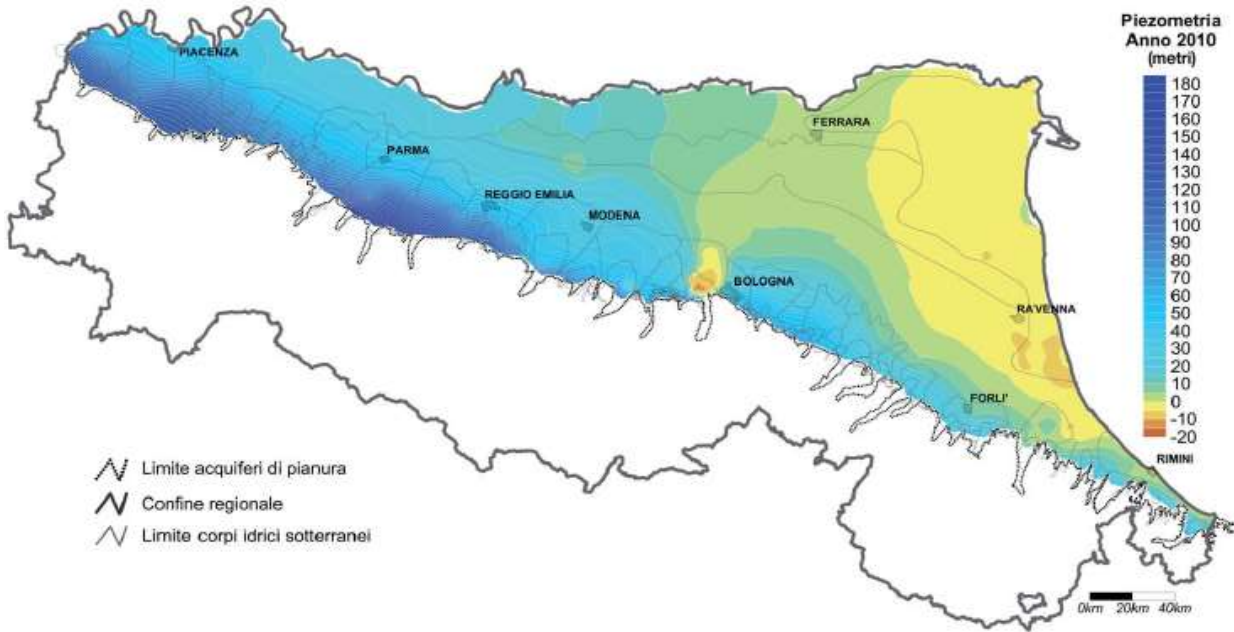
La distribuzione areale della piezometria evidenzia il caratteristico andamento del livello delle acque sotterranee, con valori elevati nelle zone di margine appenninico, che si attenuano poi passando dalle conoidi libere, che rappresentano la zona di ricarica diretta delle acque sotterranee profonde da parte dei corsi d'acqua, alle zone di pianura alluvionale, fino ad arrivare a quote negative nella zona costiera. Solo alcune conoidi presentano in prossimità del margine appenninico valori negativi, probabilmente in relazione ai consistenti prelievi effettuati negli anni 50-60 del secolo scorso.

Queste situazioni di disequilibrio tra la ricarica naturale, regolata anche dal regime climatico oltre che dall'uso del suolo, e i prelievi determina il deficit idrico dei diversi corpi idrici sotterranei.

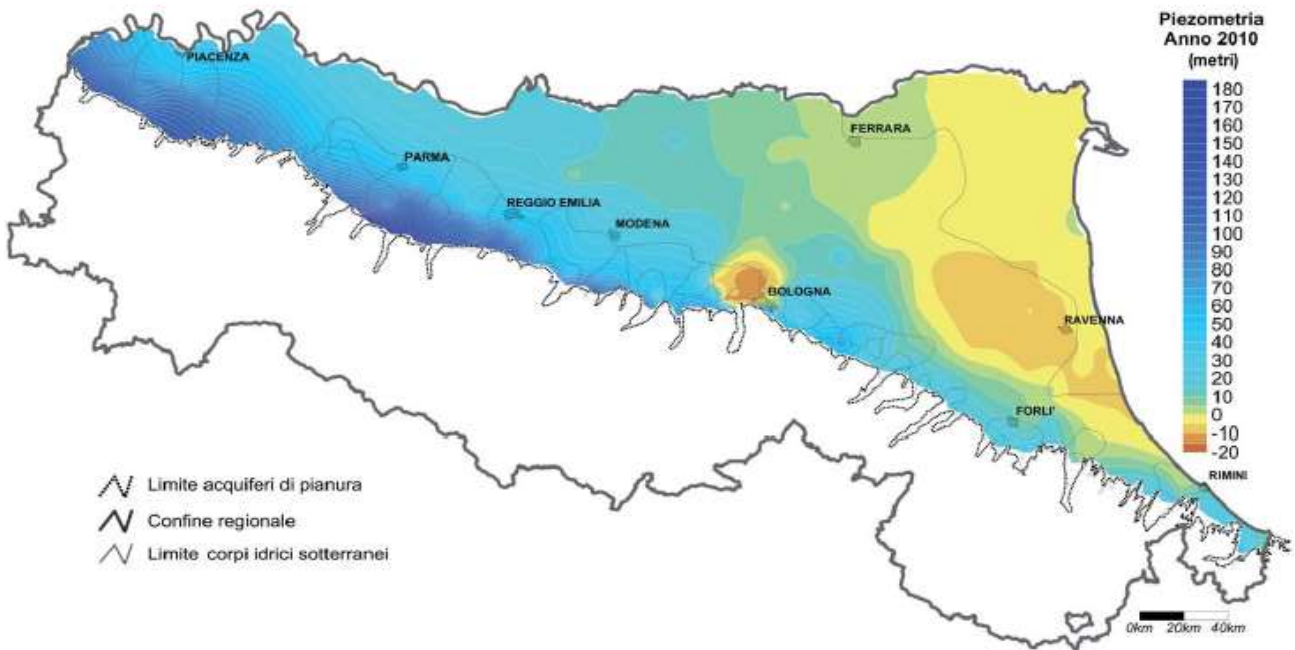
La subsidenza risulta significativa in corrispondenza di alcune conoidi e lungo la fascia costiera, ma registra nel periodo più recente un generale miglioramento.



Piezometria media annua nei corpi idrici liberi e confinati superiori (2010)



Piezometria media annua nei corpi idrici liberi e confinati inferiori (2010)



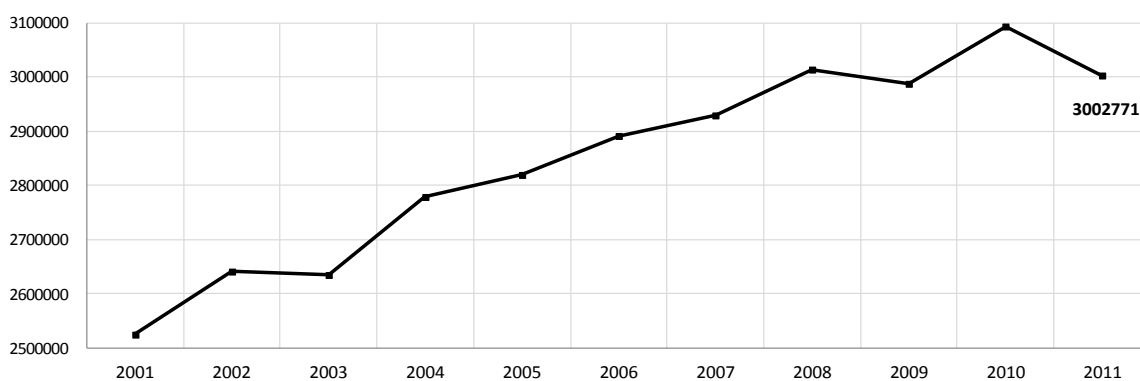
## Sistema di produzione e gestione dei rifiuti urbani e speciali

Si presenta di seguito una sintesi dei principali elementi costitutivi dell'attuale sistema di gestione dei rifiuti in Emilia-Romagna.

### Produzione di Rifiuti urbani

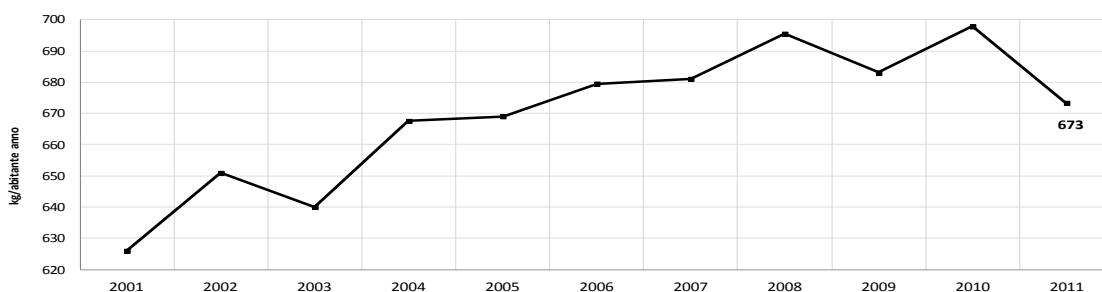
La produzione dei rifiuti che rientrano nella classe degli urbani è espressa, in termini assoluti, come quantità prodotta nell'anno di riferimento o come valore pro capite in relazione agli abitanti residenti. I dati 2011 relativi a produzione e modalità di gestione dei rifiuti urbani ai sensi dell'art. 16 della L.R. 27/94, sono stati raccolti utilizzando l'applicativo "ORSO" che consente ai Comuni di caricare via web le informazioni richieste dall'Allegato 4 alla D.G.R. 1620/2001 aggiornato con D.G.R. 2317/2009. I grafici seguenti mostrano, a livello regionale, il trend della produzione totale e pro capite di rifiuti urbani negli ultimi 11 anni.

Trend 2001-2011 della produzione di rifiuti urbani a livello regionale



Nel 2011 la produzione di rifiuti urbani pari a 3.002.771 tonnellate cala rispetto al 2010 di 90.318 tonnellate. Anche la produzione pro capite regionale di rifiuti urbani cala dal 2010 (698 kg per abitante) al 2011 (673 kg per abitante). Nonostante ciò, valori superiori a 670 kg/abitante di produzione pro capite, pongono la Regione Emilia – Romagna fra i primi posti in Italia; tali quantitativi sono riconducibili alla scelta di assimilare i rifiuti prodotti da attività commerciali e artigianali ai rifiuti urbani facendoli rientrare nel circuito della gestione di questi ultimi.

Trend 2001-2011 della produzione pro capite di rifiuti urbani a livello regionale

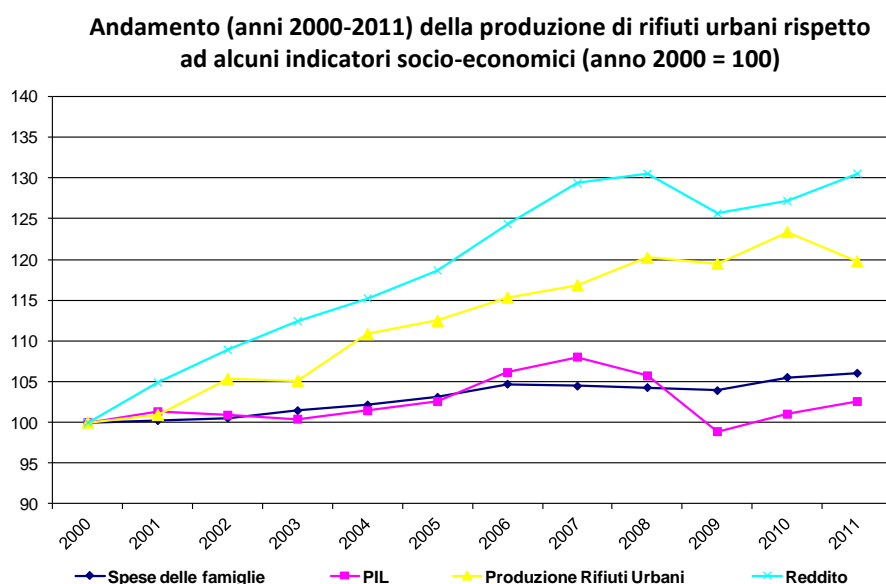


Analizzando i dati di previsione demografica forniti dall'ufficio statistico regionale, in Emilia - Romagna al 2011 la popolazione consta di 4.459246 abitanti; si prevede al 2025 per uno scenario di medio incremento

che la popolazione superi i 4.800.000 abitanti e per uno scenario di minor incremento che la popolazioni superi di poco i 4.600.000.

### Relazione tra la produzione di rifiuti urbani e alcuni indicatori socio-economici di riferimento

I dati di produzione regionale di rifiuti urbani 2011, sono stati confrontati con il prodotto interno lordo, la spesa in consumi delle famiglie e il reddito pro capite, al fine di verificare l'esistenza di un eventuale disaccoppiamento tra crescita economica e produzione di rifiuti. Il grafico seguente propone una rappresentazione dell'andamento di tali indicatori per la serie storica 2000-2011.



Il livello di dissociazione tra la produzione di rifiuti e la spesa finale per i consumi sostenuta dalle famiglie, è il primo dei 18 criteri che la Commissione Europea utilizza per valutare il sistema di gestione dei rifiuti negli Stati membri. Il 2011 registra una forte diminuzione della produzione alla quale si contrappongono ancora la ripresa del PIL e dei redditi delle famiglie che registrano gli stessi andamenti del 2010, mentre per i consumi delle famiglie la crescita è stata inferiore.

### Raccolta differenziata dei rifiuti urbani

Gli obiettivi di raccolta differenziata di rifiuti urbani sono definiti da due normative:

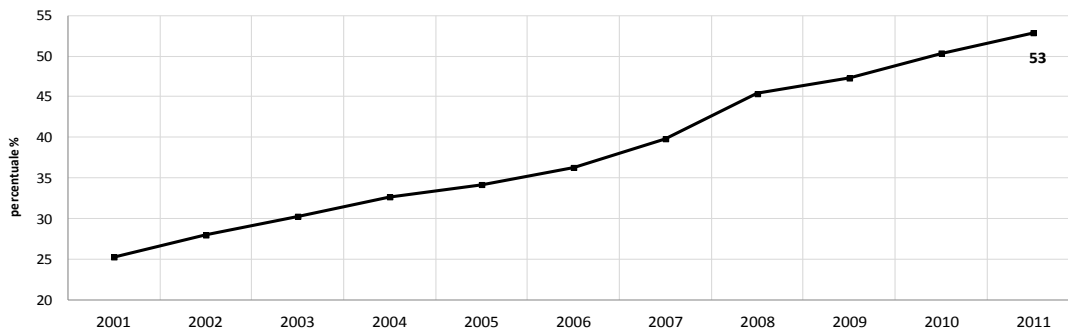
- il D.Lgs 152/2006 art. 205 comma 1; 35% entro il 2006, 45% entro il 2008 e il 65% da raggiungere entro fine 2012;
- la Legge 296/2006 all'art. 1 comma 1108, (che ha successivamente introdotto obiettivi intermedi di raccolta differenziata); 40% entro fine 2007, 50% entro fine 2009, 60% entro fine 2011.

Nel 2011 in regione sono state raccolte in maniera differenziata 1.587.434 tonnellate di rifiuti urbani, per una percentuale corrispondente al 52.9% del totale prodotto. L'aumento della raccolta differenziata rispetto al 2010 è stato di +2,5%; il trend dal 2001 al 2011, come evidenziato sotto si è mantenuto in costante crescita.

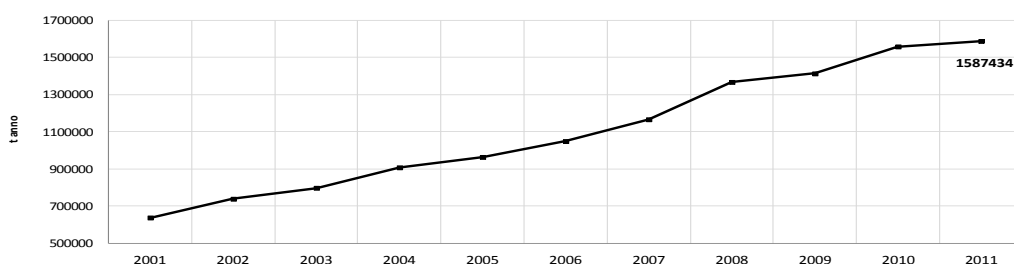
L'analisi dei dati di raccolta differenziata a scala provinciale mostra una realtà ancora molto disomogenea; mentre alcune province al 2011 hanno raggiunto valori superiori o uguali all'obiettivo del 50% (Piacenza, Parma, Reggio Emilia, Modena, Ravenna e Rimini), altre, in modo particolare Bologna e in minor misura Ferrara, si attestano su percentuali nettamente inferiori.

A scala comunale, le percentuali più elevate di raccolta differenziata si sono ottenute nei comuni appartenenti alla zona di pianura; tutto ciò conferma che in genere i piccoli comuni localizzati sull'Appennino incontrano maggiori difficoltà nell'attivare processi virtuosi di raccolta differenziata a causa della minore densità abitativa e di una maggiore incidenza dei costi di trasporto.

**Andamento (anni 2000-2011) della raccolta differenziata in percentuale**



**Andamento (anni 2000-2011) della raccolta differenziata in tonnellate**



### Recupero frazioni secche riciclabili

Le normative comunitarie e nazionali hanno introdotto per gli imballaggi obiettivi minimi nazionali di riciclo e di recupero espressi in termini percentuali rispetto ai quantitativi di immesso al consumo.

Entro il 31 dicembre 2008 si doveva garantire il recupero (riciclo + recupero energetico) di almeno il 60 % degli imballaggi immessi al consumo, e il riciclo di almeno il 55 %. Inoltre sulla base di valutazioni sul ciclo di vita e di analisi costi/benefici legati al riciclo dei vari materiali, sempre entro il 31 dicembre 2008, sono stati fissati obiettivi minimi di riciclaggio per singolo materiale: il 60 % in peso per il vetro e per la carta (e il cartone), il 50 % in peso per il metallo, il 22,5 % in peso per la plastica ed il 15 % in peso per il legno. Gli obiettivi del recupero di imballaggi rispetto all'immesso al consumo sono verificabili solo a scala nazionale in quanto non esistono stime affidabili sull'immesso a consumo scala regionale. Gli obiettivi minimi di riciclaggio per singolo materiale possono essere calcolati a scala regionale rispetto al totale raccolto in modo differenziato o rispetto a quanto si presume essere presente nel rifiuto prodotto.

Nella Tabella sono riportati, per singolo materiale, i quantitativi raccolti in modo differenziato su tutto il territorio regionale.

**Trend dei quantitativi di materiali conferiti ai Consorzi di filiera e avviati a recupero di materia  
(anni 2006-2010)**

<b>Anno</b>	<b>2006</b>	<b>2007</b>	<b>2008</b>	<b>2009</b>	<b>2010</b>	<b>2011</b>
Carta e cartone (t)	182.990	197.025	146.211	240.483	249.504	152.070
Plastica (t)	24.564	28.290	42.129	50.444	49.674	54.407
Vetro (t)	75.060	72.404	80.688	86.059	81.708	116.760
Acciaio (t)	8.731	7.776	7.748	8.645	11.265	8.177
Alluminio (t)	468	300	489	817	411	819
Legno (t)	96.316	104.585	109.676	112.839	103.573	99.764*

*\*Comprendono quote di rifiuto legnoso raccolto con CER diversi dal 200138 e 150103, ed avviati a successivo riciclo con CER 191207*

Nel 2011 i quantitativi di carta gestiti da Comieco in Emilia-Romagna si attestano intorno alle 152.070 tonnellate, con un decremento rispetto al 2010 di circa il 40%, a fronte di un marcato aumento della quota gestita attraverso il libero mercato.

I quantitativi di plastica gestiti da COREPLA si attestano intorno alle 54.407 tonnellate, con un incremento rispetto al 2010 del 9%, a fronte di un aumento del 7% del totale dei rifiuti plastici raccolti in modo differenziato.

I dati 2011 testimoniano una ottimizzazione del sistema di raccolta e di recupero del vetro, a fronte di un incremento dei quantitativi conferiti al consorzio, che rispetto al 2010 registrano un aumento di circa il 43%.

Per i materiali ferrosi si registra invece un decremento di circa il 27% rispetto al 2010, a fronte di un lieve aumento nel totale rifiuti ferrosi pari all'1%.

I quantitativi di alluminio gestiti dal CiAl (819 tonnellate) raddoppiano rispetto al 2010, a fronte di un aumento meno marcato (circa il 13%) del rifiuto in alluminio raccolto.

Infine per il legno la quota gestita dal consorzio si attesta intorno alle 99.764 tonnellate, con una contrazione rispetto al 2010 dell'4%, a fronte di un calo meno marcato (circa il 2%) del rifiuto legnoso raccolto.

### **Sistemi di raccolta differenziata dei rifiuti urbani**

Per i dati 2011 è stato possibile quantificare, per ciascuna frazione, il contributo dei 4 sistemi di raccolta prevalenti: stradale, porta a porta, centri di raccolta e altri servizi. L'88% dei rifiuti differenziati viene intercettato utilizzando contenitori o sacchi dedicati alla singola frazione (raccolta monomateriale), il rimanente 12% viene raccolto mediante un unico contenitore o sacco per la raccolta di due o più frazioni, principalmente carta, plastica, vetro, metalli/alluminio e legno (raccolta multimateriale).

La tabella mostra la diffusione a scala provinciale dei diversi sistemi di raccolta espressa come percentuale sul totale raccolto in maniera differenziata.

### Diffusione dei principali sistemi di raccolta differenziata a scala provinciale nel 2011

Provincia	% raccolta differenziata	Totale raccolta differenziata* (t)	Raccolta differenziata "porta a porta" (%)	Raccolta differenziata "stradale" (%)	Raccolta differenziata c/o centro di raccolta (%)	Raccolta differenziata con altri servizi di raccolta** (%)
Piacenza	55,4%	106.051	24%	37%	30%	9%
Parma	59,7%	156.724	49%	19%	31%	1%
Reggio Emilia	60,6%	245.599	10%	24%	53%	13%
Modena	54,6%	248.161	6%	36%	35%	23%
Bologna	42,3%	239.337	13%	41%	29%	17%
Ferrara	47,2%	125.173	8%	44%	17%	31%
Ravenna	55,1%	174.856	4%	35%	27%	34%
Forlì-Cesena	49,8%	153.757	9%	31%	8%	52%
Rimini	57,9%	154.188	17%	39%	10%	34%
<b>Valore medio Regionale</b>	<b>52,9%</b>	<b>1.603.846</b>	<b>14%</b>	<b>33%</b>	<b>30%</b>	<b>23%</b>

\* Il dato si riferisce al quantitativo "lordo" che viene inserito nell'applicativo ORSo, quindi comprensivo degli scarti derivanti dalla separazione delle raccolte differenziate multimateriali

\*\* Sono compresi: servizi su chiamata/prenotazione da parte dell'utente, direttamente a recupero dal produttore in virtù dell'agevolazione tariffaria prevista, tramite contenitori specifici c/o farmacie, centri commerciali, aziende, scuole, mercati, fiere, parrocchie, enti di volontariato, ecc.

Fonte: Elaborazione Arpa Emilia-Romagna su dati provenienti dal modulo comuni dell'applicativo ORSo

Il sistema di raccolta tradizionalmente più diffuso a livello regionale è ancora quello che utilizza i contenitori stradali, che intercetta il 33% della raccolta differenziata, seguito dai centri di raccolta con il 30%, dalla sommatoria di "altri sistemi di raccolta" con il 23% e dalla raccolta porta a porta con il 14%.

Rispetto al 2010 l'incidenza percentuale del sistema di raccolta porta a porta è aumentata di 3 punti percentuali, mentre il contributo dei cassonetti stradali si mantiene stabile; si consideri però che nel 2010 era presente una ulteriore voce (porta a porta + cassonetto stradale), pari al 5%.

Leggermente in crescita l'apporto dei centri di raccolta (dal 29% al 30%) e degli "altri servizi di raccolta" (dal 22% al 23%).

### Composizione Merceologica media dei rifiuti urbani

Le analisi merceologiche sui rifiuti urbani indifferenziati e differenziati forniscono la composizione, in termini di percentuali in peso, delle diverse frazioni merceologiche presenti nei rifiuti urbani prodotti.

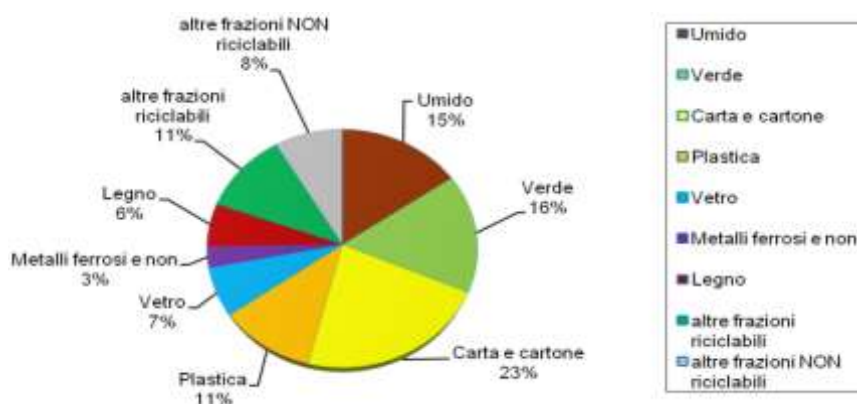
Tali percentuali sono variabili in funzione di numerosi parametri quali: le caratteristiche sociali e territoriali dell'area, i sistemi e le attrezzature impiegate nella raccolta, le scelte gestionali sulla raccolta differenziata e sui criteri di assimilazione dei rifiuti speciali agli urbani, la vocazione del territorio (presenza di attività produttive e commerciali, attività di servizio, attività residenziali).

Per un determinato ambito si assume che la composizione del rifiuto urbano indifferenziato sommata alla composizione del rifiuto urbano della raccolta differenziata rispecchi la composizione dei rifiuti urbani prodotti.

Conoscere la composizione dei rifiuti è importante sia per ottimizzarne le fasi ed i sistemi di recupero/smaltimento, sia per indirizzare e meglio finalizzare le azioni di riduzione della produzione.

I dati relativi alla composizione merceologica media dei rifiuti prodotti in Regione sono riportati sotto

#### Composizione merceologica media dei rifiuti urbani in Emilia - Romagna



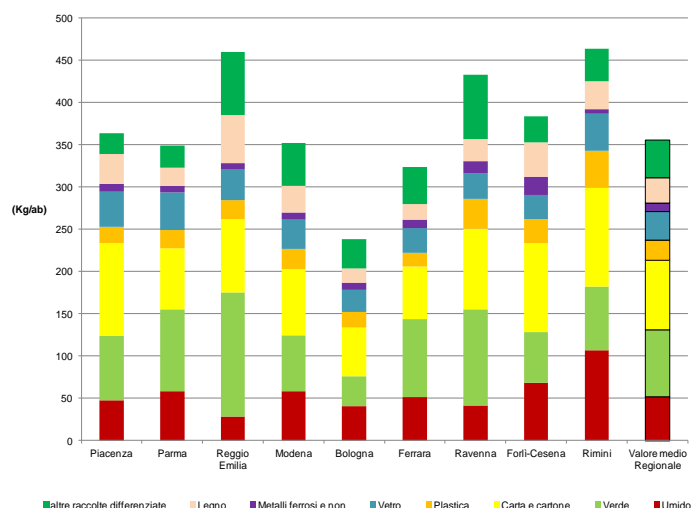
Le frazioni quantitativamente prevalenti sono la carta (22,43%), il verde (16,03%), l'umido (15,35%), la plastica (11,23%), il vetro (6,73%), il legno (5,94%) ed i metalli ferrosi e non (2,87%).

A queste vanno sommate le altre frazioni che si possono raccogliere in maniera differenziata (RAEE, ingombranti, inerti domestici, abbigliamento, ecc.) per un totale pari all'11,01%, e altro rifiuto non riciclabile (8,41%).

#### Composizione del rifiuto raccolto in maniera differenziata

Sotto si riporta il dato 2011 della raccolta differenziata pro capite per singola provincia suddivisa nelle varie frazioni merceologiche che la compongono. Le differenze sono da imputare, come già indicato, sia ai differenti criteri di assimilazione, sia alla diversa organizzazione del servizio.

## Composizione della raccolta differenziata per provincia, espressa in kg/ab, 2011

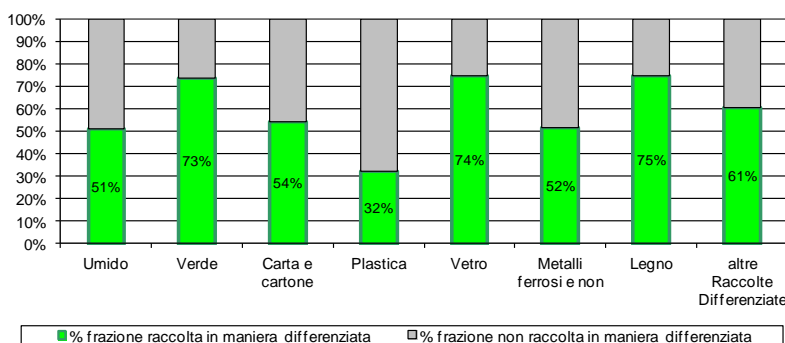


## Rese di intercettazione delle principali frazioni merceologiche

La figura qui sotto mostra, per le principali frazioni presenti nel rifiuto, la rappresentazione grafica della resa di intercettazione che indica, per ogni frazione quanto intercettato attraverso la raccolta differenziata e quanto ancora teoricamente presente nel “rifiuto prodotto”.

Essa fornisce indicazioni sull’efficienza delle raccolte differenziate per singola frazione e sui possibili margini di miglioramento per incrementarne le quantità tenendo presente l’importanza dell’aspetto qualitativo ai fini di un effettivo recupero/riciclaggio di materia.

## Rese di intercettazione delle principali frazioni merceologiche, 2011

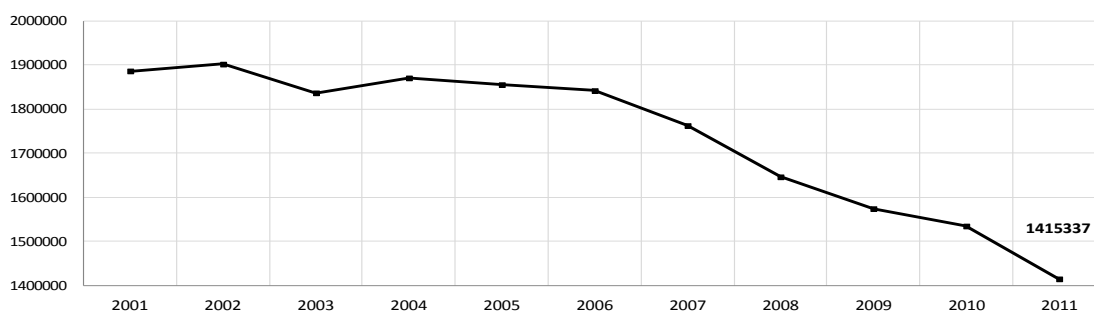


## Produzione rifiuti indifferenziati

La quantificazione della produzione di rifiuto indifferenziato e l’analisi delle diverse modalità con cui viene gestito, consentono di valutare la tendenza verso forme di gestione più sostenibili rispetto all’avvio in discarica che, come richiesto dalla normativa europea, deve divenire una forma residuale di smaltimento. Il totale dei rifiuti urbani raccolti in maniera indifferenziata nel 2011 ammonta a 1.415.337 tonnellate, con un valore medio regionale, in linea con il dato medio nazionale (seppur riferito all’anno 2009) di 353 kg/ab.



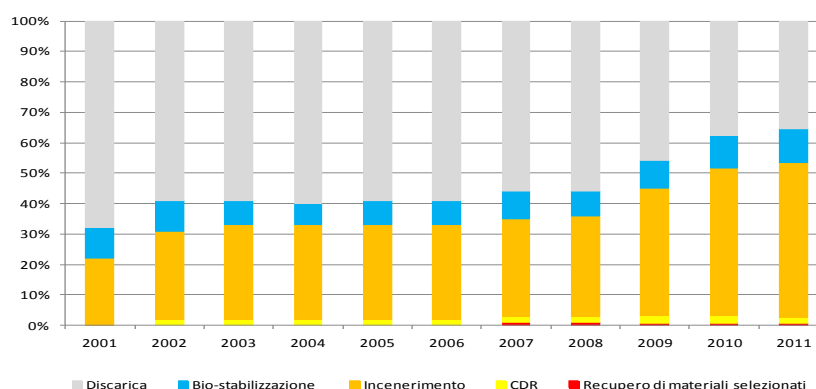
## Produzione regionale di rifiuto indifferenziato dal 2001 al 2011



## Sistema impiantistico

Le modalità di gestione dei rifiuti indifferenziati sono espresse attraverso l'analisi degli impianti che gestiscono la quota residuale di rifiuti non raccolti in modo differenziato. Tali rifiuti possono essere avviati a impianti di incenerimento per rifiuti urbani per il recupero energetico, ad impianti di trattamento meccanico-biologico, infine ad impianti di discarica per rifiuti non pericolosi. In regione al 2011 sono presenti 9 impianti di trattamento meccanico-biologico, 4 dei quali effettuano esclusivamente un trattamento meccanico dei rifiuti in ingresso, 4 effettuano anche il trattamento di bio-stabilizzazione e infine un impianto finalizzato alla produzione di CDR. Gli impianti di incenerimento attivi nel 2011 sul territorio regionale sono 8 (7 per rifiuti urbani e uno per CDR). Le discariche presenti sul territorio sono 22 delle quali 16 sono operative, 6 sono inattive e non hanno smaltito rifiuti nel 2011. Il grafico sotto riassume l'andamento a scala regionale della destinazione finale dei rifiuti urbani indifferenziati dal 2001 al 2011. Dopo un periodo di sostanziale stabilità, negli ultimi 3 anni vi è stata una decisa diminuzione dell'utilizzo delle discariche, un aumento dell'incenerimento mentre pressoché stabili i contributi percentuali delle altre voci (recupero di materia, CDR, e bio-stabilizzazione).

## Trend 2001-2011 delle modalità di gestione dei rifiuti urbani indifferenziati

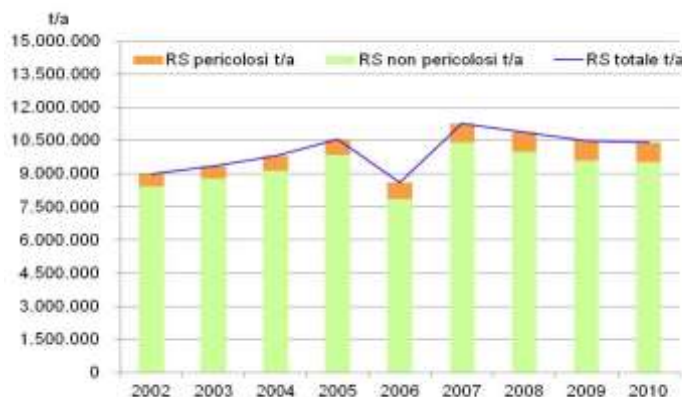


## Produzione di rifiuti speciali

I rifiuti speciali sono definiti come rifiuti pericolosi e non pericolosi, prodotti dalle attività produttive e dalle attività di recupero/smaltimento di rifiuti ai sensi dell'art. 184 del DLgs 152/2006. Lo studio della produzione di rifiuti speciali si basa sulle dichiarazioni MUD (Modello Unico di Dichiarazione ambientale). Nel 2010 sono state prodotte 10.420.669 tonnellate di rifiuti speciali con un lieve calo della produzione rispetto al 2009. Il trend di produzione in aumento dal 2002 al 2007, subisce un calo dal 2007 al 2010. Le

province dove si concentrano le produzioni di rifiuti speciali più importanti sono Ravenna (con il 19%), Modena (con il 18%) e Bologna (17%). Complessivamente i rifiuti speciali pericolosi pesano il 9% rispetto al totale e la loro produzione è concentrata in gran parte nella provincia di Ravenna.

**Produzione di rifiuti speciali in regione dal 2002 al 2010**



Dal punto di vista qualitativo le categorie di rifiuti speciali pericolosi che contribuiscono in modo consistente alla produzione appartengono ai CER 19 (rifiuti da impianti di trattamento delle acque reflue) seguiti dai CER 16 (rifiuti non specificati altrimenti). Si segnalano inoltre quantitativi importanti di rifiuti pericolosi con CER 17 (rifiuti delle operazioni di demolizione e costruzione contenenti sostanze pericolose) localizzati nelle province di Rimini, Ravenna e Bologna).

La produzione pro capite di rifiuti speciali, calcolata in kg/ab anno, varia da un minimo di 2.200 kg/ab anno nel 2006 a un massimo di quasi 2.600 (kg/ab anno) nel 2007. Nel 2010 tale produzione è stata di 2.351 kg/ab anno, quantitativo oltre tre volte e mezzo quello dei rifiuti urbani.

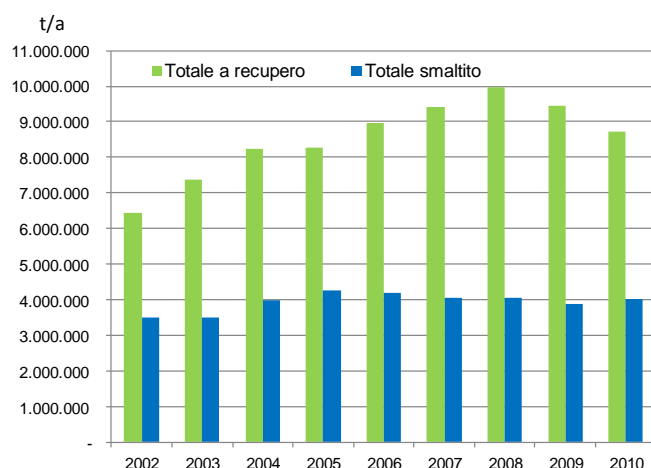
### Modalità di gestione dei rifiuti speciali

Nel 2010 i rifiuti speciali complessivamente gestiti ammontano a 12.735.692 tonnellate, di cui il 93% costituito da rifiuti non pericolosi e il restante 7% da rifiuti pericolosi. Rispetto al 2009, sono state gestite 566.306 tonnellate di rifiuti in meno (-4%).

Il dato complessivo di gestione non comprende i quantitativi in giacenza compresi nelle operazioni R13 (messa in riserva) e D15 (deposito preliminare).

Il trend riportato sotto evidenzia che le operazioni di smaltimento hanno variazioni quantitative minime dal 2002 al 2010 rispetto alle attività di recupero, che dopo aver seguito un incremento dal 2002 al 2008, subiscono poi una decrescita dal 2008 al 2010

### Trend dei quantitativi di rifiuti speciali a recupero e smaltimento dal 2002 al 2010



La tabella mostra la sintesi delle modalità di gestione, per tipologia di attività nel 2010.

I quantitativi più significativi risultano quelli destinati al recupero di materia, mentre per lo smaltimento prevalgono le operazioni da D3 a D14 (altre operazioni di smaltimento) seguite dalla discarica dove vengono ancora smaltite 1.331.149 tonnellate di rifiuti speciali.

### Rifiuti speciali per tipologia di gestione (t/a), 2010

	Recupero di energia (R1) t/a	Recupero di materia (R2, R3, R4, R5, R6, R7, R8, R9, R10, R11, R12, R14, R15) t/a	Incenerimento (D10) t/a	Altre operazioni di smaltimento (D3, D4, D6, D7, D8, D9, D11, D13, D14) t/a	Smaltimento in discarica t/a	Totale gestito al netto delle quote in giacenza (R13, D15) t/a	Giacenza (R13) t/a	Giacenza (D15) t/a	Totale gestito al lordo delle giacenze t/a
<b>Non pericolosi</b>	389.621	8.071.758	271.787	1.864.126	1.221.374	11.818.667	2.028.815	145.743	13.993.225
<b>Pericolosi</b>	75.266	192.856	72.485	466.023	110.396	917.025	98.950	39.209	1.055.184
<b>Totale gestito</b>	<b>464.887</b>	<b>8.264.615</b>	<b>344.272</b>	<b>2.330.149</b>	<b>1.331.770</b>	<b>12.735.692</b>	<b>2.127.766</b>	<b>184.952</b>	<b>15.048.410</b>

### Bilancio regionale: flussi in entrata e uscita dalla regione

In Emilia-Romagna si rileva per il 2010 un flusso complessivo di rifiuti speciali in uscita pari a 2.554.324 tonnellate, di cui 399.529 tonnellate (16%) sono rifiuti speciali pericolosi. Analogamente si evidenzia un flusso di rifiuti speciali in ingresso pari a 3.853.445 t di cui 512.413 t (13%) sono rifiuti speciali pericolosi; i rifiuti gestiti nel territorio regionale assommano a 12.735.692 t.

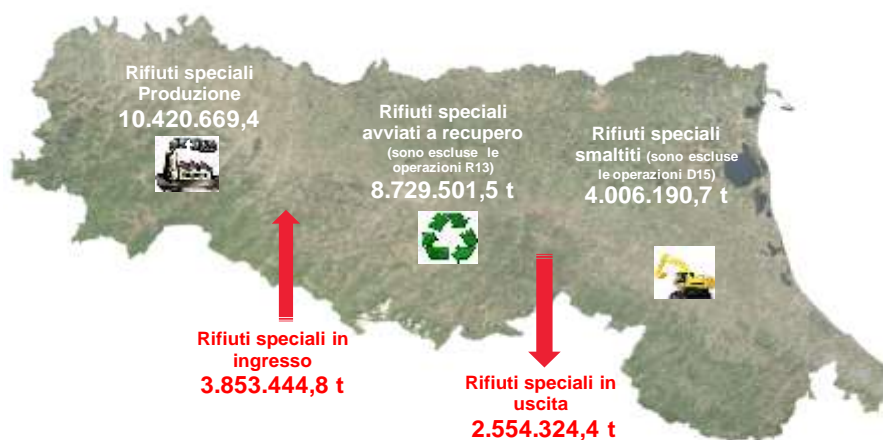
Il quantitativo di rifiuti speciali presente sul territorio regionale (11.719.790 t) è inferiore rispetto al quantitativo gestito (12.735.692 t). Detta differenza è da imputarsi all'esonero di alcuni produttori dalla presentazione del MUD.

### Bilancio regionale gestione rifiuti speciali, 2010

RS prodotti (dato MUD)	10.420.669 t
Flussi di RS in entrata in regione	3.853.445 t
Flussi di RS in uscita dalla regione	2.554.324 t
<b>RS presenti sul territorio regionale</b>	<b>11.719.790 t</b>
RS gestiti in regione	12.735.692 t

Lo schema riportato in sotto illustra una stima del bilancio del sistema regionale di gestione dei rifiuti speciali per il 2010.

#### Sistema regionale di gestione dei rifiuti speciali (t/anno), 2010



Le tipologie di rifiuti in ingresso nella regione appartengono in massima parte al capitolo CER 19, seguiti dai rifiuti appartenenti al capitolo CER 17. Questi rifiuti provengono principalmente dalla Lombardia (con oltre 1.200.000 di tonnellate complessive di rifiuti) e dal Veneto (oltre 700.000 tonnellate).

I rifiuti in uscita dalla regione sono destinati in gran parte alla Lombardia, oltre 1.000.000 di tonnellate, pari al 45% sul totale in uscita, di questi il 14% sono pericolosi e al Veneto il 17%, sempre in prevalenza non pericolosi.

L'analisi dei dati di import export di rifiuti speciali nel 2010, verso l'estero, conferma quanto osservato nel 2009, gli scambi più consistenti avvengono infatti con la Germania e la Cina per quanto riguarda i flussi in uscita e con la Svizzera e San Marino per quanto riguarda gli ingressi.

#### Il sistema impiantistico

Nel 2010, in regione, hanno dichiarato di aver trattato rifiuti speciali 1271 impianti, la maggior parte dei quali ubicati nelle province di Bologna (il 16%), di Modena e Ravenna (il 14%). Il numero di impianti che effettuano operazioni di smaltimento è nettamente inferiore rispetto al numero di quelli per il recupero; questi ultimi sono localizzati in prevalenza nelle province di Ravenna e Ferrara.

In particolare, le discariche che trattano rifiuti speciali pericolosi sono due, una in provincia di Bologna ed una in provincia di Ravenna, mentre gli inceneritori che trattano rifiuti pericolosi sono quattro localizzati nelle province di Bologna, Ravenna, Forlì e Piacenza. Infine gli impianti che nel 2010 hanno dichiarato di aver effettuato operazioni di trattamento chimico-fisico sono 41.

## Tutela della biodiversità e della rete Natura 2000

In Europa il principale strumento scelto per ridurre la perdita di biodiversità è la realizzazione di siti della Rete Natura 2000. La biodiversità dell'Emilia-Romagna deve la sua ricchezza alla particolare localizzazione geografica, essendo una regione posta su un limite di transizione tra la zona biogeografica Continentale, fresca e umida, e quella Mediterranea, calda e arida. Si tratta di un patrimonio naturale significativo, inserito peraltro in un territorio vario e ricco di peculiarità. La vasta pianura continentale (oltre ventimila chilometri quadrati), la costa sabbiosa e l'estesa catena appenninica, non particolarmente elevata ma di conformazione quasi sempre aspra e tormentata, conferiscono caratteri di estrema variabilità al patrimonio naturale dell'Emilia-Romagna. Il paesaggio, che trae le proprie caratteristiche dal complesso e millenario rapporto tra vicende naturali e modificazioni antropiche (talora drastiche come è avvenuto per la pianura), rispecchia questa ampia varietà in una serie quasi infinita di aspetti naturali, a volte di notevole estensione, più spesso di ridotta e frammentata superficie limitata in recessi marginali, ma sempre di grande rilevanza naturalistica. In applicazione delle Direttive comunitarie 79/409 e 92/43 sono stati individuati nel territorio regionale 158 Siti di cui 139 Siti di Importanza Comunitaria (SIC) e 87 Zone di Protezione Speciale (ZPS), parzialmente sovrapposti fra loro, per una superficie complessiva di 269.760 ettari, corrispondenti al 12% dell'intero territorio regionale.

*Superfici e percentuali dei siti Natura 2000.*

Siti Natura 2000	Pianura	%	Collina	%	Montagna	%	Totale
<b>SIC</b>	75.179	0,31	91.403	0,38	73.721	0,31	<b>240.303</b>
<b>ZPS</b>	102.933	0,54	37.885	0,20	50.808	0,27	<b>191.626</b>
<b>Rete Natura 2000</b>	<b>104.574</b>	<b>0,39</b>	<b>91.465</b>	<b>0,34</b>	<b>73.721</b>	<b>0,27</b>	<b>269.760</b>

*Percentuali di territorio regionale occupato dai siti Natura 2000.*

Siti Natura 2000	Pianura %	Collina %	Montagna %
<b>SIC</b>	6,80	29,52	9,26
<b>ZPS</b>	9,31	12,24	6,38
<b>Rete Natura 2000</b>	<b>9,46</b>	<b>29,54</b>	<b>9,26</b>

Questo patrimonio costituisce un traguardo importante per contribuire alla realizzazione della Rete Europea di Natura 2000, al quale va aggiunto anche quello delle Aree protette (Parchi e Riserve naturali regionali e statali) per un totale di 329.931 ettari (pari al 15% del territorio regionale).

I SIC e le ZPS, coincidenti tra loro in 62 casi, sono individuati in un'area marina, aree costiere subcostiere, con ambienti umidi salati o salmastri e con le pinete litoranee; aree di pianura con ambienti fluviali, zone umide d'acqua dolce e gli ultimi relitti forestali planiziali; aree di collina e bassa montagna, con prevalenza di ambienti fluvio-ripariali, forestali di pregio oppure rupestri, spesso legati a formazioni geologiche rare e particolari; aree di montagna a quote prevalenti superiori agli 800 m con estese foreste, rupi, praterie-brughiere di vetta e rare torbiere, talora su morfologie paleoglaciali. Nelle 158 aree designate per l'Emilia-Romagna sono stati individuati finora come elementi di interesse comunitario una settantina di habitat

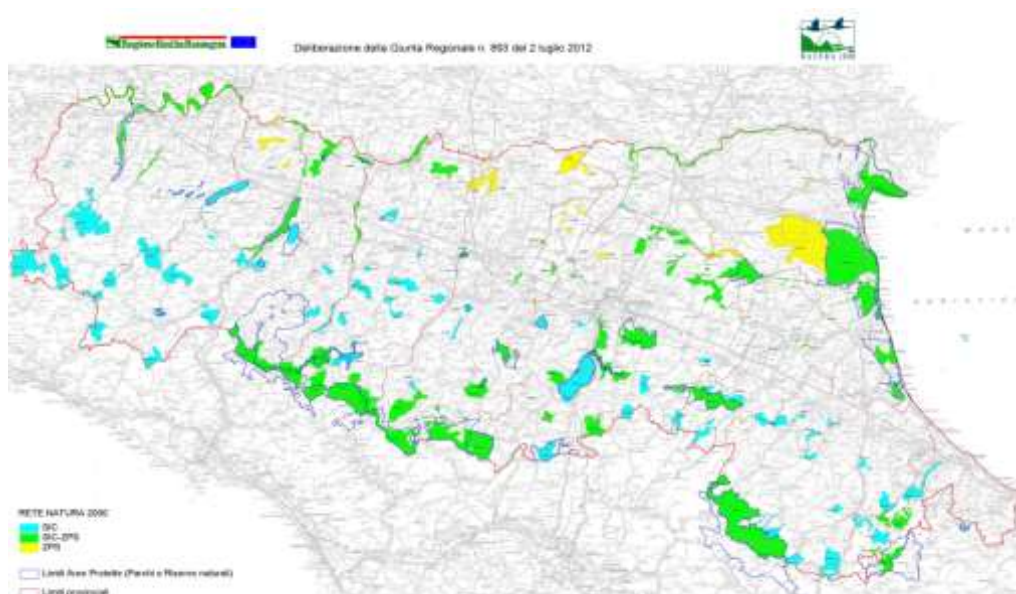
diversi, una trentina di specie vegetali e circa duecento specie animali tra invertebrati, anfibi, rettili, mammiferi e uccelli, questi ultimi rappresentati da un'ottantina di specie. Complessivamente nei siti regionali della Rete Natura 2000 sono presenti oltre 70 dei 231 habitat definiti a livello europeo come di interesse comunitario (128 in Italia, pari al 55%). In Emilia-Romagna si trova circa il 55% degli habitat nazionali a fronte di un'estensione della Rete Natura 2000 pari al 7% di quella italiana. Gli ambienti naturali appenninici sono diffusi, all'opposto della pianura che, profondamente antropizzata, presenta ambienti naturali superstiti frammentati: solo lungo la fascia costiera (nel Delta e nelle Pinete di Ravenna) e lungo l'asta del Po si sono potuti conservare ambienti naturali di estensione significativa. Sono di particolare rilievo per l'Emilia-Romagna gli habitat salmastri sublitorali, alcuni relitti planiziaro o pedecollinari di natura continentale, ambienti geomorfologicamente peculiari come le sorgenti salate (salse) o gli affioramenti ofiolitici e gessosi - tra i più importanti della penisola che ospitano specie endemiche - e, infine, le vetuste foreste all'interno del vasto e apparentemente uniforme manto verde che ricopre l'intero versante appenninico. Questo settore dell'Appennino settentrionale, marcato da residue tracce glaciali e sovrastato da peculiari e non molto estese praterie d'altitudine, presenta versanti scoscesi e forme aspre che conservano presenze inconsuete di tipo alpino, centro-europeo e in qualche caso mediterraneo. Sono rilevanti pressoché tutti gli habitat connessi alla presenza e al transito dell'acqua (dolce, salmastra, salata, stagnante o corrente) con una ventina di casi diversi (e tutti gli stadi intermedi), tante peculiarità ed endemismi. Secondo la classificazione europea risultano di prioritaria rilevanza le lagune costiere, le dune fisse a vegetazione erbacea, ormai ridotte e frammentate ma presenti anche ad una certa distanza dal mare e le torbiere, habitat tipicamente "artico-alpino" e prioritario in Rete Natura 2000, il Lago di Pratignano (MO) ospita l'unica torbiera alta con cumuli galleggianti e piante carnivore dell'intero Appennino settentrionale. Gli altri habitat non strettamente legati alla presenza dell'acqua ammontano ad una cinquantina tra arbusteti, praterie, rupi, grotte e foreste di vario tipo (di sclerofille, latifoglie o conifere, con tipi prioritari quali le faggete con tasso e agrifoglio oppure con abete bianco come nelle Foreste Casentinesi). Tutti questi habitat ospitano una flora ed una fauna rare ed importanti in un complesso mosaico, rispetto al quale prevale, soprattutto in Appennino, una sorta di effetto margine o di transizione tra un ambiente e l'altro, importantissimo per gli scambi tra le cenosi. Le attività antropiche, fortemente intrusive ed energivore rispetto agli ambienti naturali, comportano consumi di suolo, oltre che sottrazione di risorse vitali (es. acqua). Maggiore è la quantità di barriere che frammentano il paesaggio, minore è la probabilità che gli esseri viventi possano muoversi liberamente nel paesaggio senza incontrare ostacoli e ciò riduce anche la possibilità che due esemplari della stessa specie possano incontrarsi per riprodursi. Si è cercato di stimare l'incidenza causata dalla frammentazione, ovvero da tutti gli elementi frammentanti sull'area considerata e sulla sua funzionalità non solo ecologica. Dall'analisi condotta sono emerse le seguenti considerazioni:

- la frammentazione evidenzia il peso insediativo e l'incidenza delle trasformazioni territoriali rispetto alla componente naturale;
- queste alterazioni influiscono in modo sostanziale sia sulla perdita di funzioni ecologiche di base sia sul costo energetico che si riflette sulla distrofia ecosistemica;
- l'estrema frammentazione del territorio di pianura impone una riflessione sulla qualità del sistema ambientale;
- estrema vulnerabilità dell'ambito di pianura, in contrapposizione con la fascia collinare-montana che esprime una relativamente elevata funzionalità ecologica.

Il riconoscimento dell'importanza che ricoprono le unità del sistema ambientale è determinato dal ruolo che esse assumono all'interno del sistema stesso e dai servizi che determinano, intesi come attività naturali che gli ecosistemi effettuano, ma che non hanno una quantificazione economica precisa (fissazione di CO<sub>2</sub>,

produzione di O<sub>2</sub>, conservazione dei suoli, depurazione acque, ecc.). Pertanto, gli ecosistemi assumono un valore in quanto parte del capitale naturale critico, che dovrebbe essere invariante del paesaggio sia sotto forma di struttura paesistica (invarianti strutturali), sia in termini di processi (invarianti funzionali). La qualità del paesaggio è inibita dalla frammentazione e dalle trasformazioni d'uso del suolo, mentre è enfatizzata dal mantenimento dello spazio per l'evoluzione delle dinamiche ecologiche, in cui il peso delle azioni umane sia commisurato con alti livelli di "autosostentamento relativo" del sistema ambientale.

Seguono la mappa dei siti Natura 2000 in Regione Emilia-Romagna e la mappa di sovrapposizione tra i siti Natura 2000 regionali e gli impianti di trattamento rifiuti esistenti.



## Punti di forza e di debolezza

Fattori di forza	Fattori di debolezza
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Buona qualità dei corpi idrici montani</li> <li>• Elevato grado di copertura e di conformità dei sistemi di depurazione delle acque reflue.</li> <li>• Buona efficienza della rete idropotabile (superiore alla media nazionale)</li> <li>• Il grado di conoscenza della gestione dei rifiuti urbani ha raggiunto un livello ottimale.</li> <li>• Nel 2011 si riscontra un calo di produzione pro capite del 3,5% rispetto al 2010</li> <li>• Nel 2011 si è verificato, per il primo anno, un disaccoppiamento fra produzione di rifiuti urbani e crescita economica</li> <li>• La raccolta differenziata 2001-2011 presenta un trend in crescita</li> <li>• Le percentuali di raccolta differenziata più alte si sono ottenute con il sistema porta a porta che si va sempre più diffondendo</li> <li>• Il recupero dei rifiuti di imballaggio risulta essere elevato con buoni risultati per legno</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Stato qualitativo non buono dei corsi d'acqua di pianura influenzato sia da fonti puntuali (scarichi civili e produttivi), sia da apporti diffusi legati all'agricoltura.</li> <li>• Eccessivi prelievi superficiali e riduzioni delle portate fluviali possono incrementare l'impatto negativo degli scarichi inquinanti e compromettere le componenti biotiche.</li> <li>• Lo stato delle acque di transizione risulta critico, principalmente in relazione a cause antropiche.</li> <li>• Necessità di rinnovamento di parte delle reti di distribuzione e ottimizzazione dei sistemi acquedottistici.</li> <li>• Scadimento della qualità delle falde, con la presenza di nitrati e localmente con la presenza di solventi clorurati. Le falde caratterizzate da vulnerabilità critica sono localizzate principalmente nelle zone pedecollinari, aree di conoide e freatico</li> </ul>

Fattori di forza	Fattori di debolezza
<p>(98%), metalli (98%), umido (95%) vetro e carta (per entrambi il 93%)</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Il 77% dei rifiuti di imballaggio in plastica è avviato a recupero</li> <li>• Il sistema impiantistico regionale è in grado di soddisfare completamente il fabbisogno di smaltimento dei rifiuti urbani indifferenziati (circa 1.400.000 tonnellate)</li> <li>• Il territorio regionale presenta una distribuzione uniforme degli impianti di recupero dei rifiuti speciali</li> <li>• In regione la gestione di rifiuti speciali tramite attività di recupero è prevalente rispetto alle operazioni di smaltimento</li> <li>• La biodiversità dell'Emilia-Romagna deve la sua ricchezza alla particolare localizzazione geografica, essendo una regione posta sul limite di transizione tra la zona biogeografica Continentale, e quella Mediterranea.</li> <li>• Presenza sul territorio regionale di aree di tutela della biodiversità e di pregio naturalistico, quali Parchi nazionali e regionali, riserve naturali, siti della Rete Natura 2000 ed Oasi di interesse scientifico ed ambientale.</li> <li>• Adozione di norme gestionali per la regolamentazione delle attività antropiche più impattanti nei siti Natura 2000.</li> <li>• Realizzazione di attività di monitoraggio e di controllo dello stato di conservazione della biodiversità in tutto il territorio regionale e in particolar modo nei siti Natura 2000.</li> <li>• Incremento delle superfici forestali di elevato valore naturalistico ed ambientale anche a seguito di interventi specifici finalizzati alla diversificazione strutturale; riduzione del rischio di incendi in aree forestali attraverso l'adozione di misure di prevenzione.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Eccessivi prelievi di acque sotterranee. I corpi idrici di conoide alluvionale appenninica risultano prevalentemente in stato quantitativo scarso.</li> <li>• La presenza di opere di drenaggio, derivazione e di difesa idraulica condiziona la qualità idromorfologica dei corsi d'acqua, con ripercussioni sulla funzionalità ecosistemica degli stessi.</li> <li>• La produzione dei rifiuti urbani nel 2011 è diminuita del 2,9% rispetto al 2010 ma si mantiene su livelli alti ed è influenzata in maniera significativa dalle quote di rifiuti speciali assimilati agli urbani</li> <li>• A scala regionale nel 2011 non è stato raggiunto l'obiettivo di legge di raccolta differenziata L'analisi dei dati di raccolta differenziata, per fasce altimetriche e per densità abitativa, evidenzia che le zone più critiche sono quelle di montagna e i grandi centri urbani ad alta densità demografica.</li> <li>• Il sistema di raccolta tramite contenitori stradali determina percentuali di raccolta differenziata inferiori rispetto ai sistemi di raccolta domiciliari</li> <li>• Nel 2011 il rifiuto indifferenziato prodotto in regione è aumentato ed è stato quantitativamente inferiore rispetto al rifiuto differenziato</li> <li>• Nel 2011 oltre il 16% dei rifiuti urbani prodotti è stato smaltito in discarica</li> <li>• La produzione di rifiuti speciali è molto elevata ed è pari a oltre 3 volte quella dei rifiuti urbani</li> <li>• Gli strumenti a disposizione per stimare la produzione e seguire i flussi dei rifiuti speciali, non permettono la conoscenza completa di questa articolata realtà</li> <li>• Il 9% dei rifiuti speciali prodotti sono pericolosi</li> <li>• Nel 2010 sono stati gestiti oltre 3.800.000 tonnellate di rifiuti speciali provenienti da altre regioni</li> <li>• Non sono sufficientemente quantificati i Servizi ecosistemici forniti dal territorio dell'Emilia-Romagna (assorbimento CO2, autodepurazione delle acque, qualità dell'acqua, qualità dell'aria, protezione del suolo, materie prime, servizi ricreativi e culturali, ecc.)</li> <li>• In Emilia-Romagna sono presenti diverse attività antropiche fortemente intrusive ed energivore rispetto agli ambienti naturali, che comportano consumi di suolo ed impatti su aree naturali-</li> </ul>



Fattori di forza	Fattori di debolezza
	seminaturali. oltre che sottrazione di altre risorse vitali. La qualità del paesaggio naturale e l'eco-funzionalità del territorio sono inibite dalla frammentazione operata dalle attività antropiche

## 6.2 Tutela degli asset culturali e sistema turistico

### Sistema turistico

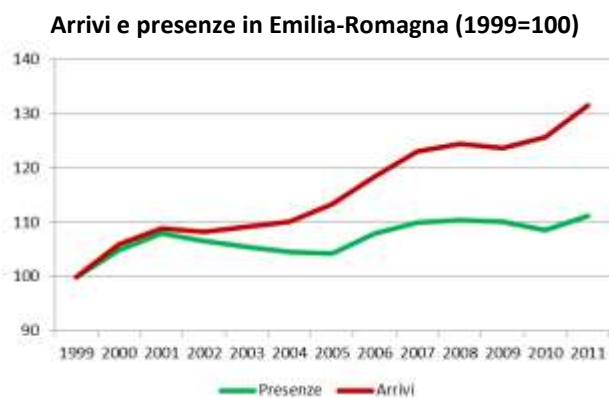
Il settore turistico regionale, nonostante il periodo di crisi economica, continua a rappresentare una quota importante dell'economia dell'Emilia-Romagna. Basti pensare che il fatturato del settore turistico e per il tempo libero, comprendendo anche altre attività legate indirettamente (come i consumi presso alberghi, ristoranti, pubblici esercizi, e attività per lo svago e il tempo libero di residenti e di visitatori ufficialmente non rilevati), arriva a coprire circa il 7% del PIL regionale.

Nel 2011 gli arrivi sono stati 9.256.328 (9,3% del totale nazionale) mentre le presenze hanno raggiunto le 38.614.035 unità (pari al 10,3% del totale nazionale), valore più alto mai rilevato finora. Osservando il trend degli ultimi anni, si rileva che, nonostante alcuni anni di flessione, sia gli arrivi che le presenze crescono, i primi in misura maggiore delle seconde. Dal 2007 al 2011, gli arrivi sono cresciuti del 6,8%, mentre le presenze solo dell'1,1%.

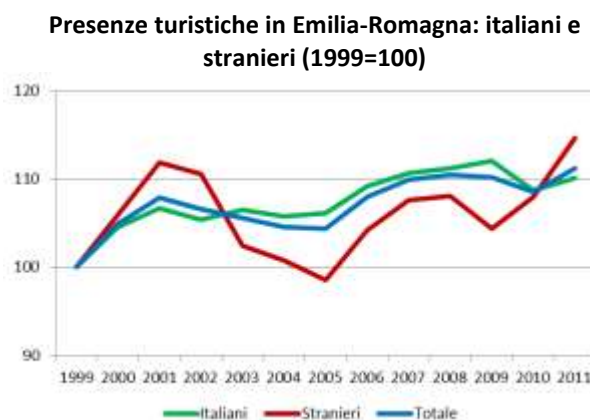
I turisti italiani rappresentano il 75% sia degli arrivi che delle presenze. I flussi più consistenti provengono dalla Lombardia (25% degli arrivi italiani, 28% delle presenze) e dall'Emilia-Romagna (18,5% degli arrivi, 21% delle presenze). Seguono Lazio, Piemonte, Veneto e Toscana, ciascuna con una quota che si aggira sul 7% sia di arrivi che di presenze.

La componente turistica straniera, che nel 2011 rappresenta il 25% circa sia degli arrivi che delle presenze, dimostra una maggiore dinamicità: nel quadriennio 2007-2011 gli arrivi degli stranieri sono cresciuti dell'11% (a fronte del 5,5% dei turisti italiani), le presenze straniere sono aumentate del 6,5% (mentre quelle nazionali si sono addirittura ridotte dello 0,5%). I Paesi di provenienza principali sono la Germania (con oltre 2 milioni di presenze, pari al 5,3% delle presenze turistiche totali), la Russia (con 974.633 presenze nel 2011), la Francia (870.553 presenze), la Svizzera (con poco meno di 800 mila presenze), i Paesi Bassi (con 482.906 presenze) e la Polonia (356.932 presenze). Nel corso degli ultimi anni si è ridotta l'incidenza complessiva dei turisti provenienti dalla Germania, mentre è cresciuta quella dei paesi dell'Est europeo, in particolar modo della Russia.

I risultati dell'indagine campionaria sul turismo internazionale dell'Italia elaborati dalla Banca d'Italia confermano la tenuta del turismo straniero anche nel 2012. Le spese destinate alle sole vacanze dei turisti stranieri in Emilia-Romagna sono state stimate in 813 milioni di euro, pari al 4,2% del totale nazionale ed allo 0,6% del PIL regionale.



Fonte: Regione Emilia-Romagna

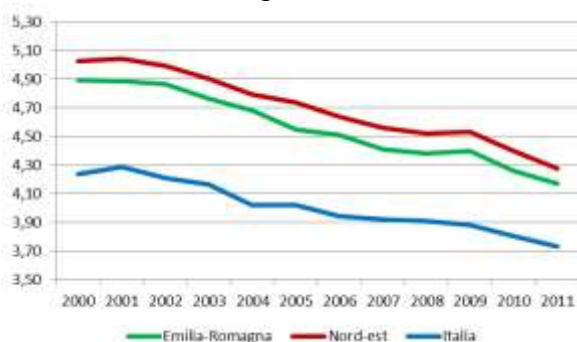


Fonte: Regione Emilia-Romagna

Per effetto di questi flussi, la permanenza media si è ridotta nel corso degli anni, passando dai 4,9 giorni del 2002, ai 4,4 giorni del 2007, fino ai 4,2 giorni del 2011, come effetto di una pluralità di fattori (la riduzione

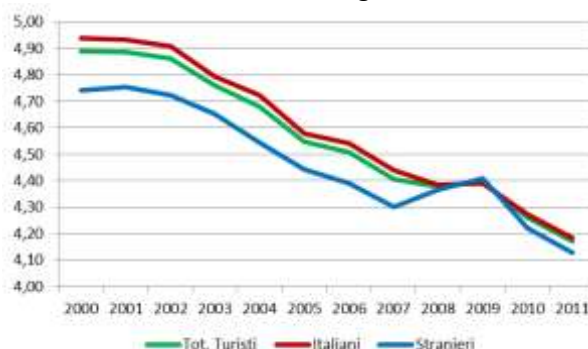
delle risorse a disposizione delle famiglie, l'acuirsi della fase recessiva, l'aumento del turismo pendolare), ma mantenendosi comunque su valori superiori a quelli medi nazionali (3,7 giornate nel 2011)<sup>74</sup>.

**Permanenza media dei clienti negli esercizi ricettivi: Emilia-Romagna, Nord-Est, Italia**



Fonte: Istat, Movimento dei clienti negli esercizi ricettivi

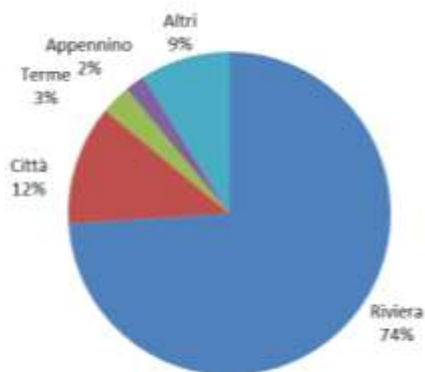
**Permanenza media dei clienti negli esercizi ricettivi in Emilia-Romagna**



Fonte: Istat, Movimento dei clienti negli esercizi ricettivi

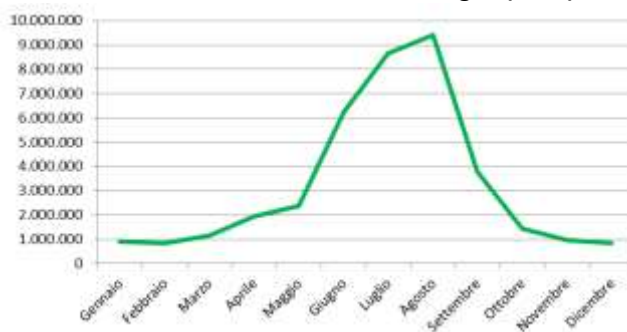
Dal punto di vista territoriale, l'ambito della Riviera continua a rappresentare la quota nettamente prevalente, con il 54% degli arrivi ed il 74% delle presenze. Seguono le Città capoluogo (25% degli arrivi e 12% delle presenze) e i comuni non di ambito<sup>75</sup> (15% degli arrivi e 8,5% delle presenze); molto distanziati l'ambito Terme (3% degli arrivi e delle presenze) e l'Appennino (con il 3% degli arrivi ed il 2,5% delle presenze). Negli ultimi sei anni, sia il turismo termale che quello verde dell'Appennino hanno visto ridursi il numero delle presenze turistiche. Nel caso delle terme, il calo è stato costante negli anni (-20,5% tra il 2006/2011); nell'Appennino, invece, dopo una crescita fino al 2008 si è verificata una flessione negli anni successivi (-14% tra il 2008 e 2011). La prevalenza del turismo costiero condiziona pesantemente la distribuzione dei flussi nell'arco dell'anno, con una forte concentrazione nel periodo maggio-settembre (65% degli arrivi e 79% delle presenze annuali).

**Presenze per ambito turistico (2011)**



Fonte: Regione Emilia-Romagna

**Presenze turistiche in Emilia-Romagna (2011)**

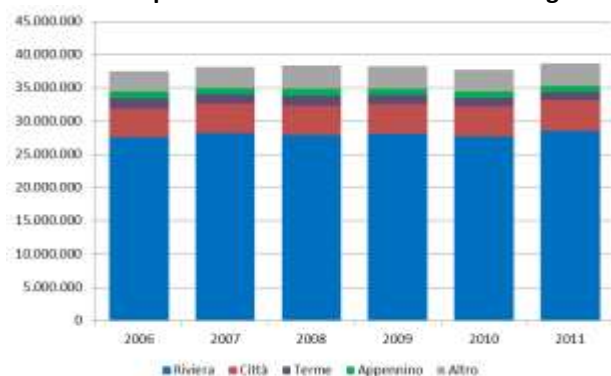


Fonte: Regione Emilia-Romagna

<sup>74</sup> Regione Emilia-Romagna, Rapporto annuale sul movimento turistico e la composizione della struttura ricettiva in Emilia-Romagna, 2011.

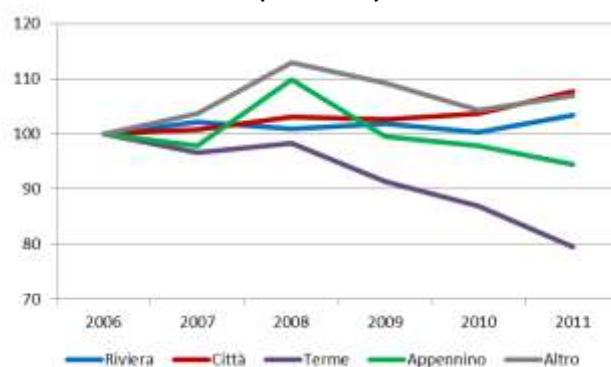
<sup>75</sup> In base alla tassonomia che distingue tra: La Riviera – Le Città capoluogo – L'Appennino – Le Terme – Altri Comuni non di ambito (Fonte: Regione Emilia-Romagna, Rapporto annuale sul movimento turistico e la composizione della struttura ricettiva in Emilia-Romagna, 2011).

Presenze per ambito turistico in Emilia-Romagna



Fonte: Regione Emilia-Romagna

Presenze per ambito turistico in Emilia-Romagna (2006=100)



Fonte: Regione Emilia-Romagna

Sulla base dei dati ancora provvisori per il 2012, i flussi turistici hanno subito complessivamente una contrazione dell'1,6% in termini di arrivi e del 2,5% in termini di presenze rispetto all'anno precedente, in linea con l'andamento nazionale, che però ha accusato flessioni anche maggiori (5,4% e 6,4%)<sup>76</sup>.

Nel 2012 anche la Riviera ha visto un calo delle presenze (- 1,6% rispetto al 2011) e una sostanziale stabilità degli arrivi (0,3%), anche per effetto del nuovo calo delle spese delle famiglie. Il turismo termale, che si concentra per quasi il 40% nel comune di Salsomaggiore Terme, ha avuto un calo del 5,1% degli arrivi e del 6,7% dei pernottamenti, come conseguenza della riduzione della clientela italiana. Se confermati, i dati per l'Appennino confermerebbero un trend dei flussi turistici particolarmente negativo, con un calo sia degli arrivi (-4,5%) che delle presenze (6,7%)<sup>77</sup>.

Le unità locali operanti nel turismo (sia servizi di alloggio, che ristorazione) sono oltre 37,3 mila, per un totale di oltre 156 mila occupati, pari al 9,6% dell'occupazione totale regionale<sup>78</sup>. Il settore, nonostante la crisi, ha mostrato una buona solidità: tra l'inizio del 2008 ed il 2012 le unità locali sono cresciute del 9,8% (a fronte di una calo dello 0,2% relativo al sistema economico regionale) e gli occupati del 16,8% (a fronte di una diminuzione dell'1,5% dell'occupazione regionale). Tale crescita è stata determinata in modo preponderante dal comparto della ristorazione, cresciuto nell'ultimo quadriennio del 23,9% in termini di occupati e dell'11,2% in termini di unità locali.

In termini di strutture ricettive, censite da Istat, al 2011 in regione si contano 8.400 strutture circa (pari al 5,5% del totale nazionale) e oltre 442 mila posti letto (pari al 9,3% del totale nazionale)<sup>79</sup>. Le strutture alberghiere rappresentano l'offerta maggioritaria, con il 53% delle strutture ed il 68% dei posti letto. In rapporto alla popolazione, in Emilia-Romagna ci sono 99,4 posti letto ogni 1.000 abitanti, un valore superiore a quello rilevato a livello nazionale (78,1 pl/1.000 ab.) ma inferiore a quello del Nord Est (143,7 pl/1.000 ab.) ed in calo negli ultimi sei anni (erano 103,4 nel 2006, valore più elevato dal 2000 ad oggi). Nel decennio 2002-2011 l'insieme delle strutture a 5-4 e 3 stelle è passato da 2.575 a 2.902 unità (incremento del 13%), i posti letto relativi a queste tipologie di alberghi sono aumentati del 19%. Le strutture ad 1 e 2 stelle nell'insieme sono calate di 855 unità (pari a -38,5%); analogo l'andamento dei posti letto. Negli anni l'offerta ricettiva alberghiera è andata qualificandosi, riducendo il numero di esercizi a basso potenziale

<sup>76</sup> Unioncamere Emilia-Romagna, Consuntivo 2012 dell'economia regionale.

<sup>77</sup> Unioncamere Emilia-Romagna, Consuntivo 2012 dell'economia regionale.

<sup>78</sup> Dati a giugno 2012, fonte SMAIL, sistema di monitoraggio annuale delle imprese e del lavoro.

<sup>79</sup> Dati Istat, Capacità degli esercizi ricettivi. Cfr. Istat, Noi Italia, 2013.

ricettivo a favore di strutture con dimensioni e offerta di servizi maggiormente in linea con l'evoluzione dei mercati. Particolarmente rilevante l'incremento delle residenze turistiche<sup>80</sup> che nel decennio sono raddoppiate passando da 124 a 249, con un aumento del 124% dei posti letto.

## Turismo culturale e tempo libero

La cultura e più in generale l'ambito dei beni e servizi culturali, per la rilevanza e il conseguente effetto moltiplicatore sull'economia, sono da considerarsi un settore produttivo a tutti gli effetti. Sulla base dei dati a disposizione sui flussi e sulle spese sostenute dagli emiliano-romagnoli, si può rilevare un buon andamento per quanto riguarda l'organizzazione e partecipazione a manifestazioni culturali e di spettacolo, mentre una sostanziale debolezza del sistema museale e nella fruizione degli istituti d'antichità e d'arte.

Tra le regioni italiane, l'Emilia-Romagna si posiziona nel gruppo di testa per incidenza della spesa delle famiglie per ricreazione e cultura sul totale delle spese (8,4%), dietro solo a Piemonte e Lombardia, al di sopra del valore medio nazionale (7,3%) e del Nord-Est (7,8%)<sup>81</sup>. Per quanto riguarda la diffusione degli spettacoli teatrali e musicali, in regione si contano oltre 72 biglietti venduti ogni 100 abitanti, un valore tra i più alti a livello nazionale (inferiore solo al Lazio ed al Friuli Venezia Giulia).

Per quanto riguarda il turismo museale i visitatori degli istituti statali in regione, che nel 2011 sono stati 805 mila circa (pari a solo il 2% dei visitatori in Italia), hanno visto una costante flessione negli anni, a fronte di una crescita sia a livello nazionale che nel Nord Est<sup>82</sup>. Tra il 2001 ed il 2011, in Emilia-Romagna i visitatori negli istituti statali sono diminuiti di 163 mila unità, pari al 16,9%. Nello stesso decennio, si è rilevata una crescita a livello nazionale (35,9%) che nel Nord Est (46,3%). Nel breve periodo anche il Nord Est ha sperimentato un calo dei visitatori (8,3%), anche più marcato di quello dell'Emilia-Romagna (-5,5%).

## Punti di forza e di debolezza

Punti di forza	Punti di debolezza
<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Turismo internazionale.</b> La componente turistica straniera, che nel 2011 rappresenta il 25% circa sia degli arrivi che delle presenze, dimostra una maggiore dinamicità: nel quadriennio 2007-2011 gli arrivi degli stranieri sono cresciuti dell'11% (a fronte del 5,5% dei turisti italiani), le presenze straniere sono aumentate del 6,5% (mentre quelle nazionali si sono addirittura ridotte dello 0,5%).</li> <li>• <b>Qualità dell'offerta ricettiva.</b> Negli anni l'offerta ricettiva alberghiera è andata qualificandosi, riducendo il numero di esercizi a basso potenziale ricettivo a favore di strutture con dimensioni e offerta di servizi maggiormente in linea con l'evoluzione dei mercati, anche se non ancora ad un livello sufficiente. Nel decennio 2002-2011 l'insieme delle strutture a 5-4 e 3 stelle è passato da 2.575 a 2.902 unità</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Bassa crescita delle presenze, con riduzione della presenza media.</b> Osservando il trend degli ultimi anni, si rileva che, nonostante alcuni anni di flessione, sia gli arrivi che le presenze crescono, i primi in misura maggiore delle seconde. Dal 2007 al 2011, gli arrivi sono cresciuti del 6,8%, mentre le presenze del solo 1,1%. Per effetto di questi flussi, la permanenza media si è ridotta nel corso degli anni, passando dai 4,9 giorni del 2002, ai 4,4 giorni del 2007, fino ai 4,2 giorni del 2011, come effetto di una pluralità di fattori (la riduzione delle risorse a disposizione delle famiglie, l'acuirsi della fase recessiva, l'aumento del turismo pendolare, che hanno attivato nuovi pernottamenti).</li> <li>• <b>Calo delle presenze turistiche nell'ambito Termale e Appennino.</b> Anche se rappresentano una quota minoritaria, le presenze turistiche</li> </ul>

<sup>80</sup> Gli esercizi ricettivi alberghieri, aperti al pubblico, a gestione unitaria, che forniscono alloggio e servizi accessori in unità abitative arredate costituite da uno o più locali, dotate di servizio autonomo di cucina (Fonte: Regione Emilia-Romagna, Rapporto annuale sul movimento turistico e la composizione della struttura ricettiva in Emilia-Romagna, 2011)

<sup>81</sup> Fonte: Istat, Conti economici regionali.

<sup>82</sup> I dati rilevati da Istat non comprendono gli istituti con ingresso esclusivamente gratuito.

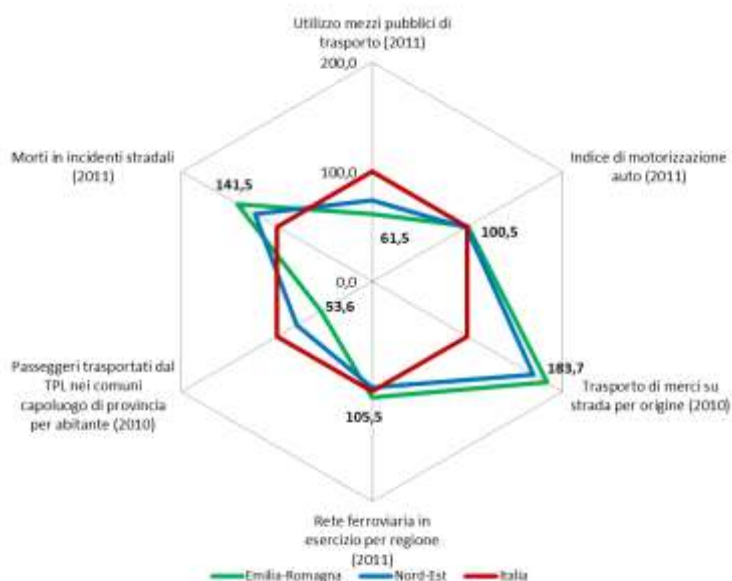
Punti di forza	Punti di debolezza
<p>(incremento di 327 unità pari a +13%), i posti letto relativi a queste tipologie di alberghi sono aumentati del 19%. Le strutture ad 1 e 2 stelle nell'insieme sono calate di 855 unità pari a -38,5%; analogo l'andamento dei posti letto.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Imprese e occupazione.</b> Il settore turistico (alloggi e ristorazione), nonostante la crisi, ha mostrato una buona solidità: tra l'inizio del 2008 ed il 2012 le unità locali sono cresciute del 9,8% (a fronte di una calo dello 0,2% a livello regionale) e gli occupati del 16,8% (a fronte di una diminuzione dell'1,5% dell'occupazione regionale). Tale crescita è stata determinata in modo preponderante dal comparto della ristorazione, cresciuto nell'ultimo quadriennio del 23,9% in termini di occupati e dell'11,2% in termini di unità locali.</li> <li>• <b>Ricreazione, cultura, tempo libero.</b> Sulla base dei dati a disposizione sui flussi e sulle spese sostenute dagli emiliano-romagnoli, si può rilevare un buon andamento per quanto riguarda l'organizzazione e partecipazione a manifestazioni culturali e di spettacolo.</li> </ul>	<p>nell'ambito Terme - 3% degli arrivi e delle presenze – e dell'Appennino - col 3% degli arrivi e il 2,5% delle presenze – sono in calo. Nel caso delle terme, il calo è stato costante negli anni (-20,5% tra il 2006/2011); sull'Appennino, invece, dopo una crescita fino al 2008 si è verificata una flessione negli anni successivi (-14% tra il 2008 e 2011).</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Stagionalità dei flussi turistici.</b> Gli arrivi e le presenze continuano a concentrarsi nella stagione estiva: nel 2011 il 65% degli arrivi e 79% delle presenze si è concentrata tra maggio e settembre. La prevalenza del turismo costiero condiziona pesantemente la distribuzione dei flussi nell'arco dell'anno.</li> <li>• <b>Sistema museale statale.</b> I visitatori degli istituti statali in regione, che nel 2011 sono stati 805 mila circa (pari a solo il 2% dei visitatori in Italia), hanno visto una costante flessione negli anni, a fronte di una crescita sia a livello nazionale che nel Nord Est. Tra il 2001 ed il 2011, in Emilia-Romagna i visitatori negli istituti statali sono diminuiti di 163 mila unità, pari al 16,9%.</li> </ul>

## Tema 7 – Mobilità di persone e merci

Il tema della mobilità rappresenta un altro pilastro fondamentale della strategia europea, declinato in chiave di mobilità sostenibile per le persone e le merci. Il quadro di contesto, tratto dai materiali del nuovo PRIT 2020<sup>83</sup> e dall'ultimo *Rapporto annuale di monitoraggio della mobilità e del trasporto pubblico locale*, evidenzia le numerose sfide che la Regione si trova a dover gestire, sia in termini di sostenibilità del sistema che per quanto riguarda il governo e la domanda di mobilità. Il posizionamento attuale della regione viene descritto avendo come riferimento temporale il 2020, per il quale il PRIT stesso definisce alcuni valori target.

Lo scenario attuale della mobilità in Emilia-Romagna, come si evince dall'analisi dei suoi fondamentali e dalle dinamiche degli ultimi 10 anni, evidenzia alcuni ambiti su cui è importante intervenire. E' evidente in primo luogo che gli obiettivi di riequilibrio verso la mobilità collettiva - per passeggeri e merci, sia in ambito urbano che extraurbano -, da molti anni al centro degli sforzi delle politiche di settore, sono stati solo in parte raggiunti e si assiste a una pericolosa tendenza all'ulteriore rafforzamento delle posizioni dominanti dei mezzi privati. Il trasporto pubblico presenta difficoltà a mantenere le proprie quote.

### Posizionamento dell'Emilia-Romagna rispetto all'Italia (Italia=100)



Elaborazione ERVET su dati vari

### Mobilità delle persone

Gli spostamenti effettuati dai cittadini dell'Emilia-Romagna sono circa 9 milioni ogni giorno, di cui i 2/3 all'interno dei perimetri urbani e i restanti su destinazioni extraurbane. Considerando il periodo 2001-2008 si osserva che, mentre il numero degli spostamenti complessivi si è mantenuto pressoché costante, la domanda di trasporto misurata in spostamenti\*km è cresciuta costantemente, raggiungendo nel 2008 i 126 milioni giorno (+51% rispetto al 2001). Negli ultimi anni, si è verificato inoltre un significativo aumento degli

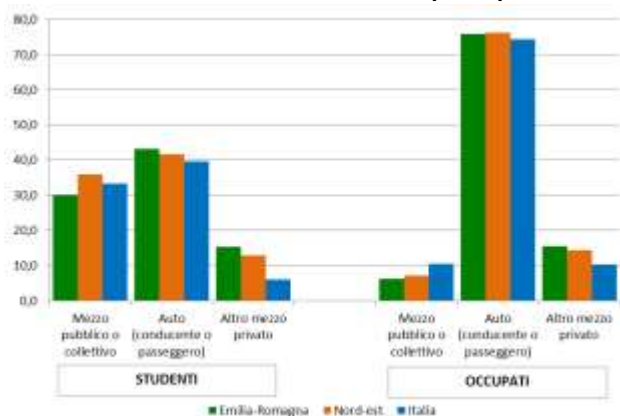
<sup>83</sup> L'analisi del quadro di contesto infrastrutturale e della mobilità di persone e merci è tratta dai documenti del nuovo Piano Regionale Integrato dei Trasporti dell'Emilia-Romagna 2020, con alcune integrazioni attraverso i dati di fonte ISTAT più aggiornati. La proposta di PRIT 2020 è stata approvata con delibera della Giunta regionale del 20/02/2012 n. 159, ora in corso di adozione.

spostamenti extracomunali e di conseguenza ad un allungamento delle distanze medie pro capite e del tempo dedicato alla mobilità. Il fenomeno è dovuto alle nuove dinamiche insediative che, a seguito dell'aumento dei costi immobiliari anche a livello nazionale, hanno portato ad una delocalizzazione delle residenze rispetto ai centri urbani, luogo cardine delle attività produttive, commerciali e dei servizi e, di conseguenza, hanno ulteriormente aumentato le distanze da coprire per raggiungere le destinazioni dei viaggi.

La maggior parte delle persone, il 77,5% degli studenti e il 91,5% degli occupati utilizza un mezzo di trasporto per recarsi a scuola o al lavoro, valori più elevati di quelli osservati a livello nazionale. Coloro che invece usano muoversi solitamente a piedi, rappresentano il 22,5% tra gli studenti e solo l'8% tra gli occupati.

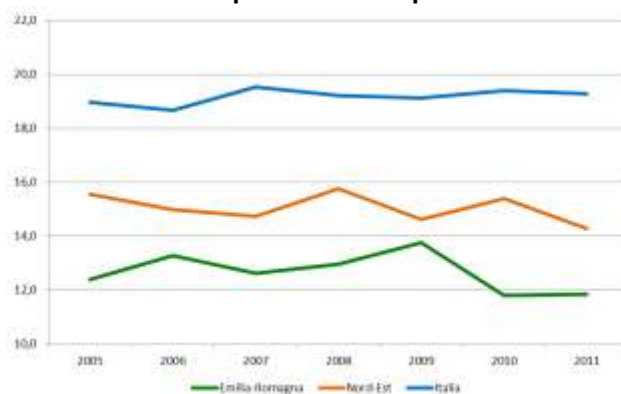
Tra coloro che utilizzano mezzi di trasporto, il 43% degli studenti ed il 75,8% degli occupati utilizzano l'automobile (come conducente o come passeggero), coloro che utilizzano un mezzo pubblico o collettivo sono il 30% degli studenti ed il 6,3% degli occupati, mentre coloro che si spostano soprattutto con moto o bicicletta sono il 15,4% degli studenti ed il 15,5% degli occupati<sup>84</sup>. Considerando gli occupati di 15 anni e più, gli studenti fino a 34 anni e gli scolari di scuola materna che sono usciti di casa per recarsi al lavoro, università e scuola, si osserva che dal 2007 ad oggi, la quota di persone che in regione ha utilizzato mezzi pubblici (treno, tram, bus, metropolitane, pullman e corriere) è passata dal 12,6% nel 2007 (a livello nazionale era il 19,5%) all'11,9% nel 2011 (19,3% a livello nazionale)<sup>85</sup>. La componente di mobilità non motorizzata (spostamenti a piedi e in bicicletta), rilevante soprattutto in ambito urbano, nel suo insieme va riducendo il proprio peso, come del resto avviene a livello nazionale. Tuttavia, va anche positivamente registrato che la sola quota di spostamenti in bicicletta si mantiene stabile e può esibire il valore più alto tra le regioni italiane, insieme al Trentino-Alto Adige. In Emilia-Romagna si registra un valore doppio rispetto a quello nazionale, con il 10% di persone che in regione utilizzano la bicicletta, contro il 5% in Italia. Questo dato si accompagna a un aumento significativo dei km di piste ciclabili realizzate nelle aree urbane dell'Emilia-Romagna: si è passati infatti dai 419 km del 2000 ai 1.408 del 2011<sup>86</sup>.

**Spostamenti quotidiani di studenti e occupati per mezzo utilizzato - dati % (2012)**



Fonte: Istat, Indagine multiscopo

**Utilizzo mezzi pubblici di trasporto – dati %**



Fonte: Istat, Indicatori per le politiche di sviluppo

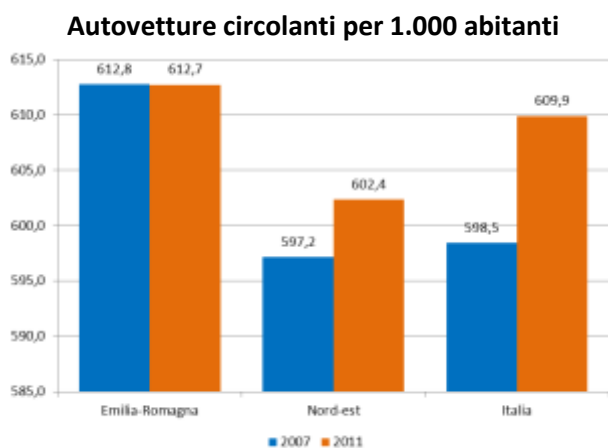
<sup>84</sup> Fonte: Istat, Indagine multiscopo sulle famiglie "Aspetti della vita quotidiana".

<sup>85</sup> Fonte: Istat, Banca dati di Indicatori territoriali per le politiche di sviluppo.

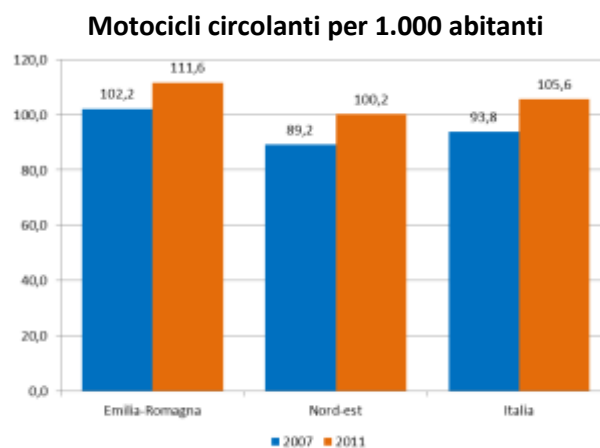
<sup>86</sup> Regione Emilia-Romagna, Rapporto annuale di monitoraggio della mobilità e del trasporto pubblico locale 2013.



Sia per le autovetture che per i motocicli, in Emilia-Romagna si rileva un indice di motorizzazione<sup>87</sup> superiore al valore nazionale ed europeo. Nel 2011, le autovetture circolanti in regione sono 612,7 ogni mille abitanti (sostanzialmente lo stesso livello del 2007), mentre nel Nord-Est sono 602,4 (erano 597,2 nel 2007), a livello nazionale sono 598,7 (erano 576,3 nel 2007) e a livello europeo 475,6 (dato al 2010). L'indice di motorizzazione dei motocicli, invece, ha raggiunto il valore di 111,6 mezzi ogni mille abitanti (in costante crescita negli anni), a fronte di un valore di 100,2 per il Nord-Est e di 105,6 per l'Italia. Per quanto riguarda gli autobus, invece, l'indice di motorizzazione dell'Emilia-Romagna è pari a 1,5 mezzi ogni mille abitanti, lo stesso valore del Nord-Est e leggermente inferiore a quello nazionale (1,7).



Fonte: Elaborazioni ISTAT su dati dell'Automobile Club d'Italia (Aci)



Fonte: Elaborazioni ISTAT su dati dell'Automobile Club d'Italia (Aci)

## Mobilità delle merci

Sul fronte delle **merci**, nel 2010 il trasporto di merci su strada con origine nazionale ha sviluppato un traffico di circa 21,7 miliardi di tonnellate-km, il 13,4% del traffico in Italia (seconda regione dopo la Lombardia)<sup>88</sup>. Il 20% della movimentazione annua sul territorio regionale è di solo attraversamento. Rispetto al 2009, le merci movimentate sono cresciute in Emilia-Romagna di oltre il 13,7% (il 3,9% a livello nazionale). In rapporto alla popolazione, l'Emilia-Romagna fa segnare un volume di traffico merci (49,4 milioni di Tkm per 10.000 abitanti) tra i più consistenti a livello nazionale, inferiore solo al Trentino-Alto Adige, ma in leggero calo rispetto al 2006.

<sup>87</sup> Il tasso di motorizzazione si ottiene dal rapporto tra il numero di autovetture presenti nel Pubblico registro automobilistico (Pra) e la popolazione residente. In generale, il numero di autovetture, di altri autoveicoli e di motoveicoli iscritti al Pra rappresenta una stima sufficientemente accurata dell'entità della circolazione veicolare. Fonte: *Automobile club d'Italia (Aci); Commissione europea, Dg Mobilità e trasporti; Eurostat, Transport statistics.*

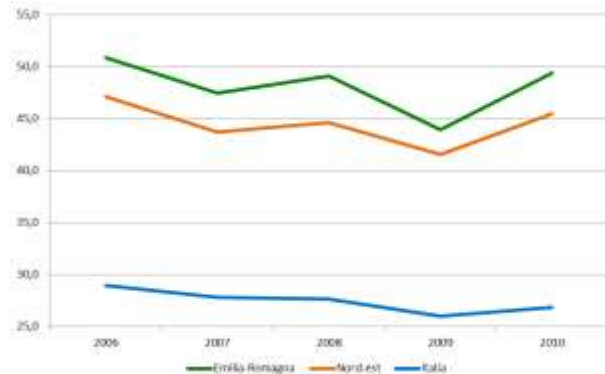
<sup>88</sup> I dati si riferiscono ai veicoli di portata utile non inferiore ai 35 quintali. Fonte: *Istat, Rilevazione sul trasporto merci su strada.*

### Trasporto di merci su strada per regione di origine (milioni di Tkm per 10.000 abitanti) – 2010



Fonte: Istat, Rilevazione sul trasporto merci su strada

### Trasporto di merci su strada per origine (milioni di Tkm per 10.000 abitanti)



Fonte: Istat, Rilevazione sul trasporto merci su strada

Pur in un quadro di crisi economica che contiene la domanda e comprime il mercato per gli operatori del settore (principalmente autotrasportatori), gli effetti di pressione sul territorio non sono affatto diminuiti negli ultimi anni. Un diverso modello di organizzazione logistica in regione - centrato sulla razionalizzazione dei flussi e l'ottimizzazione dei carichi, sulla riorganizzazione gerarchica delle piattaforme logistiche, sullo sviluppo dell'intermodalità e della componente ferroviaria del trasporto, sull'arricchimento dei servizi integrati di logistica - non è mai in verità decollato. E' invece proseguito il processo di frammentazione sia dei flussi veicolari privati, guidato dalle esigenze di accorciare i tempi di risposta della fornitura dei prodotti alle richieste della clientela lungo la filiera distributiva, sia dei poli logistici e intermodali, pubblici e privati, che hanno spesso sovraccaricato e consumato il territorio senza offrire risposte razionali in chiave di servizi logistici. Allo stesso tempo è aumentato verticalmente il traffico pesante di puro attraversamento, interferendo sugli equilibri di una rete stradale già al limite della saturazione in alcuni assi e comunque producendo esternalità negative per tutto il sistema.

Strettamente collegato a quest'ultimo punto è il secondo nodo irrisolto del sistema della mobilità regionale: l'accessibilità territoriale e la congestione da traffico. Sull'accessibilità hanno prodotto effetti negativi sia il processo endogeno di mancato riequilibrio modale, sia il processo esogeno di incremento degli attraversamenti nord-sud, soprattutto dei veicoli pesanti. Ma in misura ancora maggiore ha inciso l'ulteriore avanzamento dello *sprawl* residenziale e logistico-produttivo, generando quote aggiuntive di domanda di mobilità, come confermato dal fatto che rimanendo stabile il numero degli spostamenti complessivi, aumenta però la distanza percorsa. Inoltre, in assenza di una più significativa integrazione tra pianificazione urbanistico-territoriale e pianificazione delle reti e dei servizi di trasporto, la domanda aggiuntiva passeggeri e merci non è stata adeguatamente assorbita dall'offerta di mobilità collettiva. Rispetto alla geografia regionale sono evidenti gli **squilibri di domanda e offerta di mobilità** tra le aree di maggior addensamento della popolazione e delle imprese, lungo l'asse est-ovest della Via Emilia e lungo l'asse nord-sud della linea adriatica, e le zone meno dense montane e pedemontane a sud della Via Emilia, a cui si aggiungono le aree a ridosso del Po e del delta padano. Questi squilibri pongono storicamente un duplice problema di accessibilità: da sovraccarico di domanda nelle zone più dense (dove ricade quel 6% della rete stradale regionale congestionata nelle ore di punta, rispetto ad un obiettivo per il 2020 al di sotto del 5%) e criticità nell'accesso alle aree urbane più importanti, e da (relativa) carenza di offerta, in termini di servizi di trasporto pubblico, nelle zone meno dense.

## Trasporto pubblico locale

Nel 2011/2012 i passeggeri trasportati dal TPL in regione sono stati circa 254 milioni, con un obiettivo di 270 milioni a fine periodo (2020). Il Trasporto Pubblico Locale nei capoluoghi di provincia della regione mette a disposizione 2,9 posti-km ogni mille abitanti<sup>89</sup>. In termini di passeggeri si rileva che nel 2010 nei nove capoluoghi dell'Emilia-Romagna sono stati trasportati 122,5 passeggeri ogni mille abitanti (valore inferiore sia al Nord-Est che al livello nazionale), in leggero calo rispetto al 2007 (123,1). Gli ultimi dati del monitoraggio della mobilità regionale evidenziano che nell'ultimo biennio, anche a causa della razionalizzazione prevista dal Patto per il TPL 2011-2013, si è rilevata una riduzione dell'offerta dei servizi nel 2011 di circa il 3% (con 114,9 milioni di vetture\*km) e dell'1,6% nel dato preconsuntivo 2012 (113 milioni di vetture\*km).

Il TPL, soprattutto quello su gomma, soffre di una debolezza strutturale, in parte legata alle note difficoltà (soprattutto finanziarie) di adeguamento a standard più elevati di qualità dell'offerta (capillarità dei servizi, rinnovo del parco circolante, comfort del viaggio, servizi integrativi al contorno ecc.), in parte legata al cronico scarso appeal di questo mezzo di trasporto, sempre più associato nell'immaginario collettivo all'idea di un servizio povero e dequalificato, rivolto soprattutto alle fasce più povere della popolazione (immigrati, cittadini non automuniti) e agli studenti. La velocità commerciale del TPL è ancora lontana da valori che possono competere con i veicoli privati. I dati relativi alla qualità erogata e a quella percepita dagli utenti<sup>90</sup>, raccolti ed elaborati annualmente dalle Aziende di trasporto e dalla Regione, confermano una discreta prestazione del servizio, sia per quanto riguarda la puntualità (con una percentuale di soddisfatti del 93,7%), lo stato di pulizia e di integrità dei mezzi (con un voto medio dell'8 per la pulizia interna e dell'8,1 per quella esterna), la vendita a bordo dei titoli di viaggio (con una percentuale del 90,4% per la vendita garantita). Dalle interviste realizzate ai viaggiatori sembra che le criticità maggiori riguardino soprattutto le caratteristiche strutturali del servizio, vale a dire: "organizzazione", "comfort del viaggio" e "attenzione verso il cliente", oltre che elementi accessori come "aspetti relazionali" e "attenzione all'ambiente".

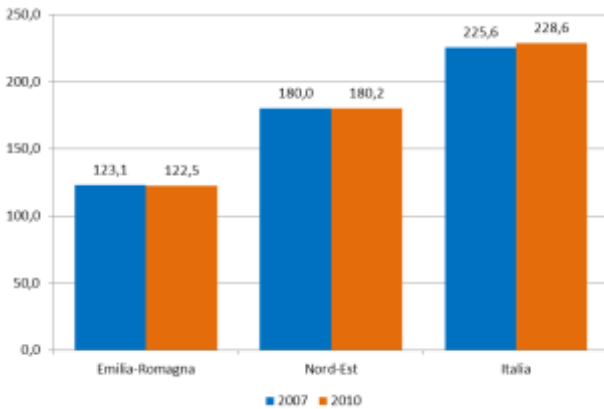
Il parco veicoli si compone, a fine 2011, di 3.282 mezzi, con un'età media che, dopo 5 anni di decremento, è tornata a crescere di oltre 2 anni, attestandosi intorno agli 11 anni. Gli investimenti degli ultimi anni per il rinnovamento dei mezzi ha consentito un aumento dei bus a metano (dall'8% al 26%) e una diminuzione dei bus diesel (dal 74% al 52%), oltre che una drastica diminuzione dei veicoli pre-euro a vantaggio di classi ambientali meno inquinanti.

---

<sup>89</sup> Fonte: Istat, *Banca dati di Indicatori territoriali per le politiche di sviluppo*.

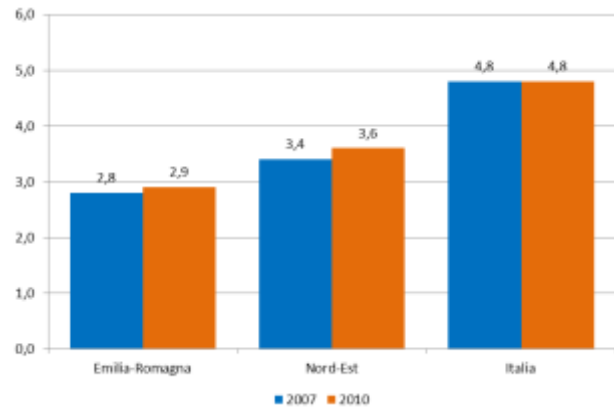
<sup>90</sup> Regione Emilia-Romagna, *Rapporto annuale di monitoraggio della mobilità e del trasporto pubblico locale 2013*.

### Passeggeri trasportati dal TPL nei comuni capoluogo di provincia per abitante



Fonte: ISTAT, Indicatori territoriali per lo sviluppo

### Posti-km offerti ogni mille abitanti dal TPL nei capoluoghi di Provincia

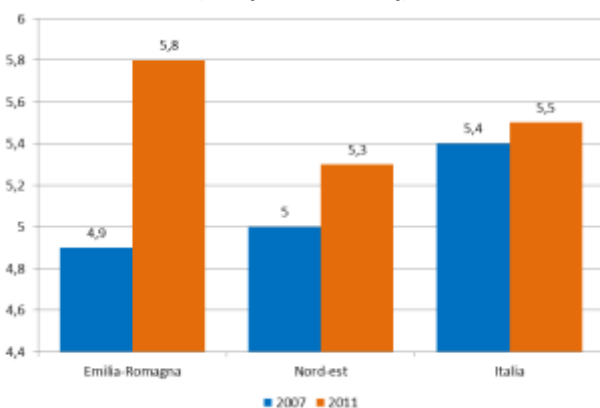


Fonte: ISTAT, Indicatori territoriali per lo sviluppo

## Rete infrastrutturale e logistica

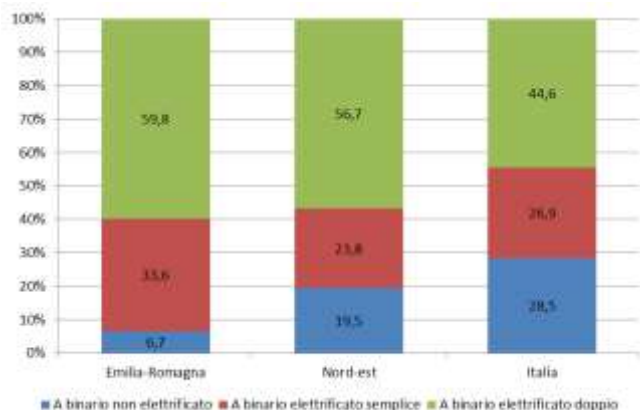
Questi flussi di persone e merci sono “sostenuti” da una robusta **rete infrastrutturale** costituita da 568 km di autostrade (oltre il 40% ad almeno 3 corsie), 1.225 km di strade statali, 12.205 km di strade provinciali a cui si aggiungono 1.400 km di rete ferroviaria (5,8 km per 100 kmq; 1.050 km di competenza statale e più di 350 km di competenza regionale), con 255 stazioni attive e 1.408 km di piste ciclabili (nei soli comuni con oltre 50mila abitanti) con oltre 12.500 posti bici dentro o in prossimità delle principali stazioni ferroviarie. La rete ferroviaria della regione gestita dalla Società RFI, in leggero aumento rispetto al 2007 (quando erano in servizio 4,9 km per 100 kmq, al di sotto del livello del Nord-Est e nazionale), è composta per il 93,3% della sua lunghezza da binario elettrificato (il 59,8% binario doppio e il 33,6% binario semplice) ed il restante 6,7% da binario non elettrificato. L’Emilia-Romagna risulta essere anche la regione con numero maggiore di km ad alta velocità (17,8% del totale della rete in regione).

### Rete ferroviaria in esercizio per regione (km per 100 kmq)



Fonte: Elaborazioni Istat su dati Rfi

### Rete ferroviaria in esercizio per tipologia (%) 2011



Fonte: Elaborazioni Istat su dati Rfi

Il trasporto pubblico su ferro offre 900 treni/giorno, mentre quello su gomma 18.500 corse/giorno, che interessano 29.600 fermate distribuite sul territorio regionale. Per quanto riguarda il trasporto ferroviario, i passeggeri trasportati annualmente sono all’incirca 41 milioni (mediamente più soddisfatti per il servizio di

quanto rilevato a livello nazionale<sup>91</sup>), a fronte di un obiettivo per il 2020 di 80 milioni di passeggeri all'anno. La quota di mercato del trasporto ferroviario è migliorata e sta ancora migliorando, ma siamo molto lontani dalle dimensioni quantitative auspiccate - e previste - dieci anni fa. D'altra parte, anche se il servizio ferroviario regionale mostra oggettivi minori deficit di qualità (puntualità, pulizia ecc.), rispetto alla media nazionale, rimane limitata la sua capacità attrattiva.

La **piattaforma logistica regionale** si compone di 2 interporti di livello nazionale (Bologna e Parma), 5 impianti ferroviari principali (e numerosi impianti e raccordi privati), un porto di primo livello con 16 km di banchine operative, raccordi ferroviari lungo entrambe le dorsali. Il sistema aeroportuale, infine, fa perno sullo scalo internazionale di Bologna (oltre 5,8 milioni di passeggeri nel 2011 e 32.534 tonnellate di merci, settimo scalo a livello nazionale per passeggeri trasportati e quarto per traffico cargo) e dagli scali minori di Parma, Rimini (oltre 1,5 milioni nel 2011), funzionali alla vocazione turistica e *business* del proprio territorio<sup>92</sup>. Oltre il 70% dei passeggeri che arrivano o partono dall'Emilia-Romagna usano voli internazionali, tra i valori più elevati a livello nazionale. Dal 2007 al 2011 i passeggeri su voli interni e internazionali di linea e charter in Emilia-Romagna sono cresciuti, per la gran parte grazie alla diffusione del low cost, di oltre 1,7 milioni, pari al 31,7% (a fronte del 15,7% per il Nord-Est e del 9,6% per l'Italia). Nello stesso periodo la quota di passeggeri in arrivo e in partenza da un aeroporto regionale rispetto al totale nazionale è passata dal 4,1% al 5%. Il 2012, anche per il trasporto aereo, è stato un anno di crisi: in Emilia-Romagna i passeggeri sono stati complessivamente 7.194.266 (quinta regione per traffico complessivo a livello nazionale, con una quota vicina al 5% del totale), 230.000 in meno rispetto al 2011 (-3,1%). In calo anche il traffico cargo, con 41.392 tonnellate di merci movimentate (-8,3% rispetto al 2011). Come per il traffico passeggeri, nella riduzione generale dei flussi, l'Emilia-Romagna conferma comunque il quarto posto a livello nazionale, con una quota pari al 4,6% del totale nazionale<sup>93</sup>.

L'armatura infrastrutturale della regione è gerarchizzata in tre livelli. Il primo livello è quello delle relazioni internazionali, rispetto al quale lo scenario infrastrutturale si incardina in particolare nel quadro comunitario (reti TEN-T) del grande sistema integrato di reti plurimodali per lo spazio europeo. L'Emilia-Romagna si trova all'interno degli Assi Prioritari n. 1 (Berlino-Verona/Milano-Bologna-Napoli-Palermo), che permette il collegamento diretto all'Europa Centrale, n. 6, in direzione est-ovest (ex Corridoio V, Lione-Trieste-Budapest) e n. 21 (Autostrade del Mare, Porto di Ravenna). La Regione Emilia-Romagna è stata inoltre tra i promotori di un nuovo asse ferroviario denominato "Corridoio Adriatico-Baltico", funzionale al collegamento con i Paesi dell'Europa Orientale, seguendo il percorso Danzica - Varsavia - Katowice - Ostrava - Prerov (Otrokovice) - Brno - Vienna - Graz - Klagenfurt - Udine - Trieste/Venezia - Bologna/Ravenna (con particolare riferimento al porto). All'interno delle reti plurimodali TEN-T è compreso anche il Sistema Idroviario Padano-Veneto con l'estensione Cremona-Milano.

Il secondo livello è quello delle relazioni nazionali e interregionali. La regione si trova infatti al centro dei principali corridoi plurimodali tra nord e sud del Paese: il corridoio dorsale centrale, costituito dall'autostrada A1, dal nodo autostradale-tangenziale di Bologna e dalla nuova rete AV-AC in affiancamento a quella storica; la direttrice adriatica costituita dalla A14, dalla SS16 Adriatica e dalle ramificazioni a sud

<sup>91</sup> In Emilia-Romagna, nel 2011, il 52,9% delle persone si dichiara soddisfatto delle sette diverse caratteristiche del servizio rilevate (frequenza corse, puntualità, possibilità di trovare posto a sedere, pulizia delle vetture, comodità degli orari, costo del biglietto, informazioni sul servizio), un valore inferiore a quello del Nord-Est (54%) ma superiore a quello nazionale (49,7%). Fonte: *Istat, Banca dati di Indicatori territoriali per le politiche di sviluppo*.

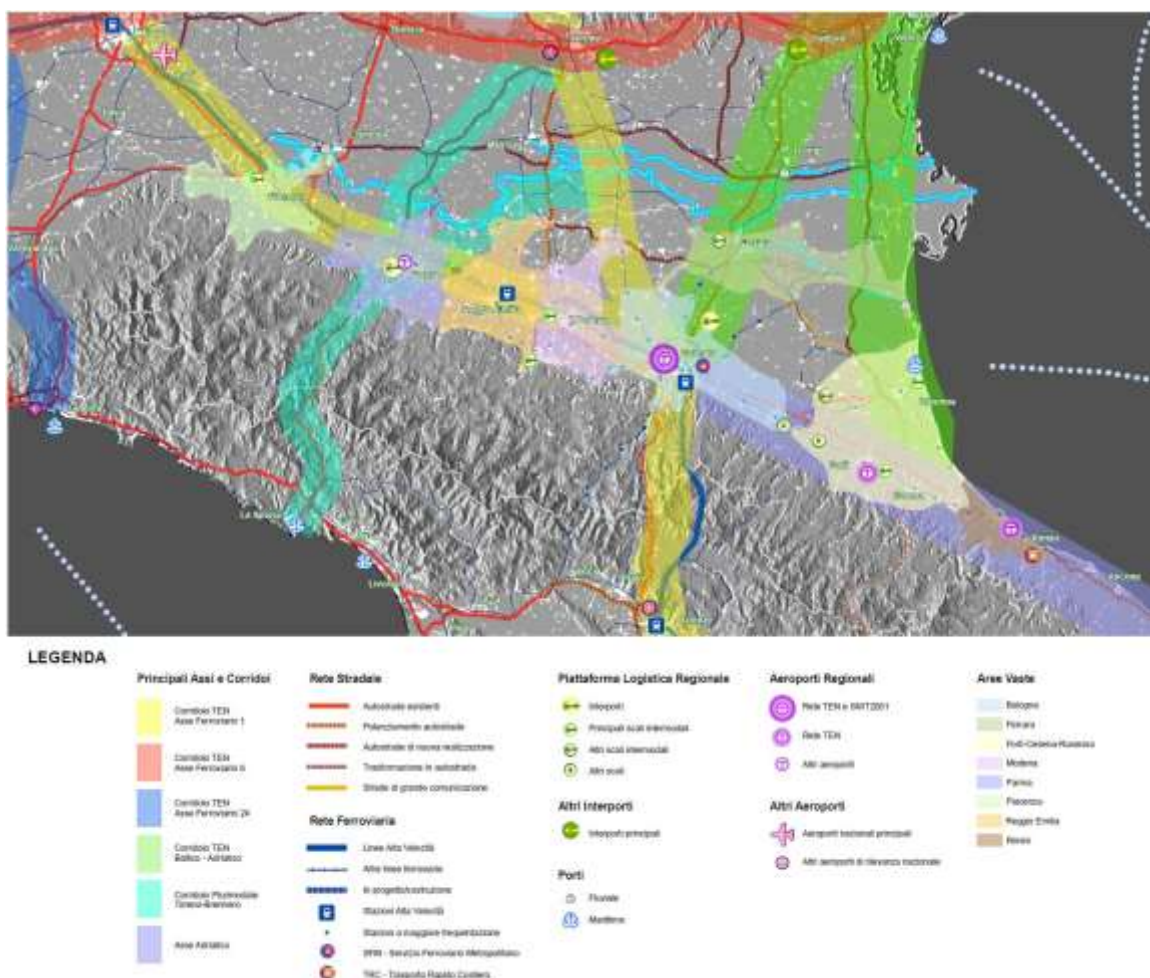
<sup>92</sup> Fonte: *Elaborazioni Istat su dati Eurostat, Transport statistics*.

<sup>93</sup> Regione Emilia-Romagna, *Rapporto annuale di monitoraggio della mobilità e del trasporto pubblico locale 2013*.

(E45) e a nord (E55); la direttrice Tirreno-Brennero, costituita dall'asse ferroviario del Brennero, attraverso l'integrazione della linea ferroviaria Parma-La Spezia con la linea regionale Parma-Poggio Rusco, dalle autostrade A22 del Brennero e A15 della Cisa. Ad essi si vanno poi ad aggiungere numerose altre infrastrutture stradali (statali e autostrade) e ferroviarie che concorrono a una distribuzione maggiormente uniforme della rete di secondo livello sul territorio.

Il terzo livello, infine, è quello delle relazioni infraregionali, ovvero dei collegamenti interprovinciali e intercomunali. I flussi di mobilità interni al territorio regionale si addensano principalmente nei sistemi di area vasta, centrati sui comuni con oltre 30.000 abitanti. Questi sistemi territoriali, pur coprendo poco più della metà del territorio regionale, assorbono tuttavia il 90% della popolazione e la quasi totalità degli spostamenti urbani infracomunali. Inoltre, circa il 60% della mobilità sistematica extracomunale ha origine e destinazione all'interno di queste aree.

## Assetto strategico del PRIT 2020



Fonte: Elaborati cartografici del PRIT 2010-2020 in adozione (Carta A - Assetto strategico)

## Impatto sull'ambiente

Un ulteriore punto di forte attenzione - e preoccupazione - resta quello **ambientale**. Pur registrando importanti miglioramenti della qualità dell'aria, permangono ancora criticità per le polveri fini (PM10) e gli ossidi di azoto nel periodo invernale e per l'ozono nel periodo estivo, in particolare negli agglomerati urbani. I dati di monitoraggio rilevati dalle centraline dell'ARPA Emilia-Romagna nelle aree urbane della regione mostrano che - sebbene il valore della media annua di PM10 nei comuni con popolazione superiore a 50.000 abitanti rimanga, anche nel corso del 2012, sotto il limite massimo stabilito di 40 µg/m<sup>3</sup> - la media dei giorni di superamento del PM10 si mantiene invece al di sopra dei 35 giorni di superamento del limite, con un aumento nell'ultimo biennio, dai 57 del 2011 ai 61 del 2012<sup>94</sup>.

Le peculiarità meteo-climatiche e la pressione antropica del bacino padano rendono queste criticità particolarmente importanti, la cui risoluzione deve passare attraverso l'intervento non solo sul fronte dei trasporti, che è comunque il principale responsabile, ma anche sul fronte industriale e insediativo, con una dimensione operativa di scala sovra-regionale (bacino padano). Recentemente, peraltro, la Commissione europea ha risposto negativamente alla richiesta di deroga dal rispetto dei limiti fissati per il 2010, evidenziando comunque la necessità di un'azione non solo regionale ma di livello statale. Il fronte dei gas

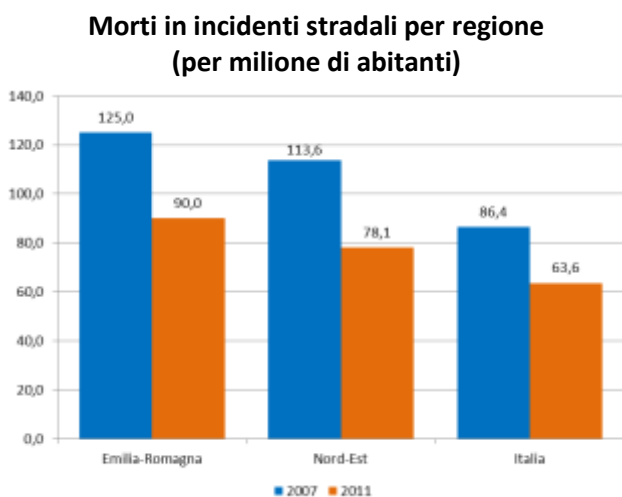
<sup>94</sup> Regione Emilia-Romagna, *Rapporto annuale di monitoraggio della mobilità e del trasporto pubblico locale 2013*.

climalteranti è ugualmente critico e attraverso il Piano Energetico Regionale, che mette in campo un ventaglio di azioni integrate che coinvolgono pesantemente i trasporti e la mobilità regionale, si è avviata una nuova stagione di rilevante impegno attuativo, che dovrà trovare nell'azione nazionale la cornice entro cui inserire le azioni dei diversi livelli istituzionali.

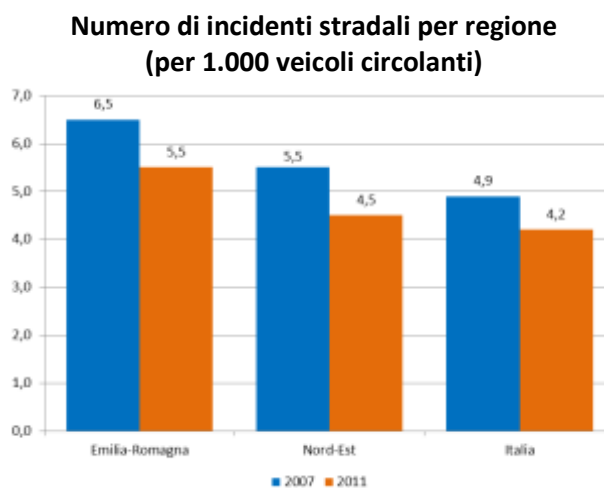
## Sicurezza stradale

Sempre prioritaria poi la questione della **sicurezza stradale**. Tra il 2001 e il 2011 il numero complessivo dei morti negli incidenti stradali è più che dimezzato e quello dei feriti è diminuito di circa 1/3. Sono in aumento tuttavia gli incidenti e il numero di feriti che coinvolgono pedoni e ciclisti. In valore assoluto, inoltre, i numeri restano molto alti (400 morti e quasi 30.000 feriti nei 2010) e la posizione dell'Emilia-Romagna appare particolarmente critica nel contesto nazionale. Il numero di morti in regione per incidenti stradali, nel 2011, è stato di 90 per milione di abitanti, il valore più alto a livello nazionale (63,6) . Sempre nel 2011, si sono verificati 5,5 incidenti ogni mille veicoli circolanti, in costante calo, ma ancora superiore al valore nazionale (4,3).

Anche in questo caso gli elevati volumi di traffico, leggeri e pesanti, che interessano la rete stradale regionale rendono problematico un intervento focalizzato sul territorio. La gerarchizzazione e la specializzazione della rete stradale regionale operano certamente in questa direzione, ma da sole non sono in grado di contrastare gli effetti della dispersione insediativa che, peraltro, aumenta l'uso dei veicoli individuali a due e quattro ruote. In ambito urbano, particolarmente critiche sono le conseguenze della diffusione dei motocicli e ciclomotori, raddoppiati nell'ultimo decennio, e l'incidentalità dell'utenza debole, sia pedonale che ciclistica. Nel caso dei pedoni e delle biciclette il fenomeno è ulteriormente aggravato dall'invecchiamento della popolazione, vista la ridotta capacità di reazione al pericolo da parte delle persone anziane. Sono dunque due gli aspetti caratterizzanti l'incidentalità regionale: l'alto numero di incidenti in ambito urbano con tassi di mortalità inferiori ma elevato coinvolgimento di utenza debole riconducibile all'elevata promiscuità dei flussi; il ridotto numero di incidenti in ambito extraurbano con un'elevata mortalità legata soprattutto alla velocità.



Fonte: Istat, Rilevazione degli incidenti stradali con lesione a persone



Fonte: Istat, Rilevazione degli incidenti stradali con lesione a persone



## Punti di forza e di debolezza

Punti di forza	Punti di debolezza
<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Posizione baricentrica a livello nazionale e rispetto alle reti europee (reti TEN-T).</b> L'Emilia-Romagna si trova all'interno degli Assi Prioritari n. 1 (Berlino-Verona/Milano-Bologna-Napoli-Palermo), che permette il collegamento diretto all'Europa Centrale, n. 6, in direzione est-ovest (ex Corridoio V, Lione-Trieste-Budapest) e n. 21 (Autostrade del Mare, Porto di Ravenna). La Regione Emilia-Romagna è stata inoltre tra i promotori di un nuovo asse ferroviario denominato "Corridoio Adriatico-Baltico", funzionale al collegamento con i Paesi dell'Europa Orientale, seguendo il percorso Danzica - Varsavia - Katowice - Ostrava – Prerov (Otrokovice) - Brno - Vienna - Graz - Klagenfurt - Udine - Trieste/Venezia - Bologna/Ravenna (con particolare riferimento al porto). All'interno delle reti plurimodali TEN-T è compreso anche il Sistema Idroviario Padano-Veneto con l'estensione Cremona-Milano. La regione si trova infatti al centro dei principali corridoi plurimodali tra nord e sud del Paese: il corridoio dorsale centrale, costituito dall'autostrada A1, dal nodo autostradale-tangenziale di Bologna e dalla nuova rete AV-AC in affiancamento a quella storica; la direttrice adriatica costituita dalla A14, dalla SS16 Adriatica e dalle ramificazioni a sud (E45) e a nord (E55); la direttrice Tirreno-Brennero, costituita dall'asse ferroviario del Brennero, attraverso l'integrazione della linea ferroviaria Parma-La Spezia con la linea regionale Parma-Poggio Rusco, dalle autostrade A22 del Brennero e A15 della Cisa. Ad essi si vanno poi ad aggiungere numerose altre infrastrutture stradali (statali e autostrade) e ferroviarie che concorrono a una distribuzione maggiormente uniforme della rete di secondo livello sul territorio.</li> <li>• <b>Rete ferroviaria (parte gestita da RFI).</b> Buona dotazione, sia in termini di densità (5,8 km per 100 kmq, in leggero aumento rispetto al 2007), che dal punto di vista tecnologico (il 93,3% della rete è costituita da binari elettrificati - il 59,8% binario doppio e il 33,6% binario semplice - ed il restante 6,7% da binari non elettrificati. L'Emilia-Romagna risulta essere anche la regione con numero maggiore di km ad alta velocità (17,8% del totale della rete in regione).</li> <li>• <b>Qualità del servizio ferroviario.</b> Gli utenti della</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Riequilibrio modale.</b> Gli obiettivi di riequilibrio verso la mobilità collettiva - per passeggeri e merci, sia in ambito urbano che extraurbano -, da molti anni al centro degli sforzi delle politiche di settore, sono stati solo in parte raggiunti e si assiste a una pericolosa tendenza all'ulteriore rafforzamento delle posizioni dominanti dei mezzi privati. Il trasporto pubblico presenta difficoltà a mantenere le proprie quote. La maggior parte delle persone, il 77,5% degli studenti e il 91,5% degli occupati utilizza un mezzo di trasporto per recarsi a scuola o al lavoro, valori più elevati di quelli osservati a livello nazionale. Tra coloro che utilizzano mezzi di trasporto, il 43% degli studenti ed il 75,8% degli occupati utilizzano l'automobile (come conducente o come passeggero), coloro che utilizzano un mezzo pubblico o collettivo sono il 30% degli studenti ed il 6,3% degli occupati, mentre coloro che si spostano soprattutto con moto o bicicletta sono il 15,4% degli studenti ed il 15,5% degli occupati.</li> <li>• <b>Accessibilità del territorio e congestione da traffico.</b> Rispetto alla geografia regionale sono evidenti gli squilibri di domanda e offerta di mobilità tra le aree di maggior addensamento della popolazione e delle imprese, lungo l'asse est-ovest della Via Emilia e lungo l'asse nord-sud della linea adriatica, e le zone meno dense montane e pedemontane a sud della Via Emilia, a cui si aggiungono le aree a ridosso del Po e del delta padano. Questi squilibri pongono storicamente un duplice problema di accessibilità: da sovraccarico di domanda nelle zone più dense (dove ricade quel 6% della rete stradale regionale congestionata nelle ore di punta, rispetto ad un obiettivo per il 2020 al di sotto del 5%) e criticità nell'accesso alle aree urbane più importanti, e da (relativa) carenza di offerta, in termini di servizi di trasporto pubblico, nelle zone meno dense. Nel 2011, le autovetture circolanti in regione sono 612,7 ogni mille abitanti (sostanzialmente lo stesso livello del 2007), mentre nel Nord-Est sono 602,4 (erano 597,2 nel 2007), a livello nazionale sono 598,7 (erano 576,3 nel 2007) e a livello europeo 475,6 (dato al 2010). L'indice di motorizzazione dei motocicli, invece, ha raggiunto il valore di 111,6 mezzi ogni mille</li> </ul>

Punti di forza	Punti di debolezza
<p>regione sono mediamente più soddisfatti per il servizio di quanto rilevato a livello nazionale. Nel 2011, il 52,9% delle persone in Emilia-Romagna si dichiara soddisfatto delle sette diverse caratteristiche del servizio rilevate (frequenza corse, puntualità, possibilità di trovare posto a sedere, pulizia delle vetture, comodità degli orari, costo del biglietto, informazioni sul servizio), un valore inferiore a quello del Nord-Est (54%) ma superiore a quello nazionale (49,7%).</p> <ul style="list-style-type: none"> <li> <b>Movimentazione aeroportuale.</b> A livello regionale aggregato il sistema mette in luce una performance positiva, con numeri in crescita, per il contributo dell'Aeroporto di Bologna. In crescita il divario tra aeroporto di Bologna e aeroporti minori. Dal 2007 al 2011 i passeggeri su voli interni e internazionali di linea e charter in Emilia-Romagna sono cresciuti, per la gran parte grazie alla diffusione del low cost, di oltre 1,7 milioni, pari al 31,7%. Il 2012 si è caratterizzato per il calo del trasporto aereo, sia per i passeggeri che per le merci. </li> </ul>	<p>abitanti (in costante crescita negli anni), a fronte di un valore di 100,2 per il Nord-Est e di 105,6 per l'Italia.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li> <b>Pressione sul territorio del traffico merci.</b> Il trasporto di merci su strada con origine nazionale ha sviluppato in Emilia-Romagna un traffico di circa 21,7 miliardi di tonnellate-km, il 13,4% del traffico in Italia, il 20% del quale di solo attraversamento. In rapporto alla popolazione, l'Emilia-Romagna fa segnare un volume di traffico merci (49,4 milioni di Tkm per 10.000 abitanti) tra i più consistenti a livello nazionale. Per quanto riguarda l'organizzazione logistica, negli anni si è accentuato il processo di frammentazione sia dei flussi veicolari privati, guidato dalle esigenze di accorciare i tempi di risposta della fornitura dei prodotti alle richieste della clientela lungo la filiera distributiva, sia dei poli logistici e intermodali, pubblici e privati, che hanno spesso sovraccaricato e consumato il territorio senza offrire risposte razionali in chiave di servizi logistici. Allo stesso tempo è aumentato verticalmente il traffico pesante di puro attraversamento, interferendo sugli equilibri di una rete stradale già al limite della saturazione in alcuni assi e comunque producendo esternalità negative per tutto il sistema. </li> <li> <b>Pressioni sull'ambiente.</b> Pur registrando importanti miglioramenti della qualità dell'aria, permangono ancora criticità per le polveri fini (PM10) e gli ossidi di azoto nel periodo invernale e per l'ozono nel periodo estivo, in particolare negli agglomerati urbani. Sebbene il valore della media annua di PM10 nei comuni con popolazione superiore a 50.000 abitanti rimanga, anche nel corso del 2012, sotto il limite massimo stabilito di 40 µg/m<sup>3</sup> – la media dei giorni di superamento del PM10 si mantiene invece al di sopra dei 35 giorni di superamento del limite, con un aumento nell'ultimo biennio, dai 57 del 2011 ai 61 del 2012. </li> <li> <b>Sicurezza stradale.</b> Seppure in diminuzione, continuano ad essere elevati gli indici di mortalità e di incidentalità. Il numero di morti in regione per incidenti stradali, nel 2011, è stato di 90 per milione di abitanti, il valore più alto a livello nazionale (63,6). Sempre nel 2011, si sono verificati 5,5 incidenti ogni mille veicoli circolanti, in costante calo, ma ancora superiori </li> </ul>

Punti di forza	Punti di debolezza
	al valore nazionale (4,3). In ambito urbano, particolarmente critiche sono le conseguenze della diffusione dei motocicli e ciclomotori, raddoppiati nell'ultimo decennio, e l'incidentalità dell'utenza debole, sia pedonale che ciclistica.

## Tema 8 – Occupazione e mobilità dei lavoratori

### Andamento delle principali variabili del mercato del lavoro

Da una prima disamina delle principali grandezze del mercato del lavoro espresse in forma aggregata, emerge subito la gravità delle conseguenze che la fase economica recessiva, iniziata nel 2008, ha avuto sul mercato del lavoro in Emilia-Romagna e nel Paese. Nel periodo 2004-2008 gli occupati erano cresciuti mediamente del 2,8% in regione, 2,9% nel Nord Est e 2,0% in Italia. Il numero di disoccupati era in calo in tutti i livelli territoriali, in particolare a livello nazionale erano diminuiti del 3,6% (-2,1% in regione e -1,8% nella macroarea).

Nel quadriennio successivo queste dinamiche hanno subito un netto peggioramento, se non addirittura un'inversione di tendenza. In Italia infatti si è assistito ad un calo del numero degli occupati (-0,3% medio annuo) e ad un considerevole aumento delle persone in cerca di occupazione (12,8% medio annuo). Nelle aree più sviluppate del paese il fenomeno della crescita della disoccupazione è stato ancora più dirompente, così in Emilia-Romagna si è registrato un aumento medio annuo del 23,2%, 19,0% nel Nord Est. In queste aree si segnala tuttavia

un'occupazione ancora in lieve crescita e contemporaneamente un aumento del numero delle persone inattive mediamente superiore rispetto al periodo precedente, forse per effetto del passaggio dalla condizione di disoccupato a quello di inattivo da parte dei lavoratori scoraggiati.

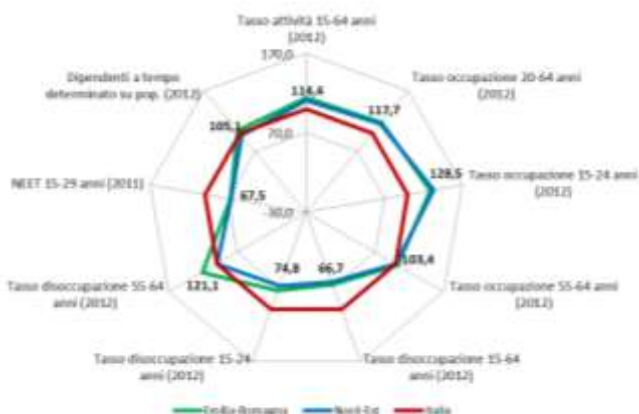
Osservando il posizionamento relativo della regione sui principali indicatori del mercato del lavoro rispetto all'Italia, si rileva un livello migliore del quadro nazionale per quasi tutte le dimensioni considerate, con l'eccezione della disoccupazione della classe di età 55-64 anni e la diffusione dei contratti a tempo determinato (utilizzata come proxy della precarizzazione del mercato del lavoro). Allargando il campo a livello europeo, l'Emilia-Romagna conserva un buon posizionamento per quanto riguarda i livelli di partecipazione e di occupazione (sia nella fascia 20-64 anni che 55-64 anni), mentre evidenzia un certo ritardo per quanto riguarda l'occupazione e disoccupazione dei giovani di 15-24 anni e dell'occupazione della classe di età 55-64 anni.

**Principali variabili del mercato del lavoro  
(valori in migliaia e var.% medie annue)**

	2004	2008	2012	var. % 2004-08	var. % 2008-12
<b>Emilia Romagna</b>					
Occupati	1.288	1.439	1.501	2,8	1,0
Disoccupati	71	65	150	-2,1	23,2
Totale Attivi	1.359	1.505	1.651	2,6	2,3
Inattivi	1.644	1.661	1.717	0,3	0,8
Totale	3.003	3.166	3.368	1,3	1,6
<b>Nord Est</b>					
Occupati	3.445	3.858	3.897	2,9	0,3
Disoccupati	195	181	363	-1,8	19,0
Totale Attivi	3.640	4.039	4.259	2,6	1,3
Inattivi	4.346	4.417	4.543	0,4	0,7
Totale	7.986	8.456	8.802	1,4	1,0
<b>Italia</b>					
Occupati	16.117	17.446	17.214	2,0	-0,3
Disoccupati	1.960	1.692	2.744	-3,6	12,8
Totale Attivi	18.078	19.138	19.957	1,4	1,1
Inattivi	24.974	25.859	26.352	0,9	0,5
Totale	43.051	44.997	46.310	1,1	0,7

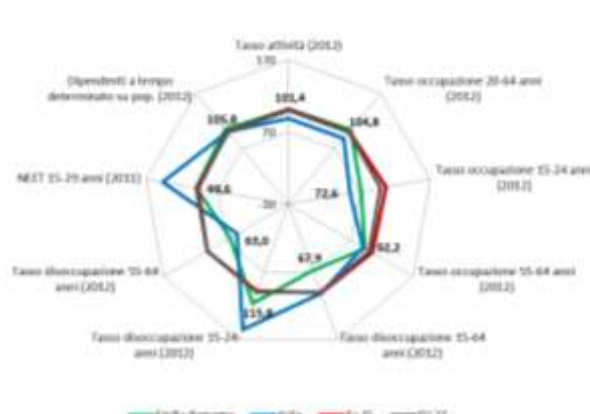
*Elaborazioni su dati Istat ed Eurostat*

### Posizionamento dell'Emilia-Romagna rispetto all'Italia (Italia=100)



Elaborazione ERVET su dati di varia fonte

### Posizionamento dell'Emilia-Romagna e dell'Italia rispetto all'UE (UE27=100)



Elaborazione ERVET su dati di varia fonte

## Partecipazione al mercato del lavoro

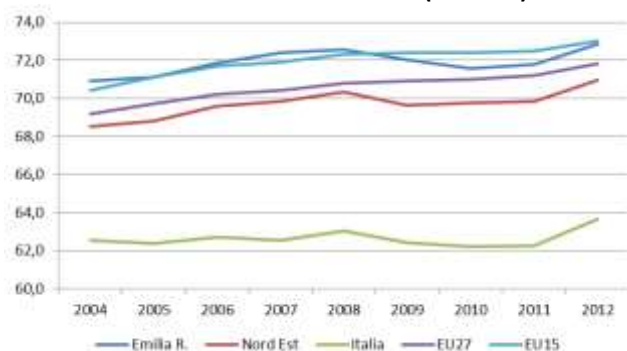
L'analisi dell'andamento dei tassi di attività 15-64 anni in Emilia-Romagna ed il confronto con gli altri livelli territoriali a livello nazionale ed europeo mette in luce i mutamenti che il mercato del lavoro ha subito negli ultimi otto anni. I tassi di attività regionali, dal 2004 al 2008 hanno seguito un andamento in costante crescita arrivando a superare i livelli medi registrati nell'area europea a 15 paesi. Con l'avvento della crisi hanno evidenziato nel biennio 2009-2010 un notevole calo riportandosi sui livelli del 2004, rimanendo comunque superiori a quelli registrati a livello europeo e nel Nord Est.

Dal 2011 i tassi di attività in Emilia-Romagna hanno segnalato una lieve ripresa, in linea con la macroarea e la tendenza nazionale, ma tale recupero si è notevolmente accentuato nel 2012 tornando sui livelli medi dell'Europa a 15 paesi. Tale dinamica, in un periodo di debole domanda di lavoro e di espansione della disoccupazione, sembra segnalare il fenomeno del cosiddetto "lavoratore marginale", termine che indica l'ingresso nelle forze di lavoro di persone precedentemente inattive, in seguito della perdita del lavoro dei componenti familiari titolari del reddito necessario al mantenimento della famiglia.

Dall'esame della dinamica occupazionale emerge in misura maggiore l'impatto che la grande crisi ha avuto sul mercato del lavoro e sulle condizioni di vita dei lavoratori. Prendendo in considerazione il tasso di occupazione 20-64 anni, che è l'indicatore fissato dalla Strategia Europa 2020 con target al 75%, risulta evidente a tutti i livelli territoriali la cesura della fase espansiva che si manifesta nel 2008. Emilia-Romagna e Nord Est mostrano in tutto l'arco temporale valori al di sopra delle medie europee, dalle quali si discostano invece in termini negativi i valori medi italiani che segnalano un'arretratezza strutturale del mercato del lavoro nel nostro paese. Su questa arretratezza pesa in modo particolare una partecipazione femminile molto più bassa rispetto a quella registrata in media sia nell'Europa a 15 che in quella a 27 paesi.

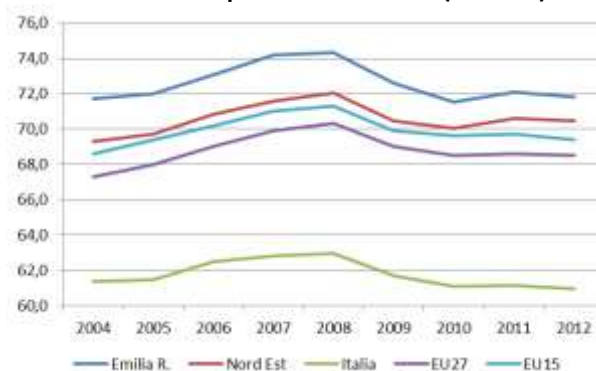
Nel biennio 2007-2008 l'Emilia-Romagna ha evidenziato un tasso di occupazione superiore al 74% avvicinandosi all'obiettivo fissato per il 2020 ma la recessione lo ha riportato nel 2012 ai livelli segnalati nel 2004. Il tasso di occupazione dei 20-64enni in Italia è sceso nel 2012 al 61,0%, 14 punti percentuali meno del target che dovrebbe raggiungere tra otto anni; è necessario tuttavia segnalare che anche le medie europee sono scese sotto la soglia del 70% allontanando la possibilità di raggiungere l'obiettivo.

**Tasso di attività 15-64 anni (valori %)**



Elaborazioni su dati Istat ed Eurostat

**Tasso di occupazione 20-64 anni (valori %)**



Elaborazioni su dati Istat ed Eurostat

Estendendo l'analisi alle classi di età disponibili e confrontando i dati con quelli relativi agli altri livelli territoriali emergono diversi aspetti. Sulla popolazione 15-64 anni la regione si distingue, nel periodo considerato, come il territorio con i tassi di occupazione più elevati, a cui segue il Nord Est, l'Europa a 15 paesi, l'Europa a 27 e l'Italia. Suddividendo la popolazione nelle tre classi 15-24, 25-54 e 55-64 anni si evidenziano invece configurazioni diverse, con l'eccezione del dato nazionale che in ogni classe risulta il più basso. Nell'occupazione giovanile l'Emilia-Romagna presenta tassi che dal 2008 sono molto inferiori alle medie

**Tasso di occupazione per classi di età (valori %)**

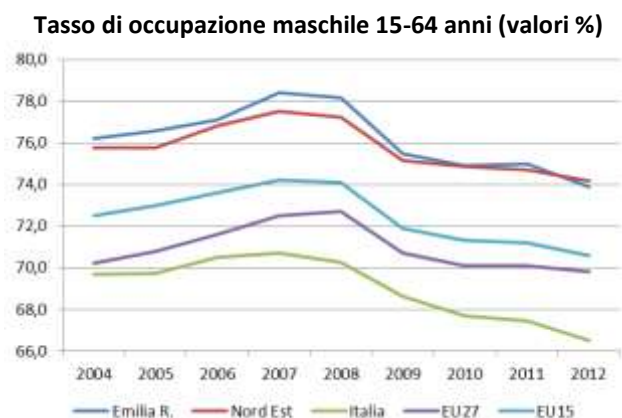
	2004	2008	2009	2010	2011	2012
<i>15-24 anni</i>						
Emilia R.	37,1	32,2	28,1	26,1	24,9	23,9
Nord Est	38,3	33,0	29,4	27,7	26,3	24,8
Italia	27,2	24,4	21,7	20,5	19,4	18,6
EU27	35,7	37,4	35,0	34,0	33,7	32,9
EU15	39,5	40,8	38,0	36,9	36,6	35,5
<i>25-54 anni</i>						
Emilia R.	84,6	86,1	84,2	83,2	83,5	82,4
Nord Est	81,5	84,1	82,1	81,6	82,1	81,1
Italia	72,1	73,5	71,9	71,1	71,1	70,3
EU27	76,5	79,5	78,0	77,6	77,6	77,2
EU15	77,5	79,8	78,3	77,9	77,9	77,3
<i>55-64 anni</i>						
Emilia R.	32,1	38,8	39,5	39,0	42,1	45,1
Nord Est	29,7	34,6	36,1	37,0	39,3	43,6
Italia	29,7	34,6	36,1	37,0	39,3	43,6
EU27	40,5	45,6	46,0	46,3	47,4	48,9
EU15	42,3	47,4	47,9	48,4	49,5	50,9
<i>15-64 anni</i>						
Emilia R.	68,3	70,2	68,5	67,4	67,9	67,6
Nord Est	65,8	67,9	66,3	65,8	66,3	66,2
Italia	57,4	58,7	57,5	56,9	56,9	56,8
EU27	62,8	65,8	64,5	64,1	64,3	64,2
EU15	64,6	67,1	65,8	65,4	65,5	65,2

Elaborazioni su dati Istat ed Eurostat

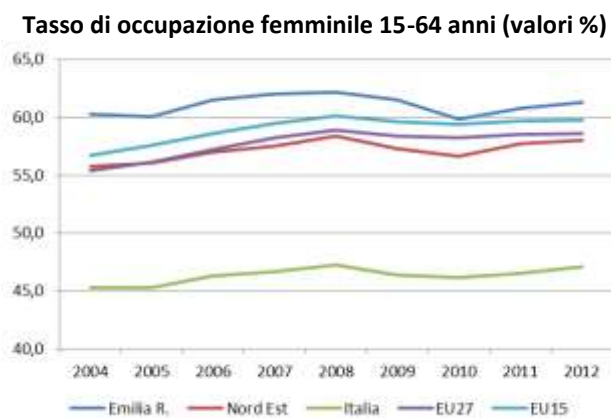
europee e lievemente più bassi anche del Nord Est. Dal 2004 al 2012 il tasso di occupazione 15-24 anni in regione perde 13,2 punti passando da 37,1% a 23,9%. Nella classe centrale il tasso di occupazione regionale rimane il più elevato, pur registrando nel 2012 (82,4%) valori inferiori a quelli del 2004 (84,6%). Nella classe 55-64 anni la regione presenta tassi più bassi di quelli europei nell'ordine di una decina di punti, ma più elevati di quelli della macroarea. Inoltre si registra un marcato aumento del tasso di occupazione nel periodo considerato a causa del prolungamento dell'età lavorativa; tale fenomeno risulta più marcato nel

nostro paese rispetto alle medie europee per effetto delle recenti riforme pensionistiche e coinvolge anche l'Emilia-Romagna, con un tasso di occupazione che passa dal 32,1% del 2004 al 45,1% del 2012 (+13 punti).

I tassi di occupazione per la classe 15-64 anni distinti per genere si differenziano non solo nei livelli, ma anche nelle dinamiche. In un confronto tra i diversi livelli territoriali l'Emilia-Romagna si evidenzia come il territorio con i più elevati tassi di occupazione, sia maschile che femminile. Per l'occupazione maschile in particolare anche il Nord Est presenta un significativo differenziale con i valori medi europei (sia EU15 che EU27), mentre per quella femminile le medie europee risultano più elevate rispetto a quelle della macroarea. L'Italia nel complesso risulta il fanalino di coda con il distacco maggiore registrato nell'occupazione femminile. L'analisi delle dinamiche fa emergere come la Grande Recessione abbia colpito prevalentemente l'occupazione maschile in tutti i livelli territoriali esaminati, con tassi di occupazione che dal 2009 non cessano di diminuire. In controtendenza i tassi di occupazione femminile che dal 2011 segnalano una ripresa in regione, nel Nord Est e in Italia in misura più accentuata rispetto alle medie europee.



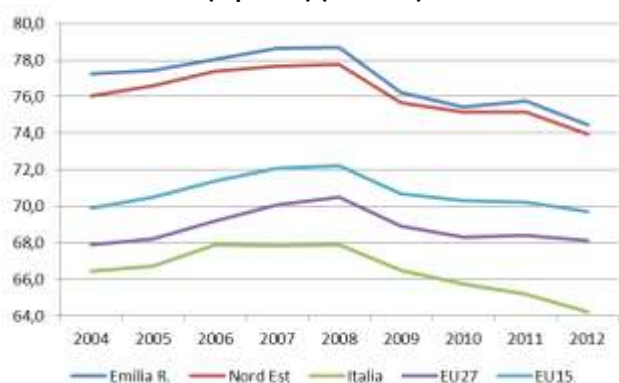
Elaborazioni su dati Istat ed Eurostat



Elaborazioni su dati Istat ed Eurostat

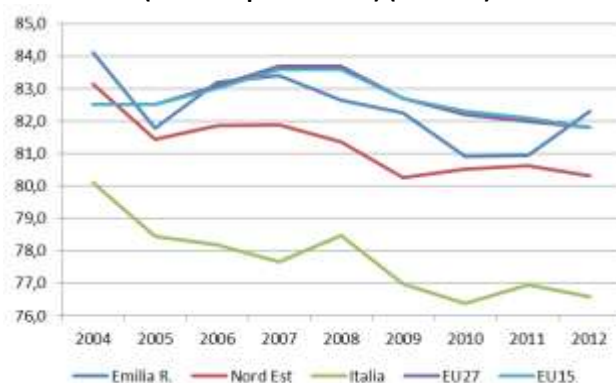
Analizzando i tassi di occupazione 15-64 anni per titolo di studio emerge subito come i tassi relativi alle persone diplomate seguano dinamiche molto simili a quelle dei tassi di occupazione maschile, pur partendo da livelli differenti. Anche in questo caso i tassi più elevati vengono registrati nell'ordine in Emilia-Romagna e nel Nord Est, a cui seguono i valori medi dell'EU15, dell'EU27 e infine il dato nazionale. Andamenti molto differenti si segnalano tra i vari livelli territoriali analizzando i tassi di occupazione delle persone con titoli di studio superiori (laurea e post-laurea). Infatti tutti i livelli del nostro paese risultano interessati da un trend decrescente già a partire dal 2004, pur presentando qualche anno di crescita positiva, contrariamente a ciò che accade a livello europeo, dove l'occupazione relativa a questi titoli è risultata in crescita fino all'arrivo della crisi. Il 2009 è stato ovunque un anno negativo, che prosegue in regione e in Italia anche l'anno successivo; il 2011 mostra un recupero soprattutto a livello nazionale, mentre nel 2012 è da segnalare l'aumento dell'occupazione dei laureati in Emilia-Romagna che arriva a superare le medie europee, il cui sentiero di decrescita non si interrompe dalla comparsa della crisi.

**Tasso di occupazione 15-64 anni per titolo di studio (diploma) (valori %)**



Elaborazioni su dati Istat ed Eurostat

**Tasso di occupazione 15-64 anni per titolo di studio (laurea e post-laurea) (valori %)**



Elaborazioni su dati Istat ed Eurostat

## Disoccupazione

Fino a metà anni duemila l'Emilia-Romagna e il Nord Est si caratterizzavano come aree con i più bassi tassi di disoccupazione a livello europeo. Nel 2004 i tassi di disoccupazione per la popolazione di 15 anni e oltre in questi territori erano inferiori al 4%, mentre a livello nazionale ed europeo superavano l'8%. In tutti i livelli territoriali era comunque in atto una dinamica decrescente che è stata interrotta dal periodo recessivo iniziato nel 2008-2009.

Il 2012 si è segnalato come un anno particolarmente difficile per la regione, con un aumento della disoccupazione di quasi due punti percentuali dal 5,3% al 7,1%, mentre la macroarea è passata dal 5,0% al 6,7%. Dati tuttavia inferiori alla media nazionale cresciuta dall'8,4% al 10,7%. In quest'anno infatti l'economia regionale è stata colpita, oltre che dalla fase recessiva, anche dagli effetti del sisma di rilevante entità che nel mese di maggio ha interessato una vasta area dell'Emilia-Romagna e delle zone limitrofe del Veneto e della Lombardia. In Emilia-Romagna sono stati colpiti 59 comuni nei quali vivono oltre 600.000 persone (circa il 14% della popolazione regionale). L'area si caratterizza per un'elevata concentrazione di attività industriali; vi risiede oltre il 2% dei lavoratori dipendenti dell'industria in Italia, con una densità di addetti per chilometro quadrato più che doppia rispetto alla media nazionale.

**Tasso di occupazione e di disoccupazione per classi di età (valori %)**

	2004		2012	
	TO	TU	TO	TU
Emilia Romagna				
15-24 anni	37,1	11,4	23,9	26,4
25-34 anni	84,2	4,5	77,4	8,8
35-44 anni	88,2	3,1	85,5	5,5
45-54 anni	80,6	1,9	82,9	5,2
55-64 anni	32,1	1,8	45,1	4,6
Nord Est				
15-24 anni	38,3	10,6	24,8	24,1
25-34 anni	82,7	4,7	76,2	8,6
35-44 anni	85,0	3,1	84,4	5,2
45-54 anni	76,0	2,3	81,2	4,5
55-64 anni	29,7	2,2	43,6	3,8
Italia				
15-24 anni	27,2	23,5	18,6	35,3
25-34 anni	69,8	10,4	63,8	14,9
35-44 anni	76,3	5,8	73,7	8,6
45-54 anni	69,8	4,1	72,1	6,7
55-64 anni	30,5	4,1	40,4	5,3

Elaborazioni su dati Istat

La valutazione degli effetti del terremoto sulle attività produttive regionali presenta una notevole complessità, tuttavia recentemente la Banca d'Italia ha reso noti i risultati di uno studio sulle conseguenze



del terremoto sul mercato del lavoro dell'Emilia-Romagna<sup>95</sup>. In tale ricerca si stima che nel complesso del settore privato i danni provocati dal sisma abbiano causato la perdita di 4.800 posti di lavoro dipendente, pari a un terzo della variazione registrata nell'anno in Emilia-Romagna.

I tassi di disoccupazione calcolati per classi di età mostrano con quale intensità la crisi ha colpito le diverse fasce della popolazione. Innanzitutto emerge come passando dalle classi più anziane a quelle più giovani i tassi via via aumentino; nel caso della disoccupazione giovanile si arriva a numeri a due cifre anche nel periodo pre-crisi per tutti i livelli territoriali. Tuttavia è necessario sottolineare che la classe 15-24 anni, che è quella che più ha risentito della recessione, è anche caratterizzata da tassi di occupazione molto inferiori rispetto alle altre classi e in costante calo nel nostro paese in tutto il periodo considerato.

A livello regionale è da segnalare anche il marcato incremento del tasso di disoccupazione delle due classi 25-54 e 55-64 anni che, partendo da valori inferiori al 2% nel 2004, arrivano a superare anche i corrispondenti dati del Nord Est pur rimanendo sotto la soglia della media nazionale. In particolare la classe più anziana è caratterizzata anche da tassi di occupazione in forte crescita in tutti i livelli territoriali, in seguito alle recenti modifiche normative in tema di pensioni.

Da un confronto con i tassi di disoccupazione registrati a livello europeo per le classi disponibili, emerge anche in questo

caso la peculiarità del dato relativo alla classe 15-24 anni, per la quale in Europa la crescita è risultata meno intensa che in Emilia-Romagna e nel Nord Est, dove nel 2004 si registravano valori nettamente più bassi delle medie europee. Per ciò che riguarda le altre classi di età, i dati regionali e della macroarea rimangono inferiori a quelli europei in tutto il periodo, mentre l'aumento del 2012 porta il tasso di disoccupazione nazionale della classe 25-54 anni (9,6%) in linea con i valori europei.

**Tasso di disoccupazione per classi di età (valori %)**

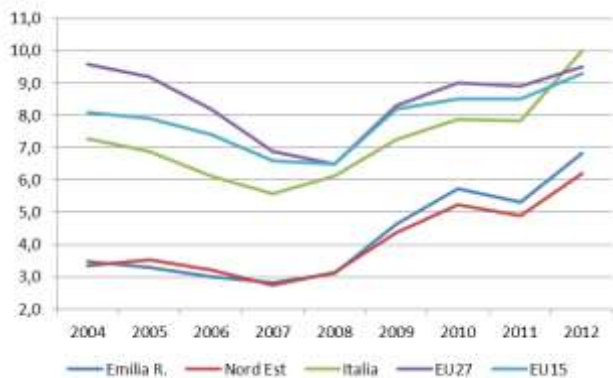
	2004	2008	2009	2010	2011	2012
<i>15-24 anni</i>						
<i>Emilia R.</i>	11,4	11,1	18,3	22,4	21,8	26,4
<i>Nord Est</i>	10,6	10,7	15,7	19,1	19,7	24,1
<i>Italia</i>	23,5	21,3	25,4	27,8	29,1	35,3
<i>EU27</i>	18,6	15,6	19,9	20,9	21,3	22,8
<i>EU15</i>	16,0	15,4	19,6	20,2	20,6	22,2
<i>25-54 anni</i>						
<i>Emilia R.</i>	3,2	2,8	4,2	4,9	4,6	6,2
<i>Nord Est</i>	3,4	3,0	4,1	4,8	4,3	5,8
<i>Italia</i>	6,9	6,0	7,0	7,6	7,5	9,6
<i>EU27</i>	8,2	6,1	7,9	8,6	8,7	9,5
<i>EU15</i>	7,4	6,2	8,1	8,6	8,7	9,7
<i>55-64 anni</i>						
<i>Emilia R.</i>	1,8	2,0	2,4	3,1	3,0	4,6
<i>Nord Est</i>	2,2	2,3	2,2	3,0	2,5	3,8
<i>Italia</i>	2,2	2,3	2,2	3,0	2,5	3,8
<i>EU27</i>	6,9	5,1	6,3	6,9	6,8	7,3
<i>EU15</i>	6,8	5,2	6,3	6,8	6,7	7,3
<i>15-64 anni</i>						
<i>Emilia R.</i>	3,7	3,2	4,9	5,8	5,4	7,2
<i>Nord Est</i>	3,9	3,5	4,7	5,6	5,1	6,8
<i>Italia</i>	8,1	6,8	7,9	8,5	8,5	10,8
<i>EU27</i>	9,3	7,1	9,0	9,7	9,7	10,6
<i>EU15</i>	8,3	7,2	9,2	9,6	9,7	10,7

*Elaborazioni su dati Istat ed Eurostat*

<sup>95</sup> Banca d'Italia - Bollettino Economico n.72, Aprile 2013. Pagg. 28-29.

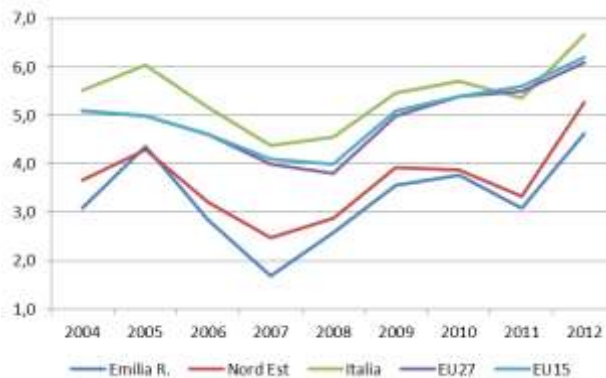
Osservando gli andamenti dei tassi di disoccupazione per titolo di studio emergono, da un lato, livelli di disoccupazione ovunque più bassi per i titoli di studio superiori e, dall'altro, la particolarità tutta italiana di differenziali tra tassi di disoccupazione dei diplomati e quelli dei laureati molto inferiori rispetto a quanto accade nel resto d'Europa (sia a 15 che a 27 paesi).

**Tasso di disoccupazione 15 anni e oltre per titolo di studio (diploma) (valori %)**



Elaborazioni su dati Istat ed Eurostat

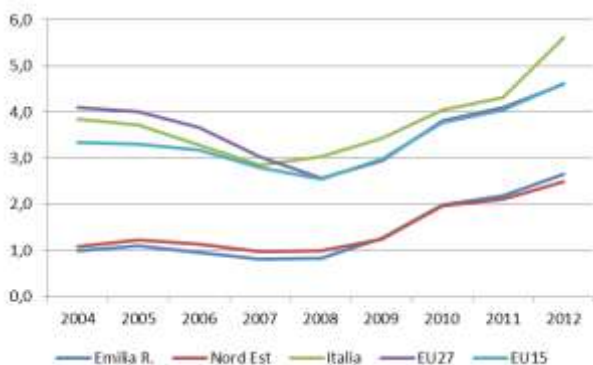
**Tasso di disoccupazione 15 anni e oltre per titolo di studio (laurea e post-laurea) (valori %)**



Elaborazioni su dati Istat ed Eurostat

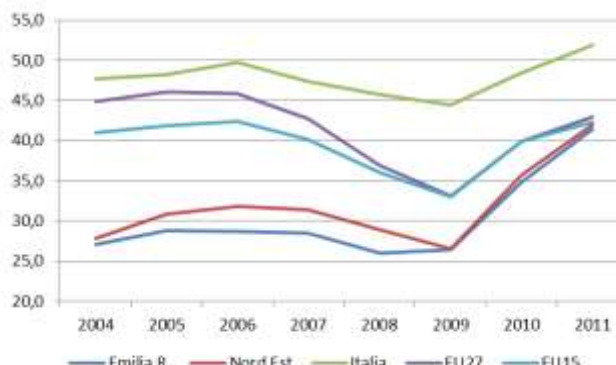
Dopo aver seguito un trend di declino fino al 2007, il tasso di disoccupazione di lunga durata (oltre 12 mesi) è tornato a crescere a ritmi via via più sostenuti sia in regione e nel Nord Est, che a livello nazionale. A livello europeo (sia EU15 che EU27) il tasso di disoccupazione di lunga durata ha seguito dinamiche simili a quella italiana, riprendendo a crescere nel 2009 ma rimanendo su livelli inferiori rispetto a quello registrato nel nostro paese. Dal punto di vista dell'incidenza della disoccupazione oltre i 12 mesi, l'Italia mantiene in tutto il periodo considerato livelli nettamente superiori alle medie europee. Inoltre, mentre in Europa nel periodo pre-crisi si era registrato un marcato calo della quota dei disoccupati di lunga durata, nel nostro paese questa tendenza si è manifestata in modo più contenuto. Emilia-Romagna e Nord Est presentano fino al 2009 quote nettamente più basse, che comunque nel biennio 2010-2011 subiscono un repentino incremento raggiungendo quasi i livelli europei.

**Tasso di disoccupazione di lunga durata (%)**



Elaborazioni su dati Istat ed Eurostat

**Incidenza della disoccupazione di lunga durata (%)**

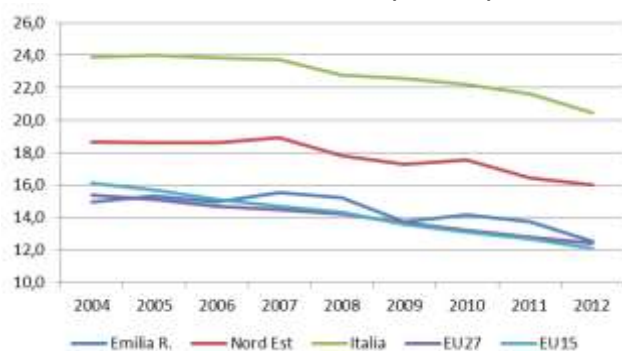


Elaborazioni su dati Istat ed Eurostat

## Mercato del lavoro per genere: gender Gap

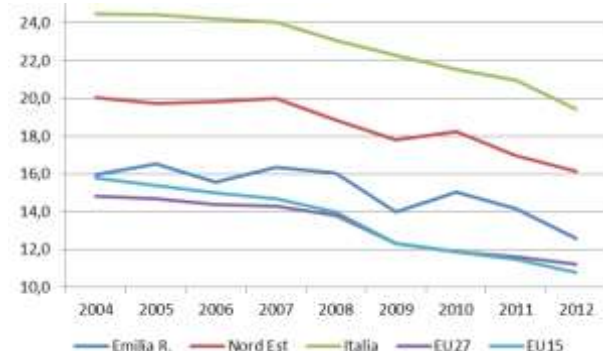
La differenza di genere sul mercato del lavoro, in termini di tassi di attività e di occupazione, si è ridotta nel tempo in tutti i livelli territoriali esaminati. Le differenze maggiori rimangono a livello nazionale, a cui segue il Nord Est, i valori regionali si avvicinano a quelli che si riscontrano anche in Europa per i tassi di attività, mentre per l'occupazione risulta leggermente rallentata la convergenza ai differenziali europei.

**Differenza assoluta tra tasso di attività maschile e femminile 15-64 anni (valori %)**



Elaborazioni su dati Istat ed Eurostat

**Differenza assoluta tra tasso di occupazione maschile e femminile 15-64 anni**



Elaborazioni su dati Istat ed Eurostat

## Mercato del lavoro per classi di età

Analizzando i tassi di attività in base alla doppia dimensione genere-età, emergono differenziali di genere più elevati per la classe 45-54 anni in tutti i livelli territoriali considerati. A fine periodo tali differenziali si riducono in tutte le classi ad eccezione della classe più giovane (15-24 anni) per la quale si registra una crescita in tutte le aree.

Per quanto riguarda i tassi di occupazione, nel 2004 l'Emilia-Romagna si caratterizza per differenziali di genere maggiori nelle due classi più anziane (oltre i 45 anni) che vanno via via riducendosi nel tempo affievolendo quindi l'effetto età. Nel Nord Est e a livello nazionale è la classe 45-54 anni a presentare i differenziali maggiori sia nel 2004 che nel 2012, pur diventando più bassi.

**Tasso di attività per genere e classi di età (valori %)**

	TA_M		TA_F	
	2004	2012	2004	2012
Emilia Romagna				
15-24 anni	44,6	35,9	38,9	28,8
25-34 anni	94,0	91,1	82,1	78,6
35-44 anni	97,5	96,5	84,3	84,2
45-54 anni	92,6	94,0	71,8	80,9
55-64 anni	41,7	55,2	24,2	39,9
Nord Est				
15-24 anni	45,4	37,6	40,2	27,7
25-34 anni	93,2	91,4	80,0	75,3
35-44 anni	97,3	96,3	77,5	81,4
45-54 anni	91,7	94,3	63,7	75,6
55-64 anni	40,7	54,5	20,6	36,7
Italia				
15-24 anni	39,3	33,1	31,7	24,0
25-34 anni	88,3	84,0	67,5	65,8
35-44 anni	95,3	92,3	66,5	69,0
45-54 anni	89,9	90,6	55,9	64,2
55-64 anni	44,0	53,6	20,4	32,2

Elaborazioni su dati Istat

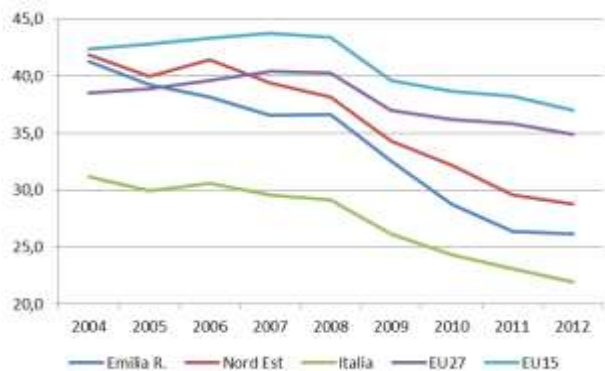
L'analisi dell'occupazione relativa ai giovani distinti per genere mostra che la diminuzione del tasso di occupazione dal 2008 è diventata molto più intensa per il genere maschile che per quello femminile. In particolare in Emilia-Romagna ciò ha determinato una convergenza dei tassi di occupazione maschile giovanile ai valori medi nazionali e l'allontanamento dai livelli del Nord Est.

#### Tasso di occupazione per genere e classi di età (valori %)

	TO_M		TO_F	
	2004	2012	2004	2012
<b>Emilia Romagna</b>				
15-24 anni	41,3	26,2	32,6	21,5
25-34 anni	90,6	84,4	77,5	70,5
35-44 anni	95,4	92,1	80,8	78,7
45-54 anni	91,3	89,4	70,0	76,5
55-64 anni	41,0	52,9	23,7	37,9
<b>Nord Est</b>				
15-24 anni	41,8	28,8	34,6	20,7
25-34 anni	90,5	85,2	74,5	67,2
35-44 anni	95,4	92,1	74,0	76,4
45-54 anni	90,3	90,6	61,5	71,7
55-64 anni	39,9	52,3	20,0	35,3
<b>Italia</b>				
15-24 anni	31,2	21,9	23,1	15,0
25-34 anni	80,9	72,6	58,6	54,9
35-44 anni	91,4	85,5	61,0	61,9
45-54 anni	86,9	85,0	52,9	59,5
55-64 anni	42,2	50,4	19,6	30,9

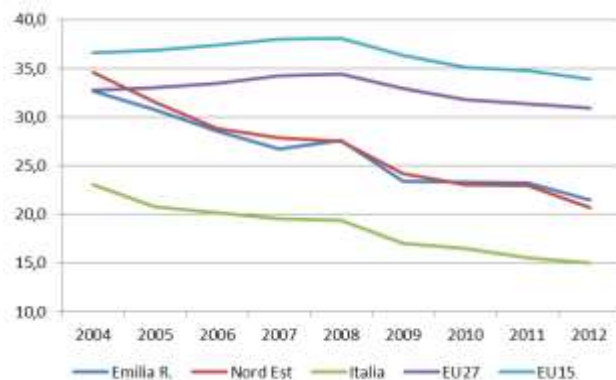
Elaborazioni su dati Istat

#### Tasso di occupazione maschile giovanile (15-24 anni)



Elaborazioni su dati Istat ed Eurostat

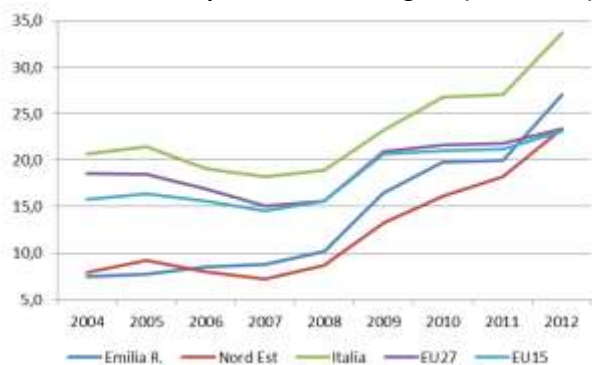
#### Tasso di occupazione femminile giovanile (15-24 anni)



Elaborazioni su dati Istat ed Eurostat

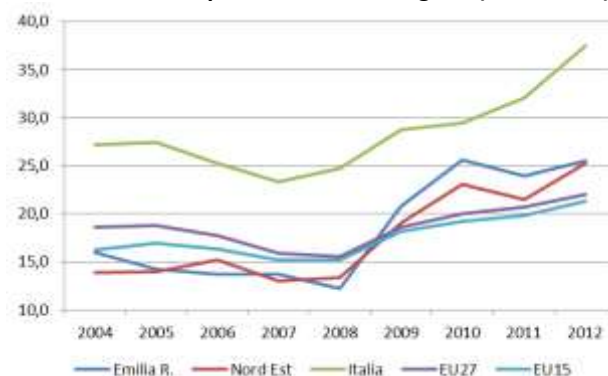
Allo stesso modo il tasso di disoccupazione maschile giovanile in regione ha evidenziato dal 2009 aumenti mediamente superiori a quelli della macroarea (eccetto nel 2011) e una dinamica simile a quella nazionale, con la quale condivide il forte incremento del tasso nel 2012. Lo stesso indicatore riferito alla popolazione femminile, dopo essere più che raddoppiato nel biennio 2009-2010 superando le medie europee, è rimasto quasi stabile nei due anni successivi, contrariamente alla crescita del dato nazionale.

#### Tasso di disoccupazione maschile giov. (15-24 anni)



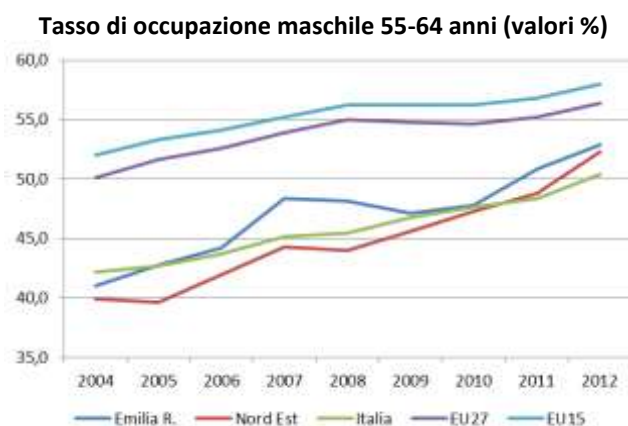
Elaborazioni su dati Istat ed Eurostat

#### Tasso di disoccupazione femminile giov. (15-24 anni)

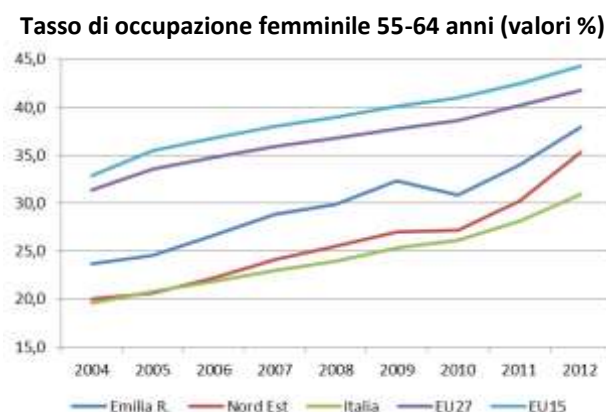


Elaborazioni su dati Istat ed Eurostat

L'occupazione regionale della classe maschile di 55-64 anni, dopo i cali del 2008 e 2009, ha ripreso un sentiero di crescita con un 2011 particolarmente vivace, che ha portato il valore sopra al 50%. Tale soglia era superata già nel 2004 al livello europeo, dove i tassi di occupazione hanno continuato ad aumentare attestandosi oltre il 55% dopo il 2008. Per quanto riguarda l'occupazione femminile nella stessa fascia d'età, l'Emilia-Romagna presenta tassi nettamente superiori a quelli del Nord Est e dell'Italia, ma sempre molto inferiori alle medie europee, che nel 2011 superano il 40%. Tuttavia, come per l'occupazione maschile, è evidente un processo di convergenza dei valori regionali e della macroarea a quelli europei, per effetto soprattutto delle recenti riforme pensionistiche, che hanno prolungato la permanenza al lavoro delle persone di questa fascia di età.

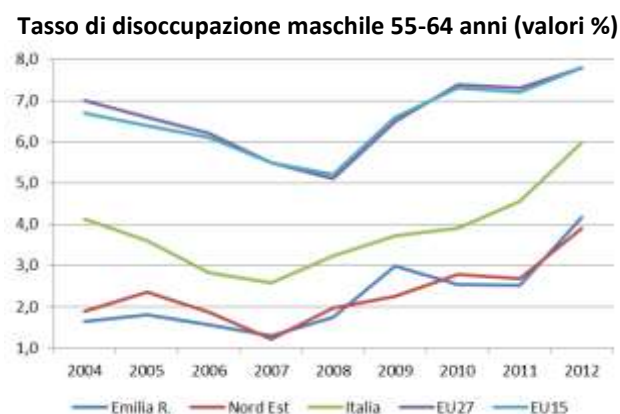


Elaborazioni su dati Istat ed Eurostat

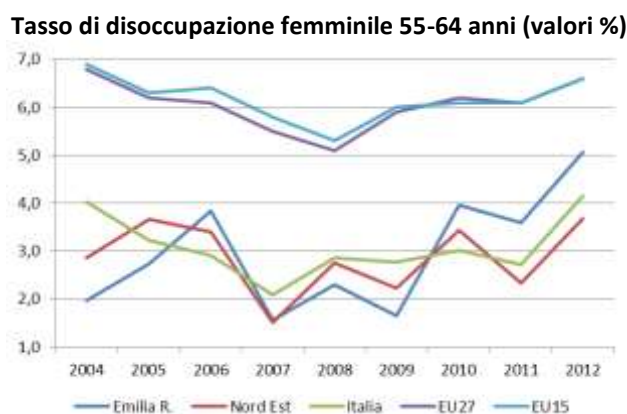


Elaborazioni su dati Istat ed Eurostat

Anche il tasso di disoccupazione maschile della classe 55-64 anni, che fino al 2007 era rimasto sotto la soglia del 2% in regione, con l'avvento della crisi ha mostrato una dinamica positiva, arrivando oltre il 4% nel 2012 (6% in Italia). Tale fenomeno, evidente a livello europeo anche per le donne, mette in luce la difficoltà di reinserimento delle persone di questa fascia di età che hanno perso il lavoro a causa della recessione economica. Lo stesso indicatore riferito alla popolazione femminile mostra, invece, un andamento a fisarmonica in Emilia-Romagna, nel Nord Est e, in modo meno accentuato, anche a livello nazionale, ma nel 2012 in regione arriva al valore inedito del 5%.

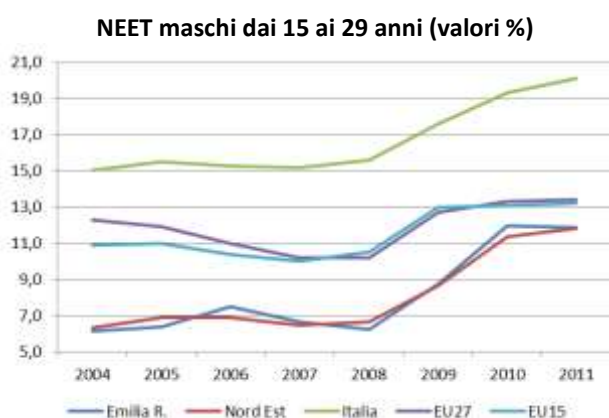


Elaborazioni su dati Istat ed Eurostat

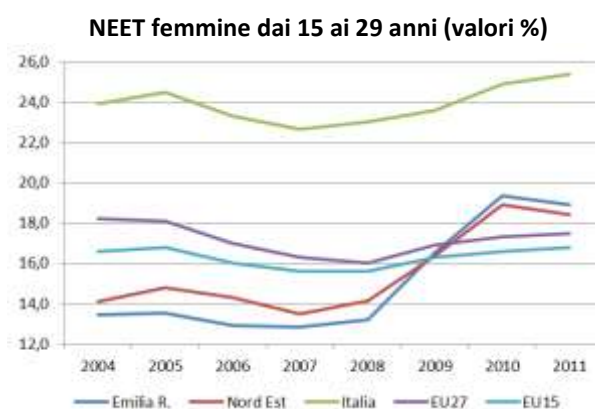


Elaborazioni su dati Istat ed Eurostat

Già da diversi anni a livello europeo si è posta l'attenzione sui giovani non più inseriti in un percorso scolastico/formativo, ma neppure impegnati in un'attività lavorativa: i NEET (*Not in Education, Employment or Training*). Per molti di loro un prolungato allontanamento dal mercato del lavoro o dal sistema formativo può comportare il rischio di una difficoltà di reinserimento. Nel 2008 in Italia il 19,3% della popolazione tra i 15 ed i 29 anni risulta fuori dal circuito formativo o lavorativo. Durante la fase ciclica negativa dovuta alla crisi economica mondiale i giovani NEET aumentano arrivando nel 2011 a oltre 2 milioni nel nostro paese (22,7%) con una crescita del 17,9%. In Italia la quota di giovani NEET è molto superiore a quella delle medie europee. I giovani tra i 15 ed i 29 anni non impegnati in un'attività lavorativa e non inseriti in un percorso di studio nel 2008 sono il 13,1% nell'Europa a 27 paesi (15,4% nel 2011) e il 13,0% nell'Europa a 15 paesi (15,0% nel 2011).



Elaborazioni su dati Istat ed Eurostat



Elaborazioni su dati Istat ed Eurostat

I fenomeni di non occupazione si sono intensificati in corrispondenza della crisi, producendo un considerevole aumento dei NEET anche nelle regioni più sviluppate del Centro Nord; infatti in Emilia-Romagna sono passati dal 9,7% del 2008 al 15,3% del 2011 (con un incremento del 59%) e nel Nord Est dal 10,3% al 15,1% (+46%). Inoltre l'incremento di giovani NEET femmine in queste aree è stato molto più marcato di quanto avvenuto in Europa, provocando un innalzamento dei relativi valori che nel 2010-2011 hanno superato le medie europee.

## Squilibri territoriali

L'analisi dell'occupazione nelle province emiliano-romagnole evidenzia delle realtà locali che nel periodo pre-crisi presentano tassi superiori al 70%, con un sottogruppo di province che già nel 2008 raggiungono il target del 75% fissato dalla Strategia Europa 2020. Si tratta delle province a più alta densità industriale della regione: Parma, Reggio Emilia, Modena e Bologna. Nel periodo successivo i tassi diminuiscono in tutte le province per effetto del ciclo economico negativo. Il 2012 si mostra come un anno difficile con tassi stabili o in calo ovunque tranne nella provincia di Modena che presenta un incremento di 1,6 punti percentuali. Tale dato potrebbe derivare dall'aumento delle posizioni lavorative nel settore delle costruzioni in seguito all'avvio del processo di ricostruzione nei comuni colpiti dal terremoto nella primavera del 2012. La riduzione dei tassi nelle altre province coinvolte che tale fenomeno è meno rilevante o non è tale da compensare la perdita di posti di lavoro negli altri settori di attività che hanno risentito degli effetti congiunti di crisi e terremoto.

### Tasso di occupazione 20-64 anni (valori %)

	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	Diff.12/11
Piacenza	67,2	67,2	69,9	72,0	72,8	72,1	70,2	69,3	69,5	0,2
Parma	71,6	71,5	73,3	76,0	75,6	73,0	72,9	72,8	73,1	0,3
Reggio Emilia	74,6	74,3	74,5	74,8	76,7	74,5	71,0	71,8	71,5	-0,3
Modena	73,4	74,0	73,4	74,9	74,9	72,3	70,8	72,5	74,1	1,6
Bologna	72,7	72,7	75,6	75,4	76,1	74,1	73,1	73,4	72,8	-0,6
Ferrara	72,5	71,5	69,7	72,2	72,2	71,6	70,2	71,8	69,2	-2,6
Ravenna	70,3	71,5	74,5	77,0	73,7	72,1	72,4	74,8	72,7	-2,1
Forlì-Cesena	70,3	70,5	70,6	71,1	70,2	70,4	71,9	70,2	70,8	0,6
Rimini	67,0	69,6	70,0	70,0	71,3	70,1	68,0	68,3	67,6	-0,7
Emilia R.	71,7	72,0	73,1	74,2	74,3	72,6	71,5	72,1	71,8	-0,3
Nord Est	69,3	69,7	70,8	71,6	72,0	70,5	70,0	70,6	70,5	-0,1
Italia	61,3	61,5	62,5	62,8	63,0	61,7	61,1	61,2	61,0	-0,2

Elaborazioni su dati Istat

Per quanto riguarda i tassi di disoccupazione, tutte le province emiliano romagnole erano arrivate nel 2007 a presentare valori inferiori al 5%, ma già nel 2008 si sono manifestati i primi segnali di crisi del mercato del lavoro con tassi di disoccupazione da allora in continua crescita (eccetto nel 2011). Risulta molto complesso quantificare l'effetto del sisma sul tasso di disoccupazione a livello provinciale isolando quindi le conseguenze della fase recessiva. Analizzando le province coinvolte emerge che Reggio Emilia e Modena presentano le più basse variazioni a livello regionale (nel caso di Reggio Emilia si è avuto addirittura un calo di 0,1 punti percentuali) e Bologna mostra un incremento inferiore a quelli di Parma e Piacenza. Un marcato aumento si registra solo a Ferrara, dove la disoccupazione è quasi raddoppiata passando dal 5,9% all'11,1%.

### Tasso di disoccupazione (valori %)

	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	Diff.12/11
Piacenza	3,4	4,0	2,6	2,2	1,9	2,1	2,9	4,9	7,4	2,4
Parma	3,6	4,1	2,7	2,3	2,3	3,8	4,0	3,7	6,3	2,6
Reggio Emilia	2,7	3,2	2,6	1,9	2,3	5,0	5,4	4,9	4,8	-0,1
Modena	3,7	3,7	2,8	3,5	3,3	5,2	6,8	5,1	5,8	0,7
Bologna	3,1	2,7	2,9	2,5	2,2	3,4	5,0	4,7	6,9	2,2
Ferrara	4,3	5,8	5,5	2,7	4,8	6,5	7,4	5,9	11,1	5,2
Ravenna	4,3	4,2	3,4	2,9	3,4	5,3	6,1	5,0	6,9	1,9
Forlì-Cesena	4,2	4,3	5,4	3,8	5,0	5,9	6,2	7,0	7,8	0,8
Rimini	5,8	4,7	4,2	4,5	5,5	7,6	7,9	8,1	9,8	1,8
Emilia R.	3,7	3,8	3,4	2,9	3,2	4,8	5,7	5,3	7,1	1,8
Nord Est	3,9	4,0	3,6	3,1	3,4	4,7	5,5	5,0	6,7	1,6
Italia	8,0	7,7	6,8	6,1	6,7	7,8	8,4	8,4	10,7	2,3

Elaborazioni su dati Istat

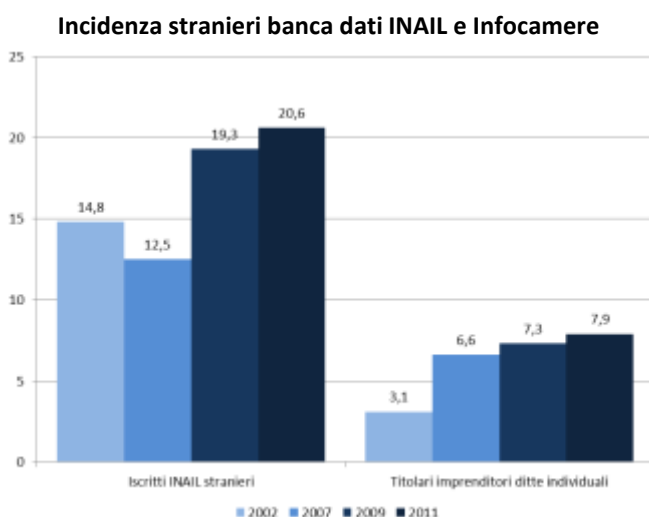
## Imprenditorialità ed occupazione straniera

L'analisi della consistenza occupazionale della componente di popolazione straniera risente ancora della scarsa disponibilità di dati. Mentre esistono informazioni relativamente alla presenza straniera nella gestione/titolarità delle imprese attive, non è ancora possibile stimare il numero di occupati stranieri a livello regionale.

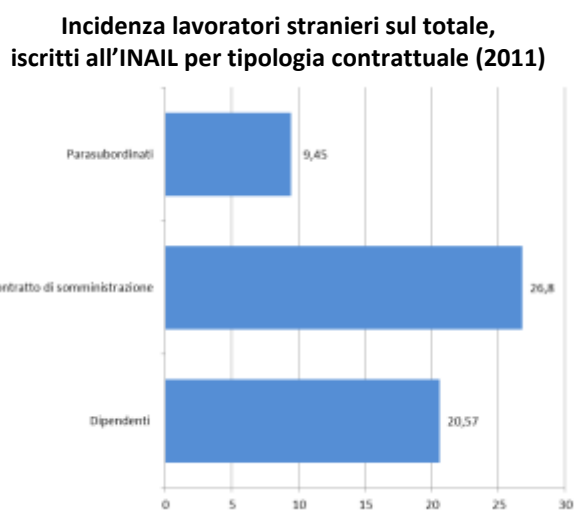
Le imprese straniere attive in Emilia-Romagna, a fine 2012, sono 41.191, il 9,7% del totale delle imprese in regione, una quota maggiore di quella rilevata a livello nazionale (8,4%)<sup>96</sup>. Nell'ultimo anno, nonostante la recessione le imprese prevalentemente straniere sono cresciute del 3,5% (4,6% a livello nazionale), a fronte di un riduzione complessiva tra le imprese regionali dell'1,1%. Questa tendenza deriva da un duplice fenomeno: da un lato il progressivo declino della componente imprenditoriale italiana e dall'altro la crescita dell'immigrazione straniera.

La quota maggiore di imprese straniere è costituita da ditte individuali (85% del totale), seguite da società di persone (7,8%), da società di capitale (5,6%) e da cooperative e consorzi (1,6%). Per quanto riguarda i settori prevalenti, l'incidenza percentuale di imprese straniere sul totale maggiore si rileva nelle costruzioni (22,9% del totale), seguite dal "noleggio, agenzie di viaggio, servizi di supporto alle imprese" (13,9%), dai "servizi di alloggio e ristorazione" (11,2%) e dal "commercio all'ingrosso e al dettaglio e riparazione di veicoli" (10,5%).

Per l'analisi dell'occupazione straniera, in assenza di dati specifici provenienti dalla rilevazione delle forze lavoro, è possibile analizzare il sotto-insieme rappresentato dagli iscritti alle banche dati INAIL, che registra l'apertura di posizioni assicurative antinfortunistiche da parte delle imprese per posizioni a tempo determinato o indeterminato. Nel 2011 risultano assicurati 328.006 lavoratori dipendenti stranieri, pari al 20,6% del totale, al di sopra del valore nazionale (17,6%) ed in costante aumento negli anni (erano il 14,8% nel 2002, il 12,5% nel 2007, il 19,3% nel 2009). Una incidenza superiore si rileva per i lavoratori con contratto di somministrazione (ex lavoro interinale), dove gli assicurati stranieri rappresentano il 26,8%.



Fonte: elaborazione su dati Infocamere, INAIL  
Osservatorio regionale sul fenomeno migratorio



Fonte: elaborazione su dati Infocamere, INAIL  
Osservatorio regionale sul fenomeno migratorio

<sup>96</sup> Dati del Registro delle imprese delle Camere di commercio di fonte Infocamere elaborati da Unioncamere Emilia-Romagna.



La quota maggiore degli iscritti lavora nell'industria (23,6% dei lavoratori stranieri), nel settore alberghiero/ristorativo (13,6%) e nell'agricoltura e nelle costruzioni (10,7%)<sup>97</sup>. I lavoratori di sesso maschile rappresentano il 56,6% (se si considerano i residenti, la quota maschile è invece minoritaria, pari al 48,3% degli stranieri residenti), evidenziando una sottostima della componente femminile spiegabile in buona misura con una forte presenza irregolare nel settore dell'assistenza familiare.

Un'analisi della presenza della componente di popolazione straniera nelle regioni italiane, del grado di integrazione e di adattamento ai contesti territoriali, viene condotta annualmente dal CNEL. Il rapporto del 2013<sup>98</sup> si propone di misurare il grado di attrattività ed il potenziale di integrazione del territorio italiano (province, regioni, ripartizioni territoriali), attraverso l'utilizzo di 18 indicatori, suddivisi in tre gruppi tematici – attrattività dei territori, inserimento sociale e inserimento occupazionale degli immigrati – che vengono quantificati e composti in tre indicatori sintetici, sulla base dei quali classificare i territori regionali e provinciali<sup>99</sup>.

L'indice di attrattività territoriale<sup>100</sup> misura la capacità di ciascun territorio di attirare e trattenere stabilmente al proprio interno quanta più popolazione immigrata. L'Emilia-Romagna si colloca, assieme alla Lombardia, nella fascia più alta (fascia massima), con un valore dell'indice sintetico di 80,2 (la Lombardia raggiunge il 91,9).

#### Indice di attrattività territoriale: punteggi su scala 1-100

	Incidenza	Densità	Ricettività migratoria interna	Stabilità	Natalità	Incremento annuo	Indice sintetico	Fascia intensità
Lombardia	93,9	100,0	61,9	100,0	95,7	100,0	91,9	Massima
Emilia-Romagna	100,0	70,7	53,9	84,0	88,3	84,5	80,2	
<i>Nord-Est</i>	<i>100,0</i>	<i>66,2</i>	<i>72,4</i>	<i>95,2</i>	<i>97,8</i>	<i>54,8</i>	<i>81,1</i>	
Veneto	88,2	86,5	47,7	97,8	88,1	53,7	77,0	Alta
Lazio	80,0	100,0	64,5	35,5	26,7	100,0	67,8	
Piemonte	74,3	47,9	63,9	79,6	71,1	48,4	64,2	
Liguria	61,2	72,3	100,0	59,2	43,8	24,4	60,1	

Fonte: CENSIS, IX Rapporto 'Indici di integrazione degli immigrati in Italia'

Il potenziale di integrazione di un territorio viene misurato, invece, attraverso la composizione di altri due indici sintetici (inserimento occupazionale<sup>101</sup> e inserimento sociale<sup>102</sup> degli immigrati), rispetto al quale l'Emilia-Romagna conferma una posizione di testa (seconda regione dopo il Piemonte), all'interno della fascia alta delle regioni. In questo caso, nessuna regione italiana raggiunge il punteggio massimo. Rispetto

<sup>97</sup> Cfr. Osservatorio regionale sul fenomeno migratorio (a cura di), *L'immigrazione straniera in Emilia-Romagna*, Regione Emilia-Romagna, 2013.

<sup>98</sup> CNEL, *Indicatori di integrazione degli immigrati in Italia*, Rapporto 2013.

<sup>99</sup> Per tutti gli indicatori vengono utilizzati dati aggiornati a fine 2010. La metodologia utilizzata prevede di classificare ogni territorio regionale e provinciale sulla base del valore di ciascun indicatore e, successivamente, definire una scala di punteggio centesimale, attribuendo il valore più alto (100) al territorio di testa, quello più basso (1) al territorio di coda e un punteggio intermedio, proporzionale alla distanza tra i valori originali, a tutti gli altri territori della graduatoria.

<sup>100</sup> Vengono utilizzati i seguenti indicatori: incidenza % della popolazione straniera, densità degli stranieri, ricettività migratoria interna, stabilità (in termini di quanti minori sono presenti), natalità e incremento annuo.

<sup>101</sup> Vengono utilizzati i seguenti indicatori: partecipazione al mercato occupazionale, capacità di assorbimento del mercato occupazionale, impiego lavorativo (misurato in termini di numero medio di occupati equivalenti), tenuta occupazionale, continuità del permesso di lavoro, lavoro in proprio.

<sup>102</sup> Vengono utilizzati i seguenti indicatori: accessibilità al mercato immobiliare, istruzione liceale, soggiorno stabile, naturalizzazione, competenza linguistica, radicamento (misurato attraverso la % dei permessi di soggiorno per motivi familiari sul totale).

al 2009, si rileva un peggioramento generalizzato, più accentuato per le regioni del Nord Est. Tra queste, l'Emilia-Romagna perde solo 1,4 punti, confermandosi una regione ad alto potenziale di integrazione della popolazione straniera.

### Indice del potenziale di integrazione: punteggi su scala 1-100

	Indice di inserimento occupazionale	Indice di inserimento sociale	Indice sintetico di potenziale di integrazione	Fascia intensità
Piemonte	64,5	61,0	62,8	Alta
Emilia-Romagna	73,8	49,7	61,7	
Liguria	70,6	51,2	60,9	
Friuli Venezia Giulia	61,9	59,7	60,8	
Abruzzo	57,3	63,1	60,2	
Marche	58,7	61,6	60,1	
<i>Nord-Est</i>	<i>43,3</i>	<i>58,7</i>	<i>51,0</i>	<i>Media</i>

Fonte: CENSIS, IX Rapporto 'Indici di integrazione degli immigrati in Italia'

In generale, a livello nazionale si osserva che con il prolungarsi della crisi si è verificata una maggior segmentazione di alcuni 'blocchi' territoriali che prima si presentavano molto più omogenei. Nei territori più piccoli e a minor complessità sociale si rileva un potenziale di integrazione maggiore. Questo legame si è confermato dal peggioramento del posizionamento di quasi tutte le aree metropolitane del Paese, inclusa quella di Bologna.

Analizzando le due sotto-componenti, l'Emilia-Romagna mostra tra il 2009 e 2011 un miglioramento per quanto riguarda l'indice di inserimento occupazionale degli stranieri (a differenza di quanto accade nelle altre regioni nord-orientali), passando da 69,6 punti centesimali a 73,8, e posizionandosi al primo posto tra le regioni. Per quanto riguarda, invece, l'inserimento sociale<sup>103</sup>, la posizione dell'Emilia-Romagna è decisamente più arretrata (12° sulle 20 regioni), al di sotto del valore medio delle regioni del Nord-Est. A penalizzare pesantemente la regione è il basso livello istruzione liceale degli studenti stranieri (13% del totale di studenti stranieri iscritti ad una scuola secondaria superiore, il valore più basso a livello nazionale), ma soprattutto la metodologia di calcolo dei punteggi regionali, che sovrastima le reali differenze tra le regioni.

## Qualità del lavoro

### Stabilità

I rilevanti cambiamenti legislativi in materia di lavoro introdotti dal 2003 hanno prodotto diversi e importanti effetti sul mercato di lavoro del nostro paese. Tra essi c'è il fenomeno della precarizzazione del lavoro, ovvero la crescente diffusione di tutte quelle forme contrattuali che prevedono una scadenza del rapporto di lavoro, siano esse afferenti alla posizione di lavoro subordinato o a quella di lavoro autonomo.

L'analisi dei dati sui dipendenti a tempo determinato danno conferma di questa tendenza. In Italia e ancora di più nel Nord Est c'è stata un'impennata del numero di contratti a tempo determinato nel periodo pre-crisi (12,4% e 19,0% rispettivamente). Anche in Emilia-Romagna l'incremento (9,4%) è stato superiore ai valori medi europei e proprio in regione si è fatto maggiormente ricorso a questo tipo di contratto nel periodo di grave recessione economica (17,5%) rispetto agli altri livelli territoriali che mostravano invece un

<sup>103</sup> L'indice di inserimento sociale misura il livello di accesso degli immigrati ad alcuni beni e servizi (casa e istruzione superiore) e il grado di radicamento nel tessuto sociale attraverso la conoscenza linguistica ed il raggiungimento di determinati status giuridici.

rallentamento. È necessario segnalare che in questo contesto negativo i dipendenti a tempo determinato in Europa risultano in calo (-2,8% nell'EU27 e -4,8% nell'EU15).

#### Dipendenti a tempo determinato (valori assoluti in migliaia e valori %)

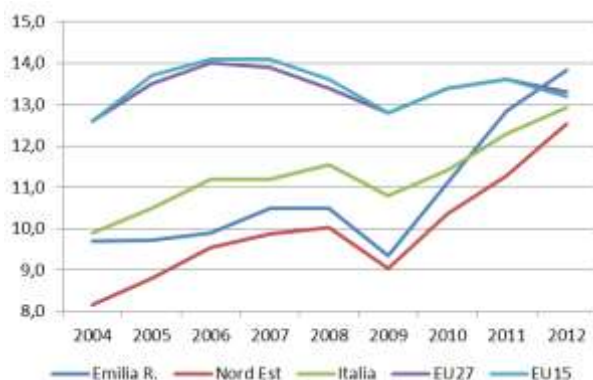
	2004		2008		2012		var. % inc.	var. % inc.
	val. ass.	inc. % pop.	val. ass.	inc. % pop.	val. ass.	inc. % pop.	2004-08	2008-12
Emilia Romagna	145	11,2	177	12,3	217	14,5	9,4	17,5
Nord Est	358	10,4	477	12,4	521	13,4	19,0	8,1
Italia	1.909	11,8	2.323	13,3	2.375	13,8	12,4	3,6
EU27	22.281	13,2	26.076	14,1	24.640	13,7	6,8	-2,8
EU15	18.620	13,5	21.595	14,5	20.085	13,8	7,4	-4,8

Elaborazioni su dati Istat ed Eurostat

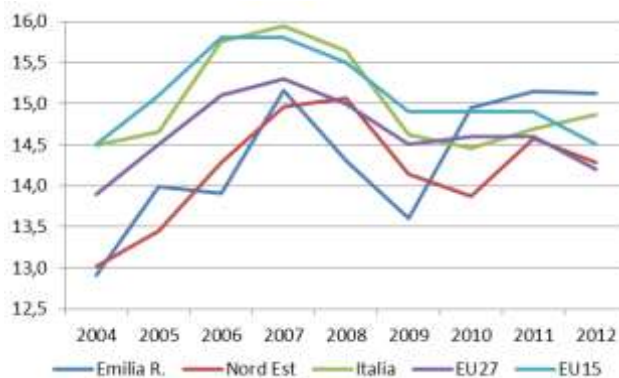
L'incidenza dei dipendenti maschi a tempo determinato ha seguito un trend positivo in regione, nella macroarea e a livello nazionale, con dinamiche più accentuate di quelle medie europee. Nel caso della popolazione femminile i valori segnalati nel nostro paese sono più vicini a quelli registrati in Europa e hanno evidenziato in media un aumento meno marcato. Si distingue l'andamento del dato regionale che nel 2010 registra una crescita e nel biennio successivo torna stabilmente al valore massimo che era stato raggiunto nel 2007 (oltre il 15%).

L'aumento dei contratti a tempo determinato e delle collaborazioni è confermato anche dall'analisi dei dati sugli avviamenti del Sistema Informativo Lavoro in Emilia-Romagna (SILER). Se nel 2007, su oltre 1 milione di nuovi avviamenti, il 52,3% riguardavano contratti a tempo determinato o di collaborazione, nel 2012, su circa 912 mila nuovi avviamenti al lavoro, quelli a tempo determinato sono leggermente cresciuti (+2% circa), arrivando al 59% circa del totale.

#### Dipendenti maschi a tempo determinato (valori %) (\*)



#### Dipendenti femmine a tempo determinato (valori %) (\*)

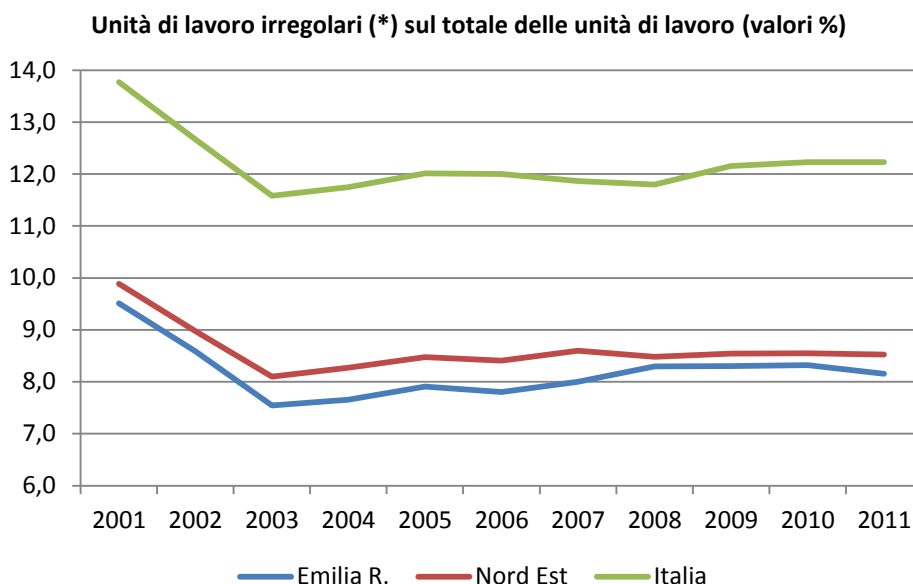


(\*) La quota di dipendenti a termine si ottiene dal rapporto tra i dipendenti a tempo determinato e il totale dei dipendenti per cento. Per consentire la comparabilità con i dati internazionali non sono considerati i collaboratori (ad esempio coordinati e continuativi, a progetto) che presentano caratteristiche simili ai dipendenti a termine, ma sono conteggiati tra i lavoratori autonomi. Nel 2011, nella definizione più estesa di lavoro atipico rientrano pertanto anche 416 mila collaboratori.  
Elaborazioni su dati Istat ed Eurostat

Con la crisi economica si sono ridotte, inoltre, le possibilità di transitare da un'occupazione instabile ad un contratto di lavoro a tempo indeterminato: se nel 2004/2005 gli occupati in lavori instabili che svolgono un lavoro stabile a un anno di distanza rappresentavano il 31% del totale, questa quota si è ridotta al 22,8% nel 2010/2011.

## Regolarità

A partire dal 2003, dopo un periodo di graduale decremento della percentuale di lavoro irregolare, si è assistito ad un lieve aumento della quota delle unità di lavoro irregolari, più marcata in regione e con l'avvento della crisi, verosimilmente per effetto dell'incremento della disoccupazione e di un notevole calo dell'aspettativa di ottenere un'occupazione regolare che ha abbassato o annullato il potere contrattuale dei lavoratori.



(\*) Le unità di lavoro irregolari comprendono le seguenti tipologie di attività lavorative: continuative svolte senza il rispetto della normativa vigente; occasionali svolte da persone che si dichiarano non attive in quanto studenti, casalinghe o pensionati; degli stranieri residenti e non regolari; plurime non dichiarate alle istituzioni fiscali.

Elaborazioni su dati Istat

## Ammortizzatori sociali

Nel 2012 le ore di cassa integrazione totali autorizzate, includendo CIGO, CIGS e cassa in deroga, sono state 92.486.192 (equivalenti a 51.381 unità di lavoro<sup>104</sup>), il 16% in più dell'anno precedente, ma inferiori al picco registrato nel 2010, quando si erano superati i 118 milioni di ore.

Oltre 42 milioni di ore (il 45% del totale) sono state autorizzate con la Cassa integrazione guadagni in deroga – tipologia generalmente utilizzata da quelle imprese che non possono usufruire degli interventi ordinari e straordinari, come nel caso dell'artigianato, o che hanno esaurito i termini per averne diritto; quasi 31,5 milioni di ore (34%) hanno riguardato la Cassa Integrazione guadagni straordinaria, che ha una natura strutturale, essendo subordinata a stati di crisi aziendale e processi di ristrutturazione, riorganizzazione o riconversione<sup>105</sup>; i restanti 19 milioni circa di ore (20,4%) sono state autorizzate per la CIGO, la cassa di matrice anticongiunturale<sup>106</sup>. Osservando il trend dell'ultimo quinquennio, si osserva che la prima impennata significativa dei valori si è avuta con la crisi del 2008/2009 (sia la CIGO che la cassa in

<sup>104</sup> La stima delle unità standard di lavoro è ottenuta dividendo il numero di ore per 1.800, corrispondente al numero di ore medie lavorate a tempo pieno in un anno.

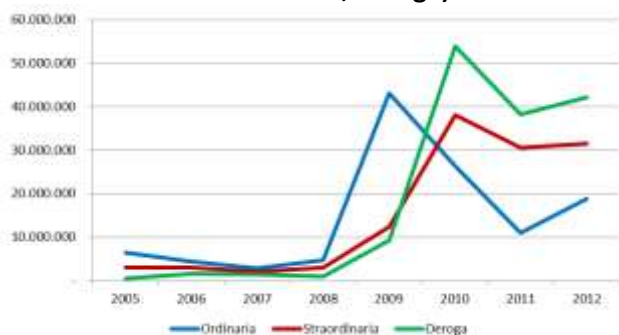
<sup>105</sup> Rispetto a quella ordinaria, in questo caso esiste un ritardo maggiore tra la richiesta da parte dell'azienda e la relativa autorizzazione da parte dell'INPS.

<sup>106</sup> Regolati rispettivamente dalla L. 164/75 e L. 223/91

deroga sono cresciute di oltre l'800%; tra il 2010 e 2011, il calo ha riguardato tutte le tipologie di ammortizzatori; nell'ultimo anno – sia per la recessione in atto che per le conseguenze del terremoto che ha colpito gravemente l'area emiliana della regione nel maggio 2012 – è stata soprattutto la cassa integrazione ordinaria ad aumentare l'ammontare di ore autorizzate (71,3%).

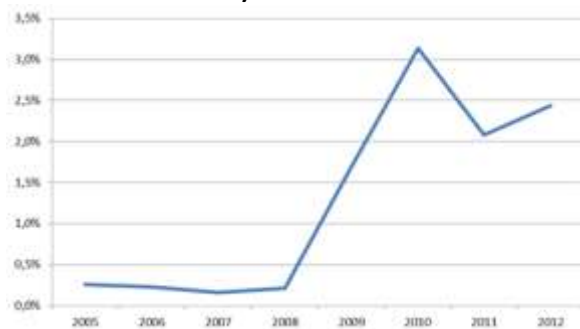
L'esplosione della richiesta di ammortizzatori sociali da parte delle imprese è ancora più evidente se si osserva l'incidenza della cassa integrazione, espressa in unità di lavoro, sull'occupazione totale, passata dallo 0,3% del 2005 al 2,4% del 2012 (con un picco nel 2010 del 3,1%).

**Ore di Cassa Integrazione Guadagni (ordinaria, straordinaria, deroga)**



Fonte: elaborazione Regione Emilia-Romagna su dati INPS

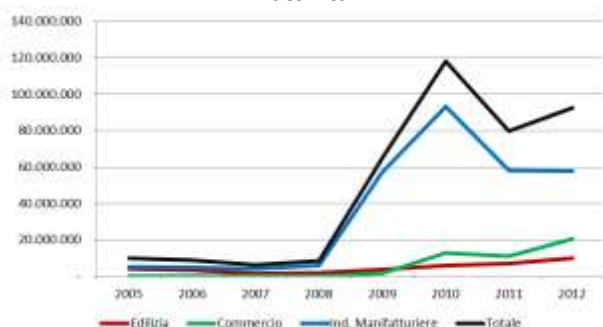
**Incidenza % della cassa integrazione (espressa in unità di lavoro) sulle unità di lavoro totali**



Fonte: elaborazione su dati INPS e ISTAT

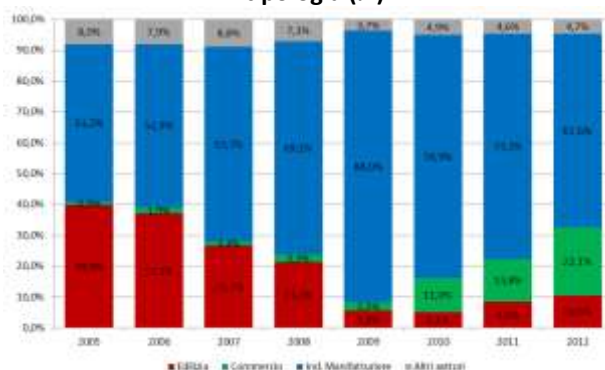
Tra i settori di attività, l'industria manifatturiera ha visto la quota maggiore di ore di cassa autorizzate (quasi 58 milioni, pari al 62,6% del totale), seguita dal commercio (20,4 milioni di ore, pari al 22,1%) e dal settore delle costruzioni (9,7 milioni di ore, pari al 10,6%). In termini di unità di lavoro equivalenti, nel 2012 gli ammortizzatori sociali hanno riguardato oltre 32 mila unità del settore manifatturiero, 11.367 unità del commercio e 5.432 dell'edilizia. Dal 2008, con l'inizio della crisi, il settore dell'edilizia ha visto un trend crescente; il commercio dopo una leggera riduzione tra il 2010 e 2011, ha ripreso a crescere; mentre l'industria manifatturiera, dopo il picco del 2010 (con 93.349.672 ore di cassa integrazione autorizzate, pari al 78,9% del totale di ore autorizzate in quell'anno), ha visto un calo degli interventi nei due anni successivi.

**Ore di Cassa Integrazione Guadagni per settore di attività**



Fonte: elaborazione su dati INPS

**Composizione della Cassa Integrazione Guadagni per tipologia (%)**

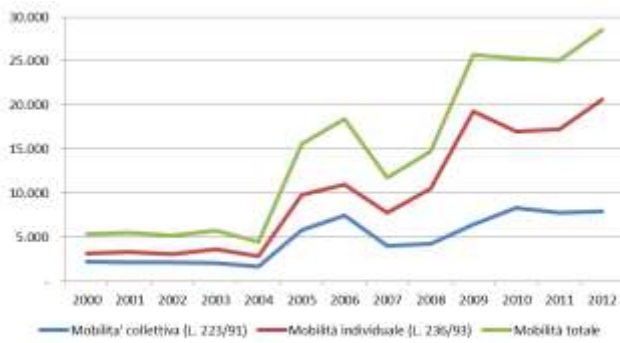


Fonte: elaborazione su dati INPS

Infine, per quanto concerne la mobilità disciplinata dalle Leggi 223/91 (mobilità collettiva) e 236/93 (mobilità individuale), si osserva che nel 2012 le iscrizioni sono state 28.499 (in crescita del 13,7% rispetto al 2011), di cui 20.582 relative alla mobilità individuale ed i restanti 7.917 relative alla mobilità collettiva. Alla

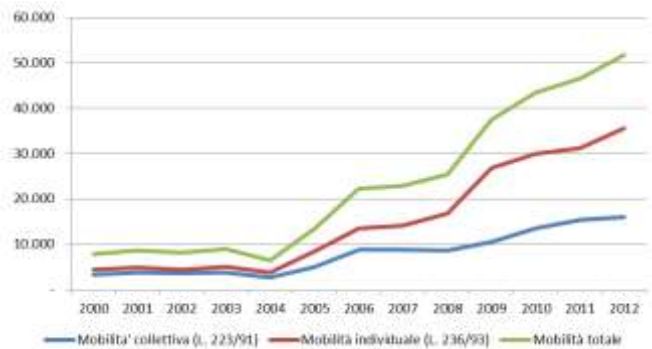
fine del 2012, i licenziati per esubero di personale iscritti nelle liste di mobilità, sono stati 51.644, il 10,8% in più rispetto all'anno precedente.

**Iscrizioni nelle liste di Mobilità per tipo di intervento**



Fonte: elaborazione su dati Regione Emilia-Romagna

**Iscrizioni nelle liste di Mobilità per tipo di intervento**



Fonte: elaborazione su dati Regione Emilia-Romagna

## Punti di forza e di debolezza

Punti di forza	Punti di debolezza
<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Partecipazione al mercato del lavoro.</b> Il tasso di attività regionale (15-64 anni), cresciuto costantemente dal 2004 al 2008 arrivando a superare il livello dell'EU 15, ha subito un calo con l'avvento della crisi nel biennio 2009/2010, riportandosi sui livelli del 2004 ma rimanendo comunque superiore a quello registrato a livello dell'Ue 27 e del Nord Est. Dal 2011 il tasso di attività in Emilia-Romagna ha segnalato una lieve ripresa, in linea con la macroarea e la tendenza nazionale, raggiungendo nel 2012 il 72,8%, lo stesso livello medio dell'Europa a 15 paesi (73%). Tale dinamica, in un periodo di debole domanda di lavoro e di espansione della disoccupazione, sembra segnalare il fenomeno del cosiddetto "lavoratore marginale", con l'ingresso nelle forze di lavoro di persone precedentemente inattive, in seguito della perdita del lavoro dei componenti familiari titolari del reddito necessario al mantenimento della famiglia.</li> <li>• <b>Tasso di occupazione 20-64 anni.</b> L'Emilia-Romagna mostra, in tutto l'arco temporale, valori al di sopra delle medie europee, dalle quali si discostano invece in termini negativi i valori medi italiani, che segnalano un'arretratezza strutturale del mercato del lavoro nel nostro paese. A fronte di un obiettivo del 75% al 2020, nel 2012 il tasso di occupazione regionale è pari al 71,8%, con un ampio divario tra la componente maschile (78,7%) e quella femminile (64,9%).</li> <li>• <b>Lavoro sommerso.</b> L'incidenza delle unità di lavoro irregolari risulta nettamente inferiore rispetto al valor medio nazionale e anche (più lievemente) a quello relativo al Nord Est. Dopo un netto calo nei primi anni duemila, il valore si è stabilizzato attorno all' 8%.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Occupazione giovanile.</b> L'Emilia-Romagna presenta tassi che dal 2008 sono molto inferiori alle medie europee e lievemente più bassi anche del Nord Est. Dal 2004 al 2012 il tasso di occupazione 15-24 anni in regione perde 13,2 punti passando da 37,1% a 23,9%.</li> <li>• <b>Tasso di disoccupazione.</b> Fino a metà anni duemila l'Emilia-Romagna, assieme al Nord Est, si caratterizzavano come aree con i più bassi tassi di disoccupazione a livello europeo. Nel 2004 i tassi di disoccupazione per la popolazione di 15 anni e oltre in questi territori erano inferiori al 4%, mentre a livello nazionale ed europeo superavano l'8%. In tutti i livelli territoriali – europeo, nazionale e regionale - era comunque in atto una dinamica decrescente che è stata interrotta dal periodo recessivo iniziato nel 2008-2009. Il 2012 si è segnalato come un anno particolarmente difficile per la regione, con un aumento della disoccupazione di quasi due punti percentuali dal 5,3% al 7,1%, in parte dovuta agli effetti del terremoto sul sistema produttivo e occupazionale dell'area centrale della regione.</li> <li>• <b>Disoccupazione giovanile e delle classi intermedie.</b> La disoccupazione giovanile (15-24 anni), che anche nel periodo pre-crisi arrivava a numeri a due cifre per tutti i livelli territoriali, è quella che più ha risentito della recessione. E' da segnalare anche il marcato incremento del tasso di disoccupazione delle due classi 45-54 e 55-64 anni che, partendo da valori inferiori al 2% nel 2004, arrivano a superare anche i corrispondenti dati del Nord Est pur rimanendo sotto la soglia della media nazionale.</li> <li>• <b>Disoccupazione di lunga durata.</b> Dopo aver seguito un trend di declino fino al 2007, il tasso di disoccupazione di lunga durata (oltre 12 mesi) è tornato a crescere a ritmi via via più sostenuti, in modo particolare a partire dal biennio 2010/2011, per arrivare nel 2012 al 2,7%, un valore leggermente superiore a quello del Nord Est (2,5%), ma inferiore alle medie europee (4,6% sia per l'UE 15 che l'UE 27). Dal punto di vista dell'incidenza della disoccupazione oltre i 12 mesi, l'Emilia-Romagna e Nord Est presentano fino al 2009 quote nettamente più basse sia del livello nazionale che europeo, per poi subire un repentino incremento nel biennio</li> </ul>

Punti di forza	Punti di debolezza
	<p>2010-2011, per raggiungere quasi i livelli europei (41,4% in regione; 42,3% nell'UE 15).</p> <ul style="list-style-type: none"> <li> <p><b>NEET (Not in Education, Employment or Training).</b> Già da diversi anni a livello europeo si è posta l'attenzione sui giovani non più inseriti in un percorso scolastico/formativo, ma neppure impegnati in un'attività lavorativa. I fenomeni di non occupazione si sono intensificati in corrispondenza della crisi, producendo un considerevole aumento dei NEET anche nelle regioni più sviluppate del Centro Nord: in Emilia-Romagna sono passati dal 9,7% del 2008 al 15,3% del 2011 (con un incremento del 59%). Inoltre l'incremento di giovani NEET femmine è stato molto più marcato di quanto avvenuto in Europa, provocando un innalzamento dei relativi valori che nel 2010-2011 hanno superato le medie europee.</p> </li> <li> <p><b>Precarizzazione del lavoro.</b> In Emilia-Romagna, tra il 2008 ed il 2012, l'incremento del numero di contratti a tempo determinato (17,5%) è stato superiore a quanto rilevato a livello nazionale (3,6%) ed europeo (dove si sono addirittura ridotti). Tra gli occupati a tempo determinato, quelli che hanno iniziato l'attuale lavoro da almeno 5 anni rappresentano nel 2011 il 15,9%, un valore in calo (erano pari al 18,7% nel 2004). Con la crisi economica si sono ridotte, inoltre, le possibilità di transitare da un'occupazione instabile ad un contratto di lavoro a tempo indeterminato: se nel 2004/2005 gli occupati in lavori instabili che svolgono un lavoro stabile a un anno di distanza rappresentavano il 31% del totale, questa quota si è ridotta al 22,8% nel 2010/2011.</p> </li> <li> <p><b>Ammortizzatori sociali e mobilità.</b> Nel 2012 le ore di cassa integrazione totali autorizzate, includendo CIGO, CIGS e cassa in deroga, sono state 92.486.192 (equivalenti a 51.381 unità di lavoro), il 16% in più dell'anno precedente, ma inferiori al picco registrato nel 2010, quando si erano superati i 118 milioni di ore. L'esplosione della richiesta di ammortizzatori sociali da parte delle imprese è ancora più evidente se si osserva l'incidenza della cassa integrazione, espressa in unità di lavoro, sull'occupazione totale, passata dallo 0,3% del 2005 al 2,4% del 2012 (con un picco nel 2010 del 3,1%). Tra i settori di attività, l'industria manifatturiera ha visto la quota</p> </li> </ul>



Punti di forza	Punti di debolezza
	maggiore di ore di cassa autorizzate (quasi 58 milioni, pari al 62,6% del totale), seguita dal commercio (20,4 milioni di ore, pari al 22,1%) e dal settore delle costruzioni (9,7 milioni di ore, pari al 10,6%).

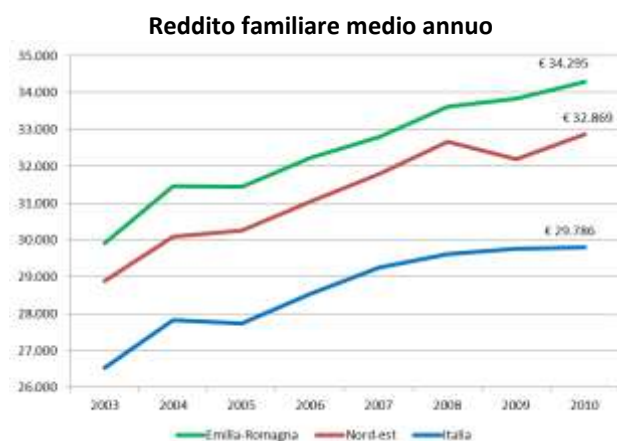
## Tema 9 – Inclusione sociale e lotta alla povertà

### Reddito familiare netto e disuguaglianza

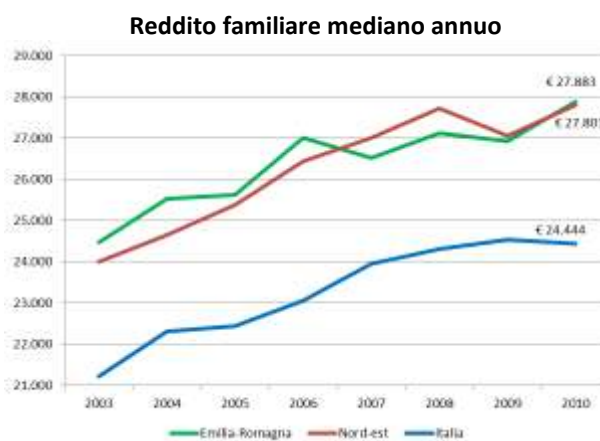
Sulla base della definizione condivisa in ambito Ue, il reddito netto familiare è pari alla somma dei redditi da lavoro, da capitale reale e finanziario (escluso l'affitto imputato delle abitazioni occupate dai proprietari), da pensioni e da altri trasferimenti pubblici e privati al netto delle imposte personali, dei contributi sociali a carico dei lavoratori e dei trasferimenti versati ad altre famiglie<sup>107</sup>.

L'Emilia-Romagna, nel 2010, presenta un valore di reddito familiare medio annuo pari a 34.295 euro, secondo a livello nazionale (dopo il Trentino Alto Adige, con 34.965 euro, che nel 2009 si collocava subito dopo l'Emilia-Romagna). Dal 2007 ad oggi, il reddito medio familiare è cresciuto del 4,6%, più di quanto osservato a livello di Nord-Est (3,4%) e nazionale (1,9%).

La metà delle famiglie residenti in regione ha un reddito annuo inferiore a 27.883 euro<sup>108</sup>. Questo valore mediano colloca la regione al terzo posto a livello nazionale, dietro il Trentino Alto Adige (30.615 euro) e la Lombardia (28.449 euro).



Fonte: Elaborazioni Ervet su dati Istat



Fonte: Elaborazioni Ervet su dati Istat

Un'informazione ulteriore relativa alla distribuzione della variabile reddito sul totale delle famiglie regionali, la si ottiene attraverso l'indice di concentrazione di Gini che fornisce una misura sintetica del grado di disuguaglianza della distribuzione del reddito ed è calcolato sui redditi familiari equivalenti, cioè resi comparabili mediante l'applicazione di una scala di equivalenza che tiene conto della diversa composizione delle famiglie. Questo indice è pari a zero nel caso di una perfetta equità della distribuzione dei redditi, nell'ipotesi cioè che tutte le famiglie ricevano lo stesso reddito; è invece pari a uno nel caso di totale disuguaglianza, nell'ipotesi che il reddito totale sia percepito da una sola famiglia.

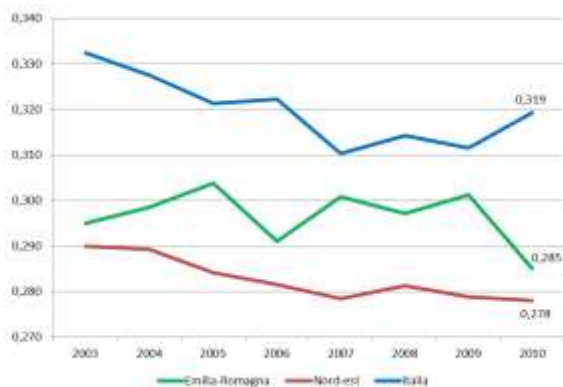
Nel 2010, ultimo anno disponibile, l'indice di Gini per l'Emilia-Romagna è pari a 0,285, valore più basso dal 2003, che colloca la regione all'ottavo posto a livello nazionale, con un livello di disuguaglianza dei redditi

<sup>107</sup> A partire dal 2008, Eurostat include tra le componenti di reddito anche le pensioni private; tuttavia, al fine di rendere confrontabili i dati riportati in serie storica per l'Italia, i valori di reddito sono calcolati al netto della suddetta componente. Le pensioni private sono, invece, considerate nel calcolo dell'indice di Gini utilizzato per il confronto europeo.

<sup>108</sup> Il valore mediano suddivide la distribuzione ordinata secondo il reddito delle famiglie in due parti uguali: la prima con redditi inferiori o uguali alla mediana, la seconda con redditi superiori.

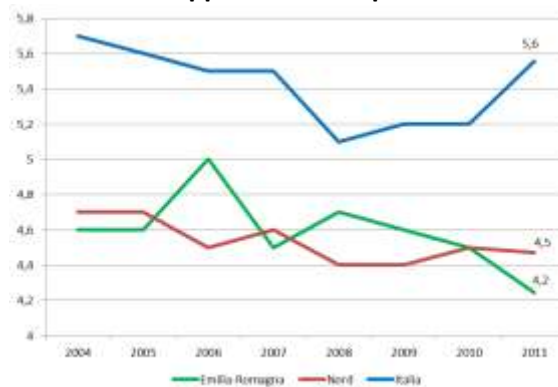
leggermente superiore al Nord-Est, ma inferiore ad altre grandi regioni, come Toscana, Lombardia e Piemonte. Misurando la disuguaglianza del reddito disponibile come rapporto fra il reddito equivalente totale ricevuto dal 20% della popolazione con il più alto reddito e quello ricevuto dal 20% della popolazione con il più basso reddito, invece, si osserva che in Emilia-Romagna, nel 2011, tale rapporto è pari a 4,2, superiore ad altre 5 regioni italiane, ma al di sotto del livello italiano e delle regioni del Nord.

**Disuguaglianza dei redditi  
Indice di Gini**



Fonte: Elaborazioni Ervet su dati Istat

**Disuguaglianza dei redditi  
Rapporto 1° e 5° quintile**



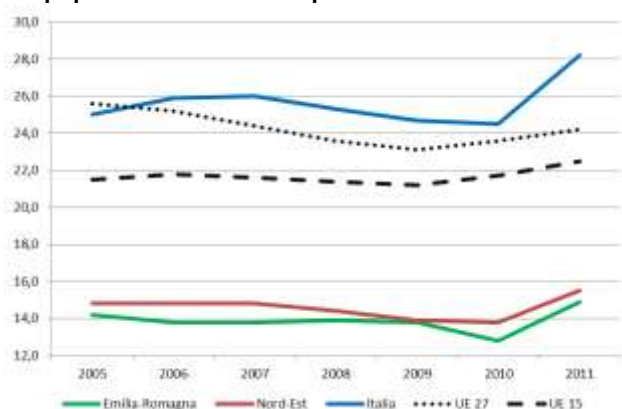
Fonte: Elaborazioni Ervet su dati Istat

## Rischio di povertà ed esclusione sociale

Tra gli obiettivi di Europa2020 rientra la lotta alla povertà ed esclusione sociale, per il quale ci si propone entro la fine del periodo di far uscire 20 milioni di persone dal rischio di povertà e di esclusione sociale. L'indicatore di povertà ed esclusione sociale è composto da 3 sotto-indicatori: 1) Indicatore di povertà standard, 2) indicatore di grave deprivazione materiale; 3) Indicatore di bassa intensità di lavoro.

L'Emilia-Romagna si colloca complessivamente in ottima posizione, sia a livello nazionale che a livello europeo. Nel 2011, la quota di popolazione a rischio di povertà ed esclusione sociale per l'Emilia-Romagna è pari al 14,9% del totale, valore superiore a livello nazionale alla sola Valle d'Aosta ed inferiore, oltre che al valore nazionale e del Nord-Est, anche a quello dell'UE 27 ed UE 15. Si segnala un incremento della quota di popolazione a rischio a partire dal 2010, riscontrabile a tutti i livelli territoriali.

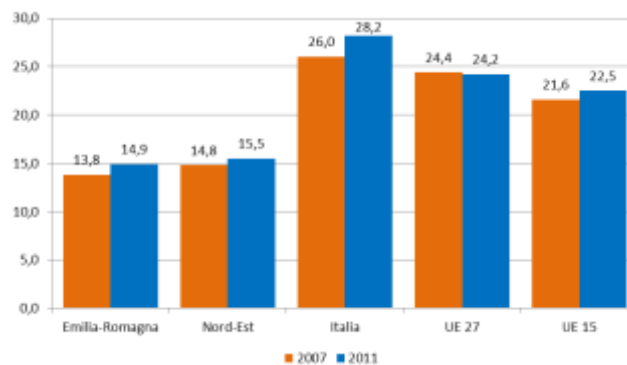
**% popolazione a rischio di povertà ed esclusione sociale**



Fonte: Elaborazioni Ervet su dati Eurostat

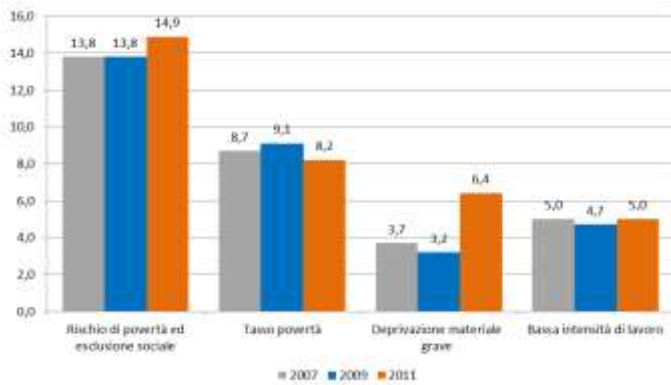
**Indicatore di povertà ed esclusione sociale e sue componenti in Emilia-Romagna (2007-09-11, valori%)**

**% popolazione a rischio di povertà ed esclusione sociale**

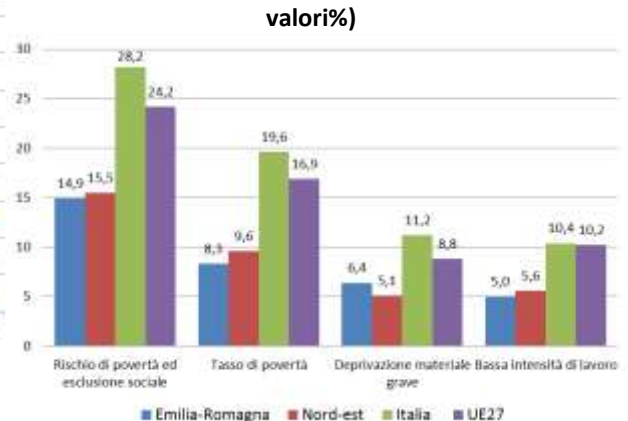


Fonte: Elaborazioni Ervet su dati Eurostat

**Indicatore di povertà ed esclusione sociale e sue componenti: confronto livelli territoriali (2011, valori%)**



Fonte: Elaborazioni Ervet su dati Eurostat



Fonte: Elaborazioni Ervet su dati Eurostat

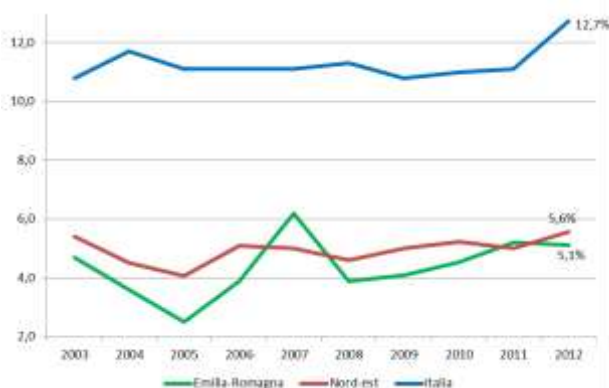
## Povertà relativa e standard

Una famiglia viene definita povera in termini relativi se la sua spesa per consumi è pari o al di sotto della linea di povertà relativa, che viene calcolata sui dati dell'indagine sui consumi delle famiglie. La soglia di povertà relativa per una famiglia di due componenti è pari alla spesa media mensile per persona nel Paese, che nel 2012 è risultata di 990,88 euro (-2% rispetto al valore della soglia nel 2011 che era di 1.011,03 euro)<sup>109</sup>.

Secondo questo indicatore, le famiglie emiliano-romagnole che nel 2012 vivono al sotto della soglia di povertà relativa sono 101,7 mila circa, pari al 5,1% del totale, valore più basso a livello nazionale. Rispetto al 2011, mentre a livello nazionale e nel Nord Est l'incidenza delle povertà relativa è cresciuta, in Emilia-Romagna si è ridotta (era pari al 5,2% nel 2011).

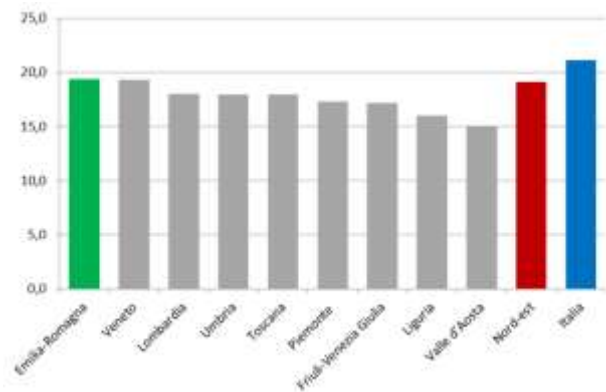
Per quanto riguarda, invece, l'intensità della povertà relativa – che misura di quanto in percentuale la spesa media delle famiglie definite povere è al di sotto della soglia di povertà – nel 2011 l'Emilia-Romagna, con il 19,3%, si colloca al nono posto tra le regioni italiane, con un valore superiore a quello del Nord-Est (19,1%).

**Incidenza della povertà relativa per 100 famiglie residenti (calcolata sui consumi)**



Fonte: Elaborazioni Ervet su dati Istat

**Intensità di povertà per 100 famiglie residenti (calcolata sui consumi) - 2011**



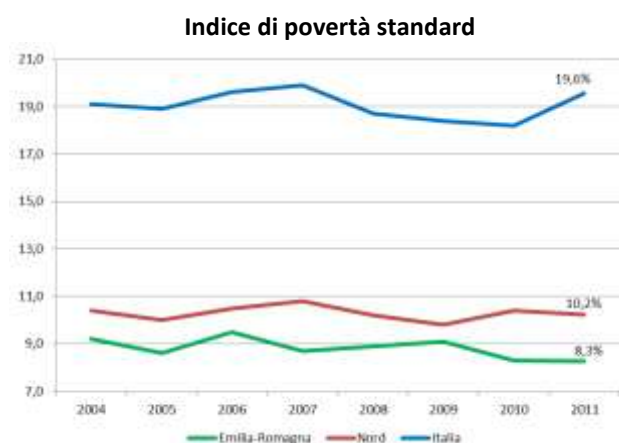
Fonte: Elaborazioni Ervet su dati Istat

L'indice di povertà standard indica, invece, la percentuale di persone con un reddito equivalente inferiore o pari al 60% del reddito equivalente mediano sul totale delle persone residenti.

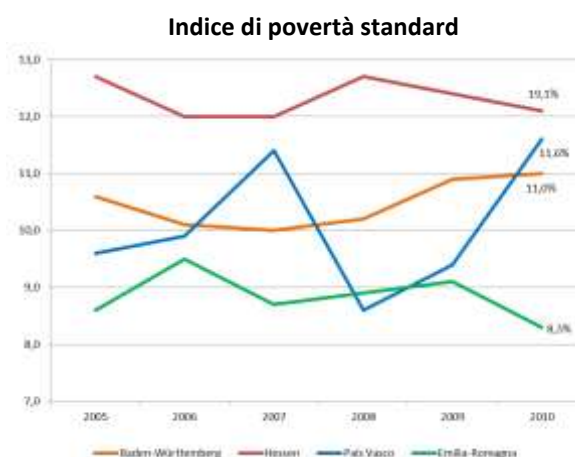
<sup>109</sup> ISTAT, La povertà in Italia, Anno 2012.

Ne 2011, l'indice di povertà standard in Emilia-Romagna è pari all'8,3%, un valore uguale a quello rilevato nel 2010, ma in costante diminuzione rispetto agli anni precedenti. Tra questi, il 3,7% delle famiglie sono a rischio di povertà estrema (ossia con un reddito equivalente molto al di sotto della soglia standard<sup>110</sup>). Rispetto al quadro nazionale, il livello di povertà della regione è il più basso tra le regioni. Anche estendendo il confronto con alcune regioni competitor a livello europeo, l'Emilia-Romagna evidenzia un buon posizionamento: nel 2010, anno per il quale sono disponibili i dati più aggiornati, regioni come Baden-Württemberg, Hessen e País Vasco fanno segnare valori superiori all'11%.

Tra gli individui 'non poveri', che in regione sono il 91,7%, si può individuare una quota del 6% di famiglie quasi povere (ossia che percepiscono un reddito equivalente di poco superiore alla soglia standard<sup>111</sup>).



Fonte: Elaborazioni Ervet su dati Istat



Fonte: Elaborazioni Ervet su dati Eurostat

La soglia di povertà varia a seconda che venga preso in considerazione il valore mediano del reddito familiare equivalente a livello nazionale (come nei dati precedenti), oppure quello a livello regionale. In questo secondo caso, la soglia di povertà dell'Emilia-Romagna è abbondantemente superiore al dato nazionale: facendo riferimento all'*Indagine su reddito e condizioni di vita* condotta dall'ISTAT nel 2010, si osserva ad esempio che la soglia di povertà standard regionale è pari a 11.542 euro, mentre quella nazionale pari a 9.558 euro<sup>112</sup>. Con la soglia regionale, in Emilia-Romagna il tasso di povertà standard passa dall'8,3% (indice di rischio di povertà relativa calcolato con la soglia di povertà nazionale) al 15,1%; il tasso di povertà severa sale dal 3,7% al 7,8%; i quasi poveri raggiungono l'11,9%. Confrontando, infine, i risultati dell'indagine del 2008 con quella del 2010, si osserva un aumento sia degli individui poveri (dal 13,5% al 15,1%) che della fascia dei 'quasi poveri' (dal 10,1% all'11,9%).

## Disagio economico

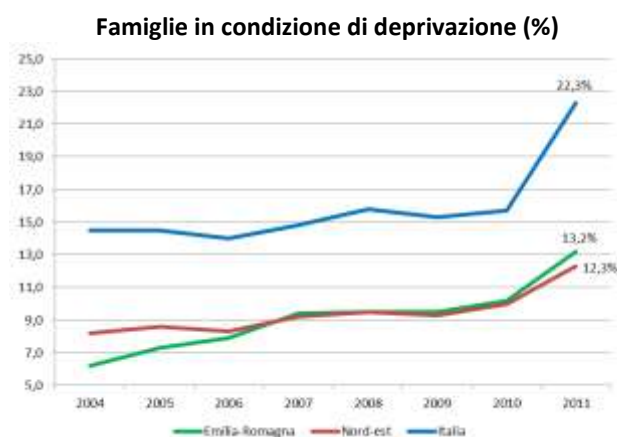
L'indicatore sintetico di deprivazione rappresenta la quota di famiglie che dichiarano almeno tre delle nove deprivazioni riportate di seguito: non riuscire a sostenere spese impreviste; avere arretrati nei pagamenti (mutuo, affitto, bollette, debiti diversi dal mutuo); non potersi permettere una settimana di ferie lontano da casa nell'arco di un anno, un pasto adeguato (proteico) almeno ogni due giorni, il riscaldamento adeguato dell'abitazione, l'acquisto di una lavatrice, o di un televisore a colori, o di un telefono, o di un'automobile. Recentemente, tra gli indicatori di "Europa 2020" è stato proposto un nuovo indicatore (Severe Material Deprivation) che rappresenta la quota di famiglie con almeno quattro deprivazioni sulle nove di riferimento.

<sup>110</sup> Inferiore del 20% della soglia standard

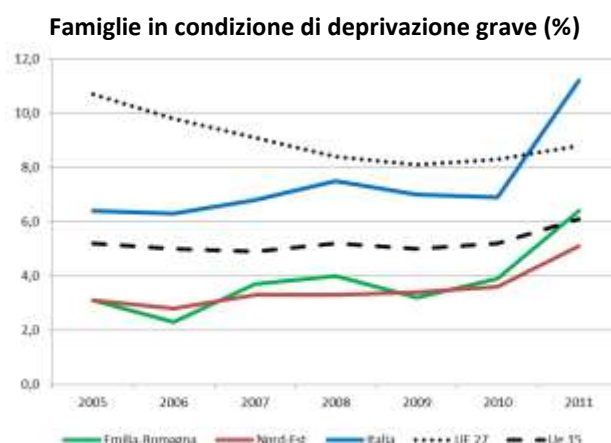
<sup>111</sup> Non più del 20% inferiore alla soglia standard.

<sup>112</sup> Cfr. Ardito V. (2013), *Indicatori di povertà locali delle famiglie*, Numeri per decidere, Regione Emilia-Romagna.

In Emilia-Romagna, nel 2011, sono 260.319 le famiglie in condizione di deprivazione materiale, pari al 13,2% delle famiglie residenti, una quota superiore al Nord-Est e, tra le regioni, al Trentino Alto Adige ed al Veneto. La quota regionale di famiglie in condizione di deprivazione materiale grave è pari al 6,4%, un valore seppur inferiore a quello nazionale (11,2%) ed europeo (EU27 8,8%), supera quello dell'UE 15 (6,1%), del Nord-Est (5,1%) e di alcune regioni italiane (Valle d'Aosta, Veneto e Lazio). Per entrambi gli indicatori si rileva una dinamica negativa, con un aumento costante della quota di famiglie in difficoltà, più consistente a livello regionale di quanto osservato a livello nazionale: dal 2004 al 2011 le famiglie in stato di deprivazione materiale, semplice e grave, sono più che raddoppiate; tra il 2010 ed il 2011, l'aumento è stato più intenso (per quanto riguarda la deprivazione materiale, più 3 punti percentuali a livello regionale e 6,6 punti percentuali a livello nazionale; per quanto riguarda la deprivazione materiale grave, più 2,5 punti percentuali a livello regionale e 4,3 punti percentuali a livello nazionale).



Fonte: Elaborazioni Ervet su dati Istat



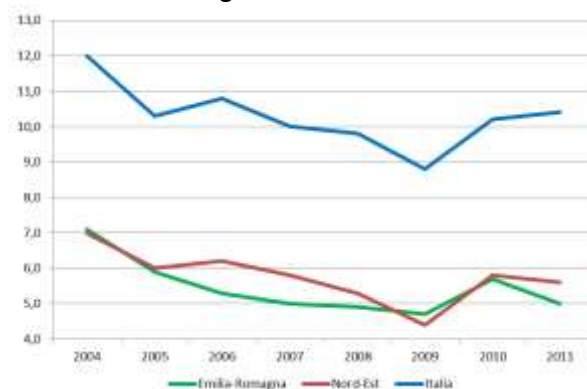
Fonte: Elaborazioni Ervet su dati Eurostat

### Bassa intensità di lavoro

L'indicatore si basa su una misura di intensità di lavoro definita come rapporto tra il numero di mesi lavorati dai componenti della famiglia durante il periodo di riferimento del reddito e il numero di mesi teoricamente disponibili per attività lavorative. L'intensità del lavoro è bassa se inferiore al 20%.

Rispetto a questo indicatore, l'Emilia-Romagna si colloca in cima alla classifica nazionale: nel 2011 la quota di persone che vivono in famiglie a bassa intensità di lavoro è pari al 5% del totale, a fronte del 5,6% del Nord-Est e del 10,4% dell'Italia. Nell'ultimo decennio si è osservato un costante calo della quota di persone in famiglie a bassa intensità di lavoro fino al 2009, quando la quota aveva raggiunto il valore minimo del 4,7%, per poi sperimentare un'inversione di tendenza causata verosimilmente dalla crisi economica.

### % persone di età compresa tra 0-59 anni che vivono in famiglie a bassa intensità di lavoro

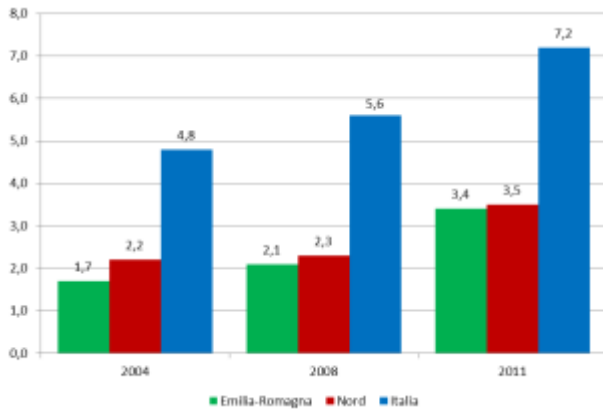


Fonte: Elaborazioni Ervet su dati Eurostat

### Persone che vivono in famiglie dove nessun componente lavora o percepisce una pensione

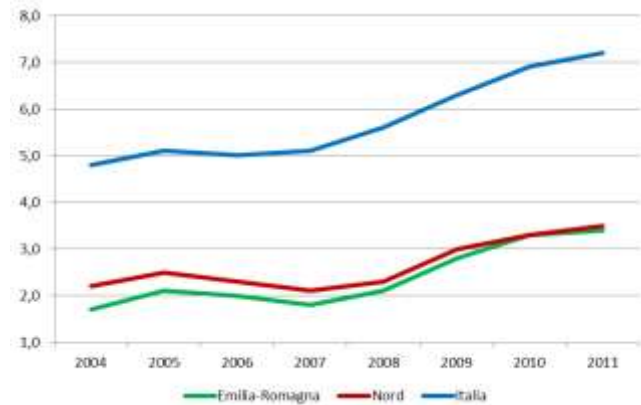
Dal 2004 al 2011, la quota di famiglie dove nessuno lavora o percepisce una pensione - vengono prese in considerazione le famiglie dove è presente almeno un componente di 18-59 anni e con esclusione delle famiglie dove tutti i componenti sono studenti a tempo pieno con meno di 25 - è raddoppiata, passando dall'1,4% al 3,4%. Nonostante ciò, il livello resta comunque tra i più bassi a livello nazionale, superiore solo a quello delle Marche, del Veneto e del Trentino Alto Adige.

**Persone che vivono in famiglie dove nessun componente lavora o percepisce una pensione**



Fonte: Elaborazioni Ervet su dati Istat

**Persone che vivono in famiglie dove nessun componente lavora o percepisce una pensione**



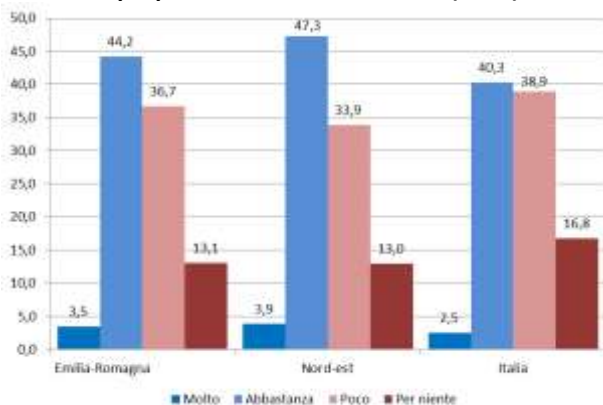
Fonte: Elaborazioni Ervet su dati Istat

### Livello di soddisfazione per la situazione economica

L'indagine multiscopo sulle famiglie "Aspetti della vita quotidiana", condotta da ISTAT nel mese di marzo 2012, rivela annualmente, con riferimento ai dodici mesi precedenti, i giudizi delle persone sul livello di soddisfazione raggiunto nei principali ambiti della propria esistenza, tra cui la situazione economica.

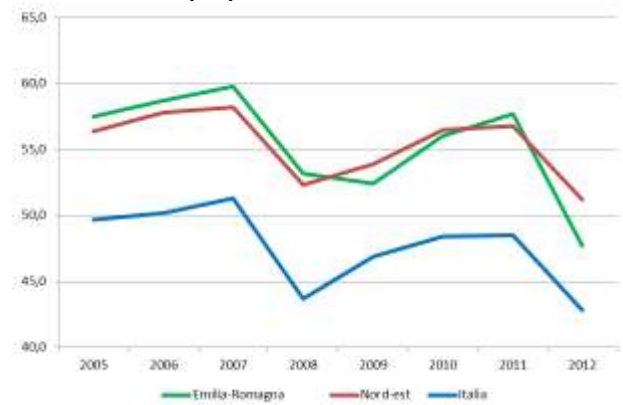
Prendendo in considerazione l'opinione della popolazione di 14 anni e oltre, si rileva che nel 2012, in Emilia-Romagna quasi la metà (49,8%) si dichiara poco o per niente soddisfatto della situazione economica, una quota superiore al Nord-Est (46,9%), ma inferiore al livello nazionale (55,7%). L'altra metà della popolazione regionale si dichiara abbastanza (44,2%) e molto (3,5%) soddisfatta.

**Persone di 14 anni e più per livello di soddisfazione sulla propria situazione economica (2012)**



Fonte: Elaborazioni Ervet su dati Istat

**Persone di 14 anni e più molto o abbastanza soddisfatte della propria situazione economica**



Fonte: Elaborazioni Ervet su dati Istat

## Protezione sociale e servizi per l'inclusione sociale

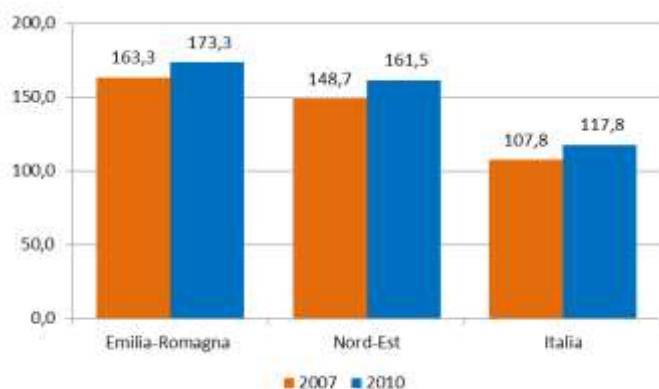
### Spesa per interventi e servizi sociali offerti dai comuni

La spesa per l'assistenza sociale erogata dai comuni, singolarmente o in forma associata, rappresenta una componente importante del sistema di welfare. Infatti, come previsto dalla Legge quadro sull'assistenza n.328 del 2000, compete ai comuni la gestione degli interventi e dei servizi sociali, la cui programmazione è in capo alle Regioni.

Nel 2010, la spesa media per abitante in Emilia-Romagna è pari a 173,3 euro, il quinto valore più elevato tra le regioni italiane, al di sopra del dato medio del Nord Est (161,5 euro) e di quello nazionale (117,8 euro). In rapporto al PIL, la spesa per interventi e servizi sociali offerti dai comuni singoli e associati rappresenta in regione lo 0,56% (era pari allo 0,51% nel 2007), superiore allo 0,53% rilevato per il Nord Est (era pari allo 0,48% nel 2007) ed allo 0,46% per l'Italia (era pari allo 0,41% nel 2007).

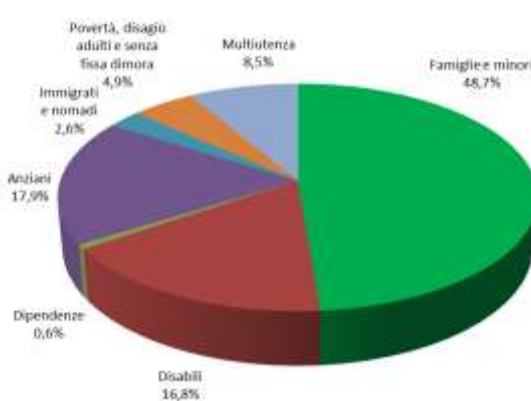
Fra i destinatari dell'assistenza, la quota maggiore della spesa in Emilia-Romagna (48,7% del totale) è rivolta alle famiglie con figli, seguono gli anziani (17,9%) e i disabili (16,8%). Le politiche di contrasto alla povertà e all'esclusione sociale assorbono il 4,9% della spesa sociale dei comuni, mentre l'8,5% per cento è relativo ad attività generali o rivolte alla "multiutenza". Le quote residue riguardano le aree di utenza "immigrati e nomadi" (2,6%) e "dipendenze" (0,6%).

### Spesa per interventi e servizi sociali dei comuni singoli e associati pro-capite



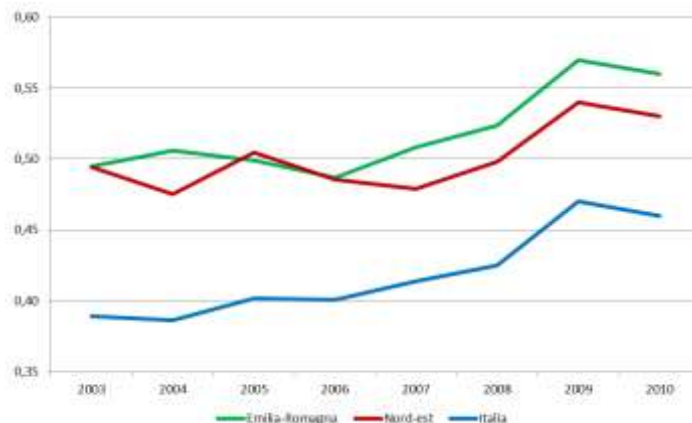
Fonte: Elaborazioni Ervet su dati Istat

### Spesa per interventi e servizi sociali dei comuni singoli e associati in Emilia-Romagna (2010)



Fonte: Elaborazioni Ervet su dati Istat

### Spesa per interventi e servizi sociali dei comuni singoli e associati in rapporto al PIL (%)



Fonte: Elaborazioni Ervet su dati Istat



## Diffusione dell'offerta pubblica di asili nido e servizi per l'infanzia

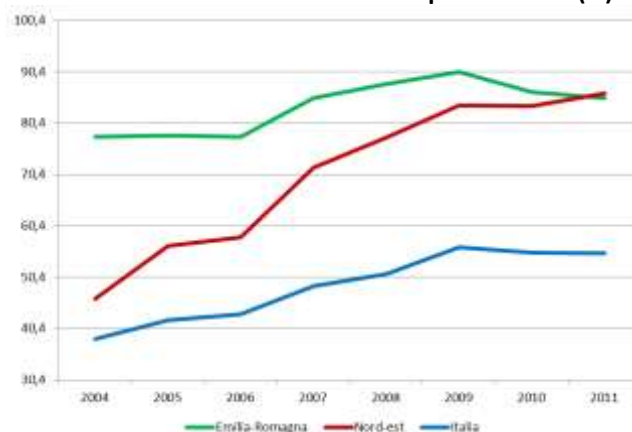
La diffusione sul territorio degli asili nido rappresenta una componente essenziale nell'attuazione delle politiche volte alla conciliazione degli impegni casa-lavoro. L'indicatore sulla diffusione dell'offerta pubblica di asili nido e servizi per l'infanzia è definito come rapporto percentuale tra numero di comuni che hanno attivato servizi per l'infanzia (asili nido, micronidi o servizi integrativi e innovativi) sul totale dei comuni della regione. La percentuale è riferita ai comuni che offrono i servizi sotto forma di strutture comunali o mediante trasferimenti pubblici a sostegno delle famiglie che usufruiscono di strutture private; sono esclusi dal calcolo dell'indicatore i comuni in cui è presente unicamente l'offerta privata tout-court. L'offerta può essere gestita dalle singole amministrazioni comunali o da forme associative e rapporti convenzionali fra comuni limitrofi.

In Emilia-Romagna i comuni che hanno attivato servizi per l'infanzia sono, al 2011, l'85,3% del totale, valore che colloca la regione in cima a livello nazionale (preceduta solamente da Friuli Venezia Giulia, Valle d'Aosta e Trentino Alto Adige), ampiamente al di sopra del valore nazionale (55,1%), ma leggermente inferiore a quello del Nord-Est (86,1%)<sup>113</sup>, a causa del leggero calo rilevato a partire dal 2009 (quando si era rilevato il 90,3%).

## Presa in carico ponderata dell'utenza dei servizi per l'infanzia

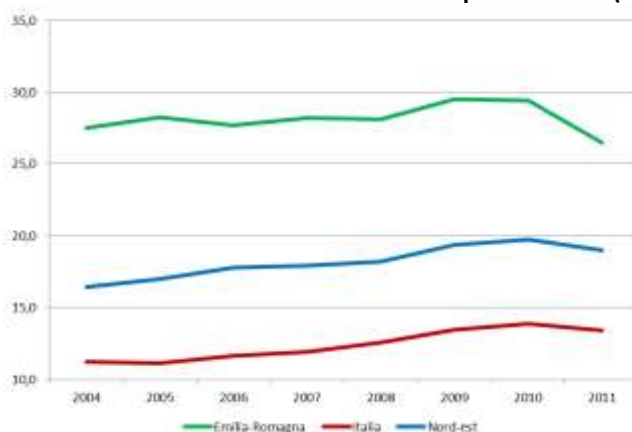
Viene misurata attraverso i bambini tra zero e 3 anni che hanno usufruito dei servizi per l'infanzia (asilo nido, micronidi, o servizi integrativi e innovativi), di cui il 70% in asili nido, sul totale della popolazione 0-3 anni. L'Emilia-Romagna rappresenta la prima regione italiana, con il 26,5% dei bambini tra 0 e 3 anni che hanno usufruito dei servizi per l'infanzia (il Nord-Est è a quota 16,8%, l'Italia al 13,4%), seppure in leggero calo rispetto al 2009 (quando erano pari al 29,5%).

Comuni che hanno attivato servizi per l'infanzia (%)



Fonte: Elaborazioni Ervet su dati Istat

Bambini di 0-3 anni che utilizzano servizi per l'infanzia (%)



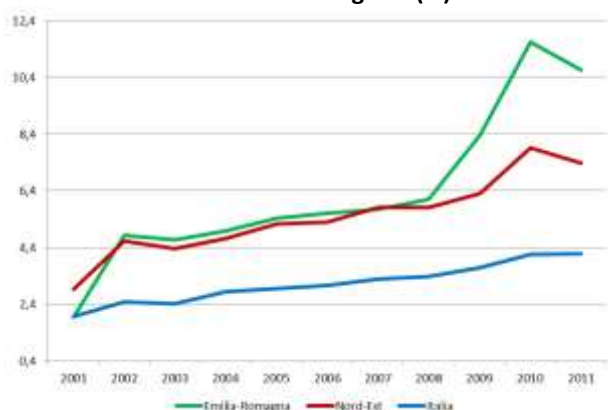
Fonte: Elaborazioni Ervet su dati Istat

## Presa in carico degli anziani per il servizio di assistenza domiciliare integrata

L'Emilia-Romagna ha visto crescere notevolmente il numero di anziani trattati in assistenza domiciliare integrata (ADI). Dal 2001 al 2011 sono passati da meno di 17 mila ad oltre 104 mila; in termini percentuali dall'1,9% (al di sotto del livello del Nord-Est) nel 2001 raggiungendo nel 2011 il 10,6% della popolazione anziana totale (65 anni e oltre), il valore di gran lunga più alto tra tutte le regioni italiane.

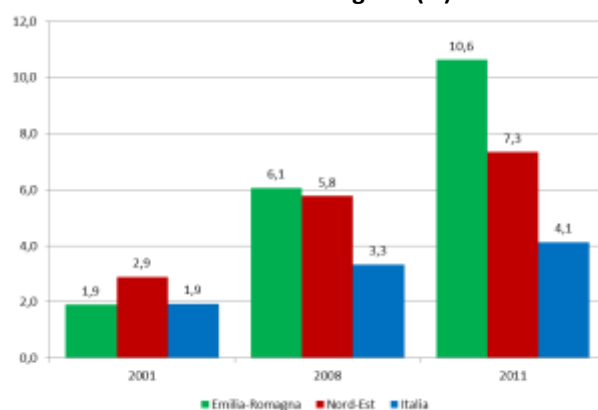
<sup>113</sup> L'indicatore è calcolato al netto della provincia di Bolzano.

**Presa in carico degli anziani per il servizio di assistenza domiciliare integrata (%)**



Fonte: Elaborazioni Ervet su dati Istat e Ministero della Salute

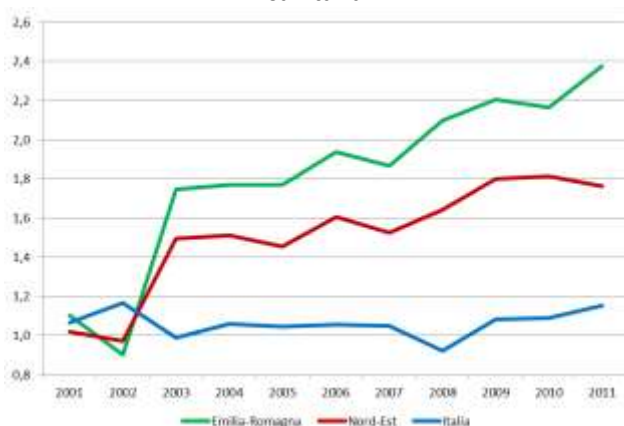
**Presa in carico degli anziani per il servizio di assistenza domiciliare integrata (%)**



Fonte: Elaborazioni Ervet su dati Istat e Ministero della Salute

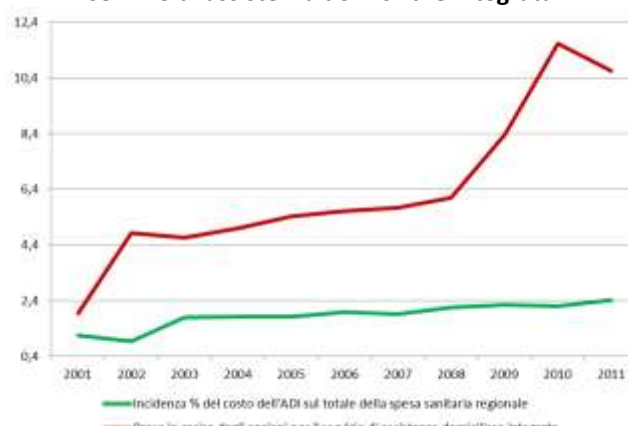
L'ottima prestazione della regione nel campo dell'assistenza domiciliare integrata è ancora più evidente se si confrontano i dati relativi all'incidenza del costo sostenuto per l'ADI in rapporto alla spesa sanitaria complessiva. Nel 2011 tale spesa ha raggiunto in regione il 2,4% della spesa sanitaria totale, un valore superiore al dato nazionale (1,2%) e del Nord-Est (1,8%).

**Incidenza del costo dell'ADI sul totale della spesa sanitaria**



Fonte: Elaborazioni Ervet su dati Istat e Ministero della Salute

**Presa in carico degli anziani e incidenza % del costo del servizio di assistenza domiciliare integrata**

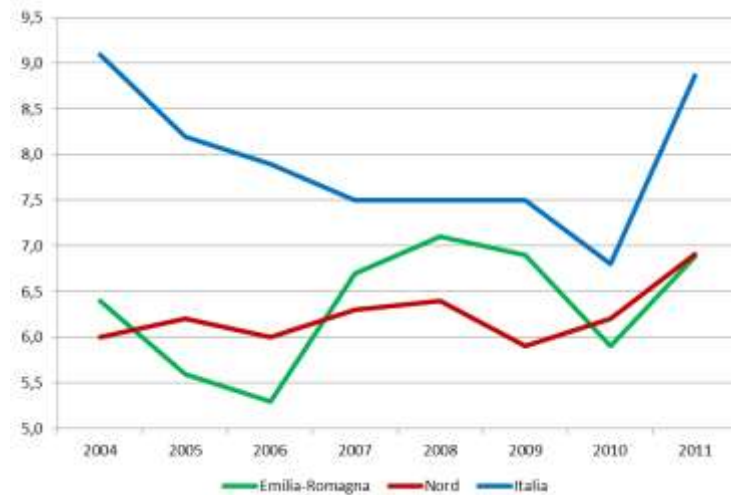


Fonte: Elaborazioni Ervet su dati Istat e Ministero della Salute

## Disagio abitativo

Una proxy sulla qualità dell'abitazione è data dall'incidenza percentuale delle persone che vivono in situazioni di sovraffollamento abitativo, in abitazioni prive di alcuni servizi e con problemi strutturali che – in Emilia-Romagna – raggiunge nel 2011 il valore del 6,9%, in linea con il dato del Nord ed inferiore a quello medio nazionale. Nel medio periodo, si è osservato un aumento delle persone con disagio abitativo tra il 2006 ed il 2009, un calo nel 2010 e una nuova inversione di tendenza nel 2011.

### Persone che vivono in situazioni di sovraffollamento abitativo, in abitazioni prive di alcuni servizi e con problemi strutturali (%)



Fonte: Elaborazioni Ervet su dati Istat

### Minori in carico ai servizi sociali

Alla fine del 2010, i minori assistiti dai Servizi sociali di tutela, protezione ed assistenza censiti dal sistema informativo Sisam sono oltre 53 mila, di cui il 45,9% di origine straniera<sup>114</sup>. Il tipo di assistenza fornita ai minori ed alle loro famiglie comprende interventi di natura economica per fronteggiare situazioni di disagio lavorativo o abitativo delle famiglie (contributi contemporanei o continuativi, esenzione dalle rette scolastiche, buoni spesa, ecc.), supporto specifico alle famiglie in difficoltà nella cura e protezione dei figli, affidamenti familiari, accoglienza in comunità, ecc. La percentuale di minori stranieri assistiti è cresciuta costantemente nel tempo, dal 41,5% del 2008. Nella quota maggiore dei casi, l'assistenza dei servizi comunali o delegati è volta a risolvere problematiche familiari legate a difficoltà di tipo economico e/o abitativo della famiglia di origine (48,8% del totale).

### Economia sociale

L'espressione "economia sociale", divenuta di uso comune nell'Unione europea, identifica le organizzazioni private che producono utilità sociale (rif. *Social Economy Guide*).

In essa rientrano oltre alle organizzazioni del Terzo Settore anche le imprese cooperative, le Casse di Risparmio e le Mutue assicuratrici. I principi fondanti e gli elementi trasversali di tale realtà sono, oltre il valore del lavoro, la democrazia interna e la partecipazione, il contributo alla creazione di capitale e coesione sociale.

È opinione oramai ampiamente diffusa che le organizzazioni dell'economia sociale rappresentino soggetti rilevanti per lo sviluppo socio-economico delle società avanzate anche in momenti di crisi.

Un'autorevole indicazione a tale riguardo ci arriva dall'Europa, a partire dalla Risoluzione del Parlamento Europeo "Rapporto sull'Economia Sociale", approvata il 19 febbraio 2009 (rif. ) che chiede espressamente alla Commissione di riconoscere il ruolo essenziale dei soggetti dell'Economia Sociale e di adottare misure

<sup>114</sup> Cfr. Osservatorio regionale sul fenomeno migratorio (a cura di), *L'immigrazione straniera in Emilia-Romagna*, Regione Emilia-Romagna, 2013.

volte a semplificare il processo di costituzione e a garantire il sostegno finanziario a tali tipologie di imprese, al fine di promuoverne lo sviluppo.

La forza di tale affermazione risiede nello specifico riconoscimento dell'apporto che l'economia sociale fornisce alle moderne società, ossia quello di sviluppare la qualità della dimensione sociale della sfera pubblica, tramite l'erogazione di servizi di pubblica utilità ed il rafforzamento del tessuto fiduciario della comunità, consolidandone ad un tempo la dimensione economica.

Il focus sulla capacità di sviluppo economico e sociale delle organizzazioni dell'economia sociale è ripreso anche nel recente *Single Market Act*<sup>115</sup> della Commissione Europea. L'obiettivo di costruire un mercato unico competitivo a livello europeo prevede, anche, un ruolo decisivo delle organizzazioni dell'economia sociale ed in particolare dell'imprenditorialità sociale. Sono proprio queste imprese che, più di altre, si avvicinano al concetto di sviluppo sostenibile quale paradigma di riferimento sottostante l'agire economico e sociale.

Nell'ultima comunicazione della Commissione Europea sugli investimenti sociali finalizzati alla crescita e alla coesione sociale (COM (2013) 83 final), si esortano gli Stati membri a porre in cima alle priorità gli investimenti sociali e a modernizzare i propri sistemi di protezione sociale. Ciò implica strategie di integrazione attiva più performanti e un uso più efficiente ed efficace delle risorse destinate.

Il Commissario Laszlo Andor (Commissario per l'occupazione, gli affari sociali e l'integrazione) ha dichiarato: "Gli investimenti sociali sono fondamentali per emergere dalla crisi più forti, più coesi e più competitivi. Nel rispetto degli attuali vincoli di bilancio è opportuno che gli Stati membri rivolgano la loro attenzione al capitale umano e alla coesione sociale. Tale azione è di importanza decisiva per compiere reali progressi verso il conseguimento degli obiettivi della strategia Europa 2020. Investire oggi nel sociale ci aiuta a evitare che gli Stati membri sostengano costi finanziari e sociali molto più alti in futuro". Conseguentemente molte delle proposte dell'ultimo *Multiannual Financial Framework 2014-2020* vanno in questa direzione.

L'articolazione del settore, in base a quanto appena enunciato, fornisce un quadro interessante e complesso. L'osservatorio Unioncamere sul terzo settore – circoscritto alle organizzazioni con addetti e limitato agli ambiti dell'educazione, ricreativo-culturale, sociale, sociosanitario e sportivo – individua a fine 2010 circa 3.600 organizzazioni riconosciute, distribuite in quasi 6.000 unità locali per un numero complessivo di addetti prossimo alle 52mila unità, di cui oltre tre quarti riconducibili a cooperative sociali.

#### **Numero di organizzazioni riconosciute, sedi, addetti del terzo settore e incidenza delle coop. sociali sull'occupazione del settore (dati 2010)**

Ambito	Organizzazioni	Sedi	Addetti	Incidenza addetti coop. sociali
Educative	604	1.143	9.225	18,9%
ricreativo-culturale	998	1.276	3.780	22,4%
Sociale	1.151	2.587	35.097	91,4%
socio-sanitaria	63	157	2.282	93,2%
Sport	780	824	793	7,5%
<b>TOTALE</b>	<b>3.596</b>	<b>5.967</b>	<b>51.777</b>	<b>77,4%</b>

Fonte: rapporto Unioncamere 2012 su dati osservatorio Unioncamere sul terzo settore

Relativamente alle cooperative sociali sono al momento disponibili i dati sull'annualità 2011. In tutto si contano 890 cooperative attive in regione, con un numero di dipendenti pari a 37.537 unità. In questi anni di crisi economica la cooperazione sociale ha evidenziato una maggior tenuta rispetto al sistema produttivo e il confronto con il 2010 lo conferma: le cooperative sociali sono aumentate del 3,4 per cento, gli addetti del 4,5 per cento. Sono cresciute maggiormente le cooperative di tipo A (comprese quelle che gestiscono servizi socioassistenziali, sanitari ed educativi) e quelle di tipo B (inserimento lavorativo delle persone svantaggiate).

### Numero di cooperative sociali per tipologia, addetti. Anno 2011 e variazione rispetto al 2010

	<i>Imprese attive in regione</i>	<i>Addetti</i>	<i>Var. imprese</i>	<i>Var. addetti</i>
tipo A	389	24.188	7,8%	5,4%
tipo B	155	3.154	7,6%	5,5%
tipo A+B	139	8.904	0,7%	3,5%
tipo C	44	478	4,8%	-2,4%
non classificata	163	813	-7,4%	-8,1%
<b>TOTALE</b>	<b>890</b>	<b>37.537</b>	<b>3,4%</b>	<b>4,5%</b>

Fonte: rapporto Unioncamere 2012 su dati osservatorio Unioncamere sul terzo settore

Una conferma della vocazione anticiclica del comparto delle cooperative sociali deriva anche dall'analisi dei dati di bilancio. I ricavi nel 2011 sono risultati in crescita del 7,7% rispetto all'anno precedente, quasi il 9% nelle cooperative di tipo A (fonte: rapporto Unioncamere 2012).

Alla crescita del fatturato non sembra tuttavia corrispondere un aumento della redditività delle imprese. Per far fronte ad un aumento dell'attività e a risorse pubbliche non le cooperative sociali stanno progressivamente riducendo costi e margini economici, a partire dai costi per il personale; in questo stato di cose è possibile intravedere i limiti della marcata dipendenza delle cooperative sociali dalle risorse pubbliche. L'88% delle entrate delle coop. sociali deriva infatti da convenzioni siglate con il settore pubblico (fonte: rapporto Unioncamere 2012).

In base alle ultime rilevazioni regionali, il mondo dell'Associazionismo, anch'esso parte integrante del sistema dell'economia sociale, con numero totale oltre le 2.600 unità, coinvolge più di 100.000 persone delle quali circa 15.000 retribuite, nei settori dello sport, cultura, intrattenimento –ricreativi, formazione, istruzione e tutela delle tradizioni locali.

L'universo del volontariato conta circa 2.800 organizzazioni, la cui percentuale maggiore opera nel settore della sanità e dell'assistenza sociale e della cooperazione solidarietà internazionale.

In una situazione di crescente diseguaglianza sociale, il problema della carenza di risorse pubbliche induce ad una reale necessità di ripensare il sistema dei servizi sociali e del welfare in una chiave prospettica differente, nell'ambito della quale il terzo settore sarà destinato con ogni probabilità a svolgere un ruolo via via di maggior rilevanza.

L'economia sociale può essere vista come un produttore di servizi che consente di introdurre logiche di flessibilità e di concorrenza nel contesto delle politiche di welfare.

L'introduzione di opportune modalità di regolazione e di innovazione (ad esempio nuovi strumenti di finanziamento della domanda), informati alla logica della sussidiarietà, possono contribuire a ridurre complessivamente la spesa sociale, migliorare la qualità del servizio e aumentare la libertà di scelta dei cittadini-utenti.

La capacità delle comunità locali, fatta di relazioni sociali, famigliari, amicali, di solidarietà e di volontariato, di farsi solidali nei momenti di difficoltà è una risorsa potente; la presenza di legami di fiducia e di reti più o

meno formali di aiuto è determinante per la possibilità di far fronte alla crisi, promuovendo scambi e integrazioni di professionalità tra sociale e sanitario.

Occorre sviluppare azioni innovative che possano concorrere, nel loro insieme, a consolidare le infrastrutture su cui poggia il nostro modello regionale di welfare. Per alcune di esse i tempi possono essere considerati maturi per una loro diretta implementazione o in alcuni casi per l'avvio di una sperimentazione, per altre sarà necessario avviare prioritariamente un'attività di studio, scambio e valutazione, che ne verifichino la fattibilità.

## Punti di forza e di debolezza

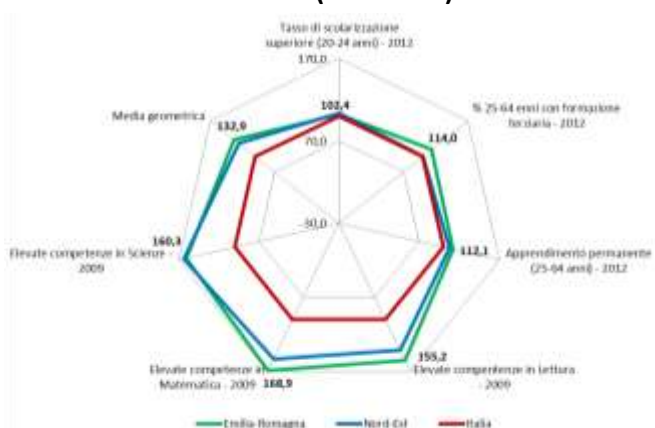
Punti di forza	Punti di debolezza
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ L'Emilia-Romagna presenta un valore di <b>reddito familiare medio annuo</b> pari a 34.295 euro, secondo a livello nazionale. La metà delle famiglie residenti in regione ha un reddito annuo inferiore a 27.883 euro.</li> <li>▪ Sulla base dei dati a disposizione, il <b>livello di disuguaglianza della popolazione</b> rilevato nel 2010 è inferiore a sette anni fa. Misurandolo attraverso l'indice di Gini, questo risulta essere minore del valore nazionale, ma superiore alle regioni del Nord Est.</li> <li>▪ Il <b>rischio di povertà ed esclusione sociale</b> in Emilia-Romagna (pari al 14,9%) è tra i più bassi a livello nazionale ed inferiore a quello europeo</li> <li>▪ Nel 2011, l'<b>indice di povertà standard</b> in Emilia-Romagna – che indica la quota di persone con un reddito equivalente inferiore o pari al 60% del reddito equivalente mediano - è pari all'8,3% della popolazione complessiva, un valore uguale a quello rilevato nel 2010, ma in costante diminuzione rispetto agli anni precedenti. Tra questi, il 3,7% delle famiglie sono a rischio di povertà estrema (ossia con un reddito equivalente molto al di sotto della soglia standard). Si sottolinea che i dati sono riferiti ad anni antecedenti il <b>sisma</b> e pertanto non rappresentano i pesanti effetti negativi che questo ha prodotto sul tessuto socio economico della nostra regione.</li> <li>▪ Per quanto riguarda la <b>protezione sociale ed i servizi per l'inclusione sociale</b>, si rileva che l'Emilia-Romagna si colloca in cima a livello nazionale in termini di copertura dei servizi attivi e di numerosità dei soggetti presi in carico, sia con riferimento ai servizi per l'infanzia a quelli di assistenza domiciliare integrata per gli anziani.</li> <li>▪ Buona tenuta <b>delle performance economiche delle imprese dell'economia sociale</b> dal punto di vista dei fatturati e livelli occupazionali nel</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ E' in aumento la quota di famiglie in condizione di <b>deprivazione materiale</b> - che soddisfano cioè almeno tre delle seguenti condizioni: non riuscire a sostenere spese impreviste; avere arretrati nei pagamenti; non potersi permettere una settimana di ferie in un anno lontano da casa, un pasto adeguato almeno ogni due giorni, il riscaldamento adeguato dell'abitazione, l'acquisto di una lavatrice, o di un televisore a colori, o di un telefono, o di un'automobile - nel 2011, sono in tutto 260.319, pari al 13,2% delle famiglie residenti, una quota superiore al Nord-Est. La quota regionale di famiglie in condizione di <b>deprivazione materiale grave</b> (almeno 4 condizioni tra quelle sopra elencate) è pari al 6,4%, un valore seppur inferiore a quello nazionale (11,2%) ed europeo (EU27 8,8%), supera quello dell'UE 15 (6,1%), del Nord-Est (5,1%) e di alcune regioni italiane (Valle d'Aosta, Veneto e Lazio). Inoltre dal 2004 al 2011 le famiglie in stato di deprivazione materiale, semplice e grave, sono più che raddoppiate e tra il 2010 ed il 2011, l'aumento è stato più intenso (più 3 punti percentuali).</li> <li>▪ In peggioramento il <b>livello di soddisfazione dichiarato dalle persone per la propria situazione economica</b>: nel 2012, in Emilia-Romagna quasi la metà (49,8%) delle persone si dichiara poco o per niente soddisfatto della situazione economica, una quota superiore al Nord-Est (46,9%), ma inferiore al livello nazionale (55,7%). L'altra metà della popolazione regionale si dichiara abbastanza (44,2%) e molto (3,5%) soddisfatta.</li> <li>▪ Dipendenza marcata da parte <b>delle imprese del terzo settore dalle risorse del settore pubblico</b>.</li> <li>▪ Le imprese del terzo settore si trovano spesso a dover scontare un'<b>insufficienza di servizi di supporto</b> in particolare in ambito finanziario,</li> </ul>

Punti di forza	Punti di debolezza
<p>contesto di crisi.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Il terzo settore svolge una funzione strategica nell'ambito <b>dell'inserimento lavorativo di fasce svantaggiate</b> e a rischio di <i>drop out</i> con particolare riferimento alla nuova povertà</li> <li>▪ L'economia sociale è <b>un produttore di fiducia e di tessuto e connettività sociale</b>, ingredienti indispensabili per il corretto funzionamento dei meccanismi di mercato, tanto più in periodo di crisi.</li> </ul>	<p>anche per un retaggio di diffidenza ancora presente nei loro confronti.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Il settore dell'economia sociale risulta frastagliato in una miriade di esperienze, <b>senza una capacità adeguata di integrazione e di azione di sistema</b> da parte delle sue componenti.</li> </ul>

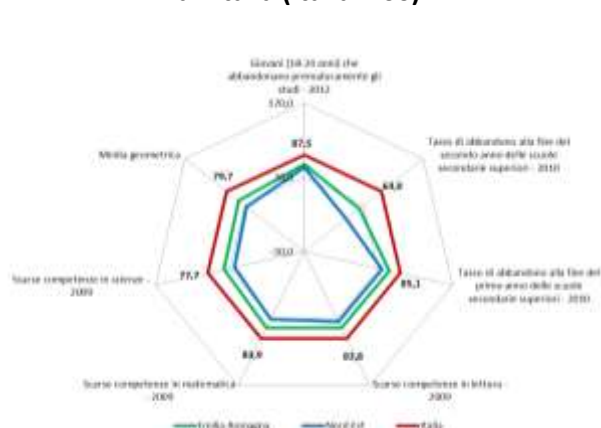
## Tema 10 – Istruzione e formazione

Per poter descrivere il posizionamento dell'Emilia-Romagna nell'ambito dell'istruzione e formazione vengono analizzati i livelli di istruzione della popolazione, la dispersione scolastica e i tassi di abbandono tra gli studenti delle scuole superiori, le competenze degli studenti valutate attraverso l'indagine OCSE PISA e la diffusione dell'apprendimento permanente (*lifelong learning*). In generale, l'Emilia-Romagna si colloca in una buona posizione a livello nazionale per tutte le dimensioni considerate (come evidenziato dalla media geometrica nei grafici seguenti). Con riferimento agli obiettivi di Europa 2020, nonostante le dinamiche positive che hanno caratterizzato questi indicatori negli ultimi anni, permane ancora un problema di sottodotazione per alcune dimensioni. Dai dati più aggiornati si evidenzia, però, che l'avvicinamento della regione ai target nazionali prosegue positivamente (nel caso dell'istruzione terziaria dei 30-34enni, il valore del 2012 supera il target del 26%; gli abbandoni nell'istruzione superiore sono in calo e vicini al target nazionale del 15%), mentre resta ancora ampio il divario rispetto alle regioni competitor ed ai target europei per l'intera Unione. Questo implica che ancora si può fare e si deve fare per favorire il rafforzamento delle competenze e delle risorse umane regionali con particolare riferimento alla istruzione terziaria e/o equivalente.

**Posizionamento dell'Emilia-Romagna rispetto all'Italia (Italia=100)**



**Posizionamento dell'Emilia-Romagna rispetto all'Italia (Italia=100)**



### Livello di istruzione della popolazione

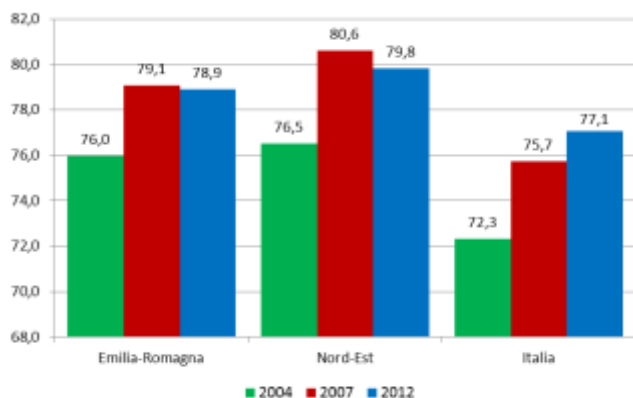
In questi ultimi anni i livelli di istruzione della popolazione hanno conosciuto in Emilia Romagna, come nel resto d'Italia, un significativo innalzamento. Il miglioramento dei tenori di vita familiare, la diffusa consapevolezza delle conseguenze economiche del titolo di studio (maggiore capacità di guadagno, di impiego, di crescita nella scala sociale) e l'ampliamento delle conoscenze richieste da una società sempre più complessa ed in continua evoluzione, hanno infatti favorito l'attività di investimento nel processo formativo e quindi determinato un aumento del grado medio di scolarizzazione.

In particolare nella nostra regione, dall'analisi dei dati dell'ultimo decennio (dal 2004 al 2012), emerge che i diplomati sono aumentati di tre punti percentuali arrivando al 79% circa della popolazione tra i 20 e i 24 anni, un livello ben al di sopra della media italiana e leggermente inferiore al Nord-Est. Dopo il picco raggiunto nel 2009 (81,4%), però, il tasso ha iniziato a decrescere. Gli ultimi dati a disposizione segnalano



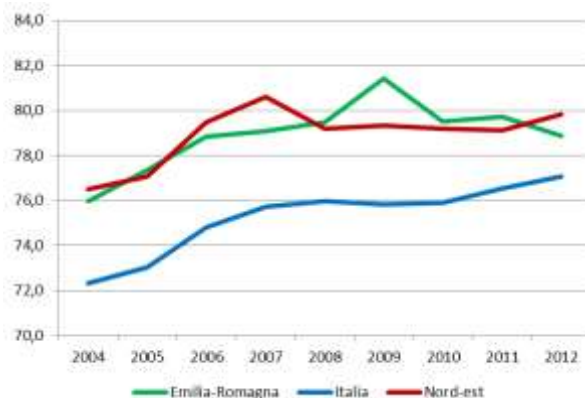
un leggero peggioramento tra il 2011 e 2012, con un calo della scolarizzazione superiore di 0,8 punti percentuali.

**Tasso di scolarizzazione superiore: Popolazione in età 20-24 anni che ha conseguito almeno il diploma di scuola secondaria superiore (percentuale)**



Elaborazione ERVET su dati ISTAT

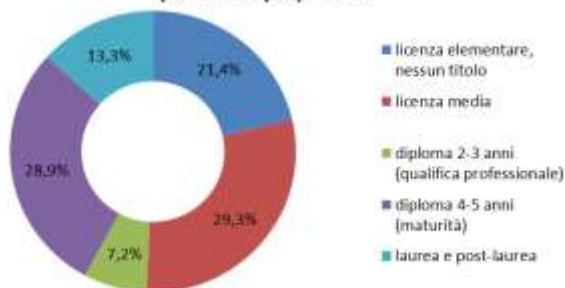
**Tasso di scolarizzazione superiore: Popolazione in età 20-24 anni che ha conseguito almeno il diploma di scuola secondaria superiore (percentuale)**



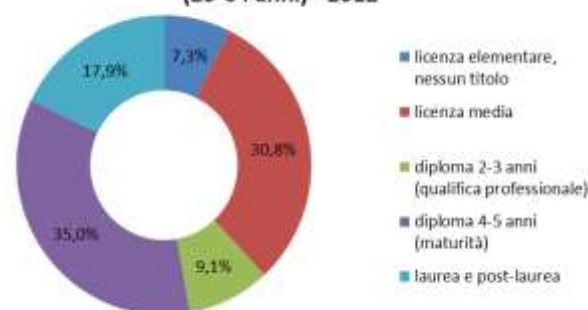
Elaborazione ERVET su dati ISTAT

Lo stesso miglioramento si può evidenziare con riferimento alla popolazione di età superiore ai 15 anni: dal 2004 ad oggi, il livello complessivo di istruzione della popolazione è progressivamente cresciuto; si è ridotta la quota di persone con nessun titolo o solo la licenza elementare (-8,8 punti percentuali dal 2004 al 2012) e sono cresciute quelle degli altri titoli (un punto percentuale coloro con la sola licenza media, 4 punti percentuali coloro con qualifica professionale o maturità e 3,8 punti percentuali i laureati).

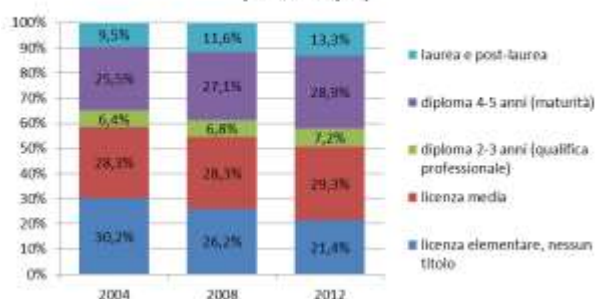
**Livelli di istruzione della popolazione (15 anni e più) - 2012**



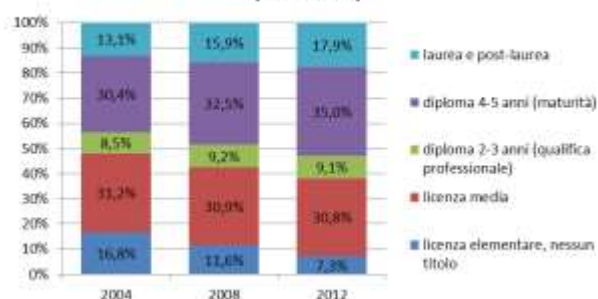
**Livelli di istruzione della popolazione (25-64 anni) - 2012**



**Livelli di istruzione della popolazione (15 anni e più)**



**Livelli di istruzione della popolazione (25-64 anni)**



Elaborazione ERVET su dati ISTAT

Dai dati si evince come questo cambiamento sia conseguenza in primo luogo del comportamento delle giovani generazioni: in Emilia-Romagna, negli ultimi dieci anni, si registra un importante incremento della

partecipazione alla istruzione secondaria superiore raggiungendo valori superiori non solo alla media nazionale ma anche a quella del Nord e del Nord-Est.

### Tasso di partecipazione nell'istruzione secondaria superiore<sup>116</sup>

Regione/ripartizione geografica	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Emilia-Romagna	89,9	90,3	91,6	93,7	96,2	97,5	96,3	94,8	96,3	96,9	96,8	95,5	94,9	95,2
Nord-Est	84,4	84,2	85,5	87,9	90,5	91,2	90,8	89,8	90,9	91,1	92,5	91,5	91,2	90,2
Nord	82,8	82,5	84,6	86,8	89,3	90,4	90,0	88,7	89,5	89,5	90,2	89,1	88,6	88,1
Italia	83,2	83,1	85,1	88,0	91,0	92,1	92,2	92,1	92,4	92,5	93,2	92,7	92,3	92,2

Fonte: Dati Istat - Banca Dati indicatori territoriali

Anche i dati della Anagrafe scolastica regionale confermano questi andamenti positivi; emerge infatti che il numero degli iscritti in età 14-18 all'istruzione secondaria superiore sia in costante aumento. Il numero di studenti della scuola secondaria è cresciuto, dal 2000 al 2010, del 122%, con particolare riferimento ai licei che sono cresciuti nello stesso periodo del 138% e gli istituti tecnici e professionali cresciuti del 113%.

### Alunni della scuola secondaria di II grado, per ordine di scuola. Anni scolastici dal 2000-01 al 2009-10. Emilia-Romagna. Valori assoluti e incremento percentuale tra 2009-10 e 2000-01

	2000-01	2001-02	2002-03	2003-04	2004-05	2005-06	2006-07	2007-08	2008-09	2009-10	Incremento % 2001-2010
Licei	41.531	41.935	43.275	45.782	48.335	51.975	55.007	56.504	57.841	57.584	138,7
Istituti tecnici	53.244	53.263	53.477	53.773	53.904	54.586	56.253	57.261	59.462	60.842	114,3
Istituti prof.li	32.908	33.529	33.478	33.671	33.975	35.053	36.223	36.876	37.050	37.392	113,6
Istr. artistica	5.139	5.066	5.781	5.950	6.088	6.453	6.505	6.552	6.401	6.517	126,8
Totale	132.822	133.793	136.011	139.176	142.302	148.067	153.988	157.193	160.754	162.335	122,2

Rapporto sul sistema educativo 2010 della Emilia Romagna Elaborazioni su dati MIUR.

Sempre con riferimento alla popolazione studentesca, risulta importante mettere in evidenza che, in questi stessi anni, la crescita di alunni con cittadinanza non italiana ha avuto un incremento percentuale del 471%, ben al di sopra della popolazione scolastica complessiva. Dai dati del rapporto sul sistema educativo della regione emerge che gli alunni stranieri nel 2010 sono pari a 78.214, di cui ben 18.582 iscritti alle scuole superiori di II grado. I dati mostrano, quindi, un miglioramento della dotazione di capitale umano e una sua valorizzazione attraverso l'adesione a percorsi di istruzione superiore della quasi totalità della popolazione, ma allo stesso tempo un importante incremento della popolazione, crescita caratterizzata in particolare in alcune tipologie di scuole da un importante incremento degli studenti stranieri.

Passando ad analizzare il livello di istruzione terziaria della popolazione<sup>117</sup>, anche in questo caso i dati mostrano un incremento importante. Nel 2012 la **popolazione regionale di 25-64 anni con educazione terziaria (titolo universitario o post-laurea)** ha raggiunto in regione il 17,9% della popolazione nella medesima fascia d'età. Un valore superiore a quello nazionale (15,7%) e del Nord-Est (15,8%) ed in costante crescita (era pari all'11,5% nel 2002 e al 14,8% nel 2007). Il valore raggiunto risulta però inferiore al valore medio europeo (sia a livello di EU27, 27,7%, che di EU15, 29,2%). Estendendo il confronto con alcune

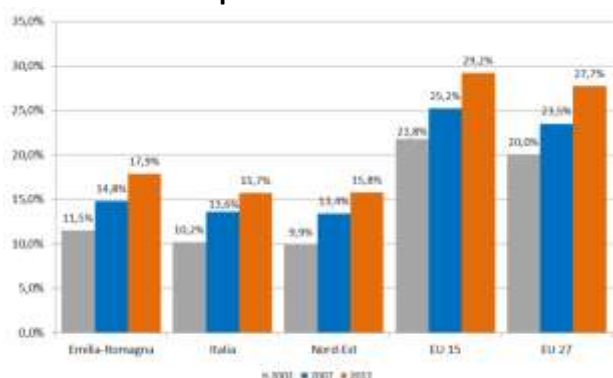
<sup>116</sup> (a) Il tasso è calcolato rapportando il totale degli iscritti alle scuole secondarie di secondo grado alla popolazione residente nella classe d'età 14-18 anni e può assumere valori superiori a 100 per la presenza di ripetenze o anticipi di frequenza; (b) I dati relativi agli a.s. 2000-01 e 2001-02 sono stati aggiornati e revisionati dal Ministero dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca.

<sup>117</sup> Su questo argomento vedi anche paragrafo su Ricerca ed Innovazione.

regioni europee specifiche, il divario cresce ulteriormente: i Paesi Baschi, ad esempio, fanno segnare valori molto alti (46,6%); le regioni tedesche di Baden-Württemberg ed Hessen hanno valori superiori al 30%, come anche le regioni francesi di Aquitaine e Rhône-Alpes, con valori tra il 28% ed il 32%.

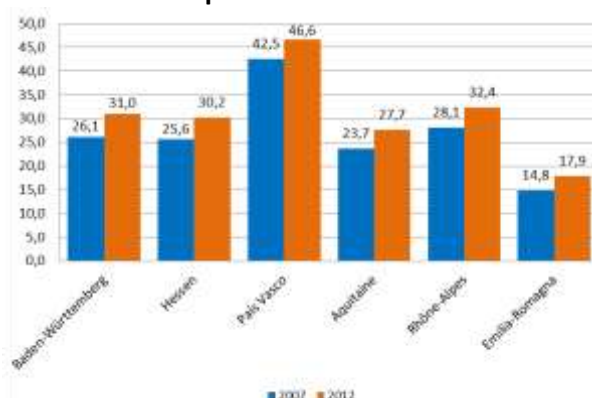
Tra le donne si confermano livelli di formazione più elevati (nella fascia d'età 25-64 anni, il 20,3% possiedono il titolo di laurea, a fronte di un valore del 15,3% tra gli uomini), con livelli di crescita più consistenti (considerando il decennio 2002-2012, l'incidenza percentuale di donne con titolo universitario è cresciuta dell'8,4%, tra gli uomini solo del 4,3%). Lo stesso fenomeno, con un'intensità anche maggiore, si osserva nella fascia di età 30-34 anni, dove nel decennio 2002-2012 la percentuale di laureati è cresciuta di 17,6 punti percentuali tra le donne e del 7,5 punti percentuali tra gli uomini.

### Popolazione 25-64 anni con titolo universitario o post-universitario



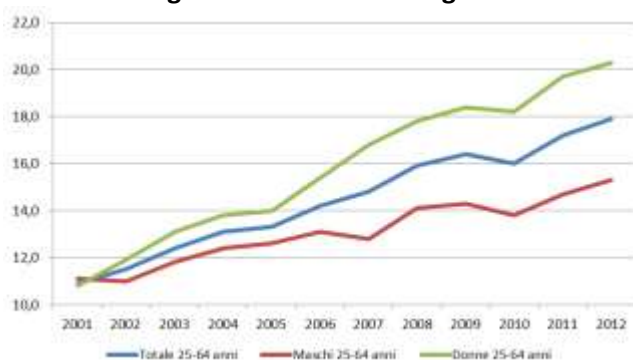
Fonte: Elaborazione ERVET su dati Eurostat

### Popolazione 25-64 anni con titolo universitario o post-universitario



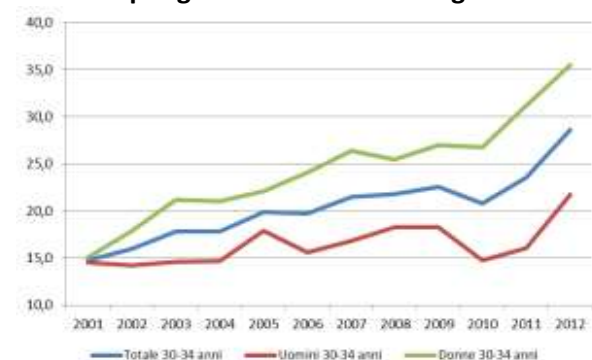
Fonte: Elaborazione ERVET su dati Eurostat

### Popolazione 25-64 anni con titolo universitario, per genere in Emilia-Romagna



Fonte: Elaborazione ERVET su dati Eurostat

### Popolazione 30-34 anni con titolo universitario, per genere in Emilia-Romagna



Fonte: Elaborazione ERVET su dati Eurostat

Restringendo il campo di osservazione ai laureati nelle discipline tecnico-scientifiche (*science and technology, S&T*)<sup>118</sup>, che può essere considerata una buona proxy della presenza di persone altamente qualificate, potenzialmente disponibili a operare nel campo della ricerca e sviluppo, si osserva che nel 2010, ultimo anno disponibile, in Emilia-Romagna i laureati in discipline scientifiche e tecnologiche (in età 20-29 anni) sono stati oltre 7.600. In rapporto alla popolazione della stessa classe di età, in regione si contano

<sup>118</sup> Sono stati considerati i diplomati (corsi di diploma del vecchio ordinamento), i laureati, i dottori di ricerca, i diplomati ai corsi di specializzazione, di perfezionamento e dei master di I e II livello (corrispondenti ai livelli Isced 5A, 5B e 6) nelle seguenti facoltà: Ingegneria, Scienze e tecnologie informatiche, Scienze Matematiche, Fisiche e Naturali, Scienze statistiche, Chimica Industriale, Scienze nautiche, Scienze ambientali e Scienze biotecnologiche, Architettura.

18,3 laureati in scienza e tecnologia ogni mille abitanti di 20-29 anni, un valore superiore sia a quello nazionale (12,4) che europeo (14,5 per l'UE15 e 15,2 per l'UE27).

## Tasso di abbandono scolastico

In misura coerente con gli obiettivi legati al livello di istruzione della popolazione, la *Strategia di Lisbona* aveva posto, come uno dei cinque obiettivi europei da raggiungere entro il 2010 nel campo dell'istruzione e della formazione, la riduzione al 10 per cento della quota di giovani che lasciano la scuola senza essere in possesso di un adeguato titolo di studio, obiettivo che è stato comunque riproposto nell'ambito della *Strategia Europa 2020*. In generale, la scelta di non proseguire gli studi, spesso indice di un disagio sociale che si concentra nelle aree meno sviluppate, non è assente neanche nelle regioni più ricche come l'Emilia-Romagna, dove, almeno in passato, una sostenuta domanda di lavoro esercitava un'indubbia attrazione sui giovani, distogliendoli dal proseguimento del loro percorso formativo in favore di un inserimento occupazionale relativamente facile. Negli ultimi anni, in Emilia-Romagna il tasso di abbandono alla fine del secondo anno delle scuole secondarie superiori si è ridotto, passando dal 4,6% nel 1998 all'1,7% nel 2010, evidenziando una situazione complessivamente positiva anche in confronto con i dati medi nazionali e con altre regioni d'Italia, seppur al di sotto del valore del Nord-Est.

### Tasso di abbandono alla fine del secondo anno delle scuole secondarie superiori<sup>119</sup>

#### Abbandoni sul totale degli iscritti al secondo anno delle scuole secondarie superiori (percentuale)

Regione/ripartizione geografica	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Emilia-Romagna	4,6	3,9	2,3	1,8	2,2	1,2	1,0	0,2	-0,6	-0,1	2,6	1,3	1,7
Nord-Est	4,9	3,6	2,5	1,6	1,5	1,1	0,8	-0,1	-0,1	0,0	1,7	0,8	1,1
Nord	6,4	3,7	3,0	2,7	3,2	2,5	2,5	1,7	2,0	2,1	3,4	2,5	2,3
Italia	6,9	4,7	3,9	3,7	4,0	3,6	3,3	2,7	2,6	2,7	3,4	2,9	2,7

Fonte: Dati Istat - Banca Dati indicatori territoriali

Valori più alti ed una situazione più preoccupante anche per le altre regioni emerge dai dati relativi all'abbandono dopo il primo anno delle scuole superiori, in quanto la percentuale di abbandoni nello stesso periodo aumenta. In questo caso, gli abbandoni degli studenti emiliano-romagnoli superano il valore sia delle regioni del Nord che del Nord-Est.

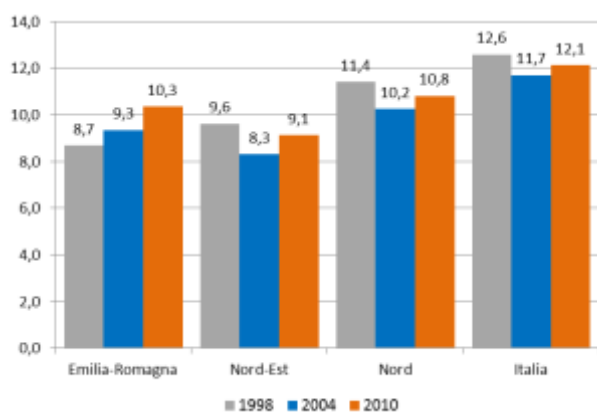
### Tasso di abbandono alla fine del primo anno delle scuole secondarie superiori

#### Abbandoni sul totale degli iscritti al primo anno delle scuole secondarie superiori (percentuale)

Regione/ripartizione geografica	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Emilia-Romagna	8,7	7,2	8,5	9,6	9,8	10,6	9,3	9,4	9,9	9,8	10,5	11,4	10,3
Nord-Est	9,6	7,4	8,2	9,6	10,4	10,6	8,3	7,8	8,4	8,6	9,2	9,7	9,1
Nord	11,4	9,1	10,3	11,5	12,0	11,8	10,2	9,1	9,3	9,8	10,6	11,4	10,8
Italia	12,6	9,1	9,9	11,6	12,8	12,7	11,7	10,9	11,1	11,3	12,2	12,6	12,1

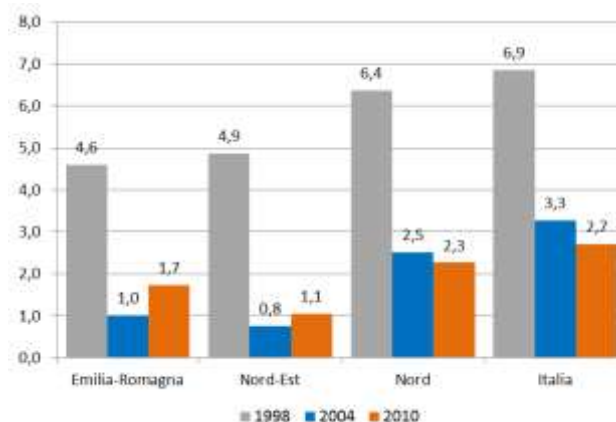
<sup>119</sup> (a) La Scuola secondaria superiore (rinominata scuola secondaria di secondo grado a partire dalla Riforma Moratti, varata con Legge 28 marzo 2003 n. 53) costituisce il secondo ciclo di istruzione in cui si struttura il sistema scolastico italiano, che comprende il sistema dei licei, degli istituti tecnici e degli istituti professionali. Non sono, invece, considerati i percorsi formativi professionali di competenza delle regioni, finalizzati al conseguimento di una qualifica triennale riconosciuta a livello nazionale. (b) Gli abbandoni si riferiscono agli studenti che interrompono la frequenza scolastica e non si iscrivono all'anno scolastico successivo. Le interruzioni di frequenza possono risultare in numero negativo per effetto della mobilità territoriale in entrata e in uscita. La formula utilizzata per il calcolo delle interruzioni di frequenza della classe n nell'anno scolastico t è uguale a:  $(nIt - nRt+1) - (n+1It+1 - n+1Rt+1) + nEPt$ , dove: nIt, sono gli studenti iscritti alla classe n nell'anno scolastico considerato; nRt+1 sono gli studenti ripetenti la stessa classe, nell'anno scolastico successivo; n+1It+1 sono gli studenti iscritti alla classe successiva, nell'anno scolastico successivo; n+1Rt+1 sono gli studenti ripetenti la classe successiva, nell'anno scolastico successivo; nEPt sono i candidati esterni promossi agli scrutini di fine anno della classe n, nell'anno scolastico considerato. Dall'anno scolastico 1998-99, non sono considerati nel calcolo, in quanto non disponibili, i dati sugli studenti esterni; ciò determina una sottostima del fenomeno. (c) La provincia autonoma di Bolzano, dall'anno scolastico 2006/07, fornisce anche i dati sugli Istituti di Formazione Professionale (IFP) riconosciuti per l'adempimento dell'obbligo di istruzione (Legge Finanziaria 2007, comma 623). Tuttavia, questi dati non sono considerati nel calcolo dell'indicatore, al fine di mantenere criteri uniformi per tutte le aree territoriali. Per tale motivo, i valori relativi a Bolzano e al Trentino Alto Adige sono stati rivisti, a partire dall'a.s. 2006-07

**Tasso di abbandono alla fine del primo anno delle scuole secondarie superiori (%)**



Fonte: Elaborazione ERVET su dati ISTAT

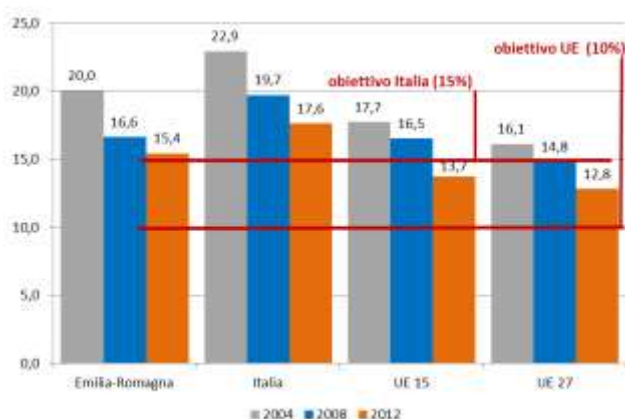
**Tasso di abbandono alla fine del secondo anno delle scuole secondarie superiori (%)**



Fonte: Elaborazione ERVET su dati ISTAT

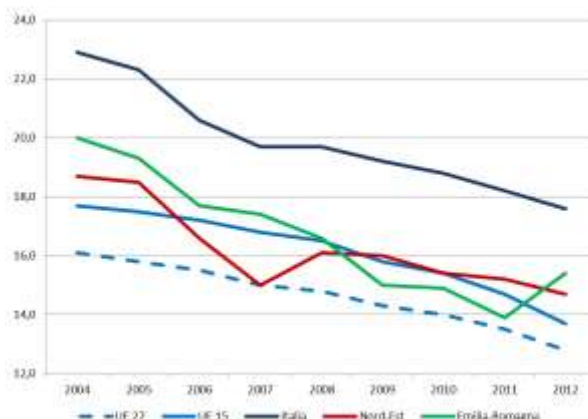
Questi dati mettono quindi in evidenza che, a fronte di un tasso alto di iscrizione alla scuola superiore, una parte della popolazione scolastica viene persa nel corso dei primi due anni, a cui si aggiungono i dati relativi a chi abbandona prima del conseguimento del diploma, che portano ad una situazione di attenzione con riferimento alla popolazione che abbandona gli studi prematuramente. Infatti, anche se in progressivo calo nell'ultimo decennio, nel 2012 la percentuale di popolazione 18-24 con al più la licenza media e che non frequenta altri corsi scolastici o attività formative superiori ai 2 anni ha raggiunto il 15,4%, calata di quasi cinque punti percentuali rispetto al 2004, che collocano la regione vicino al target nazionale del 15/16%, ma ancora distante a quello per l'intera Unione (10%) entro il 2020.

**Giovani (18-24 anni) che abbandonano prematuramente gli studi (%)**



Fonte: elaborazione ERVET su dati ISTAT, EUROSTAT

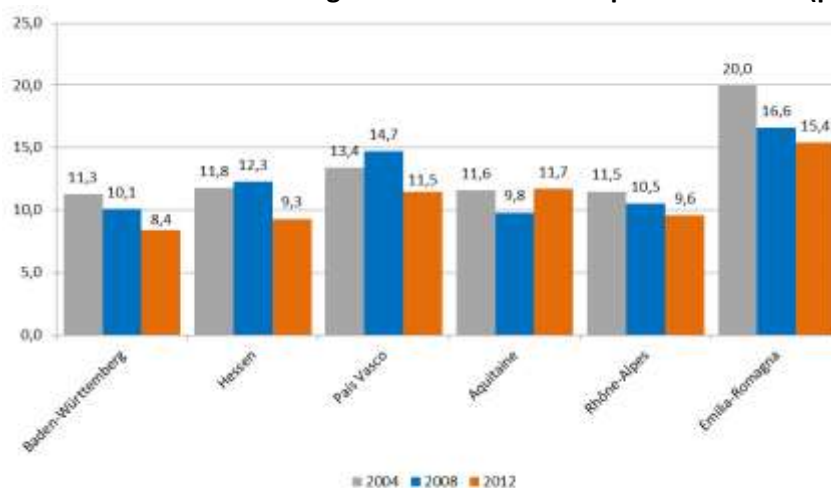
**Giovani (18-24 anni) che abbandonano prematuramente gli studi (%)**



Fonte: elaborazione ERVET su dati ISTAT, EUROSTAT

Siamo quindi in una traiettoria che ci ha portato ad una posizione ben al di sotto della media italiana, ma permangono importanti differenze se il confronto si fa con la media Europea e con alcune regioni europee.

## Giovani che abbandonano prematuramente gli studi Popolazione 18-24 anni con al più la licenza media e che non frequenta altri corsi scolastici o svolge attività formative superiori ai 2 anni (percentuale)



Elaborazioni ERVET su dati Eurostat

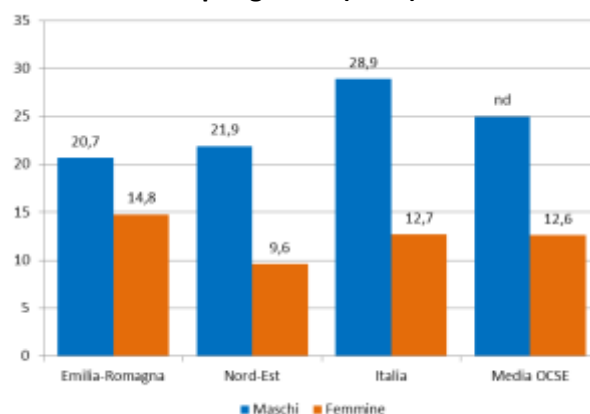
## Competenze dei quindicenni

Anche i dati OCSE PISA sulle competenze dei quindicenni rappresentano un'importante variabile rispetto alla quale rappresentare la situazione della dotazione del capitale umano in regione ed in Europa. Considerando la quota di studenti in difficoltà, con basse competenze in italiano, matematica e scienze, l'Emilia-Romagna presenta un quadro che rispecchia una sostanziale tenuta rispetto alla media nazionale e a quella dei Paesi OCSE, oltre ad evidenziare un generale miglioramento rispetto al 2006, in avvicinamento ai valori target previsti dal Consiglio Europeo del 15% per il 2020.

Inoltre, si segnala – come già osservato per tutti gli indicatori relativi ai livelli di istruzione della popolazione – che anche per i test INVALSI le studentesse mostrano prestazioni migliori rispetto ai colleghi maschi. Per quanto riguarda le capacità di lettura, ad esempio, la quota di studenti con competenze scarse è notevolmente inferiore nel gruppo delle femmine (14,8%) rispetto al valore rilevato tra maschi (20,7%).

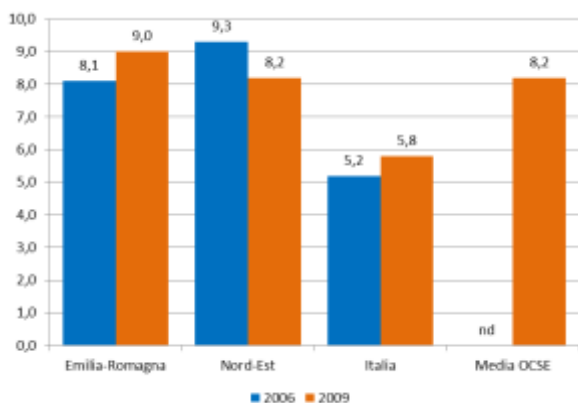
Osservando infine i livelli di competenza più alti (livelli 5 e 6), si osserva che gli studenti emiliano-romagnoli sono mediamente più preparati di quanto non siano a livello complessivo, sia nazionale che tra i paesi OCSE.

## Studenti con scarse competenze in lettura per genere (2009)



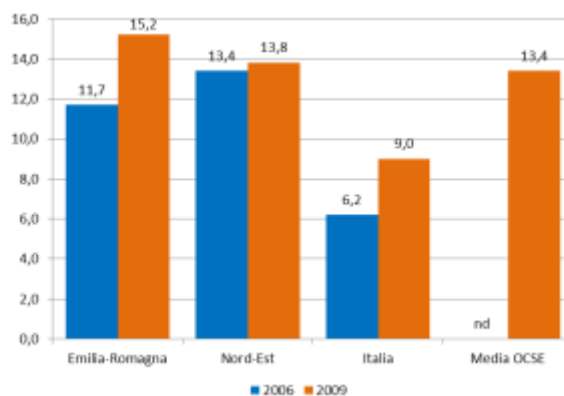
Fonte: Elaborazione ERVET su dati OCSE PISA

### Studenti con elevate competenze in lettura



Fonte: Elaborazione ERVET su dati OCSE PISA

### Studenti con elevate competenze in matematica



Fonte: Elaborazione ERVET su dati OCSE PISA

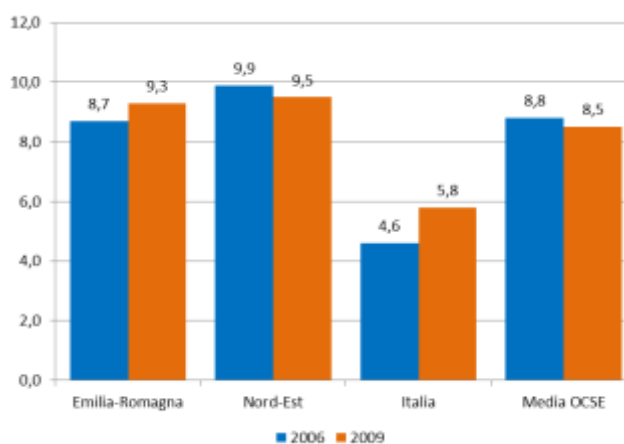
Questo posizionamento relativamente migliore è dovuto ad un incremento delle quota di studenti con competenze di livello 5° e 6° nell'ultima rilevazione del 2009, rispetto a quanto osservato nel 2006, quando l'Emilia-Romagna si collocava al di sotto dei valori del Nord-Est.

D'altra parte recenti analisi<sup>120</sup> a livello regionale segnalano possibili nuove emergenze da affrontare, in quanto evidenziano una importante disparità nei risultati tra i due poli formativi del sistema di istruzione superiore (licei e Istituti tecnici e professionali). Un'ambivalenza dei risultati che è sempre più legata al condizionamento dello stato economico e sociale dello studente, al suo background e all'ambiente di vita in cui avviene la sua crescita, non solo culturale.

In particolare l'analisi evidenzia che nei Licei non vi sono studenti con livelli di prestazione inferiori al 2 per quanto riguarda le competenze in lettura, mentre essi rappresentano l'11% degli iscritti agli Istituti Tecnici, oltre il 42% degli iscritti ai Professionali e il 75% di quelli della Formazione professionale. Simmetricamente i livelli di eccellenza raggiungono il 20% nei Licei, sono limitati al 4% nei Tecnici e non vengono nemmeno sfiorati nelle altre tipologie scolastiche. Anche per le competenze matematiche e per le scienze il punteggio medio ottenuto a livello regionale sottende notevoli differenze di risultati tra i diversi tipi di scuola. Infatti, come accade anche per la lettura, i Licei ottengono punteggi molto più elevati rispetto agli Istituti Tecnici e, questi ultimi, rispetto agli Istituti Professionali.

L'analisi dei dati raccolti in accompagnamento ai test attribuisce, inoltre, la dispersione dei punteggi e la loro variabilità al background socio-economico e culturale degli studenti, evidenziando che sono gli studenti stranieri ad aver maggiori difficoltà ad ottenere buoni risultati, venendo a mancare non tanto un background culturale adeguato quanto piuttosto condizioni favorevoli allo studio, oltre alle difficoltà legate alla loro più recente alfabetizzazione con la lingua italiana. La sfida che a questo punto si apre per il sistema

### Studenti con elevate competenze in scienze



Fonte: Elaborazione ERVET su dati OCSE PISA

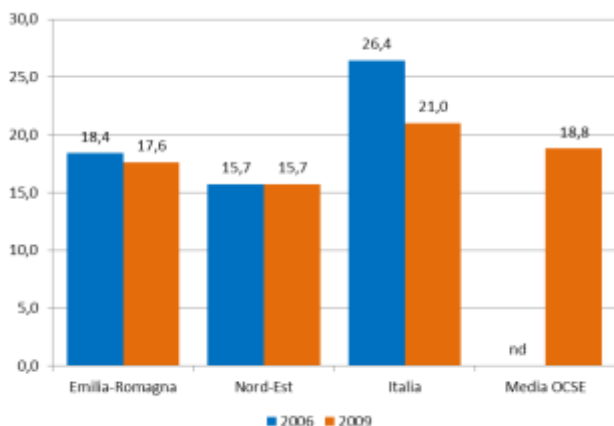
<sup>120</sup> Dati ed analisi su questo tema sono stati tratti dal Rapporto commissionato dalla Regione su "Le competenze degli studenti quindicenni in Emilia-Romagna: I risultati OCSE PISA 2009".

di istruzione superiore dell'Emilia-Romagna è di riuscire a garantire una maggiore equità nell'istruzione, favorendo ed incentivando quelle capacità che sottendono i risultati dei test INVALSI<sup>121</sup>.

### Studenti con scarse competenze in lettura, matematica e scienze<sup>122</sup>

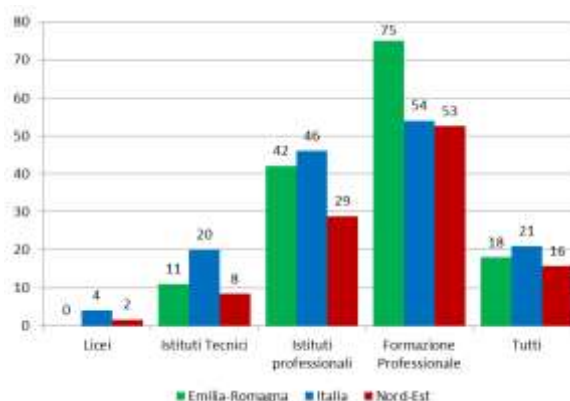
15-enni con un livello basso di competenza (al massimo primo livello) nell'area della lettura, matematica e scienze (percentuale)

**Studenti con scarse competenze in lettura**



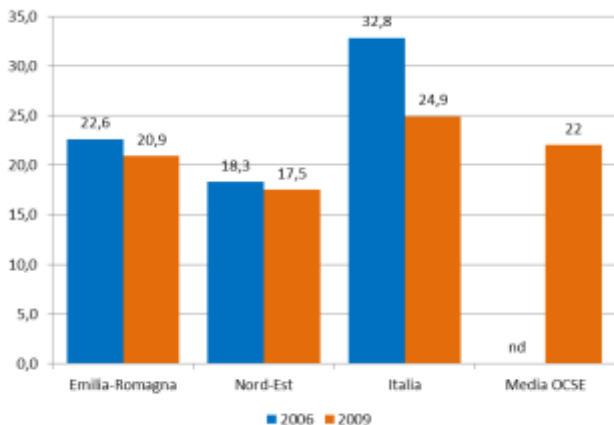
Fonte: Elaborazione ERVET su dati OCSE PISA

**Studenti con scarse competenze in lettura per tipologia di istituto (2009)**



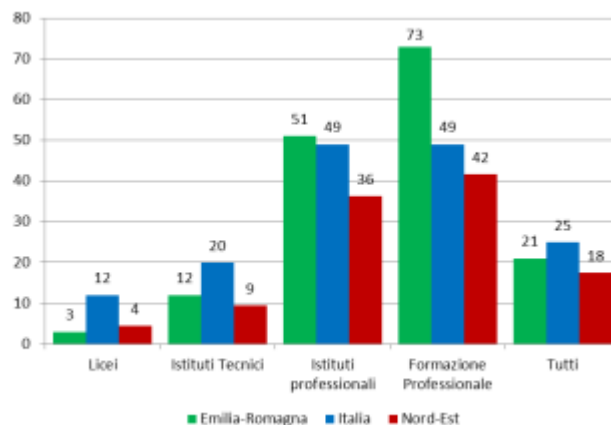
Fonte: Elaborazione ERVET su dati OCSE PISA

**Studenti con scarse competenze in matematica**



Fonte: Elaborazione ERVET su dati OCSE PISA

**Studenti con scarse competenze in matematica per tipologia di istituto (2009)**

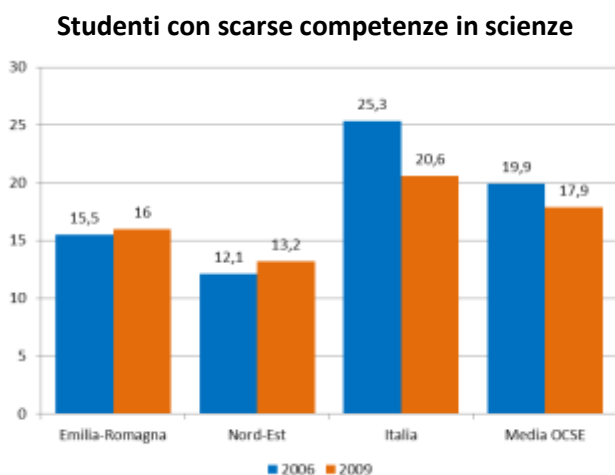


Fonte: Elaborazione ERVET su dati OCSE PISA

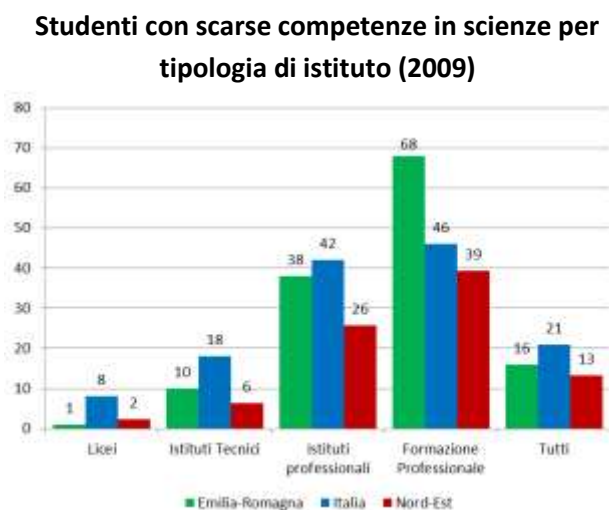
<sup>121</sup> Sul legame tra background socio economico e risultati scolastici si veda ad esempio anche Giuseppe Bertola, Paolo Sestito, *Un approccio comparato all'accumulazione di capitale umano in Italia*, Quaderni di Storia economica, Banca d'Italia, Ottobre 2011; OECD (2010), *PISA 2009 Results: Overcoming Social Background – Equity in Learning Opportunities and Outcomes* (Volume II).

<sup>122</sup> L'indicatore è disponibile solo per pochi anni, poiché l'indagine PISA da cui deriva si svolge con cadenza triennale. Per alcuni anni, l'indagine presenta valori solo per le ripartizioni e per le regioni che partecipano al sovraccampionamento.





Fonte: Elaborazione ERVET su dati OCSE PISA



Fonte: Elaborazione ERVET su dati OCSE PISA

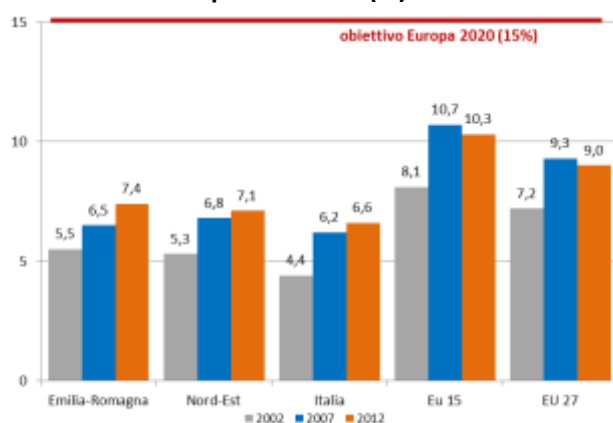
## Apprendimento permanente

La strategia europea, prima con l'Agenda di Lisbona e successivamente con Europa 2020, considera infine la **formazione permanente (life long learning)**, come fattore fondamentale per la competitività e la capacità di inserimento professionale di una persona. La partecipazione ad attività educative e formative può essere influenzata direttamente sia da politiche volte a stimolare l'offerta (ad esempio, la disponibilità di corsi di formazione tipicamente finanziati dal Fondo Sociale Europeo) che da azioni rivolte alla domanda (ad esempio, politiche di *baby-sitting* per favorire la partecipazione). Per il 2020, l'obiettivo europeo si propone di raggiungere il 15% della popolazione adulta che partecipa ad un corso di studio o di formazione professionale. Il ritardo da questo obiettivo è ancora consistente: al 2012, ultimo dato disponibile a livello omogeneo, in Emilia-Romagna solo il 7,4% della popolazione tra 25 e 64 anni è coinvolto in attività educative e formative, un valore superiore al livello rilevato per le regioni del Nord-Est (7,1%) ed il livello nazionale (6,6%) ma inferiore al dato medio europeo (10,3% per l'UE15 e 9% per l'UE27). Meno ridotto il divario dal target per il Centro-Nord e le Regioni Competitività individuato a livello nazionale dal QSN, che prevede per il 2013 un livello del 7,9%<sup>123</sup>. Considerando il trend dell'ultimo decennio, si osserva una crescita dell'indicatore fino al 2009, anno in cui raggiunge il valore del 7% (a fronte del 6% a livello nazionale e del 9,3% a livello di EU 27), per poi iniziare a calare nei due anni successivi e riprendere a crescere nel 2012 (a differenza di quanto accade a livello complessivo europeo).

Come osservato per altre variabili relative ai livelli di istruzione e formazione della popolazione, anche nell'ambito della formazione permanente si osservano dei valori maggiori tra la popolazione femminile rispetto a quella maschile: in Emilia-Romagna le donne che frequentano un corso di studio o di formazione professionale sono il 7,9%, mentre gli uomini il 6,9%.

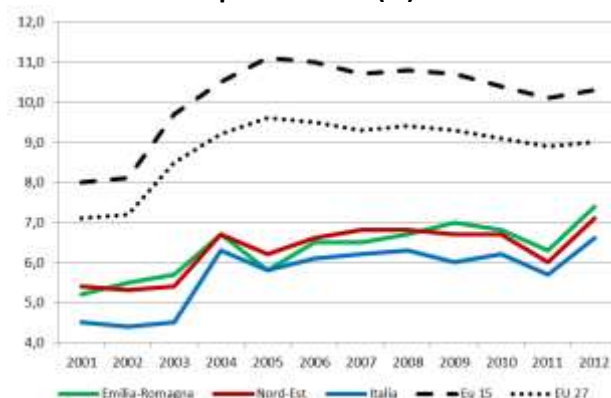
<sup>123</sup> I target Centro-Nord e Regioni Competitività sono ottenuti per combinazione dei valori obiettivo indicati dalle singole Regioni o stimati dal coordinamento del Gruppo di Lavoro in collaborazione con l'ISFOL. Crf. Dipartimento per lo Sviluppo e la Coesione Economica.

### Popolazione 25-64 anni in apprendimento permanente (%)



Fonte: dati Istat, Eurostat

### Popolazione 25-64 anni in apprendimento permanente (%)



Fonte: dati Istat, Eurostat

### Popolazione 25-64 anni dell'Emilia-Romagna in apprendimento permanente per genere (%)

	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Totale	5,2	5,5	5,7	6,7	5,8	6,5	6,5	6,7	7,0	6,8	6,3	7,4
Componente maschile	4,7	5,3	5,2	5,8	4,8	5,6	5,6	6,2	6,7	6,2	5,7	6,9
Componente femminile	5,7	5,8	6,2	7,6	6,8	7,4	7,3	7,2	7,3	7,5	7,0	7,9

Fonte: Eurostat

## Punti di forza e di debolezza

Punti di forza	Punti di debolezza
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Posizionamento regionale in miglioramento a livello europeo con riferimento ai livelli di istruzione della popolazione.</b> Negli ultimi anni la regione ha conosciuto un importante innalzamento del livello di istruzione della popolazione riducendo la quota di popolazione con basso titolo e innalzando le quote relative agli altri titoli.</li> <li>▪ <b>Laureati in discipline tecnico scientifiche.</b> In Emilia-Romagna i laureati in discipline scientifiche e tecnologiche (in età 20-29 anni) sono stati, nell'ultimo anno disponibile, oltre 7.500, il 29,9% del totale dei laureati in regione. In rapporto alla popolazione della stessa classe di età, si contano 18,1 laureati in scienza e tecnologia ogni mille abitanti di 20-29 anni, un valore superiore sia a quello nazionale (12,4) che europeo (14,5 per l'UE15 e 15,2 per l'UE27).</li> <li>▪ <b>Forte incremento del tasso di iscrizione alla istruzione secondaria superiore con riferimento non solo ai licei ma anche agli istituti tecnici e alla formazione professionale.</b> L'incremento del valore complessivo del livello di istruzione della popolazione regionale è in massima parte dovuto ad un importante cambiamento delle nuove generazioni che si iscrivono alle scuole superiori in modo crescente. In parte questo incremento è dovuto alla popolazione immigrata che ha visto un incremento percentuale come alunni nella scuola secondaria del 471%, ben al di sopra della popolazione scolastica complessiva. Con questa capacità attrattiva la scuola tecnica rappresenta un ruolo fondamentale nella formazione della popolazione regionale, con particolare riferimento a quella appena arrivata.</li> <li>▪ <b>Buona tenuta delle competenze dei quindicenni e miglioramento rispetto al 2006.</b> Le analisi dei risultati dei test INVALSI mostrano che le competenze dei quindicenni residenti in Emilia-Romagna hanno valori superiori alla media italiana e a quella OCSE e, soprattutto, sono in miglioramento rispetto al 2006.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Formazione terziaria della popolazione.</b> Considerando la popolazione tra 25-64 anni, la quota di persone con educazione terziaria (titolo universitario o post-laurea) ha raggiunto il 17,9% (in costante crescita negli anni), un valore al di sopra del livello nazionale (15,7%), ma al di sotto di quello medio europeo (27,7% per l'UE27). Considerando la fascia d'età 30-34 anni, per la quale Europa2020 ha fissato l'obiettivo del 40% di persone con titolo universitario o equivalente, in Emilia-Romagna nel 2012 i giovani con educazione terziaria rappresentano il 28,6% del totale (a fronte del 35,8% a livello di UE27).</li> <li>▪ <b>Tasso di abbandono.</b> Nonostante l'aumento del tasso di partecipazione della popolazione alla istruzione secondaria superiore, questa è ancora caratterizzata da tassi di abbandono importanti fino al secondo anno di iscrizione, che portano l'Emilia-Romagna a posizionarsi ancora lontana dal target europeo relativo al tasso di abbandono scolastico, nonostante invece abbia già raggiunto il target previsto per l'Italia.</li> <li>▪ <b>Forte variabilità tra le differenti tipologie di scuola nei risultati sulle competenze misurati attraverso i test INVALSI.</b> Analisi recenti hanno dimostrato che permane una importante disparità nei risultati conseguiti nei due principali poli formativi del sistema di istruzione superiore (licei, istituti tecnici e formazione professionale). In particolare nei licei, gli studenti con livelli di prestazioni inferiori rappresentano percentuali molto basse mentre aumentano negli istituti tecnici e nei professionali, sia con riferimento alla competenze in lettura che in matematica e in scienze. L'analisi attribuisce queste differenze alla differenze nei background socio culturali che caratterizzano gli studenti anche nelle due differenti tipologie di scuole.</li> <li>▪ <b>Formazione permanente (life long learning).</b> Il ritardo dell'Emilia-Romagna dall'obiettivo europeo del 15% (popolazione adulta che partecipa ad un corso di studio o di formazione professionale) è ancora consistente: nel 2012 in regione solo il 7,4% della popolazione tra 25 e 64 anni è coinvolto in attività educative e formative, un valore seppur superiore al livello rilevato per le regioni del Nord-Est (7,1%) ed il livello nazionale (6,6%), resta ancora al di sotto del dato medio europeo (9% per l'UE27 e 10,3% per l'UE15).</li> </ul>





# **INDIRIZZI PER LA PROGRAMMAZIONE 2014-2020 DEI FONDI COMUNITARI IN EMILIA ROMAGNA**

## ***Quadro Strategico Regionale***

Bologna, novembre 2013

## Indice

1. Premessa .....	3
2. Il posizionamento della regione Emilia-Romagna: venti anni di crescita zero.....	5
3. Le linee di indirizzo per la prossima programmazione 2014-2020: crescita (intelligente, sostenibile, inclusiva), lavoro, giovani.....	8
3.1. <i>Innalzare l'attrattività e la competitività territoriale dell'Emilia-Romagna come leva di crescita e sviluppo</i> .....	9
3.2. <i>Rafforzare le politiche territoriali e l'integrazione degli strumenti attuativi</i> ....	10
4. La strategia per la programmazione 2014-2020 .....	13
5. Gli 11 obiettivi tematici e le priorità regionali .....	18
6. Le priorità strategiche nazionali: città e aree interne .....	23
6.1. <i>Città</i> .....	23
6.2. <i>Aree interne</i> .....	25
7. La correlazione tra Accordo di Partenariato e strategia regionale per la programmazione 2014-2020 .....	27
8. Assicurare l'integrazione tra Fondi comunitari e accrescere la capacità amministrativa .....	29
Allegati .....	31

## 1. Premessa

Per orientare il contributo dei Fondi strutturali al conseguimento degli obiettivi e dei target di Europa 2020, il pacchetto legislativo proposto dalla Commissione Europea nell'ottobre 2011 introduce alcune importanti novità rispetto al precedente periodo di programmazione:

- un **approccio integrato allo sviluppo territoriale** supportato dai Fondi strutturali in risposta alle sfide territoriali, da realizzarsi attraverso strumenti ad hoc
- un **coordinamento tra i fondi** che si realizza attraverso un **Quadro Strategico Comune** per il Fondo europeo di sviluppo regionale (FESR), il Fondo sociale europeo (FSE), il Fondo di coesione, il Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale (FEASR) e il Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca (FEAMP)
- una **concentrazione tematica** su undici obiettivi collegati ad Europa 2020 degli investimenti dei fondi ed una ulteriore concentrazione delle risorse su alcune priorità strategiche diversificata per aree territoriali
- una filiera di **programmazione strategica rafforzata** che si articola nel Quadro Strategico Comune, negli Accordi di partenariato tra la Commissione e ciascuno Stato Membro, e nei programmi operativi nazionali e/o regionali
- un forte **orientamento ai risultati**, attraverso il rafforzamento delle condizionalità e l'enfasi posta sugli indicatori di impatto e di risultato.

Successivamente, nel novembre 2012 i servizi della Commissione hanno presentato il "Position Paper" per avviare la preparazione dell'Accordo di Partenariato e dei Programmi in Italia per il periodo 2014-2020 (Rif. Ares (2012) 1326063-09/11/2012). Il documento delinea le principali criticità e sfide del sistema paese, da affrontare con la prossima programmazione dei Fondi comunitari, indicando le priorità di intervento e i target da raggiungere.

Con il documento "Metodi e obiettivi per l'efficiente uso dei Fondi Comunitari" del dicembre 2012, il Ministro per la Coesione ha avviato il confronto tra Ministeri, tra Regioni e parti sociali per acquisire dati conoscitivi utili alla definizione della strategia da includere nell'Accordo di Partenariato.

Il DPS (Dipartimento per le Politiche di Sviluppo) ha avanzato, il 9 agosto 2013, una prima proposta strategica di Quadro nazionale, al fine di avviare il

negoziato con i servizi della Commissione Europea per la sottoscrizione dell'Accordo di Partenariato.

Le Regioni sono chiamate quindi a contribuire alla definizione dei contenuti strategici della proposta italiana e a sviluppare la programmazione regionale in coerenza con l'impianto del quadro nazionale.

A questo fine la Regione Emilia-Romagna ha realizzato nei mesi scorsi una serie di seminari di approfondimento per definire la metodologia di impostazione dell'analisi funzionale alla costruzione del quadro di contesto per identificare i punti di forza e di debolezza del sistema regionale sui quali concentrare gli obiettivi della programmazione 2014-2020 dei Fondi strutturali.

A seguito dell'attività di analisi, è stata elaborata una proposta di strategia regionale funzionale alla definizione del Quadro Strategico Regionale della programmazione 2014-2020, che assume i principi guida dei regolamenti comunitari, si riferisce all'insieme dei Fondi comunitari disciplinati dal regolamento generale (FESR, FSE, FEASR, FEAMP), nelle more di una proposta del Governo, è coerente con la proposta nazionale di Accordo di Partenariato e si inserisce nel quadro programmatico regionale a partire dal PTR (Piano Territoriale Regionale).

Il Quadro Strategico Regionale fornisce la cornice di riferimento della strategia regionale per fornire linee di indirizzo utili alla programmazione puntuale dei Programmi Operativi, favorire l'integrazione tra i diversi Fondi sia nella definizione degli obiettivi specifici sia nella loro declinazione alla scala territoriale.



## 2. Il posizionamento della regione Emilia-Romagna: venti anni di crescita zero

Considerando l'andamento del PIL in una prospettiva ventennale (2000-2020 un periodo che abbraccia 3 periodi programmazioni dei fondi strutturali), emerge senza ombra di dubbio che il problema principale per le economie europee e quindi anche per l'Emilia-Romagna è quello della crescita.

Se le previsioni degli andamenti per i prossimi anni risulteranno corrette, ci si trova esattamente nel mezzo di due decenni di crescita sostanzialmente "zero", quindi di decrescita relativamente non solo ai paesi BRICS, ma anche rispetto ai nostri partner europei. In questo contesto agisce una crisi che non ha più carattere congiunturale ma che, per l'intensità e la durata, produce e produrrà effetti sistemici con una perdita di base produttiva e di occupazione, difficilmente riassorbibile. Ma ciò che importa rilevare è che anche prima della crisi, le dinamiche del valore aggiunto per addetto, degli investimenti, dei consumi risultavano essere modeste. La crisi ha ragioni lontane, molto prima della sua fase conclamata.

Tenuto conto degli andamenti demografici (e con un rallentamento prevedibile e forse in parte auspicabile, della popolazione), anche per mantenere questi modesti tassi di crescita previsti dovrà aumentare il tasso di partecipazione al lavoro ed il valore aggiunto per addetto. In particolare, deve aumentare la partecipazione al lavoro e a lavori di qualità delle giovani generazioni (il cui peso in termini relativi sul totale della popolazione si prevede diminuirà e che saranno sempre più composte da residenti extracomunitari) e deve ridursi consistentemente l'area di coloro che non studiano e non lavorano.

L'economia regionale ha subito una profonda ristrutturazione in risposta ai due principali shock di inizio secolo (ingresso nell'euro e globalizzazione).

L'apparente stabilità del valore aggiunto manifatturiero e agroalimentare nel corso degli anni (ma non dell'occupazione) nasconde cambiamenti significativi nella composizione settoriale, nell'organizzazione della produzione (allungamento delle filiere produttive all'estero), nelle scelte strategiche in merito alla dimensione occupazionale, nelle strategie di investimento (che risultano superiori all'estero rispetto a quelli in regione). In particolar modo queste differenze derivano dal diverso destino di chi riesce ad operare con successo sui mercati esteri e di chi invece opera sul mercato nazionale o nelle fasi intermedie e di subfornitura.

Questa forma di polarizzazione fra imprese dinamiche e imprese “stagnanti” o in ristrutturazione (che attraversa i diversi settori e le dimensioni d’impresa) si ripercuote anche sul mercato del lavoro, dove si assiste ad un incremento dell’occupazione sia nelle qualificazioni più alte (che sono sempre più quelle attraverso le quali si compete) sia in quelle più basse (che sono quelle su cui si riducono i costi, in particolare in ragione dell’ingresso del lavoro degli stranieri), a scapito delle qualifiche medie.

L’obiettivo di aumentare la qualità del capitale umano, facendone l’elemento rilevante nella creazione di valore in un contesto produttivo italiano, che individua nella bassa produttività del lavoro uno dei suoi elementi critici, ha caratterizzato le politiche regionali negli anni precedenti. Il sistema formativo regionale integrato con il sistema nazionale dell’istruzione rappresenta oggi una infrastruttura educativa per la società regionale, che riduce i rischi di esclusione sociale per i cittadini e riduce i costi e i margini di incertezza delle imprese che intendono acquisire risorse umane adeguate al loro fabbisogno.

Malgrado siano stati raggiunti questi importanti obiettivi, negli anni recenti e nonostante l’Emilia-Romagna si posizioni al di sopra delle medie nazionali, resta il fatto che il livello di istruzione terziaria della popolazione rimane al di sotto del valore medio Europeo, con tassi di abbandono importanti nell’istruzione secondaria superiore. Inoltre permane un ritardo nel tasso di partecipazione alla formazione permanente e una distanza tra offerta formativa e sistema produttivo. Infine, vi sono bassi indici di investimenti in ricerca ed in generale una bassa remunerazione, sempre rispetto ai confronti europei, per il lavoro più innovativo e creativo.

La progressiva crescita nella disuguaglianza della distribuzione del reddito (processo che caratterizza tutte le economie occidentali ed anche la nostra regione, che pure mantiene ancora una qualche positiva peculiarità per quanto riguarda questo aspetto) è un ulteriore elemento di preoccupazione. L’aumento della disuguaglianza non sembra affatto produrre economie più stabili e sostenibili nel lungo periodo: al contrario, anche la recente crisi dimostra come la crescita della disuguaglianza riduca la domanda aggregata e i consumi e tenda a favorire la rendita piuttosto che la crescita. Ciò che appare utile sottolineare è che uno degli effetti principali di una iniqua distribuzione del reddito è quello di ridurre seriamente le possibilità di accesso alle competenze specialistiche di una fetta crescente della popolazione, interrompendo quel flusso di investimenti delle imprese e delle famiglie che ha caratterizzato la fase di maggior crescita delle economie occidentali. I modesti tassi di crescita attuali procurano senza dubbio vantaggi a pochi gruppi, a detrimento dell’intera società. Se questo è vero, strategie per contrastare elementi di rendita di posizione, di conservazione e di disuguaglianza possono trovare un valido alleato nelle politiche di sviluppo locale.

Il processo di globalizzazione (che caratterizza sia le merci che il capitale umano e i talenti) chiede di ridefinire la relazione fra lavoro, impresa e territorio, che nella fase precedente di sviluppo era in un qualche modo data per scontata. Il rapporto fra imprese, lavoro e territorio si è fatto, per usare una metafora fortunata, più liquido, meno scontato. In alcuni casi, la globalizzazione ha reso manifesti i comportamenti “opportunistici” di grandi imprese che non sono interessate a radicarsi nel territorio ospitante, sfruttano la loro rendita di posizione mettendo in competizione regioni e paesi per localizzare la produzione laddove siano disponibili vantaggiosissime defiscalizzazioni. In altri casi invece, si assiste – come per l’Emilia-Romagna – ad una quota crescente di aziende che fanno investimenti all’estero per produrre direttamente sui mercati di sbocco. Ciò è sicuramente positivo ma non deve celare forme di delocalizzazione della produzione che comportano consistenti riduzioni della capacità di investimento a scapito delle filiere del territorio regionale<sup>1</sup>. Allo stesso modo, è evidente che il forte investimento che la società fa sulle competenze, tramite il finanziamento del circuito dell’istruzione e formazione, può essere messo a frutto non solo sul territorio che ha investito, ma anche in altri paesi o regioni.

Dato questo stato di cose, le sinergie virtuose per lo sviluppo di competenze innovative, disponibilità di imprenditorialità, finanza, investimenti in innovazione – le uniche in grado di dar corpo al principale obiettivo di una politica strutturale regionale (cioè la creazione di produzioni e occupazione ad alto valore aggiunto) – richiedono una rinnovata attenzione ed energia. Il conseguimento di questo obiettivo non può che essere basato su una forte politica territoriale regionale, perché richiede l’interazione di una molteplicità di fattori (non ultimi quelli che generalmente si riferiscono ad un elevato grado di coesione e capitale sociale), che trovano come punti di forza gli asset territoriali concorrendo così a definire la “regione attraente”.

---

<sup>1</sup> Secondo il rapporto congiunturale di giugno 2013 della Banca d’Italia per l’Emilia-Romagna, le aziende regionali hanno effettuato investimenti per 24 miliardi nel territorio regionale e 18 miliardi nelle aziende collocate all’estero.

### 3. Le linee di indirizzo per la prossima programmazione 2014-2020: crescita (intelligente, sostenibile, inclusiva), lavoro, giovani

Promuovere un sistema territoriale attrattivo, almeno paragonabile a quello di regioni europee con cui ci possiamo e vogliamo confrontare, rimane il principale riferimento per la Regione Emilia-Romagna in un disegno organico che nasce e trova origine nel Piano Territoriale Regionale del 2010 (PTR) ed ha continuità con i contenuti al centro del “Tavolo per la Crescita intelligente, sostenibile ed inclusiva”, con gli obiettivi per la nuova legge sull’attrattività e con la programmazione dei Fondi Comunitari 2014-2020. Promuovere gli investimenti e l’attrattività significa cogliere l’unitarietà della struttura economica della regione e aumentare i gradi di interazione fra i diversi fattori e comparti.

A questo fine la politica territoriale regionale vuole valorizzare il capitale territoriale assicurandone la sua conservazione, la capacità di riproduzione e innovazione, accrescendo la qualità della vita dei propri cittadini .

L’attrattività territoriale si sviluppa su due versanti:

- quello interno che fa riferimento alla capacità di generare convivenza sociale e conoscenza, buona occupazione e valorizzazione della cultura d’impresa
- quello esterno di riconoscimento internazionale di questi fattori di qualità competitivi per trattenere e attrarre investimenti<sup>2</sup>.

L’efficienza e la competitività del territorio regionale (la regione-sistema) sono alla base del benessere collettivo e trovano riferimento nella declinazione dei tre pilastri che compongono il “patrimonio” di capitale territoriale:

- il **capitale cognitivo per l’economia e la società della conoscenza**, composto dal sistema educativo e formativo, dalla ricerca di alta qualità e dalla capacità di innovazione del sistema economico e produttivo regionale;
- il **capitale sociale**, dato dal benessere della popolazione, dalla equità sociale e diminuzione delle povertà, dalla capacità di integrazione multiculturale e dai livelli di partecipazione attiva della cittadinanza;
- il **capitale territoriale** in senso stretto dato dalla sicurezza del territorio, la capacità di riproducibilità e rigenerazione delle risorse naturali e la

---

<sup>2</sup> Piano Territoriale Regionale dell’Emilia-Romagna “La regione-sistema: il capitale territoriale e le reti”, 2010, vol.2

ricchezza di patrimonio storico culturale, l'accessibilità del territorio e la sostenibilità degli insediamenti (urbani e industriali).

In questo quadro, è evidente che gli effetti della crisi sui pilastri strutturali del sistema economico regionale inducono ad indirizzare le politiche verso due approcci tra loro in contrasto:

- da un lato la concentrazione su politiche “tampone” e di emergenza, per cercare di ridurre gli effetti più pesanti per i cittadini e il sistema produttivo,
- dall'altro impostare, programmare e rendere attuabili politiche per lo sviluppo economico, territoriale e sociale stabile e duraturo nel tempo.

Se da un lato appare prioritario dare luogo in tempi brevi a politiche di sviluppo, in grado di potenziare gli asset strategici del territorio e porre le condizioni affinché il sistema produttivo italiano e regionale possano competere al meglio nei mercati internazionali, dall'altro la necessità di dare risposte in tempi brevi alle situazioni di maggiori criticità sociale ed economica – e di mantenere un ragionevole grado di coesione - comporta l'assorbimento delle risorse disponibili a favore di misure strettamente emergenziali.

Di fronte a questo dilemma, è opportuno sottolineare che dopo circa 6 anni di perdurare della crisi non rimane campo che per le politiche di tipo strutturale, poiché il cambiamento che si richiede è così evidente che non può essere semplicemente atteso a naturale conclusione di una difficile congiuntura.

### **3.1. Innalzare l'attrattività e la competitività territoriale dell'Emilia-Romagna come leva di crescita e sviluppo**

I principali obiettivi da porre nel periodo di programmazione dei Fondi strutturali 2014-2020 sono la crescita (intelligente, sostenibile, inclusiva) e il lavoro. Questi obiettivi non possono essere conseguiti senza il contributo peculiare delle giovani generazioni.

Crescita e lavoro possono essere raggiunti se il sistema territoriale:

- è attrattivo per le imprese;
- è attrattivo per le persone;
- è in grado di mobilitare risorse imprenditoriali e private;
- è in grado di catalizzare risorse finanziarie a sostegno delle politiche di sviluppo.

Alla luce del lungo periodo di bassa crescita che caratterizzerà il sistema Paese e quello regionale per i prossimi anni, occorre dare impulso a politiche che concorrano ad invertire questa tendenza, a rimuovere gli ostacoli strutturali che ancora condizionano l'efficienza dei sistemi produttivi e a favorire una equa distribuzione del reddito e del valore aggiunto che viene creato. E' su questa base che devono essere impostati i programmi che daranno corpo alla programmazione dei Fondi Comunitari 2014-2020.

### **3.2. Rafforzare le politiche territoriali e l'integrazione degli strumenti attuativi**

La particolare criticità del momento di crisi che si sta attraversando può essere l'occasione per riflettere e porre le condizioni per superare un federalismo "astratto" (in cui fino ad oggi ha prevalso la concorrenza fra livelli istituzionali ed in cui il principio di sussidiarietà prevale sull'effettiva capacità di gestione a livello locale dei servizi o dei programmi) ad un federalismo "ragionevole", basato sulla leale collaborazione fra livelli istituzionali e attento alla identificazione del miglior modo in cui esercitare la funzione o gestire gli interventi.

Il disegno istituzionale proposto dalla Regione Emilia-Romagna guarda ad un decentramento delle politiche attive per lo sviluppo attribuendo al livello nazionale (centrale) un ruolo di coordinamento e impulso da attuarsi anche con criteri di flessibilità nella distribuzione delle risorse fra i diversi livelli territoriali, in ragione dell'efficienza della spesa e del raggiungimento degli obiettivi prefigurati.

In questo disegno gli interventi che rispondono a politiche d'emergenza e a politiche di cittadinanza devono essere progettate e gestite nel contesto di regole e provvedimenti nazionali affinché possano produrre effetti concreti: è il caso delle politiche degli ammortizzatori, dell'incentivo generalizzato all'investimento in capitale fisico (come potrebbe essere la riformulazione della cosiddetta "nuova Sabatini" o provvedimenti fiscali per agevolare l'edilizia), del sostegno agli strumenti di garanzia per le imprese, alla costituzione di fondi a contrasto degli effetti dell'incremento del debito delle imprese, di buona parte dei provvedimenti di incentivazione fiscale. Si tratta di provvedimenti che per esercitare gli effetti auspicabili devono essere di scala nazionale, da "appaiare" ad interventi di efficientamento quali norme per il lavoro, legalità, giustizia e semplificazione, che definiscono il contesto generale del sistema paese in cui operano le imprese.

Diversamente, le politiche di sviluppo devono tenere conto della straordinaria dinamicità delle tante "periferie" di questo paese, del germogliare di medie

imprese e di imprenditori, delle relazioni produttive a livello locale (ora in crisi, ma cruciali per lo sviluppo delle medie imprese di cui sopra), della presenza di specifiche concentrazioni di know-how territoriali (università, cluster, distretti, ecc.). Per questo motivo le politiche di sviluppo che attivano questi asset hanno un carattere territoriale e pertanto devono essere definite, promosse e attuate alla scala adeguata: interventi a regia nazionale a base territoriale, come ad esempio i programmi sulle città metropolitane o il programma aree interne non possono che vedere una relazione stretta, in un contesto di leale collaborazione, fra Stato e Regioni, le quali nella logica dei fondi strutturali sono le destinatarie reali dei finanziamenti dell'Unione Europea.

Per quanto riguarda le relazioni all'interno del territorio regionale appare opportuno proseguire nel lavoro di rafforzamento delle aggregazioni territoriali e del riordino.

Il PTR individua delle aggregazioni territoriali che per densità di funzioni, di concentrazione di dotazioni territoriali materiali e immateriali, nonché di peculiarità della matrice insediativa, hanno una rilevanza regionale in termini di capacità di produzione di valore aggiunto e di costruzione del capitale territoriale, cognitivo e sociale.

Si tratta di:

- aree montane,
- asta del fiume Po,
- il sistema delle città della costa,
- il sistema della città diffusa della via Emilia,

a cui si aggiunge, per il recente **evento sismico, l'area riconducibile all'asse della Cispadana (area del cratere del sisma delle province di Bologna, Ferrara, Modena e Reggio Emilia).**

In questi ambiti territoriali a rilevanza regionale occorre che la politica territoriale tenga anche conto delle dotazioni delle stesse e punti a valorizzarne gli asset specifici anche attraverso una chiara lettura territoriale delle politiche strutturali. In questo ambito trovano interesse le politiche volte a potenziare cluster esistenti.

Le politiche di sviluppo impongono di avviare un confronto diverso e nuovo con il settore privato, inteso nella sua più ampia accezione. Occorre uscire da vecchie logiche che hanno per troppo tempo reso difficile la vera partecipazione del mondo economico alla definizione di nuovi strumenti per realizzare investimenti per la collettività. A partire dal tema della sussidiarietà del terzo settore per le politiche di welfare, arrivando al dialogo con le istituzioni bancarie e del credito per rivedere i meccanismi di sostegno al sistema economico-

produttivo, fino alle dinamiche che governano il partenariato pubblico-privato per la realizzazione di opere, la prossima stagione di programmazione dei Fondi comunitari deve vedere la costruzione condivisa di nuovi meccanismi di sostegno agli investimenti, pubblici e privati, anche in considerazione delle opportunità che i nuovi regolamenti offrono.



## 4. La strategia per la programmazione 2014-2020

Sulla scorta degli obiettivi generali sopra declinati, tenendo conto delle caratteristiche della struttura economica della nostra regione così come emerge dal Quadro di contesto della regione Emilia-Romagna, si pone al centro della Programmazione dei Fondi Comunitari 2014-2020 l'obiettivo di innalzare la competitività del sistema regionale, aumentando il valore aggiunto connesso con la produzione, cioè un valore derivato dalle competenze, dalla ricerca generata dalle persone impegnate nelle imprese e nelle diverse strutture di ricerca con queste interagenti.

A questo fine si individuano prioritariamente tre direzioni.

***a. Valorizzare il capitale intellettuale innalzando la qualità e lo stock di capitale umano regionale, attraverso politiche di investimento (infrastrutturale, di ricerca, umano) delle imprese e anche della Pubblica Amministrazione.***

Con riferimento all'investimento in ricerca e innovazione, pur nell'evidenza dei risultati finora raggiunti, dal quadro di contesto emerge il permanere nella nostra regione di un certo ritardo – rispetto ad altre regioni europee – in termini sia di investimenti sia di disponibilità di risorse umane ad alta specializzazione: questo è certamente un tema prioritario su cui intervenire.

Per quanto riguarda l'investimento in capitale umano, rimane centrale l'obiettivo di aumentare la qualità delle risorse umane, facendone un elemento essenziale nella creazione di valore in un contesto produttivo in cui, come si è più volte ripetuto, appare ancora modesto il valore aggiunto per addetto prodotto. In questo senso da un lato è opportuno contrastare la tendenza alla riduzione dell'investimento in istruzione e formazione da parte delle famiglie (agendo in particolare sulle fasce della popolazione che non studiano né lavorano) e delle imprese; al contempo è strategico intervenire per migliorare la relazione fra sistema dell'istruzione superiore e mondo produttivo, consolidando l'infrastruttura formativa (istruzione e formazione professionale; formazione tecnica superiore; formazione universitaria avanzata; misure di accompagnamento al lavoro) costruita in regione in questi anni. Similmente, anche per quanto riguarda il settore agroalimentare, le criticità evidenziate rendono prioritario promuovere il ricambio generazionale all'interno delle imprese e favorire l'intersectorialità, ovvero la collaborazione tra figure professionali diversificate.

***b. Favorire l'innovazione, la diversificazione e la capacità imprenditoriale del sistema produttivo orientandolo verso attività, settori o ambiti di intervento in potenziale forte crescita ed in particolare verso settori ad alto utilizzo di competenze (innovazione, cultura e creatività), che operino per la sostenibilità ambientale ed energetica, e che producano beni sociali (servizi alle persone); profondo impegno dovrà essere dedicato a sostenere e rafforzare la relazione virtuosa fra le imprese che operano sui mercati internazionali e le PMI locali.***

Un elemento chiave della strategia di interventi strutturali è favorire la diversificazione produttiva tramite la nascita di nuove imprese, anche in settori più tradizionali (quali ad esempio l'agricoltura), per sostenere gli ambiti più innovativi o favorire il percorso verso nuovi ambiti strategici da parte di imprese già esistenti. A questo fine, in continuità con le esperienze già consolidate, è decisivo favorire il collegamento tra la rete della ricerca universitaria della regione, i centri di eccellenza per il trasferimento tecnologico e il sistema produttivo per favorire gli investimenti in innovazione.

Il quadro di contesto ha evidenziato che le imprese che operano a livello internazionale hanno nel complesso superato meglio la crisi, operano in genere in mercati che assicurano un maggiore valore aggiunto per addetto e investono maggiormente in ricerca e sviluppo. In questo contesto è chiaro il riferimento all'obiettivo di migliorare la relazione fra queste imprese e quelle che agiscono in subfornitura, in modo da rafforzare l'interazione fra imprese che operano all'estero e sistema produttivo locale.

***c. Mantenere un elevato grado di qualità dell'ambiente, del patrimonio culturale e dell'infrastrutturazione del territorio per perseguire gli obiettivi di coesione territoriale e sociale, integrazione e potenziamento della qualità dei servizi collettivi.***

La qualità del territorio richiama lo stretto binomio tra coesione sociale e coesione territoriale. Un territorio in cui i servizi sono facilmente ed equamente accessibili concorre a ridurre disparità e disuguaglianze. E' ormai assodato che le caratteristiche fisiche e naturali del territorio influenzano la configurazione della mappa delle relazioni sociali ed economiche che vi si instaurano. Come già esplicitato nel PTR, l'integrazione tra queste due dimensioni diviene cruciale in sede di programmazione.

Un alto grado di qualità territoriale si misura anche nel livello di disponibilità e fruibilità del ricco patrimonio storico, artistico, culturale e naturalistico che rappresenta la chiave di volta per l'attrattività a fini turistici della nostra regione,

in relazione non solo agli ambienti urbani ma anche a quelli più tipicamente rurali e montani.

Per quanto riguarda il capitale fisico (pubblico e privato) per l'infrastrutturazione di qualità del territorio regionale, si tratta di rafforzare i processi di condivisione delle strategie generali e di applicare criteri di forte selettività dei progetti. Nel complesso l'obiettivo è quello di traguardare la "regione sistema", dando impulso alle iniziative con ricadute alla scala regionale, e di valorizzare il contributo privato in una visione partenariale moderna, per fare confluire sugli obiettivi condivisi le risorse e le forze necessarie alla realizzazione della strategia di investimenti.

Per dare corpo alla strategia dei 3 punti summenzionati, sulla scorta delle caratteristiche e delle peculiarità del sistema economico regionale, appare **centrale il ruolo della manifattura**. In altri paesi, dove l'industria ha oramai quote di valore aggiunto molto basse, si parla esplicitamente della necessità, come negli Stati Uniti, di un "rinascimento" della manifattura. Si riconosce infatti al settore manifatturiero una capacità particolare di attivare innovazioni, di promuovere le esportazioni, di sviluppare a monte e a valle connessioni in grado di favorire la crescita. Si ritiene inoltre che una chiave di lettura che tendeva a ritenere inevitabile la progressiva delocalizzazione delle attività manifatturiere nei paesi in via di sviluppo (con la concentrazione delle fasi terziarie e di progettazione nei paesi sviluppati) non sia più convincente, sia per quanto riguarda la manifattura (che in diversi casi richiede investimenti, competenze, sistemi di relazioni di filiera difficilmente riproducibili ovunque) sia in relazione ai servizi innovativi. Si affermano cioè le produzioni in grado di incorporare tecnologie, materiali e dispositivi altamente innovativi

In Emilia Romagna, dove la manifattura rappresenta ancora una quota significativa del valore aggiunto prodotto, dove ancora elevata è l'interazione fra imprese, **è indispensabile agire prioritariamente per mantenere il radicamento nel nostro territorio di tutte le realtà innovative già insediate, rafforzando i fattori di competitività e attrattività della nostra regione** (capacità della forza lavoro, legami di filiera, contesto sociale e culturale ecc. ecc.).

In più, occorre favorire l'ingresso di operatori innovativi, per mantenere vivo quel rapporto di competizione e collaborazione locale che ha prodotto lo sviluppo regionale fino ad oggi, nella consapevolezza che solo le produzioni ad alto valore aggiunto, innovative, personalizzate avranno futuro. Più che di un rinascimento quindi, si tratta di sottolineare con forza un proprio tratto identitario e di chiedere a tutti i livelli territoriali una particolare attenzione a questo obiettivo.

Al contempo è opportuno sfatare una lettura riduttiva della capacità di produrre servizi per l'economia, lettura che tende ad evidenziarne la bassa produttività e quindi anche la capacità di produrre solamente lavori a bassa remunerazione. Se questo è vero per alcune tipologie di servizi, non lo è invece per quelli che mantengono forti relazioni con le aree dinamiche della manifattura o sono in grado di sviluppare servizi fortemente innovativi (e quindi potenzialmente vendibili anche all'estero). Queste imprese hanno un ruolo essenziale e decisivo per mantenere quei caratteri di attrattività del nostro territorio e pertanto meritano una forte attenzione nell'ambito delle politiche di sviluppo.

In questo contesto, il settore agroalimentare presenta molte analogie con quello manifatturiero: anche in questo caso, la filiera produttiva rappresenta storicamente il principale fattore identitario regionale e ha consentito nei decenni di raggiungere livelli di assoluta eccellenza, riconosciuta tutt'oggi in ambito sia nazionale sia internazionale. Anche l'agroalimentare, tuttavia, nel suo insieme presenta alcune criticità come sistema produttivo: il ricambio generazionale è scarso, la propensione all'innovazione è storicamente ridotta rispetto alle dinamiche di altri settori quali quello manifatturiero, e infine la filiera risulta fortemente sbilanciata a favore dell'industria della trasformazione dei prodotti, e a scapito del settore agricolo, spesso troppo frammentato a livello sia di produzione sia di rappresentanze degli interessi.

In questa direzione, occorre: incrementare le risorse per l'innovazione anche con l'integrazione nella Smart Specialization Strategy, promuovere la sostenibilità della produzione e l'integrazione orizzontale e verticale di filiera anche lo sviluppo di nuovi servizi dedicati all'agroalimentare.

Agire su queste criticità, ad esempio rafforzando l'integrazione all'interno delle filiere, il rafforzamento delle capacità professionali e l'inserimento di risorse umane giovani e qualificate, favorendo l'integrazione con altri settori, la diversificazione e/o l'accesso ai mercati esteri delle produzioni vocate, di qualità e certificate, può certamente contribuire non solo a sostenere l'intero settore e la relativa forza lavoro, ma anche a innescare la ripresa dell'intero sistema regionale.

La capacità delle istituzioni economiche di sfruttare il potenziale dei mercati inclusivi, stimolare l'innovazione tecnologica, investire sulle persone e mettere a frutto il talento e le abilità di un gran numero di individui è assolutamente decisiva per la crescita economica. In particolare, è cruciale identificare come stimolare i diversi gruppi che agiscano collettivamente per favorire il raggiungimento di obiettivi generali. In questo senso si riafferma **la strategicità della coesione sociale, che non è solamente l'attenzione ai temi della povertà e dell'esclusione, ma che ha a che vedere con il funzionamento di adeguate reti sociali la cui decostruzione diviene fattore di impedimento**

**allo sviluppo.** Un marcato dualismo nel reddito, fra coloro che sono in grado di affrontare i cambiamenti e chi è escluso, la frammentazione e le contrapposizioni sono un fattore che vincola la crescita italiana. Una politica di welfare efficace e di rafforzamento istituzionale sono una condizione fondamentale per rendere efficaci le politiche territoriali di sviluppo.

## 5. Gli 11 obiettivi tematici e le priorità regionali<sup>3</sup>

Sulla base degli 11 Obiettivi Tematici (OT) che discendono dalla proposta di Regolamento generale e ripresi dal DPS per l'avvio negoziale dell'Accordo di Partenariato, saranno strutturati i PON (Programmi Operativi Nazionali) e i POR (Programmi Operativi Regionali) con l'indicazione dei risultati/azioni/indicatori per l'attuazione della programmazione.

Per ciascun OT vengono indicate le priorità di investimento coerenti con l'analisi quantitativa e qualitativa condotta per la costruzione del quadro di contesto.

Nel campo dell'innovazione e della ricerca (**OT1"Ricerca, sviluppo tecnologico e innovazione"**), appare di fondamentale importanza consolidare le esperienze condotte, ma focalizzando maggiormente gli interventi verso la ricerca industriale e di sviluppo sperimentale delle imprese, anche nel settore agricolo e alimentare. I progetti dovranno avere come obiettivo la diversificazione delle produzioni, con innovazioni di processo e di prodotto e/o la multifunzionalità delle imprese, prefigurare rilevanti avanzamenti tecnologici e avere come obiettivo la realizzazione di prototipi chiaramente indirizzati all'utilizzo produttivo. Dovranno inoltre essere indirizzati ad un sviluppo che coniughi competitività e sostenibilità. In questo ambito maggiore attenzione dovrà essere posta allo sviluppo di start up innovative e alla costituzione di reti/parteneriati fra il sistema produttivo e il sistema della ricerca regionale. Ciò che appare strategico è la creazione di un ecosistema dell'innovazione che ponga in stretta relazione politiche di infrastrutturazione per la ricerca, imprese, investimento in competenze ad alto contenuto specialistico, trasferimento tecnologico e dell'innovazione, finanza innovativa: ciò implica un approccio fortemente integrato nella gestione dei fondi, che favorisca l'interazione fra provvedimenti e soggetti che operano in questo ambito.

Per quanto riguarda l'Agenda digitale (**OT2"Agenda digitale"**) sono da valutare le scelte in merito ad una ulteriore passaggio infrastrutturale nel campo della banda larga di terza generazione da affiancare alla riduzione operativa dell'accesso sulla banda larga tradizionale. In merito all'accesso dei cittadini ai servizi delle pubbliche amministrazioni, tra gli elementi di maggiore problematicità appare una impostazione molto centrata sul procedimento

---

<sup>3</sup> In questa sezione vengono esaminati i primi 10 OT. L'OT 11 riguarda il rafforzamento della capacità amministrativa nazionale e regionale ed è quindi trasversale a tutta l'impostazione dei Programmi Nazionali e Regionali.

amministrativo più che sull'interazione fra cittadino e PA. Per quanto riguarda i problemi di accesso ad internet della popolazione, l'elemento determinante, oltre al completamento della copertura del territorio con la banda larga ad oggi quasi totalmente realizzato, è opportuno sviluppare interventi di formazione permanente in questo campo facendo tesoro delle esperienze condotte negli ultimi anni. Si tratta di valutare come è possibile fare accedere, nell'ottica della competitività di insieme del sistema, sempre più utenti ad una gamma sempre più variegata di servizi, utili al rafforzamento competitivo del sistema imprenditoriale e a fornire servizi avanzati alla popolazione.

Gli interventi relativi alla competitività dei sistemi produttivi (**OT3"Competitività dei sistemi produttivi"**) dovranno avere finalità selettiva, privilegiare i processi di diversificazione innovativa, favorire la crescita di occupazione ad alto valore aggiunto. Una particolare attenzione in questo ambito dovrà essere assegnata alla crescita delle industrie culturali e creative, alle opportunità collegate alla filiera del benessere e della salute, alle sinergie virtuose tra agroalimentare e sviluppo territoriale e locale, che associno alla sostenibilità ambientale un vantaggio economico per le imprese.

Il rafforzamento competitivo del sistema produttivo regionale dovrà promuovere l'integrazione fra le filiere regionali capaci di valorizzare l'unicità del sistema produttivo regionale (la sua diversificazione e densità, ma anche la sua identità) aumentando le relazioni fra agricoltura e ambiente rurale e urbano (in particolare nelle aree periurbane), industria e servizi, turismo e valorizzazione dei contesti ambientali e culturali, attività no-profit e domanda pubblica, produzione di beni collettivi (scuola, salute, cultura) e attività produttive. Il supporto alle piccole-medie imprese innovative ed alle start up (fondamentali per un sistema complesso che deve mutare nel tempo) deve accompagnarsi a processi di rafforzamento delle realtà esistenti, con un sostegno alla capitalizzazione ed alla costituzione di reti/partenariati, in modo da rendere più efficace la penetrazione sui paesi esteri e gli investimenti in innovazione (tecnologica, ma anche organizzativa) e ricerca. I processi di internazionalizzazione devono essere incoraggiati quando consentono di rafforzare la presenza sui mercati esteri anche alla luce delle profonde modifiche che si sono determinate nelle gerarchie di relazione tra i produttori ed i distributori. L'integrazione con provvedimenti nazionali in campo finanziario o la ricerca di finanziamenti da reperire sui mercati internazionali sono l'ovvio corollario di questo approccio strategico. I provvedimenti in corso di elaborazione per la legge sull'attrattività rappresentano un ulteriore elemento sinergico all'azione dei fondi strutturali.

L'Emilia Romagna dipende dalle importazioni di energia per la copertura dei fabbisogni interni, perciò lo sviluppo delle fonti rinnovabili, valorizzando l'utilizzo di biomasse anche da sottoprodotti così come la riduzione delle emissioni serra, in particolare nel settore trasporti, rappresentano una priorità per l'azione regionale, in forte coerenza con gli obiettivi nazionali e comunitari **(OT4" Energia sostenibile e qualità della vita")**. La qualificazione energetica dovrebbe essere rafforzata dallo sviluppo dei settori delle economie sostenibili in un'ottica di eco-design ed efficienza nell'utilizzo delle risorse al fine di favorire effetti positivi in termini di risparmio energetico. Promuovere la realizzazione di reti di distribuzione innovative a supporto della produzione diffusa di energia. Sviluppo di interventi utili a favorire lo stoccaggio del carbonio.

Il tema della vulnerabilità ambientale accumuna l'Emilia-Romagna a diverse altre regioni caratterizzate da una forte antropizzazione **(OT5" Clima e rischi ambientali")**. Il problema della qualità dell'aria è di carattere sovraregionale e meriterebbe un'appropriata azione a scala di bacino padano. A livello regionale verranno promosse azioni per ridurre le emissioni generate dalle attività industriali e delle attività agricole e zootecniche. Per quanto riguarda il territorio, la manutenzione della qualità ambientale territoriale risulta basilare per affrontare le criticità di natura idraulica a geologica, che permangono notevoli, dalla situazione delle aree a rischio di esondazione, al fenomeno franoso, fino al rischio sismico. Misure di limitazione del consumo di suolo e di tutela della superficie agricola risponderebbero ad esigenze di tutela, valorizzazione e razionalizzazione nell'uso del territorio riducendo l'impermeabilizzazione.

Tutela dell'ambiente e valorizzazione economica delle risorse culturali e ambientali risultano sempre più strategiche nelle economie mature **(OT6" Tutela dell'ambiente e valorizzazione delle risorse culturali e ambientali")**. Misure per migliorare la qualità della falda e tutelarne la disponibilità idrica sono prioritarie. Il rinnovamento della rete idropotabile risponderebbe a criticità legate alla vetustà di alcuni tratti. Nel settore agricolo si interverrà con un uso razionale della risorsa, con la promozione di tecniche produttive sostenibili, la tutela della qualità del suolo e la salvaguardia della biodiversità in modo mirato e selettivo. In materia di rifiuti occorre supportare le iniziative di prevenzione, lo sviluppo di prodotti e di tecnologie in grado di generare meno rifiuti durante la vita del prodotto e sostenere le reti di riutilizzo e di riparazione, lo sviluppo della simbiosi industriale.

Non ultimo in termini di importanza, la valorizzazione del ricco e diffuso patrimonio artistico, storico e culturale regionale costituito da musei, archivi,



biblioteche, edifici storici, teatri, collezioni d'arte, risponde anche alla esigenza di incrementare i consumi culturali delle famiglie e la capacità attrattiva regionale non solo a finalità turistica.

Ciò è vero non solo negli ambienti urbani, ma anche nelle aree interne a carattere rurale e/o montano: queste ultime anzi forse rappresentano potenzialmente proprio quelle che mostrano i maggiori margini di miglioramento dell'attrattività.

Per quanto riguarda il sistema infrastrutturale e della mobilità regionale **(OT7"Mobilità sostenibile di persone e merci")**, un elemento prioritario è rappresentato dalla sostenibilità del sistema ambientale (con la riduzione degli impatti negativi sull'ecosistema) e sociale (con il miglioramento dell'accessibilità, la conseguente riduzione dei problemi di congestione della rete, l'aumento della sicurezza e dell'impatto sulla salute e la qualità della vita). Nonostante i risultati inferiori alle attese delle politiche recenti, l'altro elemento strategico è rappresentato dal governo della domanda di mobilità, sia delle persone che delle merci, favorendo l'integrazione delle differenti modalità di trasporto e la promozione di strategie di riequilibrio modale, la razionalizzazione ed efficientamento dei processi logistici. **Occorre specificare che, per precisa scelta del Governo, questo OT non attiva risorse a favore delle regioni più sviluppate.**

La crisi in atto ha avuto importanti conseguenze sul mercato del lavoro **(OT8"Occupazione")** in termini di aumento dei tassi di disoccupazione in tutte le fasce di età, ma con intensità più preoccupante tra i giovani e gli over 45, e di riduzione dell'occupazione di alcune fasce più deboli (giovani 15-24 anni). La Regione Emilia Romagna dovrà focalizzare i propri interventi sui giovani ed in particolare sui NEET che sono aumentati del 50% negli ultimi tre anni, attraverso misure per l'inserimento lavorativo e la transizione dai sistemi educativi al lavoro. Il tema dei giovani è ancora più significativo nel settore agricolo, dove il ricambio generazionale è scarso e la maggior parte delle aziende coinvolte nella fase produttiva della filiera sono ad oggi prive di un successore naturale. Inoltre l'investimento sulle competenze dovrà accompagnare i cambiamenti in atto nel sistema economico e produttivo promuovendo la permanenza qualificata nel mercato del lavoro, attivando misure volte a prevenire l'esclusione dei lavoratori di imprese e filiere produttive in crisi e favorendo i processi di riconversione professionale.

Sul fronte dell'inclusione sociale e della povertà (**OT9 "Inclusione sociale e lotta alla povertà"**), il peggioramento della condizione economica delle famiglie, in particolare quelle monoreddito, metterà ulteriormente sotto pressione il sistema di protezione sociale della regione. Le persone a rischio di povertà ed esclusione sociale in Emilia-Romagna sono in crescita, come anche le famiglie che dichiarano di trovarsi in una situazione di deprivazione materiale, incapaci cioè di riuscire a far fronte a spese impreviste o per servizi/attività di uso comune (riscaldamento, pasto adeguato, lavatrice, ecc.). Di fronte a questo problema, diventerà ancora più importante cercare di tenere alti gli standard di accessibilità e qualità per quanto riguarda tutti i servizi di protezione ed inclusione sociale, sia rivolti all'infanzia che alle fasce più anziane della popolazione. Ma centrale rimane l'obiettivo di migliorare l'accesso alla formazione ed al lavoro delle fasce a rischio esclusione, vero fattore in grado di modificare le condizioni di vita di queste persone. Nelle aree rurali si registra l'acuirsi di fenomeni demografici negativi che occorre contrastare col sostegno dei servizi e delle reti per la popolazione rurale.

Infine, nell'ambito della formazione ed istruzione (**OT10 "Istruzione e formazione"**), l'analisi del posizionamento regionale evidenzia la necessità da un lato di contrastare l'abbandono scolastico precoce attraverso il consolidamento dell'offerta formativa in integrazione tra sistema dell'istruzione e sistema della formazione professionale, dall'altro di un ulteriore investimento per migliorare la qualità, l'efficacia e l'apertura dell'istruzione superiore e di livello equivalente, per la valorizzazione della cultura tecnica e scientifica nel nostro territorio, e per innalzare i tassi di partecipazione alla formazione permanente, rafforzando le competenze necessarie a promuovere e accompagnare i processi di ricerca e innovazione. E' inoltre importante promuovere azioni mirate di formazione e assistenza tecnica nel settore agricolo e della pesca.

## 6. Le priorità strategiche nazionali: città e aree interne

Le priorità strategiche “Città” e “Aree interne” sono state poste in sede nazionale come la chiave di lettura integrata delle politiche di sviluppo locale.

Se da un lato sono priorità ampiamente condivisibili (il PTR attribuisce alle città un ruolo indiscutibile per amplificare i fattori positivi che concorrono allo sviluppo territoriale, così come le aree interne giocano un ruolo essenziale nella coesione territoriale), dall'altro è necessario sottolineare che allo stato attuale sono ancora molto poco definiti i contorni metodologici e gli indirizzi strategici che il livello nazionale intende assumere a questo riguardo nell'Accordo di Partenariato.

Non sono state chiarite altresì, in sede nazionale, le proposte di coinvolgimento dei diversi livelli di governo territoriale e le funzioni da attribuire a questi nella fase di attuazione della programmazione 2014-2020.

In attesa di prossimi chiarimenti circa le strategie di integrazione tra fondi, tra Programmi Nazionali e Programmi Regionali, tra strumenti di attuazione (ITI, CLLDP), ecc., la Regione Emilia-Romagna condivide queste scelte strategiche che troveranno una declinazione precisa in un momento successivo, quando anche le scelte da operare alla scala nazionale saranno chiaramente esplicitate.

Quanto segue sul tema Città e Aree interne è da considerarsi quindi ad uno stadio preliminare, oggetto di futuri sviluppi.

### 6.1. Città

Oggi nell'Unione Europea il 75% dei cittadini vive nelle città e questa percentuale sale all'80% per quel che riguarda l'Italia<sup>4</sup>. Questi soli dati sono già sufficienti a far comprendere l'importanza del ruolo delle aree urbane nel nostro Paese.

Le città rappresentano infatti i principali poli di sviluppo sociale, culturale ed economico, in primo luogo in virtù delle reti, delle sinergie e dei flussi che nascono naturalmente dall'interazione tra gli abitanti e tra le diverse funzioni cui le città assolvono.

Le città sono afflitte da problematiche comuni quali inquinamento, traffico, smaltimento dei rifiuti, esclusione sociale e rischi di degrado urbano. L'Unione Europea ha da tempo attivato misure e policies specifiche alla scala urbana in tema di:

---

<sup>4</sup> Dati del Comitato Interministeriale per le Politiche Urbane (CIPU), 2013

- Salute (acqua e aria pulite, gestione dei rifiuti e delle sostanze tossiche);
- Vivibilità (spazi verdi, biodiversità, inquinamento acustico, retaggio storico);
- Sostenibilità (efficienza energetica e nell'uso delle risorse, mobilità verde, cambiamento climatico, innovazione tecnologica);
- Amministrazione e democrazia (sistemi di gestione integrati dell'ambiente urbano, progettazione partecipata, valutazioni d'impatto ambientale, monitoraggio dello sviluppo).

A tali temi di largo respiro se ne affiancano certamente altri di profonda attualità quali – solo per citare qualche esempio – la mobilità (sostenibile), l'inclusione sociale (col sistema del welfare in crescente affanno), il concetto di smart city (una città che interagisce fisicamente con i propri cittadini grazie alle nuove tecnologie al fine di migliorare la qualità di vita), la necessità di un passaggio dalla logica dell'espansione urbana a quella del riuso degli spazi e della riconversione dell'esistente.

Esistono quindi una serie di temi peculiari che accomunano tutti (o quasi) gli ambienti urbani.

Per contro, le specificità di ciascun territorio, la sua storia, il suo tessuto socio-economico e culturale, rappresentano grandi fattori che differenziano le città le une dalle altre e rimandano ad idee di città e modelli di sviluppo incredibilmente diversi l'uno dall'altro. Ad esempio, la città diffusa della Via Emilia ha caratteristiche che derivano dai profondi intrecci con il sistema manifatturiero locale, fortemente orientato alla filiera, mentre la città lineare della costa romagnola ha nell'industria turistica e del divertimento il suo principale punto caratterizzante e di forza.

Le città sono anche il luogo in cui le relazioni economiche, sociali e relazionali possono avere ripercussioni ed effetti positivi nella generazione di valore aggiunto e di ricchezza, grazie alla concentrazione di funzioni che inevitabilmente generano effetti "moltiplicatori" tangibili e intangibili che si irradiano a favore della comunità. Di converso, è anche alla scala urbana che maggiormente si concentrano i fenomeni di disagio sociale e degrado. Ciò è testimoniato anche da un fondamentale effetto indiretto di "secondo livello" sottolineato in ambito UE (UE Commission, 2013): i dati empirici suggeriscono che quasi tutte le città mostrano, rispetto alle altre aree, un maggior grado di volatilità e sensibilità in relazione alle variabili economiche. Ciò significa che se ad esempio il PIL pro capite di un paese è in crescita, nelle città tale crescita è maggiore rispetto al resto del paese; viceversa, se si attraversa una fase recessiva, essa sarà maggiormente accentuata nelle città.

Porre il tema delle città al centro dell'attenzione e del dibattito politico, e mettere a punto strategie e policies specifiche, diventa fondamentale non solo per la

concentrazione numerica di cittadini che ne sono coinvolti, ma anche per il rilancio dell'economia dell'intero Paese.

**Pertanto, la Programmazione 2014-2020 dei Fondi strutturali della Regione Emilia-Romagna vedrà nelle città il livello territoriale nel quale far convergere, secondo principi di integrazione, le politiche pertinenti che verranno puntualmente sviluppate in ciascun programma Operativo.**

## 6.2. Aree interne

Il documento "Metodi e obiettivi per un uso efficace dei Fondi Comunitari 2014-2020" introduce le "Aree interne" tra le tre opzioni strategiche.

Aree interne viene definito nel documento "quella parte del territorio nazionale - circa tre quinti del territorio e poco meno di un quarto della popolazione - distante dai centri di servizio, con traiettorie di sviluppo instabili ma al tempo stesso dotata di risorse...con alto potenziale di attrazione"<sup>5</sup>.

Il documento identifica queste aree come risorsa essenziale per favorire il rilancio del paese, che ad oggi ha visto esperienze di successo a macchia di leopardo in assenza di una robusta strategia nazionale. La programmazione 2014-2020 costituisce pertanto una occasione importante per dare corpo ad un disegno strategico nazionale a supporto di processi di sviluppo tipicamente locali.

Il documento citato identifica 3 obiettivi generali che danno "forma" alla strategia nazionale per le aree interne:

- tutelare il territorio e la sicurezza degli abitanti affidandogliene la cura,
- promuovere la diversità naturale, culturale, del paesaggio e il policentrismo aperto all'esterno,
- rilanciare lo sviluppo e il lavoro attraverso l'uso di risorse potenziali male utilizzate.

Allo stato attuale sono stati fatti degli approfondimenti sul tema a livello nazionale; la Regione Emilia-Romagna ha avviato un percorso di analisi e prime mappature delle aree territoriali che potrebbero ricadere nelle definizioni proposte.

In assenza di un quadro più chiaro di scelte ed indirizzi di livello nazionale, non è possibile indicare ora il contributo della regione Emilia-Romagna alla strategia nazionale per le aree interne, riservando ad una fase successiva la costruzione

---

<sup>5</sup> "Metodi ed obiettivi per un uso efficace dei Fondi comunitari 2014-2020, 27 dicembre 2012, pagg. 32 e 33

di un percorso specifico, che tenga conto degli obiettivi generali della strategia sopra indicata, ma anche delle peculiarità del territorio regionale e della effettiva capacità di integrazione tra i Fondi comunitari e le politiche nazionali e regionali, nonché dei meccanismi di governance che saranno proposti anche nell'alveo dell'Accordo di partenariato.

## 7. La correlazione tra Accordo di Partenariato e strategia regionale per la programmazione 2014-2020

La versione proposta di Accordo di Partenariato vede la strategia nazionale articolata lungo gli 11 OT che discendono dal Regolamento Generale.

Per ciascun OT, la strategia nazionale si articola in risultati attesi ed azioni, alle quali sono correlati uno o più Fondi Strutturali.

La strategia proposta dalla Regione Emilia-Romagna si sostanzierà nello sviluppo dei singoli Programmi Operativi in misure che dovranno concorrere al raggiungimento dei risultati attesi, così come declinati in sede di Accordo di Partenariato per ciascun OT.

Diventa essenziale perciò assicurare il massimo livello di coerenza e di raccordo tra l'impostazione delle linee strategiche regionali per la Programmazione 2014-2020 e la strategia nazionale sottesa all'Accordo di Partenariato.

### **Schema di correlazione tra Accordo di Partenariato 2014-2020 e strategia regionale**

<b>PIANO TERRITORIALE REGIONALE (PTR)</b>	<b>OBIETTIVI GENERALI PER LA PROGRAMMAZIONE 2014-2020</b>	<b>STRATEGIA REGIONALE PER LA PROGRAMMAZIONE 2014-2020</b>	<b>ACCORDO DI PARTENARIATO: OBIETTIVI TEMATICI</b>
Rafforzare il capitale sociale	Innalzare l'attrattività e la competitività dell'Emilia-Romagna come leva di crescita e sviluppo	<b>Valorizzare il capitale intellettuale</b> innalzando la qualità e lo stock di capitale umano regionale, attraverso politiche di investimento (infrastrutturale, di ricerca, umano) delle imprese e anche della Pubblica Amministrazione.	<b>Correlazione diretta:</b> OT1, OT2, OT3, OT4  <b>Correlazione indiretta:</b> OT8, OT9
Promuovere il capitale cognitivo per l'economia e la società della conoscenza	Innalzare l'attrattività e la competitività dell'Emilia-Romagna come leva di crescita e sviluppo	<b>Favorire l'innovazione, la diversificazione e la capacità imprenditoriale del sistema produttivo</b> orientandolo verso attività, settori o ambiti di intervento in potenziale forte crescita ed in particolare verso settori ad alto utilizzo di competenze	<b>Correlazione diretta:</b> OT1, OT8, OT10  <b>Correlazione indiretta:</b> OT3, OT9, OT11

		(innovazione, cultura e creatività), che operino per la sostenibilità ambientale ed energetica, e che producano beni sociali (servizi alle persone).	
Preservare e incrementare il capitale territoriale	Rafforzare le politiche territoriali e l'integrazione degli strumenti attuativi	<p><b>Mantenere un elevato grado di qualità dell'ambiente e dell'infrastrutturazione del territorio</b> per perseguire gli obiettivi di coesione territoriale e sociale, integrazione e potenziamento della qualità dei servizi collettivi.</p> <p>Migliorare le condizioni e gli standard di offerta e fruizione del patrimonio culturale regionale come fattore strategico per l'attrattività e la competitività dei territori e per un aumento della ricchezza diffusa.</p>	<p><b>Correlazione diretta:</b> OT4, OT5, OT6, OT9</p> <p><b>Correlazione indiretta:</b> OT3, OT8, OT10</p>



## 8. Assicurare l'integrazione tra Fondi comunitari e accrescere la capacità amministrativa

Gli obiettivi generali e la strategia proposta potranno determinare degli effetti e degli impatti tangibili significativi nel sistema regionale se si riuscirà ad affrontare la sfida della forte integrazione delle politiche promosse attraverso i fondi comunitari. Si tratta di una sfida a cui la nostra Regione non è nuova. Con la Politica Unitaria Regionale e la sua attuazione attraverso il DUP 2007-2013, che ha promosso la declinazione territoriale delle politiche e l'integrazione dei diversi Programmi Operativi Regionali lungo i 10 obiettivi, si sono già raggiunti importanti risultati in termini di raccordo ed integrazione degli strumenti attuativi (assi e misure).

Lo scenario di contesto mette in luce fattori che innalzano il livello di questa sfida: rispondere agli effetti della crisi richiede maggiori sforzi nell'integrare, sin dalla fase di programmazione, i diversi POR e di assicurare in fase di attuazione la convergenza e la curvatura degli strumenti attuativi verso le priorità territoriali definite.

A questo fine risulta strategico rafforzare i livelli di coordinamento delle Autorità di Gestione dei POR nelle diverse fasi di programmazione e attuazione con la duplice finalità di:

- assicurare l'integrazione territoriale delle politiche di sviluppo regionale dei Fondi Comunitari
- assicurare il rafforzamento della capacità amministrativa lungo tutta la catena della filiera istituzionale per garantire l'efficacia attuativa

A tale scopo si darà vita ad un **Comitato permanente per il coordinamento e l'integrazione della programmazione 2014-2020** composto dalle Autorità di gestione dei POR regionali e coadiuvato dalle strutture (interne ed esterne alla Regione), coinvolte nei processi di programmazione, attuazione monitoraggi e controllo.

In particolare il Comitato dovrà:

- effettuare il raccordo con le Autorità di gestione nazionali dei PON a ricaduta regionale per massimizzare la capacità di partecipazione del sistema regionale alle misure elaborate alla scala nazionale;
- promuovere l'integrazione degli strumenti attuativi delle politiche comunitarie nelle aree territoriali strategiche definite nell'Accordo di Partenariato (tra cui le aree interne e le aree urbane) e in aree territoriali

più specifiche eventualmente definite nei programmi operativi regionali e secondo le priorità condivise in sede di programmazione regionale

- assicurare la verifica periodica della capacità amministrativa e attivare le misure necessarie ad innalzare le competenze dei diversi livelli amministrativi coinvolti nel processo di attuazione dei Programmi regionali
- definire meccanismi di monitoraggio e verifica del conseguimento dei risultati attesi per le aree territoriali nei quali si attiveranno gli strumenti partenariali discendenti anche dai regolamenti comunitari (tra cui gli ITI e i CLLDP)
- monitorare le azioni eventualmente necessarie al soddisfacimento delle condizionalità ex ante rilevanti alla scala regionale

# Allegati

- A) L'esperienza del ciclo di programmazione dei Fondi Comunitari 2007-2013

## ALLEGATO A)

### L'esperienza del ciclo di programmazione dei Fondi Comunitari 2007-13

#### 1. La fase di programmazione

##### 1.1 Quadro strategico e approccio territoriale

La programmazione 2007-13 della Politica Regionale Unitaria in Emilia Romagna ha avuto come riferimento il Documento Unico di Programmazione, approvato dall'Assemblea Legislativa nel giugno 2008. Il DUP ha declinato le priorità strategiche del Piano Territoriale Regionale in dieci obiettivi, otto trasversali e incentrati su temi cardine dello sviluppo regionale e due territoriali, pensati come risposta alle specificità di alcuni sistemi territoriali della regione (Sistema Appennino, Sistema della pianura orientale, Aree regionali ad alta specificità e potenzialità, Città). Con il DUP la Regione ha programmato complessivamente 1,5 miliardi di euro, di cui il 23% di risorse FESR, il 55% di risorse FSE e la restante parte di fondi FAS<sup>6</sup> e di Bilancio Regionale.

Priorità regionali (PTR)	Obiettivi DUP	Fondi
Accrescere la coesione territoriale, vedendo la dimensione territoriale come risorsa strategica per la crescita e l'innovazione e riferimento per superare gli squilibri	Valorizzare i potenziali territoriali, consolidare le aree ex Obiettivo 2	Finanziato dal fondo FAS e da risorse regionali (totale 80 milioni)
	Promuovere la competitività, la qualità e l'attrattività delle città	Finanziato dal fondo FAS (73 milioni)
Rafforzare una società ed una economia basate sulla conoscenza	Rafforzare l'orientamento e l'impegno del sistema regionale verso la ricerca e l'innovazione	Finanziato dai fondi FESR e FSE (235,3 milioni)
	Potenziare l'investimento sul capitale umano attraverso l'innalzamento delle	Finanziato dal fondo FSE (558,9 milioni)

<sup>6</sup> Oggi FSC, Fondo Sviluppo e Coesione

	competenze	
	Promuovere la competitività del sistema delle filiere e dei cluster produttivi	Finanziato dal fondo FESR (69,6 milioni)
Costruire un sistema regione fondato su reti forti	Rafforzare le infrastrutture per assicurare la migliore accessibilità al territorio regionale	Finanziato dal fondo FAS (130 milioni)
Rinnovare il modello di sviluppo sostenibile dello spazio regionale, trasformando la tutela dell'ecosistema in fattore di coesione sociale e di competitività dei territori	Promuovere una maggiore sostenibilità energetica ed ambientale del sistema produttivo	Finanziato dai fondi FESR e FAS (87,5 milioni)
	Valorizzare l'ambiente naturale, ottimizzare la gestione delle risorse idriche e della costa	Finanziato dal fondo FAS (24 milioni)
	Valorizzare e promuovere il patrimonio ambientale e culturale	Finanziato dal fondo FESR (69,6 milioni)
Sostenere il percorso di innovazione e qualificazione del welfare per la costruzione di una società solidale	Innovare e qualificare il welfare per migliorare la qualità della vita delle persone	Finanziato dal fondo FSE (96,8 milioni)

Se si considerano anche le risorse del Piano di Sviluppo Rurale (1059 milioni), del Programma Operativo FEP (15,9 milioni) e le risorse assegnate ai progetti di Cooperazione Territoriale attivi sul territorio (56 milioni) le risorse complessivamente destinate a politiche di sviluppo in Regione Emilia Romagna nel periodo 2007-13 sono pari a 2,5 miliardi di euro<sup>7</sup>.

Per l'attuazione, in continuità con le esperienze degli ultimi quindici anni, la Regione ha previsto il ricorso alla programmazione negoziata territoriale per la sottoscrizione di nove "Intese per l'integrazione delle politiche territoriali", utilizzando come base geografica la provincia<sup>8</sup>. Gli interventi inseriti nel PAR FAS attuati attraverso il ricorso a procedure di concertazione con i soggetti locali sono quelli che privilegiano la dimensione territoriale (Obiettivi 9 e 10 del DUP).

<sup>7</sup> Dati tratti dalla pubblicazione "Le intese DUP e la programmazione negoziata territoriale" a cura del Nucleo di valutazione e verifica degli investimenti pubblici della Regione Emilia Romagna, ottobre 2011.

<sup>8</sup> Sono ben 6 gli obiettivi che ricorrono alla programmazione negoziata territoriale per individuare gli investimenti pubblici da finanziare con fondi FESR e FAS: 1 Innovazione e R&S, 4 sviluppo produttivo sostenibile, 5 mobilità sostenibile, 7 ambiente, 8 valorizzazione del patrimonio culturale, 9 valorizzazione dei sistemi locali e 10 città. Circa il 30% del valore finanziario del DUP è stato attuato ricorrendo alla procedura negoziale.

Nell'ambito del Programma Operativo FESR è stata di tipo negoziale la procedura di attuazione della misura I.1.1 per la creazione dei tecnopoli, la misura III.1.1 per la costituzione della rete delle Aree ecologicamente attrezzate e l'attività IV.1.1 dedicata ad Interventi di valorizzazione del patrimonio culturale e ambientale

Anche il Programma Operativo FSE 2007-14 è stato attuato attraverso un Accordo tra la Regione e le nove province che ha fornito il quadro delle risorse regionali, nazionali e comunitarie disponibili per l'attuazione delle politiche locali, e da nove Intese tra la Regione e ciascuna Provincia, che hanno tradotto gli obiettivi strategici regionali in specifiche priorità provinciali.

Nell'attuazione del DUP la Regione ha dunque optato per un **approccio territoriale** sia inteso come **strategia di intervento "orientata ai luoghi"** sia come **metodo di programmazione** strategica e operativa **partecipato dai territori**.

## 1.2. Concentrazione tematica e integrazione dei fondi

Con il DUP dunque la Regione ha concentrato l'intervento dei Fondi su dieci obiettivi strategici nell'ambito di un quadro unitario di programmazione.

Le scelte in sede di programmazione del FAS hanno privilegiato alcuni ambiti di intervento strettamente riconducibili alla dimensione territoriale con la seguente articolazione in obiettivi:

1. rafforzare la rete infrastrutturale per una mobilità sostenibile in grado di assicurare ai cittadini e alle imprese la migliore accessibilità al territorio regionale
2. sviluppare l'infrastruttura ambientale di supporto alla biodiversità, la prevenzione e gestione dei rischi naturali, la tutela delle risorse naturali, la difesa del suolo e della costa
3. promuovere una maggiore sostenibilità energetica ed ambientale del sistema produttivo e dei servizi
4. valorizzare i potenziali territoriali, consolidare le aree ex Obiettivo 2
5. promuovere la competitività, la qualità e l'attrattività della rete delle città

Se i Fondi FAS sono stati orientati agli obiettivi di coesione territoriale, sostenibilità e accessibilità, la strategia del Programma Operativo Regionale FESR 2007-13 si è concentrata su ricerca e trasferimento tecnologico, cui sono state destinate il 33% delle risorse complessive, pari a 347 milioni di euro, sviluppo innovativo delle imprese, con il 20% delle risorse, qualificazione energetica con il 23% e valorizzazione del patrimonio culturale e ambientale con il 20%<sup>9</sup>.

---

<sup>9</sup> Le restanti risorse pari al 4% sono state allocate all'asse 5 assistenza tecnica.

<http://fesr.regione.emilia-romagna.it/documentazione/allegati-documenti/tutto-sul-por/programma-operativo-regionale-fesr-2007-2013-competitivita-e-occupazione>.

Il 19 giugno la Commissione Europea, con *Decisione C(2013) 3912*, ha sancito la modifica del Programma che ha rimodulato il Piano Finanziario a seguito dell'incremento delle risorse provenienti dal Contributo di Solidarietà. Il piano finanziario rimodulato ammonta a 383.234.345 euro. La strategia di intervento adottata nella riprogrammazione opera su due livelli:

- attraverso interventi funzionali tanto alla ripresa economica quanto alla riappropriazione del territorio urbano da parte della popolazione, quali l'allestimento di aree per l'insediamento di attività economiche (Asse 4)
- attraverso il sostegno agli investimenti produttivi delle imprese per rafforzare le filiere ed il sistema produttivo locale delle imprese esistenti e delle nuove imprese con il fine di garantirne elevati livelli di competitività e di innovazione (Asse 1 e Asse 2)

Il Programma Operativo FSE con una dotazione complessiva di 806 milioni di euro ha programmato le risorse su occupabilità (50% delle risorse), adattabilità (24%), capitale umano (10%) e inclusione sociale (11%)<sup>10</sup>. Sull'asse occupabilità sono stati finanziati prioritariamente gli interventi di politica attiva del lavoro per attraversare la crisi, l'asse adattabilità ha sostenuto la formazione continua e l'asse inclusione sociale ha finanziato interventi integrati rivolti ai soggetti a rischio di emarginazione sociale, in collaborazione con la rete dei servizi pubblici e privati. Le misure più significative a sostegno della competitività e dell'innovazione, ad integrazione delle misure FESR sono la Sovvenzione Globale Spinner 2013 e la Rete politecnica regionale. Il 13 maggio 2013 con decisione C(2013)2789 la Commissione ha approvato la riprogrammazione del POR FSE, a fronte del contributo di solidarietà di 40 milioni e 714 mila euro. Un programma di intervento complesso, risultato di un processo di confronto con le parti sociali e con le istituzioni, che si è posto l'obiettivo di costruire e trasferire conoscenze e competenze nuove e innovative per accompagnare un territorio, le persone e le imprese, in un percorso di ricostruzione e ripresa che guarda all'innovazione e al futuro. L'offerta si compone da percorsi di formazione iniziale, formazione post diploma, percorsi di istruzione e formazione tecnica superiore, formazione post laurea, formazione permanente e continua, percorsi per studenti e percorsi di mobilità che incrociano trasversalmente tutti i settori e i comparti dell'economia del territorio, dall'agro- alimentare al commercio, dalle costruzioni alle industrie manifatturiere, dalla meccanica alle industrie culturali e creative.

Con il Piano di Sviluppo Rurale 2007-13, la Regione Emilia Romagna ha programmato complessivamente 1.059 milioni di euro di risorse pubbliche, di cui circa 700 milioni destinati ai territori. Anche in questo caso si è optato per una concentrazione delle risorse sugli obiettivi di miglioramento della competitività del settore agricolo e forestale (450 milioni) e di miglioramento dell'ambiente e dello spazio rurale (435 milioni), mentre si è investito in misura minore sul miglioramento della qualità della vita nelle aree rurali e la diversificazione dell'economia rurale (112 milioni) e per l'attuazione dell'approccio Leader (52 milioni). Nel 2012 il Programma è stato modificato per dare una risposta

---

10

IL POR FSE ha un quinto asse dedicato a progetti transazionali ed interregionali (1%) e un sesto di assistenza tecnica (4%). Con Decisione C(2011) 7957 del 10 novembre 2011, la Commissione europea ha approvato il nuovo Programma Operativo, riprogrammato innalzando la dotazione dell'Asse I – Adattabilità, per far fronte a quanto previsto dall'Accordo Stato-Regioni del 12 febbraio 2009 e aumentando lo stanziamento dell'Asse II Occupabilità [http://formazione.lavoro.regione.emilia-romagna.it/sito-fse/documentazione-1/allegati/por\\_programma\\_operativo.pdf](http://formazione.lavoro.regione.emilia-romagna.it/sito-fse/documentazione-1/allegati/por_programma_operativo.pdf)

alle aziende agricole colpite dalle nevicate dei mesi invernali ed ancor più dal sisma del 20 e 29 maggio, con la proposta di introdurre ex novo la Misura 126 *“Ripristino del potenziale produttivo agricolo danneggiato da calamità naturali e introduzione di adeguate misure di prevenzione”*. La dotazione finanziaria dopo gli eventi sismici è stata incrementata grazie alla solidarietà delle altre Regioni italiane, che hanno devoluto il 4% della propria dotazione FEASR (quasi 43,7 milioni di euro) e della corrispondente quota nazionale a favore del PSR Emilia-Romagna.

Per completare il quadro delle risorse programmate<sup>11</sup> è necessario dar conto del Programma Operativo Italiano per il settore della pesca, di cui la Regione Emilia Romagna è organismo intermedio per le misure di competenza. Le risorse complessivamente assegnate sono pari a 15,9 milioni di euro, di cui 7,9 di quota comunitaria, 6,3 di quota statale e 1,5 di risorse regionali e sono state allocate prioritariamente sugli assi 2 *“Acquacoltura, trasformazione e commercializzazione”* (40%) e 3 *“Porti luoghi di sbarco e ripari di pesca”*(31%).

## **2. L'attuazione: stato di avanzamento dei programmi**

### **PAR FAS 2007-2013**

Il Programma FAS 2007-2013 della Regione Emilia-Romagna comprendeva risorse per un valore complessivo pari a circa 286 Milioni di Euro (delibera CIPE n.166/2007). Tra il 2009 e 2010, la dotazione ha subito una riduzione da parte del CIPE di circa 45 milioni di euro sulla quota regionale, portando la dotazione del Programma a circa 241 milioni di euro. L'effettiva messa a disposizione delle risorse è avvenuta solo a partire dal mese di dicembre 2011.

Pur scontando i ritardi dovuti al trasferimento delle risorse da parte del Governo centrale ed i blocchi, la Regione è riuscita ad attivare alcune iniziative. E' stata attivata la linea d'azione I.A.2 relativa al *“Rinnovo e ampliamento del materiale rotabile ferroviario”* riguardante nello specifico il finanziamento e l'acquisto di 12 nuovi elettrotreni. In questa linea d'azione il contributo FAS è stato di 56 milioni di euro rispetto ad un investimento complessivo di circa 78 milioni di euro. Al 30 giugno 2013 il tasso di impegno delle risorse effettivamente disponibili era del 95% e la spesa liquidata di 35 milioni di euro (62%).

Per quanto riguarda invece gli interventi attuati attraverso le Intese per l'integrazione delle politiche territoriali del programma le risorse regionali straordinarie (RER/DUP) già assegnate ammontano, al 31.12.2012, a 17 milioni di Euro e hanno attivato investimenti per circa 30 milioni di euro. Inoltre l'analisi 2012 ha stimato che, in attesa dello sblocco dei fondi, gli enti locali hanno anticipato risorse pari a 13 milioni. Nello specifico gli interventi avviati con le risorse regionali riguardano investimenti sulla

---

<sup>11</sup> Non si dà conto in questo paragrafo dei programmi di cooperazione territoriale che come è noto hanno autorità di gestione esterne e per i quali la Regione svolge una funzione di indirizzo in coerenza con le proprie priorità strategiche nei confronti delle progettualità espresse dal territorio. Si veda il paragrafo successivo per un quadro dei progetti di cooperazione territoriale attivi in regione.



viabilità locale, di riqualificazione urbana, per la riduzione del digital divide, progetti di sicurezza idraulica, nonché interventi territoriali e di sistema rivolti alla valorizzazione in chiave turistico-culturale della linea gotica e delle terre matildiche.

Al fine di approfondire il reale avanzamento dei progetti inseriti nelle Intese territoriali, nel 2012 è stata attuata una ricognizione puntuale con la collaborazione delle Province e degli altri sottoscrittori delle Intese. La ricognizione, presentata al Comitato di Sorveglianza (Bologna 15.11.2012), ha fatto emergere che sono stati portati avanti, con risorse locali in anticipazione interventi per un valore complessivo di circa 21 milioni di Euro, pari al 13,7% del valore programmatico contenuto nelle Intese.

Nel 2013 la regione ha messo a disposizione ulteriori 23,5 milioni di euro con la legge di assestamento, completando la quota delle risorse regionali programmate del PAR (40 milioni). Attraverso le nuove conferenze per le Intese sono stati individuati interventi prioritari pari a 28,5 milioni di euro. Ed è in corso la finalizzazione degli atti di assegnazione. A novembre 2013, si è sbloccata un'ulteriore quota di FAS/FSC, circa 30 milioni di euro, pertanto il PAR FAS 2007-2013 complessivamente attiva risorse pari 111 milioni di euro tra FAS (71 milioni) e risorse regionali straordinarie (40 milioni).

### **POR FESR 2007-2013**

I dati sullo stato di avanzamento del Programma Operativo FESR presentati nell'ambito dell'incontro del Comitato di Sorveglianza del 25 giugno 2013 evidenziano un'ottima performance della Regione con oltre 382 milioni (110% delle risorse totali del POR) di risorse impegnate e 207 milioni (60% del totale) di spese certificate a maggio 2013. La Regione Emilia Romagna risulta essere prima tra le regioni italiane nella certificazione della spesa FESR al 31/12/2012.

Alcuni dati sull'attuazione: Sono 10 i tecnopoli della Rete Alta Tecnologia realizzati, con 35 laboratori di ricerca industriale, in cui sono coinvolti 1.600 ricercatori, di cui 560 nuovi giovani ricercatori. Il valore complessivo degli investimenti ammonta a 239.446.007,57 euro, di cui 94.172.263,50 euro dal Programma FESR, per un totale di contributo regionale pari a 136.872.885,97 euro. Le Aree produttive ecologicamente attrezzate (Apea) realizzate sono 29, per un totale di investimenti pari a circa 227 milioni di euro, di cui 64,1 milioni tra risorse regionali e contributi POR FESR. Sono 38 i progetti di valorizzazione delle risorse culturali ed ambientali, approvati, finanziati con oltre 40,5 milioni di euro e in grado di generare 91,8 milioni di investimenti.

Infine per quanto concerne i finanziamenti alle imprese sono 415 i progetti finalizzati all'efficienza organizzativa e produttiva, per un contributo complessivo di 22 milioni di euro, mentre il bando finalizzato al sostegno a progetti innovativi volti al risparmio energetico ed all'utilizzo di fonti rinnovabili ha finanziato 108 progetti per oltre 12 milioni di euro di contributi e per investimenti generati di oltre 55 milioni di euro.

Sono 6 le partecipazioni societarie attivate dal Fondo Ingenium nei primi 2 anni di operatività (il Fondo è stato costituito ad aprile 2011 ed è dotato di un plafond complessivo di risorse pari a 14 milioni di euro – di cui 7 conferiti dal POR FESR e

altrettanti dall'ente gestore Zernike Meta Ventures) per un valore stimato delle aziende investite che sfiora i 20 milioni. Ad essersi proposte al Fondo, - tra aprile 2011 e gennaio 2013 - in totale 87 realtà. La prima chiamata a presentare progetti nell'ambito del Fondo rotativo di finanza agevolata per la green economy, che dispone di un plafond iniziale di risorse pari a 24 milioni di euro, sono stati finanziati 59 progetti, che attiveranno investimenti per un totale di quasi 14 milioni di euro.

### **POR FSE 2007-13**

Anche lo stato di avanzamento del PO FSE<sup>12</sup> è molto soddisfacente: l'avanzamento finanziario al 31.05.2013 è pari a 768 milioni di impegni (95,3% delle risorse programmate) e 548 milioni di pagamenti, (72,4% delle risorse programmate) mentre le spese certificate rappresentano il 64% delle risorse programmate. I dati sull'avanzamento fisico evidenziano 25.291 operazioni avviate per un totale di 229.178 destinatari

Alcuni dati sulle realizzazioni: il "Piano di politiche attive del lavoro per attraversare la crisi" ha coinvolto 57.437 lavoratori, di cui 26.018 hanno fruito di una misura di politica attiva e 16.112 hanno partecipato ad un corso di aggiornamento o qualificazione/riqualificazione.

Con il Piano Triennale Regionale della Formazione Superiore 2008/10 la RER ha stanziato 27.000.000 di Euro finanziando 315 percorsi, di cui 231 di offerta alta e specialistica e 84 di IFTS, che hanno coinvolto rispettivamente 3.381 e 1.827 allievi, mentre è in corso il Piano 2011/13.

Gli Organismi di Formazione con corsi ammessi al Catalogo Interregionale 2011 sono stati 70, per complessivi 308 corsi di formazione presentati e 288 ammessi al Catalogo. Complessivamente le richieste di voucher pervenute alla Regione Emilia-Romagna sono state 4.347. Le domande ammesse per concorrere all'assegnazione del voucher formativo sono state 3.546, di cui 247 ammesse al finanziamento per un importo complessivo di 996.262,66 Euro.

Spinner 2013 ha coinvolto direttamente circa 6.000 persone, di queste 2.074 hanno presentato richiesta di agevolazioni o servizi. Sono state ammesse 1194 domande, che hanno dato vita a 163 progetti di idee imprenditoriali innovative e/o ad alto contenuto di conoscenza (per un totale di 613 beneficiari coinvolti); 391 progetti di ricerca industriale, sviluppo sperimentale e trasferimento tecnologico e 135 percorsi di innovazione organizzativa manageriale e finanziaria. Sono 209 le azioni di formazione e lavoro approvate dalla Giunta regionale per le persone e le imprese dei Comuni colpiti dal sisma del maggio scorso e da cui scaturiranno 519 percorsi formativi per oltre 13 mila potenziali destinatari.

---

<sup>12</sup> Dati finanziari e di avanzamento fisico presentati al Comitato di Sorveglianza del 18 giugno 2013.

### **PSR e Programma Pesca 2007-13**

Lo stato di avanzamento del Piano di Sviluppo Rurale al 31.12.2012 è sintetizzabile nei seguenti dati presentati al Comitato di Sorveglianza del 10 giugno 2013. La spesa certificata ammonta a 603.577.377 euro, pari al 73% del totale. Tutte le misure sono state attivate, 126.000 domande sono state ammesse a finanziamento, di cui 53.200 ammesse a contributo. Sono 23.260 i beneficiari e tra questi 22.000 sono aziende agricole.

Lo stato di avanzamento del Programma Operativo Pesca al 31.12.2012<sup>13</sup> è anch'esso soddisfacente, con 9 bandi pubblicati, 317 domande presentate per un importo complessivo di 27 milioni di euro e 112 progetti liquidati. La spesa certificata ammonta a 3.953.293 euro, mentre il totale degli impegni è pari a 13.417.500 euro.

### **Cooperazione territoriale europea - CTE 2007-13**

In Emilia-Romagna sono operativi sei programmi di cooperazione territoriale europea, di cui due a valenza transfrontaliera (Italia-Slovenia, IPA Adriatico), tre di carattere transnazionale (Europa Centrale, Mediterraneo, Sud Est Europa) uno interregionale (Interreg IVC). Nell'ambito di tali programmi nel periodo 2007-2012 sono stati finanziati 214 progetti, con il coinvolgimento dell'Amministrazione regionale, Enti locali ed altri soggetti pubblici e privati in qualità di capofila (49) o di partner (165), con un contributo FESR di oltre 51 milioni di euro, cui vanno aggiunte le risorse derivanti dal cofinanziamento nazionale, per un finanziamento complessivo di oltre 56 milioni di euro<sup>14</sup>. Dal punto di vista della distribuzione finanziaria per programma predomina il Programma Europa Centrale con oltre 11,8 Milioni di Euro allocati (i programmi transfrontalieri che rappresentano oltre il 35,7% delle risorse che ricadono sul nostro territorio, rappresentano un'importante opportunità per i territori che si affacciano sull'Adriatico).

Dall'analisi per settore dei progetti approvati, emerge in particolare un forte impegno progettuale e conseguente assorbimento di risorse finanziarie nell'ambito delle aree di intervento "Ambiente e sviluppo sostenibile" (10 Meuro), "Accessibilità e trasporti" (9,8 Meuro), "Ricerca, sviluppo, innovazione" (5,3 Meuro).

## **3. L'attuazione: esiti delle valutazioni in itinere**

### **POR FESR 2007-13**

---

<sup>13</sup> Dati tratti da scheda di monitoraggio fisico e finanziario AL 31.12.2012 trasmesso al MIPAAF dal Servizio competente.

<sup>14</sup> Dati tratti da "Stato di attuazione dei programmi di cooperazione territoriale europea 2007-2013 in Emilia-Romagna Relazione annuale 2012"

Il primo rapporto di valutazione relativo al programma operativo FESR 2007-13 completato e presentato nell'ambito del Comitato di Sorveglianza 2013 è relativo alle misure di start up di impresa e mira ad indagare il contributo specifico del programma in termini di adeguatezza dei meccanismi attuativi adottati e quindi di replicabilità degli stessi e di raggiungimento dei risultati attesi. La valutazione ha riguardato tre diversi bandi a valere sull'asse I e II e ha evidenziato come le iniziative a sostegno dello start up di impresa realizzate nell'ambito del POR FESR mostrino significativi elementi di sinergia e complementarità con altre iniziative avviate sul territorio regionale quali la Rete Alta Tecnologia, il Bando ricerca, innovazione e crescita finanziato dalla legge regionale 21/2011, il portale [www.emiliaromagnastartup.com](http://www.emiliaromagnastartup.com), il bando Spinner 2013 finanziato dal POR FSE, l'attività 1.3 del Piano triennale attività produttive 2012-15, bandi provinciali ecc. I progetti finanziati sull'asse I contribuiscono all'effettivo aumento di innovazione delle imprese, quelli finanziati sull'asse II contribuiscono in maniera meno incisiva all'aumento dell'innovazione ma significativamente all'aumento dell'occupazione. Le procedure attuative adottate si sono dimostrate efficaci ed appropriate e possono certamente essere replicate, in particolare una buona pratica è rappresentata dal set di strumenti di supporto forniti, quali modalità di assistenza, applicazioni informatiche, manuali e linee guida, unico elemento da rafforzare è l'accompagnamento alla redazione del business plan.

### **POR FSE 2007-13**

Il rapporto sul sistema e i risultati della formazione continua regionale<sup>15</sup> si è focalizzato sull'impatto della formazione sui beneficiari, analizzandone profilo, condizione occupazionale, posizione professionale, tipo di formazione fruita ed esiti percepiti. Un approfondimento è stato condotto sullo skill mismatch o divario tra competenze, qualifica e lavoro svolto. Le conclusioni in termini di policy recommendations possono essere così sintetizzate:

- riallineamento dell'offerta formativa in direzione di una maggiore coerenza tra domanda e offerta sulla base della domanda di competenze e qualifiche dei beneficiari finali;
- sviluppo del sistema di certificazione delle competenze formali, informali e non formali
- ulteriore rafforzamento del sistema di istruzione e formazione che sviluppi percorsi integrati
- incremento della partecipazione dei soggetti che incontrano i maggiori ostacoli all'ingresso attraverso una maggiore diffusione dei voucher

---

<sup>15</sup> Sintesi presentazione Comitato di sorveglianza POR FSE 2007-13, 18 giugno 2013

La valutazione delle pari opportunità tra uomini e donne e del mainstreaming di genere si è concentrata sull'analisi dei/delle destinatari/e, sul sistema dell'offerta e sul monitoraggio qualitativo di alcuni progetti ritenuti innovativi. In particolare l'innovazione si è riscontrata nella capacità dei progetti di attivare pacchetti di servizi di accoglienza e orientamento finalizzati all'inclusione sociale e lavorativa di donne in situazione di svantaggio, in progetti sperimentali che hanno saputo intercettare bisogni nuovi, in progetti che hanno promosso una progettazione concertata e partnership pubblico-private con enti di formazione collegati alle parti sociali e gli attori del terzo settore, anche attraverso l'integrazione nei Piani sociali di zona. Il rapporto individua alcune possibili azioni da sviluppare per valorizzare le reti e le progettualità esistenti attraverso un sistema a regia regionale e per promuovere azioni di trasferimento di buone pratiche.

Lo studio pilota con metodo contro-fattuale che ha riguardato gli interventi di formazione rivolti a lavoratori in mobilità ha interessato un campione di 3.671 lavoratori e ha indagato gli effetti della policy che hanno influenzato l'efficacia dell'intervento. Ne è emerso che i corsi che mostrano la maggiore efficacia in termini di ri-occupazione sono quelli più lunghi e più strutturati, meglio se comprensivi di un periodo di inserimento lavorativo (maggiori di 300 ore e ancora più efficaci i percorsi a qualifica con stage di durata superiore alle 600 ore).

Infine il rapporto su innovazione, ricerca e competitività territoriale ha condotto un'analisi di rete sui partenariati dei percorsi di Istruzione e Formazione Tecnica Superiore (IFTS), evidenziando il ruolo strategico di 46 agenti di collegamento tra le linee di policy che interessano la formazione superiore e le Azioni Spinner (11 atenei/dipartimenti universitari e 35 imprese). La rilevanza assunta da questo tipo di agenti risiede nel fatto che essi creano collegamenti tra gruppi e soggetti che operano in ambiti diversi e sviluppano progetti tesi a specializzare gli istituti tecnici in particolari filiere tecnologiche e produttive e a sfruttare il potenziale di innovazione delle università regionali. Tra questi ambiti si inseriscono i progetti delle imprese che traggono il beneficio maggiore proprio dall'apertura dei sistemi della formazione superiore e della ricerca.

REGIONE EMILIA-ROMAGNA  
Atti amministrativi  
GIUNTA REGIONALE

Enrico Cocchi, Direttore generale della DIREZIONE GENERALE PROGRAMMAZIONE TERRITORIALE E NEGOZIATA, INTESE. RELAZIONI EUROPEE E RELAZIONI INTERNAZIONALI esprime, ai sensi dell'art. 37, quarto comma, della L.R. n. 43/2001 e della deliberazione della Giunta Regionale n. 2416/2008, parere di regolarità amministrativa in merito all'atto con numero di proposta GPG/2013/1848

data 15/11/2013

IN FEDE

Enrico Cocchi

omissis

---

L'assessore Segretario: Muzzarelli Gian Carlo

---

Il Responsabile del Servizio  
Segreteria e AA.GG. della Giunta  
Affari Generali della Presidenza  
Pari Opportunita'